

РОССИЙСКОЕ РЫБОЛОВСТВО СЕГОДНЯ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЫБОЛОВСТВУ
Евгений Иванович Наздратенко

Рыбохозяйственный комплекс России сегодня – это 4140 предприятий различных организационно-правовых форм, на которых трудятся 367 тыс. человек. Для субъектов Федерации, расположенных в зонах морского и океанического рыболовства, рыбное хозяйство является одной из наиболее важных в социальном отношении отраслей, обеспечивающих активную хозяйственную деятельность России на ее дальних рубежах.

Кроме того, следует учитывать, что российские рыбаки ведут свой промысел в основном вне таможенной территории страны. Поэтому рыболовецкие суда являются одними из немногих возможных носителей флага России в самых отдаленных частях Мирового океана, выступая важным субъектом геохозяйственного влияния нашей страны.

В свое время Советский Союз считался ведущей рыболовной державой мира, занимая первое место по национальному вылову (в 1988 г. – 8,1 млн. т). Серьезное внимание в рыбохозяйственном комплексе страны уделялось научно обоснованному использованию традиционных объектов промысла в своей исключительной экономической зоне. Параллельно шел процесс прироста сырьевых ресурсов за счет освоения новых объектов и районов лова в открытой части Мирового океана, а также за счет наращивания промысла по межправительственным соглашениям в 200-мильных исключительных экономических зонах иностранных государств.

Для этого периода была характерна ориентация рыбодобытчиков на высокочисленные, в основном пелагические, объекты промысла – ставриду, скумбрию, сардину, сардинеллу, мойву, путассу, сельдь и пр., – которые отличались невысокой ценой реализации и ограниченным спросом на мировом рынке. Это обстоятельство позволяло большую часть добываемого сырья направлять на внутренний рынок, благодаря чему потребление рыбопродуктов в СССР на душу населения превышало 20 кг.

Распад Советского Союза и последовавшие за ним реформы в Российской Федерации в корне изменили ситуацию. В 90-е годы произошла переориентация рыбохозяйственного комплекса. Российский флот практически ушел из Мирового океана и исключительных экономических зон иностранных государств. Так, российские общие допустимые уловы (ОДУ) в открытых районах Мирового океана реализовывались в это время только на 10% (в основном в районах, прилегающих к ИЭЗ России), а ОДУ в зонах иностранных государств (также ближайших к России) – на 35%. Усилив нагрузку на сырьевую базу своей экономической зоны, рыбодобытчики при реализации продукции стали ориентироваться на зарубежный рынок. Это обусловило и видовое изменение промысла. Основными промысловыми видами стали минтай, крабы, треска и т.п. Более чем в два раза снизился и среднедушевой уровень потребления россиянами морепродуктов.

В нынешнее время происходит перелом в экономической политике рыбного хозяйства России, наметилась тенденция возвращения утраченных позиций одной из ведущих рыболовецких стран. Наблюдается и изменение отношения к рыбному хозяйству со стороны государства, предпринимаются попытки возвращения государства в отрасль с целью развития комплекса, расширения добычи, в том числе вне своей исключительной экономической зоны, оживления внутреннего рынка рыбопродукции и модернизации российской перерабатывающей промышленности.

Сырьевая база

Одной из важнейших проблем отрасли сегодня является состояние сырьевой базы российского рыболовства. Десятилетие бесконтрольной эксплуатации биоресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации значительно истощило ее.

Российский *океанический промысел* в результате использования в основном сырьевой базы исключительной экономической зоны страны приобрел ярко выраженный региональный характер, а ориентация на вылов 5–6 объектов промысла, главным из которых является минтай, делает его, по существу, монопромыслом. Эта тенденция является чрезвычайно опасной с точки зрения устойчивости отечественного рыболовства.

Начиная с 1995 года неуклонно, из года в год, сокращаются объемы ОДУ. Если в 1998 году тресковые (в основном минтай, треска, путассу, пикша) составляли более 50% вылова, то в 2001 году их доля в общероссийском улове уменьшилась до 43%, что обусловлено снижением их запасов.

Ценные виды ресурсов – такие, как осетровые, минтай, крабы, треска, палтусы, – давно испытывают на себе излишний промысловый пресс. Сегодняшние небольшие размеры судовых квот не спасают, а, наоборот, только усугубляют ситуацию, т.к. способствуют росту неучтенных приловов.

К примеру, в западноберинговоморской зоне на каждые 100 тыс. тонн минтая прилавливается около 9 тыс. тонн трески, 900 тонн палтуса, 300 тонн окуня, 11 тыс. тонн камбалы и 11 тыс. тонн макруруса. А в 90-е годы там вылавливалось не 100 тыс. тонн минтая, а до 500–600 тыс. тонн. Таким образом, только в прилове осваивались все ОДУ трески, 3–4 ОДУ палтусов, 3–4 ОДУ камбал, 10 ОДУ окуня и т.д. По официальной же статистике, ОДУ этих видов здесь постоянно не осваиваются.

Все это вызывает серьезную озабоченность Государственного комитета РФ по рыболовству. Ведь возможности добывающих мощностей рыбохозяйственного комплекса не соответствуют возможностям сырьевой базы. При общей недозагруженности производственные мощности флота сегодня в 2–3 раза превышают возможности изъятия сырья.

В целях ликвидации этого дисбаланса планируется с 2003 года в морях России ввести систему многовидового промысла. ОДУ будут определяться не по одному виду, а по нескольким, которые неизбежно попадают в сети рыбаков во время промысла. Ожидается, что эта система позволит снизить переловы и сократит масштабы выбросов малоценных приловов.

С учетом того что сырьевая база России истощена по основным объектам промысла, но сохраняет резервы по другим, непопулярным сегодня запасам, планируется изменить структуру промысла. В ближайшие 2–3 года рыбодобытчики должны начать освоение таких запасов, как сайра, пелагические кальмары, глубоководные крабы. Это позволит ослабить нагрузку на другие виды промысла со стороны излишнего среднетоннажного флота, даст прибавку в вылове от 200 до 350 тыс. тонн в год.



