

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА СЕМЬИ, ДЕТЕЙ, МОЛОДЕЖИ И ЖЕНЩИН



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН, СЕМЬИ И МОЛОДЕЖИ
Светлана Петровна Горячева

По Конституции Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Ею закрепляется государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, гарантируется равенство прав и возможностей мужчин и женщин. В развитие этих положений принято немало законов, концепций, программ, других документов.

Однако фактическое положение дел свидетельствует о серьезных проблемах, с которыми сегодня сталкиваются семьи, имеющие несовершеннолетних детей; молодые люди, вступающие в жизнь; женщины, подвергающиеся ограничениям в реализации своих конституционных прав.

Эти обстоятельства и определяют приоритеты в деятельности Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи.

Основными направлениями работы являются:

- законотворчество, в том числе работа над проектами законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год по вопросам компетенции комитета;
- проведение парламентских слушаний, международных встреч, заседаний «круглых столов» с целью выработки оптимальных законодательных решений;
- работа с письмами и обращениями граждан и организаций.

За три года работы подготовлено и внесено на пленарные заседания более 40 законопроектов, девять из которых стали федеральными законами и подписаны Президентом.

Особое внимание было уделено законодательному обеспечению государственной поддержки семей с детьми. Это крайне актуально в условиях, при которых почти 22 миллиона детей (или 80%) проживают в семьях с доходом ниже прожиточного минимума. Получение пособий на детей становится для таких семей жизненно важным вопросом.

Однако из-за несовершенства механизма выплаты пособий к 2000 году задолженность по детским пособиям составляла почти 33 млрд. рублей, или более половины всех ассигнований, выделявшихся в федеральном бюджете на социальную политику. Обязанность по выплате этого вида пособия законом была возложена на бюджеты субъектов Российской Федерации. Хроническая задолженность наблюдалась в 80 из 89 регионов России и нарастала как снежный ком. Требовалось предпринять радикальные меры для ее ликвидации. В результате совместной работы комитета и Правительства Российской Федерации был разработан и законодательно закреплён новый механизм выплаты детских пособий.

В федеральном бюджете начиная с 2001 года впервые было предусмотрено выделение средств, полностью покрывающих затраты на выплату детских пособий. В абсолютных цифрах это 23 млрд. рублей. Новый механизм финансирования был закреплён в Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Он позволил своевременно осуществлять текущие выплаты.

Экономический ресурс российских семей сегодня настолько низок, что даже незначительное увеличение размера пособий ощутимо влияет на их денежные доходы и может положительно воздействовать на изменение демографической ситуации в стране. Учитывая это, был разработан и с 1 января 2002 года вступил в силу федеральный закон, предусматривающий увеличение размеров четырех видов пособий. Единовременное пособие при рождении ребенка увеличено втрое – с 1500 до 4500 рублей; ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до полутора лет – в 2,5 раза; в три раза увеличены пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятия, и единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности. Это повышение коснулось почти 10 млн. семей.

В ходе работы над проектами федеральных бюджетов за три года почти на 70%, или на 1,32 млрд. рублей, по сравнению с предложенными Правительством объемами увеличены ассигнования на Федеральную целевую программу «Дети России». Это позволило дополнительно открыть финансирование строительства или реконструкции 98 новых объектов. Среди них такие социально значимые, как школы-интернаты для одаренных детей-сирот и детей из малоимущих семей, детские дома, реабилитационные центры для детей-инвалидов, перинатальные центры и родильные дома, школы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и другие.

Практически все параметры, отражающие состояние здоровья детей, в России носят отрицательный характер. Согласно прогнозам, через 15 лет доля здоровых детей среди новорожденных сократится до 15–20%, а страдающих хроническими заболеваниями – до 20–25%. По данным исследований, в ряде регионов страны уже в младших классах доля абсолютно здоровых детей составляет не более 10%, а в старших – менее пяти.

В этих условиях важное значение приобретает вопрос эффективного финансирования организации оздоровления и отдыха детей. При рассмотрении проекта федерального бюджета ассигнования на эти цели ежегодно удастся увеличить в среднем на 400 млн. рублей по сравнению с суммами, предлагавшимися Правительством. Расходы на оздоровление детей более чем на 3 млрд. рублей будут увеличены также в бюджете Фонда социального страхования на 2003 год и составят 11 млрд. рублей. Это позволит оздоровить 12 млн. детей.

Особая роль отводится работе над законопроектами, направленными на защиту прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из года в год увеличивается численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. За последнее десятилетие этот показатель увеличился в 2,5 раза. В России почти 700 тысяч таких детей, из них только 5% – истинные сироты. Остальные 95% – это «социальные сироты», сироты при живых родителях.

Для упорядочения усыновления детей, оставшихся без попечения родителей, был принят Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попе-



чения родителей». Закон подтверждает приоритет российских усыновителей над иностранными, он направлен на обеспечение полного учета всех детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, желающих принять их в семью.

