

СПЕЦИФИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ СО СТРАНАМИ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И БАЛКАНСКОГО РЕГИОНА¹

В 2001 году доля региона составила 14% всего внешнеторгового оборота России, в том числе стран Балтии – 3%. Основными партнерами являлись Польша, Венгрия, Чехия и Словакия.

Развитие торговли со странами ЦВЕ в решающей степени определяется динамикой российского экспорта, на который в 2001 году пришлось 87% объема взаимной торговли (88% в 2000 году). Стоимостные показатели российского товарного экспорта колебались (в 1995 году, 1999 году и 2000 году – очень значительно) под влиянием изменений мировых цен и, в меньшей мере, физических объемов поставок энергоносителей, являющихся основными экспортными товарами. На развитие экспорта (в 1996–2000 годы) оказывала влияние выплата задолженности Советского Союза бывшим партнерам по Совету Экономической Взаимопомощи (главным образом Венгрии, Словакии и Чехии). В счет погашения долга Россия поставила странам региона различные товары (истребители МИГ-29, бронетехнику и другое специмущество, автомобили «Нива» и «Лада», ядерное топливо, минеральные удобрения, вагоны метро и др.) на сумму около 2,5 млрд. долл.

Удельный вес топливных товаров в структуре российского экспорта в этот регион стран составляет 75–80%. В этих странах Россия реализует свыше 26% экспортируемого природного газа, 32% нефти, 25% угля, 52% ТВЭЛов. Второй важной группой (10%) являются товары металлургической промышленности, главным образом черные металлы и алюминий. Машинотехнические товары (6–7%) составляют в основном тракторы, автомобили, строительно-дорожная техника. Отдельные виды энергетического и станочного оборудования, из военной техники – запасные части, комплектующие,

самолеты, бронетехника и другое специмущество. Группу химических товаров (5%) формируют продукция органического синтеза и синтетический каучук, лесобумажных товаров (3%) – целлюлоза, бумага, картон.

Россия обеспечивает 60% потребителей указанных стран в энергоносителях, удерживает прочные позиции на их рынке металлов, древесины и целлюлозно-бумажных изделий, ряда химических товаров, удобрений и пластмасс. Присутствие России на рынках машин, оборудования и транспортных средств, готовых изделий, товаров массового спроса довольно ограничено.

Импорт, в котором преобладают потребительские товары, зависел в 90-е годы главным образом от неустойчивого платежеспособного спроса российского населения, а также курса рубля и от изменения ставок ввозных пошлин. Его объем поддерживался широким использованием бартера: по оценке, в отдельные годы на бартерные операции приходилось до 30–35% общего объема торговли. Поставки газа Болгарии, Венгрии, Польше и Чехии, государствам бывшей Югославии, газа и ядерного топлива – Словакии частично осуществляются в обмен на товары и строительные услуги этих стран.

Значение стран региона как поставщиков многих товаров, по которым Россия является неттоимпортером (продовольствия, медикаментов, автобусов, локомотивов, оборудования для газовой и нефтяной промышленности, товаров широкого потребления и т.д.), имеет тенденцию к падению в связи с переориентированием на закупки более качественных или дешевых товаров в третьих странах.

Импорт из рассматриваемых стран возрос в 2001 году на 25% благодаря расширению внутреннего спроса в России и превысил 3,0 млрд. долл.

¹ К Восточной Европе и Балканскому региону относятся страны: Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Македония, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Хорватия, Чехия, Югославия (Сербия и Черногория), Латвия, Литва и Эстония.

Основными товарными группами явились изделия машиностроения (30%), химические продукты (26%) и продовольственные товары (17%).

По имеющимся оценкам, в 2001–2005 годах экономический рост стран Восточной Европы и Балканского региона составит в среднем 3–4% в год. Темп прироста торговли этих стран будет опережать динамику экономического развития и может составить в этом периоде 5–6%, главным образом на основе расширения внутриотраслевой кооперации со странами–членами ЕС.