Таблица 1

ПРОГНОЗ ОДУ И ВЫЛОВ ГИДРОБИОНТОВ РОССИЕЙ В 1998–2002 ГОДАХ

(тыс. тонн)

Направления	1998	1999	2000	Отчет 2001	2002, оценка
Вылов, всего	<u>9506,51</u> 4517,42	<u>9195,3</u> 4238,6	<u>8599,6</u> 4036	<u>8040,8</u> 3686,8	<u>7660,2</u> 3465
Океаническое рыболовство	<u>9042,4</u> 4201,2	<u>8658,2</u> 3933,6	<u>8143,5</u> 3744,4	<u>7577,8</u> 3435,7	<u>7200,3</u> 3195
экономическая зона России	<u>4579,5</u> 3263,1	<u>4246,1</u> 2891,3	<u>4481,6</u> 2623,6	<u>4112,2</u> 2462,8	<u>3709,7</u> 2278
экономические зоны иностранных государств	<u>2445,7</u> 847,4	<u>2510,0</u> 902,6	<u>2016,2</u> 912,7	<u>2060,2</u> 719	<u>2157,9</u> 645,0
открытые районы Мирового океана	<u>2017,3</u> 90,7	<u>1902,1</u> 139,7	<u>1645,7</u> 208,1	<u>1405,4</u> 253,9	<u>1332,8</u> 272,0
Внутренние водоемы	<u>464,1</u> 316,2	<u>437,1</u> 305	<u>456,0</u> 291,6	<u>463,0</u> 251,1	<u>459,9</u> 270,0
моря	<u>255,5</u> 123,7	<u>237,2</u> 169,9	<u>274,7</u> 143,7	<u>266,7</u> 83,8	<u>260,3</u> 92,0
пресноводные водоемы	<u>111,9</u> 138,9	<u>119,7</u> 91	<u>110,8</u> 89,8	<u>120,7</u> 115,3	<u>135,3</u> 118,0
товарное рыбоводство ²	53,6	44,1	58,1	52	60

¹Числитель – ОДУ.²Уловы.

Необходимо вернуться к ранее осваиваемым, но сегодня забытым объектам промысла. Так, в свое время был открыт и изучен в качестве объекта промысла макрурус. Советские рыбаки стали осваивать в Северной Атлантике до 30 тыс. тонн макруруса в год. В 2002 же году добыча макруруса не превысила 1 тыс. тонн. Между тем рыболовецкие державы Европы целенаправленно разрабатывают глубоководные ресурсы Северной Атлантики.

Одновременно в ближайшие годы усилится изучение и освоение маломерным флотом прибрежных ресурсов.

Однако переориентация промысла на другие виды биоресурсов российской экономической зоны не снимает и другую задачу, стоящую перед рыбохозяйственным комплексом, – задачу возвращения рыболовецких судов Российской Федерации в открытые участки Мирового океана и в исключительные экономические зоны других стран. Эта задача не проста, поскольку необходимо искать не только экономические ее решения, но и политические. Экономические решения предполагают создание благоприятного экономического климата, при котором лов в отдаленных районах не приносил бы, в конечном счете, убытков рыбодобывающим предприятиям. Но, чтобы он стал возможен в принципе, необходимо восстановить межправительственные соглашения, российские представительства в ряде стран (СССР имел отлаженные отношения в области рыбного хозяйства со 120 странами мира).

Внутренние водоемы Российской Федерации, располагая огромным рыбохозяйственным водным фондом, включают в себя внутренние моря (Каспийское море и Азово-Черноморский бассейн), а также пресноводные водоемы: озерный фонд общей площадью 22,5 млн. га, реки общей протяженностью 523,4 тыс. км, водохранилища – 4,3 млн. га, пруды – 121–150 тыс. га.



Таблица 2

**ВИДОВОЙ СОСТАВ УЛОВОВ РЫБЫ
И НЕРЫБНЫХ ОБЪЕКТОВ ПРОМЫСЛА РОССИИ В 1998–2002 ГОДАХ**

Направления	1998	1999	2000	Отчет 2001	2002, оценка
Вылов, всего	4517,4	4238,6	4036	3686,8	3465
Рыба, всего	4362,4	4063,4	3837,3	3543	3315,0
сельдь	562,5	522,2	528,5	390,2	360,0
килька	136,2	184,1	149,7	78,1	72,0
ставрида	181,7	152,6	124,8	65,8	70,0
скумбрия	132,6	91,0	96,2	66,4	80,0
минтай	1930,7	1500,4	1215,0	1145	1000,0
треска	342,9	351,9	309,6	304,1	270,0
путассу	138,3	186,1	246,4	309,2	200,0
морской окунь	33,1	33,1	41,1	53,6	55,0
камбалы	89,5	108,4	112,7	102,7	87,0
лососевые	239,9	229,6	222,0	226,2	200,0
осетровые	2,1	0,6	2,4	0,56	0,2
прочая рыба	610,0	698,7	787,9	808,3	870,8
Нерыбные объекты, всего	155,0	175,4	198,4	143,8	150,0
крабы	62,4	63,1	58,2	48,2	48,0
кальмары	52,2	56,1	73,7	46,9	70,0
креветки	9,4	17,6	34,5	20,6	18,0

Во внутренних морях в последние годы также произошло снижение объемов вылова со 124–170 тыс. тонн в 1998 году до 83,8 тыс. тонн в 2001 году, то есть в 1,5 раза. Объясняется это подрывом кормовой базы кильки на Каспии и хамсы с другими видами пелагических рыб в Азово-Черноморском бассейне, а также сложной экологической обстановкой. Именно экологические причины, к которым относятся зарегулирование стока вод рек, их загрязнение отходами жизнедеятельности человека, нефтегазовое загрязнение, – привели к исчезновению некоторых промысловых видов рыб во внутренних морях.

Снижение добычи рыбы в пресноводных водоемах (со 139 тыс. тонн в 1998 г. до 115,3 тыс. тонн в 2001 г.) было обусловлено, главным образом, экономическими причинами. Это и высокий уровень затрат на добычу рыбы, и кредитно-финансовая и налоговая политика государства, и несовершенство законодательной базы в вопросах регулирования рыболовства. Тем не менее предприятиям системы «Росрыбхоза» (подведомственным Министерству сельского хозяйства Российской Федерации) удалось переломить ситуацию. Только за 9 месяцев 2002 года уловы во внутренних пресноводных водоемах выросли на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Состояние флота

Еще одной важнейшей проблемой рыбохозяйственного комплекса является состояние производственных мощностей, и в первую очередь – флота.