Дополнительной социальной гарантией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стали изменения, внесенные в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Материальное обеспечение теперь могут получить не только те сироты, кто уже устроился на работу, но и те, кто ищет ее, призывается в армию, уходит в декретный отпуск и т.п. Сумма единовременной помощи на одного молодого человека составляет около 20 тыс. рублей.

Изменение в обществе морально-нравственных ориентиров, падение воспитательного потенциала семьи привели к появлению в России детской безнадзорности и беспризорности. Основная причина этого позорного для общества явления – неисполнение родителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию детей. В 2001 году мерам административной ответственности за злостное невыполнение своих обязанностей были подвергнуты 253 тыс. родителей; к уголовной ответственности привлечены почти три тысячи человек.

Ненужные своим родителям дети часто становятся объектом внимания криминальной среды. Их используют для удовлетворения самых низменных интересов, включая вовлечение в детскую порнографию, детскую проституцию, иные формы растления. Для борьбы с этими явлениями был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации». Законопроектом предлагается усилить уголовную ответственность за коммерческие формы сексуальной эксплуатации детей и подростков, при которых дети становятся инструментом для извлечения прибыли; за сексуальные посягательства со стороны лиц, от которых дети находятся в зависимости; за публичные формы растления несовершеннолетних, в том числе с использованием средств массовых коммуникаций. Впервые вводятся жесткие меры ответственности за оборот детской порнографии. Устанавливается уголовная ответственность за незаконное перемещение детей через границу или незаконное удержание их там для получения выкупа или вовлечения в занятие проституцией. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении в июне 2002 года. В настоящее время осуществляется подготовка к рассмотрению его Государственной Думой во втором чтении.

Молодежь – стратегический потенциал страны. Невнимание государства к ее нуждам чревато самыми серьезными последствиями.

Острейшая проблема современной России – обеспечение занятости молодежи. Альтернатива такова: либо государство создает условия, чтобы молодой человек мог работать и обеспечивать себя; либо, оказавшись невостребованными, молодые люди вынуждены осваивать сомнительные и подчас преступные методы выживания. Не секрет, что незанятость, жилищные проблемы, трудности в получении образования и иные социальные проблемы способствуют развитию таких опасных явлений в молодежной среде, как алкоголизм, наркомания, токсикомания, преступность. Известно также, что основными причинами, по которым молодые семьи отказываются от рождения детей или откладывают их рождение, является отсутствие перспектив улучшения жилищных условий и низкий уровень доходов.

Учитывая это, в настоящее время осуществляется разработка ряда законопроектов, касающихся молодежных проблем: государственная поддержка молодой семьи в части обеспечения ее жильем; содействие занятости; участие в предпринимательской деятельности и другие.

Еще одно направление законодательной деятельности комитета – развитие правовых норм, обеспечивающих равенство прав и возможностей мужчин и женщин в различных сферах жизнедеятельности.

От того, насколько адекватно представлены интересы женщин, составляющих большую часть населения страны, в политической сфере, во многом зависит, каково их положение в сфере труда и занятости, охраны здоровья и образования, в других областях общественной жизни и в семье.



В настоящее время женщины составляют более 70% работников, замещающих государственные должности. При этом только 2% из них занимают главные и ведущие государственные должности. Этот показатель вчетверо ниже, чем у мужчин. Иная ситуация на нижних ступенях должностной лестницы. На старших и младших должностях женщин в полтора раза больше, чем мужчин.

По представленности женщин в парламенте Россия не попадает даже в первую сотню стран мира. Нас опережают Эфиопия, Гвинея-Бисау, другие африканские государства.

В целях продвижения женщин во власть, усиления их влияния на качество принимаемых государственных решений были внесены поправки к проектам федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «О выборах депутатов Государственной Думы». Суть поправок – в состав списка кандидатов от политических партий включается не больше 70% кандидатов одного пола. При формировании списка кандидатов в нем не следует размещать больше двух подряд кандидатов одного пола. К сожалению, для принятия этих поправок не хватило голосов.

Вместе с тем ход обсуждения поправок и голоса более 200 депутатов, поддержавших их, позволяют надеяться, что новые попытки внесения аналогичных поправок в избирательное законодательство найдут необходимое число сторонников (не менее 226 человек).

Среди всех работающих доля женщин составляет больше 48%. Поэтому, работая над проектом Трудового кодекса, важно было включить нормы, позволяющие повысить конкурентоспособность женщин в сфере трудовых отношений.

Законами, регулирующими трудовые отношения в России с начала 70-х годов прошлого века, были установлены императивные нормы, например, запрещающие женщинам, независимо от наличия беременности или детей, работать в ночное время. Обремененность подобными «льготами» привела к снижению конкурентоспособности женщин на рынке труда.

Новый Трудовой кодекс учитывает право и обязанность обоих родителей – матери и отца – в равной мере участвовать в воспитании детей. Им предоставлено право самим принимать решение, соглашаться или не соглашаться на работу в ночное время, сверхурочно, в выходные дни, на направление в командировки и другое.