Развитие торговли России с рассматриваемым регионом стран в решающей степени определяется динамикой экспорта, на который в 2005 году будет приходиться не менее 80% объема взаимной торговли. Среднегодовой темп прироста российского экспорта в 2001–2005 годах, по первому варианту, составит 2–3%, по второму – 6–7%. Темпы прироста экспорта в данный регион будут также зависеть от степени влияния европейских интеграционных процессов на экономические отношения России с этими странами.

При сохранении среднегодовых темпов роста по первому варианту товарооборот России с указанным регионом стран в 2005 году составит, по оценке, 22,3 млрд. долл. (рост по сравнению с 2001 года на 13,7%), в том числе экспорт – 18 млрд. долл. (9%) и импорт 4,3 млрд. долл. (38%), во втором варианте достигнет 32,3 млрд. долл., экспорт – 25,3 млрд. долл. и импорт – 7 млрд. долл. Положительное для России сальдо внешнеторгового товарооборота в 2005 году сохранится в первом варианте примерно на том же уровне, что и в 2001 году, и составит 13,7 млрд. долл., во втором – оно возрастет до 18,3 млрд. долл. (табл. 1).

До 2005 года Россия останется главным образом поставщиком энергоресурсов на этот рынок с учетом своего экспортного потенциала и экономических интересов рассматриваемых стран. Доля топливных товаров сохранится на уровне 75–80% от всего российского экспорта в регион.

Сдерживающими факторами, которые могут негативно повлиять на российский экспорт в данный регион стран в 2001–2005 годах, когда уже часть из них войдет в состав ЕС, являются:

- реализация энергетической политики Евросоюза, направленной на диверсификацию импортных источников топлива;
- либерализация внутреннего рынка газа и европейского газового рынка;
- возрастающие требования к качеству нефти и нефтепродуктов;
- уменьшение спроса на уголь, связанное с растущими требованиями по экологии;
- конкуренция со стороны поставщиков из третьих стран;
- распространение количественных ограничений ЕС на поставки ядерного топлива (в пределах 20%), стальной продукции, антидемпинговых мер на нитрат аммония, мочевины, хлоркалий, бесшовные трубы, карбид кремния, древесные плиты и другие товары;

Таблица 1

ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ ОБОРОТ

	2000	2001	2005 (вариант 1)	2005 (вариант 2)
Товарооборот	20,3	19,6	22,3	32,3
Экспорт	17,9	16,5	18,0	25,3
Импорт	2,4	3,1	4,3	7
Сальдо	15,5	13,4	13,7	18,3

– переход рассматриваемых стран на более высокие пошлины ЕС по таким товарам российского экспорта, как алюминий и изделия из него, ТВЭЛы, стирол и др.;

– ведение в практику сотрудничества норм и стандартов, применяемых в ЕС.

В частности, может произойти стоимостное сокращение российского экспорта в результате:

- перехода к единому таможенному тарифу ЕС на 230 млн. долл.;
- распространения антидемпинговых процедур на 100 млн. долл.
- распространения количественных ограничений на 160 млн. долл.;
- изменения потоков топливно-сырьевых товаров на 6 млрд. долл., в т.ч. по природному газу – 2,5 млрд. долл., нефти – 3,4 млрд. долл., ТВЭЛам – 113 млрд. долл.

Одновременно имеются оценки об увеличении импорта природного газа из России в 2 раза. Этому способствует развитая инфраструктура, включающая нефтепровод «Дружба», газопроводы «Союз», «Братство» и др. Кроме того, закупки природного газа в России обходятся странам рассматриваемого региона на 20–30% дешевле по сравнению с его импортом из других стран.

Потребности в природном газе к 2010 году стран Восточной Европы и Балканского региона оцениваются в размере 47 млрд. м³, по нефти – 45 млн. т в год.