Всего в морских рыбных портах, по данным на 01.08.2002 г., зарегистрировано 3729 самоходных судов. Из них более 2586 единиц –добывающих, 48 единиц – обрабатывающих, 336 единиц – приемно-транспортных судов. Срок службы промысловых судов нормативны-



Таблица 3

**ФАКТИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ
РЫБОПРОМЫСЛОВОГО ФЛОТА ПО ВОЗРАСТУ, ТИПАМ И НАЗНАЧЕНИЮ**

Возраст судов	Всего судов	Добывающие суда				Приемно-транспортные	Обрабатывающие	Прочие
		всего	большие	средние	малые			
	3729	2586	377	1146	1063	336	48	759
меньше 5 лет	88	77	1	26	49	2	0	9
5–10 лет	231	187	20	103	65	30	5	9
10–15 лет	632	447	65	203	188	75	9	101
15–20 лет	781	569	55	308	202	55	2	155
больше 20 лет	1997	1306	236	506	556	174	32	485

ми документами установлен 18–20 лет. Фактическое состояние рыбопромыслового флота по возрасту, типам и назначению представлено в табл. 3.

Аналогичная ситуация сложилась в морских рыбных портах с судами вспомогательного флота и специального назначения. Их средний возраст составляет более 23 лет. Из-за полного износа и нецелесообразности ремонта готовятся к списанию 63 судна.

В портовое хозяйство рыбохозяйственного комплекса входит 15 морских рыбных портов и 45 портпунктов. Большинство из них являются коммерческими структурами, а 7 имеют различные формы государственного подчинения.

В морских рыбных портах имеется весь необходимый комплекс гидротехнических сооружений и технологического оборудования: причалы общей длиной более 18 000 погонных метров, складские помещения общей площадью свыше 155 тыс. кв. м, а также холодильные емкости на хранение свыше 125 тыс. тонн различной продукции. Все рыбные порты (кроме Охотского, Магаданского морских рыбных портов) имеют свои железнодорожные пути, которые связаны с соответствующими железнодорожными узлами МПС.

В настоящее время гидротехнические сооружения портов в основной своей массе находятся в рабочем состоянии, однако требуют различного ремонта и реконструкции.

По разным причинам, в том числе из-за аварийного состояния, законсервировано 580 погонных метров причальных линий. Всего необходимо отремонтировать более 1680 погонных метров причальных линий и береговых укреплений. Требуется ремонта или замены и часть оборудования портов.

Производственная деятельность

В настоящее время рыбохозяйственный комплекс Российской Федерации включает в себя более 3700 предприятий, занимающихся рыболовством и рыбоводством. В ведомственном подчинении Госкомрыболовства России находится свыше 40 государственных унитарных предприятий. На бюджетном финансировании состоит более 90 федеральных государственных учреждений.

В 2002 году общий улов в отрасли составил, по прогнозным оценкам, немногим более 3 млн. 300 тонн. Это почти на 10% меньше аналогичного показателя прошлого года. Таким образом, тенденция неуклонного снижения уловов, обозначившаяся в последнее время, сохраняется. Причины такого положения дел связаны, как уже говорилось, с неуклонным сокращением ОДУ, прежде всего по минтаю, а также со значительными проломами рыбодобывающих предприятий Дальнего Востока, обусловленными природно-климатическими изменениями.

В целом в перерабатывающем комплексе отрасли сохраняется тенденция к незначительному (около 5–7% в год) сокращению объемов производства. Так, товарный выпуск пище-



**ВЫПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЗА 2002 ГОД
ПО ПРЕДПРИЯТИЯМ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(прогноз)

	Январь–декабрь		В % к 2001	+, - к 2001
	2002	2001		
Улов – всего (тыс. т)	3303	3642,1	90,7	-339,1
Товарный выпуск пищевой				
р/п, вкл. консервы (тыс. т)	2869,2	3003,7	95,5	-134,5
Консервы (муб.)	474,2	486,2	97,5	-12
Мука кормовая (тыс. т)	70,5	98	71,9	-27,5
Продукция кормовая (тыс. т)	85,7	83,9	102,1	1,8

вой продукции составил 2 млн. 870 тыс. тонн, или 95,5% к прошлому году. В то же время объемы производства кормовой продукции превзошли показатели 2001 года на 2,1% (прежде всего за счет предприятий Северного бассейна), составив 85,7 тыс. тонн.

Государству необходимо более активно и масштабно участвовать в работе рыбоперерабатывающего комплекса. Об этом свидетельствует, в частности, эксперимент, проводимый Госкомрыболовством совместно с администрацией Сахалинской области, по государственной поддержке береговых рыбоперерабатывающих предприятий. Он заключается в том, что предприятиям, каждое из которых является на своей территории градообразующим, гарантируется круглогодичное обеспечение сырьем за счет выделяемых квот.

В результате создания такого благоприятного экономического климата заработал ряд новых предприятий: «Крабозаводское» на острове Шикотан, «Рыбоперерабатывающий комбинат Островной» в пос. Малокурильское, «Гидрострой» на острове Итуруп, «Южно-Курильский рыбокомбинат» на острове Кунашир. Все они построены на основе современных технологий переработки рыбы. К примеру, комплекс, созданный предприятиями «Рыбокомбинат Островной» и «Крабозаводское», способен принимать 500 тонн сырца и выпускать 300 тонн готовой продукции в сутки. Созданы новые рабочие места, местные бюджеты стали получать дополнительные доходы, на островах оживилась социальная сфера.

Созданы новые и восстановлены бывшие рыбохозяйственные цеха в Калининградской, Мурманской и Архангельской областях. Российское перерабатывающее предприятие современного высокотехнологичного уровня производства появится и на Шпицбергене. Предприятиями переработки одной только Калининградской области за год произведено 32% всех отечественных консервов. Некоторые предприятия работают не только с отечественной, но и с привозной рыбопродукцией. Здесь следует прежде всего назвать Мурманский рыбокомбинат, который одним из первых стал успешно работать с норвежским сырьем.

Поступления в бюджет от предприятий рыбохозяйственного комплекса осуществляются сегодня как в виде налоговых, так и в виде неналоговых платежей, т. е. средств, уплаченных предприятиями на аукционах по продаже права на вылов водных биоресурсов, а также средств, полученных при реализации межправительственных соглашений (более 1 млрд. руб.).

