

# О ТЕНДЕНЦИЯХ РАЗВИТИЯ ОБОРОННО- ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
РОССИЙСКОГО АГЕНТСТВА ПО ОБЫЧНЫМ ВООРУЖЕНИЯМ  
Александр Васильевич Ноздрачев

2002 год для отраслей оборонно-промышленного комплекса (ОПК) явился первым годом реализации Федеральной целевой программы «Реформирование и развитие ОПК (2002–2006 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2001 года №713.

В указанной программе сформулирована стратегическая цель реформирования оборонной промышленности на долгосрочный период до 2010 года, как создание нового облика ОПК XXI века, призванного обеспечить динамичное развитие оборонно-промышленного потенциала, повышение конкурентоспособности оборонных предприятий.

Основу концепции реформирования и развития ОПК, кроме указанной программы, составляют:

- новая Государственная программа вооружения (2001–2010 годы);
- Основы политики РФ в области развития ОПК на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом РФ 10 ноября 2001 года;
- Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом РФ 30 марта 2002 года;
- формируемый план мобилизационного развития экономики РФ на новый расчетный год;
- формируемая программа технического перевооружения в обеспечение Государственной программы вооружения;
- система законодательных и нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОПК в условиях его реформирования.

С учетом сформированной концепции мы в своих планах в 2002 году исходили из того, что:

- реформирование ОПК в предстоящем периоде заключается в реализации стратегии его развития, выходящей за пределы задач поверхностного реформирования

ОПК в рамках обычных реструктуризационных мероприятий, конверсии и институциональных преобразований, проводимых в предыдущие годы;

– на предстоящий период ставится задача системного реформирования ОПК на основе инновационной модели развития экономики, предусматривающей глубокие качественные преобразования научно-технической и производственно-технологической базы, переход к новым постиндустриальным технологическим укладам.

Условием реализации данной модели является государственный протекционизм научно-технического развития, который заложен в правительственной стратегии развития Российской Федерации на период до 2010 года.

Реализуя задания указанной программы, Российское агентство по обычным вооружениям проводит целенаправленную политику, концентрируясь на решении проблемных вопросов, которые, как правило, характерны для всего ОПК и которые в 2002 году выносились на обсуждение заседаний Коллегии, секции №2 НТС Комиссии по военно-промышленным вопросам при Правительстве Российской Федерации и рассматривались на отраслевых совещаниях. Основная направленность принятых решений – сохранение и развитие оборонно-промышленного потенциала отрасли.

Так, основные технико-экономические показатели работы отрасли за 9 месяцев 2002 года (в % к 9 мес. 2001 года) характеризуются следующими данными:

- объем продукции РАВ – 134,1%;
- численность работающих – 327,3 тыс. чел. (96%);
- среднемесячная заработная плата – 3906 руб. (140,5%);
- балансовая прибыль – 4971,0 млн. руб.;
- выработка – 169,3 тыс. руб.

Объем научно-технической продукции за 9 месяцев 2002 года превысил в 1,8 раза уровень соответствующего периода прошлого года.

За 9 месяцев 2002 года объем поставок на экспорт резко вырос и составил по сравнению с 9 месяцами 2001 года – 359,0%, в т.ч. по промышленности – 289,0%, по научным организациям – 654,0%.

Достижению таких результатов в определенной степени способствовала проводимая Агентством целенаправленная работа по погашению задолженности Минобороны России предприятиям РАВ за поставленную продукцию по гособоронзаказу в 1996–1999 годах, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.02 года №159. В декабре 2002 года эта работа будет полностью завершена.

Положительным моментом в плане улучшения финансового состояния предприятий и организаций следует считать решение вопроса о выделении средств в 2002 году целевым назначением на погашение задолженности Минобороны России за поставку продукции военного назначения в 2000–2001 гг., предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2002 года №741-42.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.01 г. №410 предприятиями и организациями отрасли проводится работа по реструктуризации кредиторской задолженности по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом. Общая сумма реструктурированной задолженности в федеральной бюджет по РАВ на 1.07.2002 года составляет 2210,1 млн. руб. (в т.ч. пени и штрафы 1304,1 млн. руб.). Из них сумма оплаты по графику – 191,9 млн. руб. (в т.ч. пени и штрафы 5,6 млн. руб.), а фактически проплачено 232,8 млн. руб. (в т.ч. пени и штрафы 11,3 млн. руб.).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2002 года №251 «О порядке списания задолженности, возникшей в связи с несвоевременной оплатой головным исполнителям и исполнителям работ по государственному оборонному заказу 1994–1999 годов по пеням, начисленным на 1 января 2002 года на просроченные налоговые платежи, зачисляемые в федеральный бюджет и во внебюджетные фонды» Агентством совместно с предприятиями и организациями отрасли завершена большая работа по списанию пени по 84 предприятиям и организациям на сумму 7 млрд. 408 млн. рублей, что, несомненно, значительно улучшило структуру балансов предприятий.