Доля машин и оборудования в экспорте России может несколько возрасти – до 7–9% в 2005 году. Следует отметить, что расширение масштабов технического содействия может стать важнейшим направлением, способствующим увеличению российского экспорта машин и оборудования (на основе использования высоких технологий и предоставления кредитов). Энергетика является сферой экономики стран Восточной Европы и Балканского региона, в которой российские фирмы могут рассчитывать на расширение сотрудничества (учитывая большое количество построенных СССР объектов и высокую степень износа энергетического оборудования в последние годы, а также наличие проектов расширения и строительства новых энергетических мощностей). Имеет хорошую перспективу участие российских организаций в поставках комплектного



оборудования и оказания услуг в других сферах. Так, возможно участие российских фирм в строительстве и модернизации газопроводов в Венгрии и Югославии, резервуаров для хранения нефти и газа в Чехии, Венгрии, Польше, новой линии Будапештского метро и др.

Погашение задолженности бывшего СССР странам рассматриваемого региона (около 2,5 млрд. долл. на конец 2001 года) делает возможным сохранение поставок машин и оборудования в Болгарию, Венгрию, страны бывшей Югославии, Словакию и Чехию. В связи с присоединением ряда стран-кандидатов к НАТО и учитывая отсутствие средств на перевооружение в соответствии с натовскими стандартами, сохраняются возможности небольших объемов экспорта российской военной техники, запасных частей и комплектующих изделий к ней главным образом на переходный период – ближайшие пять лет – как в счет погашения задолженности, так и на коммерческих условиях.

Развитие научно-технического сотрудничества России со странами данного региона и организация совместных производств дают шанс на увеличение российского экспорта высоких технологий, новых материалов и других продуктов с высокой добавленной стоимостью. Положительным примером является сооружение Циклотронного центра и Международного лазерного центра в Словакии стоимостью 118 млн. долл.

Намечаемое РАО «Газпром» широкомасштабное строительство газопроводов и модернизация газораспределительной системы на территории стран-кандидатов, его участие в сооружении подземных хранилищ газа (в Румынии, Венгрии, Польше), реализация проекта сооружения нефтепровода Бургас–Александруполис, интеграция нефтепроводных систем «Дружбы» и «Адрии» с потенциальными инвестициями порядка 3–4 млрд. долл. создают возможности для увеличения поставок оборудования, материалов и объема предоставляемых услуг при условии учета российскими компаниями национальных интересов страны (использование отечественной техники, материалов и др.).

Повышение доли машинотехнических средств в российском экспорте в страны-кандидаты требует: перехода на нормы и стандарты ЕС, формирования системы государственной поддержки экспорта, развития совместной производственной и инвестиционной деятельности, структурной и технологической реконструкции машиностроительной отрасли.

Однако радикальное увеличение российского экспорта изделий машиностроения в страны-кандидаты в прогнозируемый период маловероятно. Возросший технологический разрыв между Россией и более развитыми странами (Венгрией, Польшей, Чехией), переход этих и других стран на стандарты и требования ЕС в соответствии с идущим процессом правовой и технической гармонизации, непривилегированный режим торговли будут сдерживать повышение доли машинотехнических изделий в экспорте, а также развитие кооперационного сотрудничества. Вступление Венгрии, Польши и Чехии в НАТО и аналогичное стремление у остальных стран региона бу-

дут также тормозить экспорт российской военной техники и вооружений, а также развитие сотрудничества с Россией в военно-технической области.

С целью обезопасить свое энергообеспечение и реализуя энергетическую политику стран ЕС (не более 30% поставок из одного источника, по ядерным материалам ЕС установил квоту для России – 25%), большинство стран региона уменьшило или ликвидировало одностороннюю привязку к топливно-энергетическому комплексу России. Из стран ЦВЕ наиболее последовательно диверсифицируют свой энергетический импорт Чехия, Венгрия и Эстония. В частности, Чехия уже значительно уменьшила импорт нефти, газа и ядерного топлива из России благодаря строительству нефтепровода «Ингольштадт (Германия) – Кралупы (Чехия)», заключению долгосрочных контрактов на покупку газа с Норвегией и ядерного топлива – с США и Францией.