В виде налоговых платежей в бюджеты всех уровней от предприятий отрасли за три квартала 2002 года поступило более 2,7 млрд. рублей. Это на 25,1% больше, чем за аналогичный период 2001 года. В то же время в указанный промежуток (январь–сентябрь) выросла задолженность по налоговым платежам, превысив на 26,2% показатель 2001 года.

Доходы бюджета от проведения аукционов по продаже квот на вылов водных биоресурсов составили в 2002 году 10,5 млн. рублей. Однако этот результат был достигнут предприятиями ценой



значительного отвлечения оборотных, а также привлечения дополнительных средств, связанных с необходимостью единовременной уплаты значительных сумм. В результате произошло, по сравнению с 2001 годом, ухудшение некоторых финансовых показателей отрасли. В частности, рост задолженности предприятий по полученным кредитам и займам на 01.05.02 г. (15 997 млн. руб.) составил 80,3% к аналогичному периоду 2001 года (8873,5 млн. руб.). Однако за этот же промежуток времени снизились объемы дебиторской и кредиторской задолженностей, составив 19,25% и 30,52% соответственно.

Внеэкономическая деятельность

В течение долгих лет процентное соотношение объемов вылова морских биоресурсов в собственных водах Российской Федерации и вылова за их пределами было 55:45. Однако в последнее десятилетие ситуация кардинально изменилась, и сегодня в собственных водах российские рыбаки вылавливают 72% улова, а вне их – 28%. Поэтому на государственном уровне реализуются меры, направленные на восстановление утраченных позиций отечественного рыболовного флота за рубежом.

Эта работа проводится преимущественно по двум направлениям. Во-первых, Россия держит курс на развитие промысла в исключительных экономических зонах зарубежных стран.

Для реализации этой задачи подписаны двусторонние соглашения с Республикой Бенин, Социалистической Республикой Вьетнам, Кооперативной Республикой Гайана, Республикой Гамбия, Республикой Гана, Гвинейской Республикой, Республикой Гвинея-Бисау, Королевством Дания, Королевством Марокко, Королевством Норвегия, Объединенными Арабскими Эмиратами, Республикой Перу, Республикой Польшей, Демократической Республикой Сан-Томе и Принсипи, Республикой Сейшельские Острова, Сомалийской Демократической Республикой, США, Республикой Сьерра-Леоне, Украиной, Финляндской Республикой, Королевством Швеция, Эстонской Республикой, Японией.

В настоящее время идет подготовка к подписанию договора с Европейским сообществом, ведется работа по подготовке пятистороннего соглашения по Каспийскому морю.

По оценкам специалистов Госкомрыболовства России, расширение добычи в исключительных экономических зонах других государств позволит обеспечить вылов в объеме до 2 млн. тонн в год, одновременно существенно снизив промысловую нагрузку на собственные рыбные ресурсы России.

Второе важное направление внешнеэкономической деятельности России в области рыболовства – развитие промысла в открытых и конвенционных районах Мирового океана. Продолжается участие Российской Федерации в существующих международных рыбохозяйственных организациях. Так, в настоящее время Россия является участницей Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, участницей Соглашения 1995 года «Об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 года», которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, участницей восьми региональных конвенций. Рассматриваются также возможности вступления во вновь создаваемые международные региональные организации, в задачи которых входит регулирование промысловой деятельности в том или ином районе Мирового океана, включая определение размеров и распределение квот на вылов биоресурсов. Полноценное участие в международных рыбохозяйственных организациях, по оценкам специалистов, откроет России доступ к сырьевому потенциалу в 1,5–3 млн. тонн в год. Одновременно с мероприятиями, направленными на расширение добычи биоресурсов вне собственной исключительной экономической зоны, разрабатывается и реализуется с зарубежными государствами комплекс мер по предотвращению браконьерства. В основном это касается Дальневосточного региона. Удалось достигнуть договоренностей с Японией, Китайской Народной Республикой и Республикой Корея.

Российская сторона считает, что особые меры необходимо предпринять по отношению к биоресурсам Охотского моря. Для этого прорабатывается возможность подписания многостороннего соглашения об использовании и сохранении живых ресурсов анклава Охотского моря между государствами, ведущими в нем рыбодобычу.



Таблица 5

**ДИНАМИКА РОССИЙСКОГО ЭКСПОРТА И ИМПОРТА
ПИЩЕВЫХ РЫБНЫХ ТОВАРОВ В 1998–2001 ГОДАХ**
(по классификации ФАО)

Наименование рыбных товаров	Экспорт				Импорт			
	1998	1999	2000	2001	1998	1999	2000	2001
Рыба свежая, охлажденная, мороженая, включая филе								
тонн	873907	839267	9155381	1020587	352168	321221	354301	428900
тыс. долл. США	903489	960339	1036275	1146896	164158	127235	151607	189234
Рыба соленая, сушеная или копченая								
тонн	47647	55840	44870	23970	11990	8757	9513	12269
тыс. долл. США	35945	42754	39158	23544	9142	5915	5420	4110
Ракообразные и моллюски								
тонн	41348	46529	59833	50746	9653	7120	8895	17271
тыс. долл. США	190405	196790	255085	225534	10751	4290	5250	16149
Рыбные консервы и пресервы								
тонн	6075	9461	15116	9519	171978	116787	123815	138465
тыс. долл. США	24733	30540	39873	26964	80983	42215	38535	70279
Консервы и пресервы из ракообразных и моллюсков								
тонн	1611	1487	1728	4952	41278	400	1296	1478
тыс. долл. США	12434	12314	13950	42850		872	1400	2405
Всего рыбных товаров								
тонн	975757	963718	1040085	1109774	561444	575648	497820	598383
тыс. долл. США	1169769	1247638	1384311	1465788	272149	201103	202262	282177

Другой важной стороной внешнеэкономической деятельности России в области рыболовства является торговая деятельность при реализации рыбопродукции.

Россия является преимущественно экспортирующей страной. По данным Госкомстата РФ, в 2001 году общий экспорт пищевых и непищевых рыбных товаров составил 1137 тыс. тонн на сумму 1,472 млрд. долларов США, а импорт – 732,799 тыс. тонн на сумму 336,508 млн. долларов США. В экспортных поставках велика роль Дальневосточного региона – около 800 тыс. тонн, или 70% всего российского рыбного экспорта.