Несмотря на имеющуюся положительную динамику в развитии потенциала отрасли, мы констатируем, что проблема напряженного финансово-экономического состояния предприятий и организаций отрасли сохраняется.

Подтверждением того, что отрасль еще не стала на путь самодостаточного стабильного экономического роста, является наличие в ее составе значительного числа финансово неустойчивых предприятий и организаций: при этом на конец 2002 г. финансово неустойчивыми остаются 44 промышленных предприятия и 38 научных организаций, что составляет 74,5% в промышленности и 61,3% в науке.

Темпы выпуска промышленной продукции не дают достаточных оснований сделать вывод о том, что стабильное состояние отрасли обеспечивается глубинными преобразованиями:

- во-первых, темпы роста обеспечиваются не столько на инновационной основе, сколько на экстенсивных факторах производства;
- во-вторых, в основе положительной динамики роста объемных показателей лежит главным образом рост за счет военного экспорта. При этом, если учесть, что военный экспорт в основном осуществляется на основе научно-технического потенциала 70–80-х годов и практически себя исчерпал, то подобную тенденцию роста не следует считать долговременной.

Повышение среднего уровня загрузки предприятий военной продукцией закладывается в концентрацию реформ ОПК, и здесь крайне важны диверсификация производства и освоение конкурентоспособной гражданской продукции.

Другой важной проблемой мы считаем *проблему недостаточного финансирования технического перевооружения основных производств предприятий.*

На настоящий момент количество технологического оборудования возрастом более 11 лет в общем количестве составляет 90%, а металлорежущих станков – 94,1%.

В 2002 году объемы государственного финансирования реконструкции и технического перевооружения предприятий отрасли выросли по отношению к 2001 году более чем в 6 раз, а на развитие научно-технологической базы и организацию серийного производства новых видов В и ВТ – в 15 раз. При этом основным источником развития производственных мощностей остаются собственные средства предприятий (более 70%). Однако в сумме все эти средства не превышают 20% от необходимых для проведения крупномасштабных мероприятий по техническому перевооружению производственных мощностей, замене морально и физически изношенного оборудования, обновлению, а в ряде случаев и восстановлению утерянных технологий.

Важнейшим резервом для изменения существующей ситуации мы считаем скорейшее принятие целевой инвестиционной программы технического перевооружения и развития производственных мощностей в обеспечение реализации Государственной программы вооружения.

*Еще одна проблема – продолжающаяся тенденция сокращения численности высококвалифицированного персонала.*

Это вызвано крайне недостаточной социальной защищенностью ученых, слабой оснасткой современной аппаратурой, неразвитостью научной и инновационной инфраструктуры. Средний возраст работников, имеющих ученую степень, превысил 55 лет и продолжает увеличиваться.

Для решения вопросов, направленных на изменение указанной тенденции и сохранение преемственности в подготовке и воспитании инженерных кадров для отрасли, проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке нового вооружения и военной техники, подготовки их серийного производства, РАВ представлены в Минобороны России и Минпромнауки России предложения о дополнительном включении 29 государственных унитарных предприятий отрасли (к 19 ранее утвержденным) в Перечень государственных предприятий, где гражданам предоставляется отсрочка от призыва на военную службу на время этой работы, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.98 года №1583 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан».

На эти же цели направлен подготовленный Минобразования России совместно с заинтересованными министерствами (ведомствами) проект постановления Правительства Российской



Федерации «Об утверждении государственного плана подготовки инженерных и научных кадров для организаций оборонных отраслей промышленности на 2002–2005 годы».

Представляется также важной и целесообразной разработка Федеральной целевой программы «Научные кадры» на 2003–2006 годы (в соответствии с решением Совета Безопасности РФ, Президиума Госсовета РФ и Совета при Президенте Российской Федерации по высоким технологиям от 30.03.2002 №Пр-575).

На решение отмеченных выше проблем отрасли и ОПК нацелены мероприятия ФЦП «Реформирование и развитие ОПК (2002–2006 годы)». На базе предприятий отрасли планируется создание 9 крупных интегрированных структур по основным направлениям специализации. На первом этапе приоритетными по формированию определены НПК «Бронетанковая техника» и корпорация «Высокоточное оружие» как наиболее проработанные в концептуальном и производственно-технологическом плане.

Первоочередной задачей при реализации ФЦП «Реформирование и развитие ОПК (2002–2006 годы)» является разработка нормативно-правового обеспечения процесса реформирования ОПК.