Вместе с тем кодекс жестко стоит на защите материнской функции работающих женщин. Беременным женщинам нельзя устанавливать испытательный срок при приеме на работу, запрещается направлять их в командировки, привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни. Работодатель не может по собственной инициативе расторгать с ними трудовой договор. В случае, если срочный трудовой договор истек в период беременности женщины, работодатель обязан по ее заявлению продлить срок трудового договора до наступления у нее права на отпуск по беременности и родам.

Подобные нормы трудового законодательства обусловлены особой заботой государства о будущей матери, нуждающейся в повышенной социальной и правовой защите.

Наряду с законотворческой деятельностью за три года было проведено девять парламентских слушаний, в том числе по взаимодействию с неправительственными организациями; совершенствованию выплаты детских пособий; национальной стратегии охраны здоровья детей в России и ее правовому обеспечению; по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации; по законодательному обеспечению занятости молодежи, включая молодежное предпринимательство; по дополнительным гарантиям молодежи в решении жилищной проблемы и другие.

Хорошей традицией стало проведение международных встреч с коллегами-парламентариями из стран СНГ с привлечением представителей законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Международная встреча молодых парламентариев государств – участников СНГ на тему «XXI век, общество, молодежь» продемонстрировала важность привлечения самой молодежи к решению стоящих перед ней проблем.



Именно на международной встрече молодых парламентариев была выдвинута идея создания молодежного парламента.

В 2002 году Общественная молодежная палата при Государственной Думе фактически была создана.

В ее состав вошли по одному представителю от законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, а также представители созданных в ряде регионов молодежных парламентов, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации. Одна пятая состава палаты принадлежит представителям общероссийских общественных молодежных организаций, включенных в Государственный реестр. Председателем палаты избран О.Б. Фурсов, председатель Комитета по делам молодежи администрации Самарской области.

Основные цели Общественной молодежной палаты: приобщение наиболее активных и подготовленных молодых граждан к парламентской деятельности; предоставление молодым людям возможности самим принимать участие в разработке проектов федеральных законов, затрагивающих их права и интересы, быть главными экспертами таких законов.

В октябре 2002 года состоялось первое заседание палаты, на котором был избран ее руководящий состав, сформировано 9 комиссий: по регламенту и правовым вопросам; по труду, занятости и молодежному предпринимательству; по социальной защите и охране здоровья молодежи; по бюджету и экономике и другие.

На заседании Совета молодежной палаты рассмотрены концепции деятельности комиссий и план законотворческой деятельности палаты.

Молодежная палата позволит использовать ресурс высшего представительного органа власти страны для того, чтобы передать молодым накопленный политический опыт. В свою очередь у Государственной Думы появляется возможность получить самую достоверную информацию о проблемах молодых не только на федеральном, но и на региональном уровнях. Это поможет принять наиболее выверенные решения.

Еще одна международная встреча женщин-парламентариев государств – участников СНГ и стран Балтии на тему «Гражданское общество и положение женщин в XXI веке» была проведена в 2001 году. Она стала четвертой в истории подобных встреч. Ее участницы приняли два принципиально важных обращения к главам государств, правительств и парламентов. Одно из обращений направлено на обеспечение женщинам равной с мужчинами роли в принятии решений на всех уровнях. Второе обращение выражает протест против международного терроризма и призывает всех объединить усилия в борьбе с этим интернациональным злом.

Важным источником получения достоверной информации о реальной жизни людей и о реализации принятых законов, а также серьезным стимулом и ориентиром для дальнейшего развития и совершенствования законодательства являются письма и обращения граждан.

За три года в комитет поступило более 4,5 тысячи обращений. В них затрагиваются самые разнообразные темы: несогласие с судебными решениями и приговорами; вопросы пенсионного обеспечения, улучшения жилищных условий, задолженности по заработной плате, детским пособиям и иным социальным выплатам; оказание медицинской помощи; жилищно-коммунальные и социально-экономические проблемы; организация летнего отдыха и оздоровления детей; предложения по совершенствованию законодательства.

Почти в 30% случаев удается добиться положительных решений. Выделены бесплатные путевки во Всероссийские детские центры «Орленок» и «Океан» детям из детских домов, приютов и малообеспеченных семей Кемеровской области. В г. Арсеньеве Приморского края введен в действие социальный приют на 50 мест, а школа-интернат №5 г. Уссурийска осталась в ведении Дальневосточной железной дороги. Она по-прежнему будет финансироваться из федерального бюджета, а педагогический коллектив и 445 воспитанников не будут расформированы.

Улучшены жилищные условия многодетной семье москвича В.Ю. Мазепы. Организовано санаторно-курортное лечение семьи Гаджиевых из Волгоградской области и другое.



В последний год работы Государственной Думы третьего созыва комитет планирует подготовить к рассмотрению Государственной Думой уже внесенные законопроекты. Предполагается также обеспечить «задел» для работы депутатов Государственной Думы следующего созыва. В первую очередь это будет касаться законопроектов, предусматривающих развитие мер государственной поддержки семьи, охраны материнства и детства, обеспечения условия для реализации прав молодежи.