Однако государство не устраивает структура российского экспорта, где преобладает охлажденная и мороженая рыба, т.е. сырье. Поэтому в настоящее время разрабатываются специальные государственные программы модернизации перерабатывающей промышленности и одновременно с этим – меры, которые повысят привлекательность внутреннего рынка для добытчиков сырья.

Рыбоохрана

Система государственных органов рыбоохраны Госкомрыболовства России включает в себя 26 бассейновых управлений, которые являются федеральными государственными учреждениями, ФГУ «Цен-



тральное управление рыбохозяйственной экспертизы и нормативов по охране, воспроизводству рыбных запасов и акклиматизации (ЦУРЭН) и Центральную лабораторию по воспроизводству рыбных запасов.

На территории Российской Федерации в составе бассейновых управлений действуют 413 республиканских, краевых, областных и районных инспекций рыбоохраны. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года №67 и от 30 декабря 1998 года №1594 органам рыбоохраны предоставлен статус специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

Ежегодно 3,5 тыс. госинспекторов рыбоохраны на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения выявляют 210–250 тысяч административных правонарушений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, по фактам преступных посягательств более 4 тысяч материалов направляется в следственные органы для привлечения виновных к уголовной ответственности.

В системе органов рыбоохраны действуют 68 рыбоводных заводов, ежегодно выпускающих около 3 млрд. штук жизнестойкой молоди осетровых, лососевых, сиговых, растительноядных и частиковых видов рыб, что является эффективной мерой повышения рыбопродуктивности водоемов.

В результате деятельности рыбоводных предприятий Госкомрыболовства России пополняются запасы осетровых рыб Каспийского и Азовского морей. Искусственное воспроизводство лососевых видов рыб на Дальнем Востоке обеспечивает ежегодный их вылов в объеме 35 тыс. тонн. Деятельность рыбоводных предприятий Северного бассейна сохраняет и пополняет запасы семги. Благодаря проведению акклиматизационных работ сформировано промысловое стадо камчатского краба и горбуши в Баренцевом море.

Функционируют 7 нерестово-выростных хозяйств (НВХ), выпускающих в водоемы сотни миллионов молоди сазана, леща, судака и других видов частиковых рыб.

Органы рыбоохраны в тесном контакте с научными рыбохозяйственными институтами осуществляют комплекс мероприятий по регулированию рыболовства. Обеспечивается контроль за промыслом и использованием водных биоресурсов российскими и иностранными пользователями.

В сфере деятельности органов рыбоохраны находится также охрана среды обитания водных биоресурсов. При этом одной из основных задач является осуществление предупредительного надзора за состоянием водных объектов рыбохозяйственного значения.

Указом Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 года №950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 1998 года №90 о реализации данного указа государственная охрана водных биологических ресурсов на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в территориальном море, во внутренних морских водах Российской Федерации, Каспийском и Азовском морях возложена на ФПС России.

Для обеспечения охраны живых ресурсов в морских районах Госкомрыболовство России передало ФПС России 1613 штатных единиц инспекторов и других работников органов рыбоохраны, 40 единиц морских судов, катеров и другие материально-технические средства. Однако передача ФПС России функций по охране морских биологических ресурсов не привела к улучшению работы по контролю за промыслом, сокращению браконьерства и снижению количества нарушений при ведении внешнеторговых операций с продукцией морского рыбного промысла.

Научно-технический комплекс

Научно-технический комплекс Госкомрыболовства России представлен 15 научно-исследовательскими и проектно-конструкторскими институтами, включая 1 научно-технический региональный центр (ТИНРО-центр, г. Владивосток).

Все институты являются федеральными государственными унитарными предприя-



ями. Географически они расположены в основных рыбопромысловых бассейнах России.

Общая численность работающих составляет 5484 человека, в том числе 2804 научно-технических работника, 101 доктор и 621 кандидат наук.

НИИ располагают современной материально-технической и приборной базой. Однако существующего количества научно-исследовательских судов – 28 единиц – недостаточно для выполнения всего комплекса экспедиционных работ. Потому для выполнения научных программ привлекаются специально оснащенные промысловые суда.

Научно-исследовательские институты имеют уникальные банки биопромысловых данных за 50 и более лет по большинству продуктивных районов Мирового океана. Они являются исполнителями федеральных целевых программ (ФЦП): «Мировой океан» (подпрограмма «Использование биоресурсов Мирового океана»), «Экология и природные ресурсы России (2002–2010 годы)» (подпрограмма «Водные биологические ресурсы и аквакультура»).

Однако средства для целевого финансирования исследований в рамках этих ФЦП в 2001–2002 годах Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству не выделялись.

Научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации Госкомрыболовства России обеспечивают подготовку научных обоснований и прогнозных оценок для принятия Президентом и Правительством Российской Федерации решений по осуществлению основных функций и задач, поставленных в «Морской доктрине Российской Федерации до 2020 года», в частности: обеспечение суверенных прав и юрисдикции Российской Федерации в целях разведки, разработки и сохранения живых природных ресурсов, создание условий, способствующих извлечению выгоды из рыбохозяйственной деятельности населением Российской Федерации, особенно ее приморских регионов, усиление государственного контроля за выловом рыбы и рациональным использованием рыбопромыслового флота, в том числе через систему мониторинга, основанного на современных средствах связи, наблюдения и обработки информации.

Общегосударственная экономическая эффективность исследований в рыбохозяйственном комплексе России в 2000–2001 годах составила 1,8 рубля на 1 рубль затраченных бюджетных средств с годовым бюджетным финансированием в объеме 904,8 млн. рублей.

Основными проблемами в работе отраслевого научно-технического комплекса являются:

- многоступенчатая и усложненная многочисленными согласованиями система принятия решений Правительством Российской Федерации об утверждении общих допустимых уловов;
- отсутствие государственных инвестиций на обновление научно-исследовательского флота и экспериментальной базы.

Образовательный комплекс

Рыбохозяйственный комплекс России располагает собственной образовательной базой. Сегодня это 6 высших (вузы) и 11 средних профессиональных учебных заведений (ССУЗы), Институт повышения квалификации и Центральный учебно-методический кабинет. Все они обеспечивают подготовку специалистов для рыбопромыслового флота и береговых предприятий отрасли.

Большинство образовательных учреждений расположены в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока и являются учебными заведениями закрытого типа, где курсанты находятся на полном государственном обеспечении.