С целью защиты внутреннего рынка и в связи с повышением конкурентоспособности российского экспорта из-за девальвации рубля Венгрия, Литва и Польша ограничили ввоз российских товаров (азотных удобрений, каменного угля, негашеной извести), что привело к снижению их экспорта и потерям российской стороны. Кроме того, Польша и Словакия (в конце 1999 г.) начали расследование в отношении чрезмерного импорта горячекатаного проката из России, Венгрия (в 2000 г.) – древесно-волоконистых плит, цемента и некоторых видов черных металлов, Литва – асбестоцементных гофрированных листов, аммиачной селитры и портландцемента.

Продвижению российских товаров препятствует также слабое развитие производственной кооперации и других форм совместного предпринимательства. Переход стран ЦВЕ на более высокие стандарты и требования ЕС наряду с отсутствием инвестиционных средств, передовых технологий, современной техники у российской стороны, а также нератификацией Россией межгосударственных соглашений о взаимной защите и поддержке инвестиций с большинством стран региона сдерживает развитие прогрессивных форм взаимодействия.

Слабым звеном в торговых отношениях продолжают оставаться финансовые расчеты. Из-за отсутствия взаимного доверия, особенно к банковскому сектору России, торговые партнеры прибегают к многоступенчатой схеме реализации товара с привлечением фирм и банков-посредников из третьих стран. Это затрудняет выполнение контрактов, ведет к удорожанию стоимости поставляемых товаров. Основной формой платежа являются предоплата и аккредитив.

Серьезной проблемой развития российского экспорта являются и высокие тарифы на железнодорожные, автомобильные перевозки, перевалку, в том числе из-за необходимости осуществления транзита через территорию третьих стран (Украины, Молдавии, стран Балтии). В результате товары, одним из важнейших поставщиков которых до последнего времени являлась Россия, все в большем объеме закупают в других странах. В частности, в последние годы возросла конкурен-



ция российским товарам на рынке стран ЦВЕ со стороны Украины (по железной руде, углю, металлопродукции), Белоруссии (по нефтепродуктам, азотным и калийным удобрениям), Польши (по углю, железной руде), Чехии (энергетическому, контрольно-измерительному оборудованию) и других европейских стран, транспортные издержки которых меньше, чем российские. Из-за высоких транспортных расходов ряд российских товаров (лесоматериалы, каменный уголь, минеральные удобрения) практически невозможно продать на рынках географически отдаленных балканских стран.

В 2001–2005 годах темпы роста российского импорта из этих стран будут более высокими, чем темпы роста российского экспорта; среднегодовая динамика импорта составит около 9%. Расширение импорта товаров промышленного и потребительского назначения возможно в результате восстановления платежеспособного спроса российского населения, повышения конкурентоспособности товаров, поставляемых из рассматриваемых стран на основе созданных с участием иностранного капитала предприятий, а также роста российских потребностей в оборудовании в связи с предполагае-

мой технологической реконструкцией российских предприятий и целых отраслей, заинтересованности деловых кругов и предприятий стран-партнеров в потенциально емком российском рынке. В то же время увеличение объемов ввоза в Россию из стран региона будет зависеть от набирающей силу тенденции замещения импорта отечественными товарами, степени таможенной защиты российских производителей и внутреннего рынка, дальнейшей переориентации на закупки товаров в развитых странах, осуществляющих в крупных масштабах господдержку своего экспорта. В 2005 году стоимостной объем импорта из рассматриваемых стран может составить от 4 до 7 млрд. долл.

Прогнозируемый рост личного потребления и особенно инвестиций в основной капитал в России может привести к увеличению в импорте доли машин, оборудования и транспортных средств – до 30–35% в 2005 году. Значительными останутся поставки продовольствия, изделий химической промышленности, но их динамика будет сильно зависеть от темпов роста производства в соответствующих отраслях национального производства и степени защиты внутреннего рынка.

РУКОВОДИТЕЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА
СТРАН ЕВРОПЫ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
С.И. Иванов