В учебных заведениях отрасли в 2002 году обучались 61,6 тыс. человек, из них 44,7 тыс. человек являлись студентами и курсантами вузов, а 16,9 тыс. человек – учащимися и курсантами ССУЗов.

В вузах отрасли работают свыше 2,5 тыс. преподавателей, из которых 280 профессоров – докторов наук и свыше 1000 доцентов – кандидатов наук.

Значительно расширен перечень специальностей высшего и среднего профессионального образования, по которым ведется подготовка кадров в отраслевых учебных заведениях. В настоящее время в вузах проводится подготовка по 84 специальностям, в ССУЗах – по 26.

В ряде регионов страны (Мурманская, Астраханская, Камчатская, Калининградская облас-



Таблица 6

**ПРИЕМ В ВЫСШИЕ И СРЕДНИЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ
ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

	1998	1999	2000	2001	2002
Вузы	3351	3513	3723	3722	3722
ССУЗы	3470	3530	3580	3580	3580

Таблица 7

**ВЫПУСК СПЕЦИАЛИСТОВ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ
ЗАВЕДЕНИЯМИ ОТРАСЛИ**

	1998	1999	2000	2001	2002
Вузы	3064	3898	4067	5111	5105
ССУЗы	2798	2657	3165	3695	3752

ти) отраслевые учреждения высшей школы являются единственными государственными техническими вузами и обеспечивают подготовку специалистов для многих отраслей народного хозяйства.

Наличие в учебных заведениях высококвалифицированного профессорско-преподавательского состава, современной материальной базы позволяет на высоком уровне проводить теоретическую и практическую подготовку кадров, развивать научно-исследовательскую работу студентов, курсантов и аспирантов.

По окончании учебных заведений более 80% выпускников отраслевых вузов и ССУЗов Дальневосточного и Северного регионов, а также Балтийской государственной академии рыбопромыслового флота трудоустраиваются по специальности.

Растет и научный потенциал отрасли. Так, за последние 5 лет увеличилось число работающих в научных учреждениях отрасли. Если в 1999 году в них работало 4,9 тыс. человек, из которых 3 тысячи были научными работниками, то в 2001 году – количество сотрудников научных учреждений возросло до 6,4 тыс. человек, в том числе до 3,3 тыс. – научных работников. В аспирантурах вузов в настоящее время обучается более 850 человек.

Нормативно-правовая база

Основной проблемой правового обеспечения управления рыбной отраслью остается отсутствие положения о Государственном комитете РФ по рыболовству. С момента образования ГKR, то есть с 1998 года, и до настоящего времени не утверждено Положение о Комитете, в котором бы определялись его задачи, функции и полномочия. Отсутствие Положения чрезвычайно затрудняет взаимодействие комитета с другими ведомствами и министерствами при принятии совместных решений, а также при согласовании проектов решений Правительства РФ. На отсутствие положения ссылается Минюст России, отказывая в государственной регистрации актов комитета. Осуществление функций по государственному контролю и охране водных биологических ресурсов по этой причине также затруднено, чем успешно пользуются браконьеры.

Первоочередной задачей в области нормативно-правового обеспечения функционирования рыбной отрасли является принятие и вступление в силу Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Принятие этого закона станет первым шагом к формированию единой нормативно-правовой базы в отрасли. На законодательном уровне получат свое закрепление нормы, касающиеся права собственности на водные биоресурсы, квотирования и лицензирования в области рыболовства. Будут установлены основные права и обязанности пользователей водных биоресурсов, а также полномочия органов государственного управления.

Разгул браконьерства сегодня угрожает существованию некоторых особо ценных видов водных биоресурсов. Речь идет, в частности, о ситуации с добычей и воспроизводством рыб осетровых видов в России, минтая, камчатского краба. Поэтому, в частности, представляется целесообразным принятие отдельного закона «О сохранении осетровых видов рыб, рациональ-



ном использовании их запасов и о государственном регулировании оборота продукции из них».

Актуальным является и внесение изменений в действующее законодательство, которые ужесточат административную и уголовную ответственность за организацию, участие и попустительство браконьерскому промыслу водных биоресурсов. Принятый в декабре 2001 года Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях лишил органы рыбоохраны полномочий по пресечению нарушений законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, что отрицательно сказывается на состоянии охраны рыбных ресурсов.

Основные стратегические направления развития российского рыбохозяйственного комплекса

Ситуация нормативно-правовой неурегулированности, в которой работает сегодня отрасль, заставляет считать вопросы законодательного обеспечения рыбохозяйственной деятельности и управления национальными водными биоресурсами наиважнейшими. Их решение следует рассматривать как абсолютно необходимое первоначальное условие на пути возвращения государства в рыбохозяйственный комплекс. Только на такой основе может строиться продуманная и четкая стратегия совместных действий российских рыбаков и государства, направленных на развитие отечественного рыбохозяйственного комплекса.

Какими же видятся основные составляющие этой стратегии?

Во-первых, это изменение самой системы управления водными биоресурсами Российской Федерации в сторону ее значительного упрощения, прозрачности и соответствия как законам государства, так и законам самой природы.

В основе эффективного управления водными биоресурсами лежит его государственный мониторинг и широкомасштабные экспедиционные исследования биоресурсов с целью определения запасов и разработки ОДУ промысловых видов. Поэтому важнейшей стратегической задачей является создание условий для проведения этих многоплановых работ. Однако практика повседневной работы Госкомрыболовства России свидетельствует, что существующее законодательство в сфере природопользования не способствует достижению практических целей рыбохозяйственной деятельности.

Необходимо как можно быстрее уйти от игнорирования особенностей биологии промысловых объектов. Госэкспертиза материалов, обосновывающих величины общих допустимых уловов, которую проводит МПР России, уходит своими корнями в далекий 1995 год, когда разрабатывался Федеральный закон «О государственной экологической экспертизе». Естественно, тогда абсолютно не учитывалось, что объектом экспертизы могут стать объемы ОДУ. Специфика водных биоресурсов проявилась при проведении первой экспертизы, то есть еще в 1998 году. Неоднократно комитет предлагал внести необходимые изменения и дополнения как в упомянутый закон, так и в Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, датированное еще 1996 годом.

Поэтому многоступенчатую и усложненную многочисленными согласованиями систему принятия решений Правительством Российской Федерации об утверждении общих допустимых уловов следует *как можно быстрее ликвидировать*. На смену ей должна прийти новая, базирующаяся на принципах многовидового промысла. Ее введение позволит не только вести учет всего улова, сократить объемы выбросов и снизить переловы ОДУ. Постепенный уход от ежегодного определения ОДУ и квот должен дать промысловикам возможность устойчиво планировать свою работу. Поэтому научно-исследовательский корпус Госкомрыболовства сейчас разрабатывает, с одной стороны, обоснования для 3–5-летних ОДУ, а с другой стороны – необходимую нормативно-правовую базу для того, чтобы долгосрочные ОДУ могли утверждаться и осваиваться, так сказать, в автоматическом режиме.

Кроме того, готовятся обоснования по сокращению перечня промысловых видов, для кото-



рых нужно определять ОДУ. В первую очередь это касается малоценных объектов, которые должны прилавливаться по факту вылова. Сегодня это – один из болезненнейших вопросов для рыбаков и колхозников Ленинградской, Астраханской, Калининградской областей, многих районов Дальнего Востока.

Во-вторых, в целях повышения эффективности отечественного рыбохозяйственного комплекса следует скорректировать механизмы распределения квот на вылов, а также внести изменения в систему охраны водных биоресурсов и контроля за их использованием.

В нормативно-правовом порядке должно быть закреплено более тесное взаимодействие органов Главрыбвода Госкомрыболовства и Федеральной пограничной службы России с четким распределением между ними своих обязанностей. Органы рыбоохраны должны контролировать промысел внутри экономической зоны, а силы ФПС России – прохождение судов через так называемые контрольные точки. В перспективе такое взаимодействие должно лечь в основу создания независимой Федеральной службы береговой охраны Российской Федерации. Кроме того, должны быть внесены изменения в ряд законодательных актов, существенно урезавших существовавшие ранее полномочия органов Главрыбвода.

Далее, на правительственном уровне должно быть четко заявлено о прекращении аукционной практики продажи квот на вылов водных биоресурсов. Инструментом, призванным компенсировать утрачиваемые в этом случае бюджетные поступления, станет новая редакция 31-й главы Налогового кодекса Российской Федерации, в которой устанавливаются фиксированные ставки платы за пользование водными биоресурсами.

Повышению «прозрачности» самого процесса наделения предприятий правом на вылов биоресурсов будет способствовать и положение о порядке конкурсного распределения квот между пользователями. Предполагается передать основные функции по распределению квот в рыбохозяйственные советы субъектов Федерации прибрежных регионов.

И, безусловно, важнейшую роль в данном вопросе призвана сыграть находящаяся в настоящее время в согласительной комиссии Государственной Думы новая редакция федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». В нем должны быть четко определены и разграничены полномочия в области владения, распоряжения и использования рыбных и других водных ресурсов между федеральными органами и органами субъектов регионов. Для ускоренного развития прибрежного рыболовства и марикультуры следовало бы передать в ведение регионов морские живые ресурсы, образующие и проводящие весь жизненный цикл в 12-мильных территориальных водах, для чего также потребуются внести изменения в действующее законодательство.

В перспективе же Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству выступает против решающей роли чиновников любого уровня – от федерального до местного – при решении вопросов наделения предприятий квотами. Мы поддерживаем курс на постепенную передачу этих полномочий бассейновым ассоциациям рыбопромышленников, где на паритетных условиях работали бы как представители федерального и регионального уровней государственной власти, так и представители частного бизнеса. При этом бассейновые структуры должны быть дифференцированы по способам лова (ассоциации ярусного лова, тралового лова, ловушечного лова и так далее), а квоты, как я уже говорил, – преобразованы в многовидовые. Сам процесс распределения квот должен стать максимально гласным и основываться на детально проработанной процедуре, которая бы учитывала весь спектр хозяйственной деятельности заявителя.

Однако за государством в лице его федерального отраслевого органа должно оставаться право безусловного контроля за результатами работы общественных рыбохозяйственных организаций, а также право на оперативное вмешательство в промысловую ситуацию в случае возникновения непредвиденных обстоятельств – таких, как невыбранные квоты или естественное изменение ОДУ и тому подобное. Конечно, это станет возможным только в том случае, если сама деятельность федерального органа по управлению водными биоресурсами будет детально прописана в специальном положении или федеральном отраслевом законе. Тем самым будет ликвидирована почва как для коррупции в среде чиновников, так и для предвзятых обвинений в их адрес.

Третьей составляющей стратегии является устранение дисбаланса между добывающими мощ-



ностями флота и ОДУ, а также сокращение удельного веса морально и физически устаревших судов.

Для этого Госкомитет планирует осуществлять постепенный вывод избыточного добывающего флота – от 250 до 300 крупно- и среднетоннажных судов – из исключительной экономической зоны Российской Федерации в открытые и конвенционные районы Мирового океана. Их суммарный улов при этом составит приблизительно 1,5 млн. тонн, что позволит отечественным компаниям предложить на зарубежный рынок дополнительно до 1 млн. тонн переработанной продукции на сумму около 1 млрд. долларов США.

Данный шаг возможен лишь при экономической, дипломатической и организационной поддержке судовладельцев государством в лице МИДа, Минэкономразвития, Минфина. Необходимо внести поправки в бюджет 2003 года, предусматривающие субсидирование учетной ставки по кредитам в российских банках, которые будут использованы для подготовки экспедиций в Мировой океан. При этом кредиты должны выделяться лишь под бункеровку судов отечественными компаниями. В настоящее время, кстати, ряд ведущих топливно-энергетических компаний России проявил серьезный интерес к данным схемам связанного кредитования.

Возвращение российского рыболовного флота в Мировой океан позволит решить целый комплекс экономических, геополитических и социальных задач:

- ослабит добывающий пресс на запасы ИЭЗ РФ со стороны наиболее производительных судов, работающих под российским флагом;
- сохранит рабочие места для жителей прибрежных регионов;
- оживит связи отрасли с топливно-энергетическим комплексом и финансово-кредитными организациями России, а также даст дополнительный импульс активности отечественных деловых кругов;
- закрепит за Россией ряд зон дальнего рыболовства (в частности, в Юго-Восточной Атлантике, прибрежных водах Африки, юго-восточной части Тихого океана и т.п.);
- обеспечит активное стратегическое присутствие нашей страны в отдаленных районах Мирового океана, что будет иметь важное геополитическое значение.

Параллельно с этим шагом Госкомрыболовство предполагает объявить запрет прямого промысла иностранными пользователями в морях Дальнего Востока. Необходимость этого шага подтверждена эффективностью моратория, который был введен начиная с 2002 года в Охотском море. Благодаря ему уже в 2003 году станет возможным увеличить ОДУ по минтаю на 200 тыс. тонн. Доступ иностранным пользователям в ИЭЗ РФ должен быть разрешен только *на взаимной основе*, включая создание совместных с российским капиталом предприятий по переработке продукции.

Кроме того, мы обязаны запустить наконец систему субсидирования кредитных процентов нашим судовладельцам, строящим флот на российских верфях. Необходимо внедрить и разработанную Госкомрыболовством России программу обновления и модернизации добывающего флота на основе системы квотогарантий. В ближайший же год следует начать реализацию государственной программы поддержки и обновления основных средств в рыбохозяйственном комплексе, предусматривающей создание крупных лизинговых компаний с государственным участием и распространение практики отечественного бербоут-чартера.

Четвертой составляющей стратегии необходимо признать развитие рыночной инфраструктуры отрасли.

Для улучшения контроля за состоянием экспортных товарных потоков следует признать экспортом вывоз продукции из российской экономзоны, приняв наконец соответствующее постановление Правительства. Следует также уравнивать в правах рыбопромысловый и транспортный бербоут-чартерный флот в части освобождения уже работающих судов от уплаты таможенной пошлины и НДС при заходе в отечественные порты.

Первым шагом на пути формирования развитого рынка рыбопродукции должны стать бассейновые оптовые рыбные биржи, позволяющие вести практически круглосуточную торговлю сырьем. Здесь необходима скоординированная работа с соответствующими субъектами Федерации по созданию специализированных торгово-транспортных компаний.

Формирование сети оптовой торговли – важного рыночного института в отрасли –



должно проходить под контролем государства, обеспечивающего равный и беспрепятственный доступ всех добросовестных субъектов рынка к биржевым торгам, а также гарантирующего соблюдение их участниками своих обязательств перед контрагентами. Участие государства в этом вопросе, в том числе и через финансовые институты развития, будет побуждать коммерческие кредитные организации охотнее идти в отрасль.

Кроме того, должны быть поддержаны предложения Госкомрыболовства России о введении льготных (оптовых) тарифов на перевозку рыбопродукции внутри страны. Сейчас же их доля в стоимости рыбопродукции составляет от 23 до 55% в зависимости от вида продукции. Для того чтобы все россияне в полной мере смогли оценить достоинства отечественных рыбных продуктов, существующие ныне железнодорожные тарифы необходимо снизить вдвое. Помимо выгод для внутреннего рынка, это поможет кардинально приблизить дальневосточные ресурсы к емкому западно-европейскому рынку.

Необходимо также шире реализовывать разработанную Госкомрыболовством России систему сблокированных квот, которые выделяются береговым рыбоперерабатывающим предприятиям, заключившим договора на поставки сырья с рыбодобытчиками, прежде всего отечественными. Кроме того, следует добиться от Минфина и Правительства Российской Федерации выделения средств на субсидирование процентной ставки по кредитам тем обрабатывающим предприятиям, которые проводят модернизацию и обновление своих основных фондов. Естественно, что приоритет в этом случае должен быть также отдан российскому оборудованию, а кредиторами предлагается выступать исключительно российским банкам.

И, наконец, *последнее*. Очевидно, что решение всех вышеперечисленных задач требует превращения Госкомитета по рыболовству в мощный орган федерального контроля за охраной, воспроизводством и распределением водных биоресурсов, обладающий в этой связи максимальными правами, обязанностями и полномочиями. Придание комитету статуса министерства не только откроет возможности оперативно влиять на ситуацию в рыбодобыче, но и даст реальные рычаги стратегического управления отраслью. Речь идет о таких сферах, как рыбопереработка, судостроение, отраслевая рыночная инфраструктура и другие аспекты рыбохозяйственной деятельности, связанные между собой экономически и организационно.

Пора наконец понять, что рыбная отрасль представляет собой сложный природоохозяйственный и социально ориентированный комплекс. А это значит, что на федеральном уровне – том, которому принадлежит право распоряжения основными рыбными запасами страны, – сегодня объективно необходима максимальная концентрация оперативных управленческих функций, включая рыбоохрану, науку, образование, регулирование промышленного рыболовства, в том числе в пресноводных водоемах. В сегодняшних условиях это – единственная возможность повысить эффективность и оперативность государственного управления отраслью, снизить его «издержки», исключить дублирование и несогласованность в исполнении своих функций различными министерствами и ведомствами.

Повышение статуса комитета имеет огромное значение для международных контактов в сфере рыболовства. Соответствующие ведомства ведущих рыболовных стран мира имеют, как правило, министерский статус, юридически определенный и признанный в мире. Пестрая мозаика российских министерств, комитетов, агентств, служб часто непонятна для наших партнеров и приводит к тому, что на встречи и переговоры они направляют чиновников более низкого ранга, соответственно, не имеющих достаточных полномочий. А это, естественно, влияет на эффективность международной деятельности России в области рыболовства. Создание Министерства рыбного хозяйства России позволит поднять престиж отечественного рыболовства в мире.

Неудовлетворительное состояние правовой базы отрасли, значительное количество нормативных документов, которые требуется срочно готовить, исходя из задач ее реформирования, – все это предполагает необходимость повышения статуса ведомства до уровня полноценного министерства. Тогда можно будет говорить об оперативности при подготовке и согласовании документов, повышении ответственности исполнителей, тогда в значительной степени будет исключен параллелизм в действиях различных ведомств.



Повышение эффективности отечественного рыбного хозяйства напрямую связано с обеспечением экономической, в том числе и продовольственной, безопасности страны. Рыболовственный комплекс Российской Федерации, представляя собой важную составляющую экономики страны, одновременно является базовой отраслью для 19 российских регионов. Меры, предпринимаемые сегодня Госкомрыболовством России совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также с законодательными и исполнительными органами власти субъектов Федерации по стабилизации рыбного хозяйства страны, направлены как на рост промышленного производства, привлечение инвестиций для обновления производственных фондов, формирование эффективной системы охраны биоресурсов, так и на существенное улучшение состояния социальной сферы прибрежных территорий. Вводятся в строй новые мощности, появляются новые рабочие места, а значит, экономика российского побережья возрождается.