

РОССИЯ И МИРОВОЙ РЫНОК ВООРУЖЕНИЙ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
РОССИИ С ИНОСТРАННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ
Михаил Аркадьевич Дмитриев

В мире мало стран, производящих оружие и торгующих им. Россия – в числе избранных. Причем доставшаяся от Советского Союза система военно-технического сотрудничества с зарубежными странами оказалась малополезной, т.к. СССР фактически не торговал, а поставлял оружие идеологическим союзникам. Наивысший уровень поставок достигал 21–22 млрд. долларов в год, но реально в страну поступало всего 1,8–2 млрд. долларов. Перед Россией как участником мирового рынка вооружений после 1991 года встала проблема: кардинально изменить сложившуюся систему.

В 1991–1992 годах была создана новая система ВТС. В результате перемен Россия получает с каждым годом все больше и больше доходов от военно-технического сотрудничества.

Росту объемов российских продаж способствовало наведение элементарного порядка в системе военно-технического сотрудничества, практически полностью разрушенной в первые годы реформ. Именно после создания новой, адаптивной к рыночным реалиям структуры ВТС и началось восстановление позиций России на мировом рынке.

Россия медленно, но неуклонно диверсифицирует географию и номенклатуру своего экспорта, улучшает систему послепродажного обслуживания. Крупные государственные предприятия постепенно учатся торговать самостоятельно. Но главные опасности, угрожающие российскому экспорту, находятся вне сферы военно-технического сотрудничества. Торговля таким сложным товаром не может процветать долго, если страна не сможет добиться экономического возрождения. Ведь технологии производства успешно продаваемых сегодня образцов вооружений были созданы еще в советское время. Только общее финансово-экономическое выздоровление страны способно изменить ситуацию в лучшую сторону.

Первым самостоятельным ведомством, отвечающим в СССР за военно-техническое сотрудничество с зарубежными странами, было созданное в мае 1953 года Главное инженерное упра-

вление (ГИУ) Министерства внешней торговли, позднее включенное в состав Госкомитета по внешним экономическим связям. В 1968 году из состава ГИУ было выделено Главное техническое управление (ГТУ), специализировавшееся на создании за рубежом объектов военного назначения и капитальном ремонте поставленных на экспорт вооружений и военной техники. В 1989 году на базе отдельных подразделений ГИУ и ГТУ было создано Главное управление по сотрудничеству и кооперации (ГУСК), преимущественно ориентированное на работу со странами Варшавского Договора.

В 1992 году ГИУ и ГТУ были преобразованы во внешнеторговые организации «Оборонэкспорт» и «Спецвнештехника» соответственно. Эти две организации и ГУСК входили в структуру Министерства внешних экономических связей (МВЭС).

В ноябре 1993 года с целью совершенствования системы военно-технического сотрудничества с зарубежными странами Указом Президента Российской Федерации на базе трех перечисленных организаций, но вне структуры МВЭС, была создана Государственная компания «Росвооружение».

В июле 1994 года создается институт помощника Президента РФ по вопросам ВТС с зарубежными странами.

30 декабря 1994 года Президент подписал Указ №2251 «О Государственном комитете РФ по военно-технической политике» (ГКВТП). Госкомитету было передано право выдавать лицензии на экспорт оружия. Данным же указом Президента была упразднена Межведомственная комиссия по военно-техническому сотрудничеству Российской Федерации с зарубежными странами и создан Координационный межведомственный совет по военно-технической политике Российской Федерации.

В октябре 1995 года Указом Президента РФ №1008 от 5 октября 1995 года «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с зарубежными странами» ГК «Росвооружение» получает статус единственного государственного посредника.

В августе 1996 года Государственный комитет по военно-технической политике был упразднен Указом Президента РФ №1177 от 14 августа 1996 года «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Согласно этому указу институт госкомитетов ликвидировался полностью, функции ГКВТП перешли к МВЭС.

20 августа 1997 года последовал целый пакет президентских указов, которые полностью изменили существовавшую систему ВТС. Это Указы Президента РФ от 20 августа 1997 года №907 «О мерах по усилению государственного контроля внешнеторговой деятельности в сфере ВТС РФ с иностранными государствами», №908 «О федеральном государственном унитарном предприятии «Промэкспорт», №910 «О федеральном государственном унитарном предприятии «Государственная компания «Росвооружение». Вместо одной государственной посреднической организации статус госпосредника получают дополнительно две организации – ФГУП «Промэкспорт» и ФГУП «Российские технологии», а ГК «Росвооружение» преобразуется в федеральное государственное унитарное предприятие с тем же названием.

В июле 1998 года был принят и вступил в силу Федеральный закон «О военно-техническом сотрудничестве РФ с иностранными государствами» от 19 июля 1998 года №114-ФЗ, который фактически заложил юридическую основу для деятельности органов государственной власти в формировании и проведении государственной политики в области ВТС, а также в его государственном регулировании.

4 ноября 2000 года Президент России Владимир Путин подписал Указ №1834 «О создании федерального государственного унитарного предприятия «Рособоронэкспорт». В соответствии с указом «Рособоронэкспорт» стал единственным государственным посредником по экспорту (импорту) продукции военного назначения.

Следующим шагом Президента РФ по реформированию системы ВТС стал Указ «О создании Комитета по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами», подписанный 1 декабря 2000 года. Он логически продолжил начатые В.В. Путиным преобразования, направленные на государственное регулирование в области ВТС.

В вопросах подъема национальных экономик, развития кооперации и укрепления оборонного союза на постсоветском пространстве значительная роль на современном этапе отводится военно-техническому сотрудничеству. Именно в этой сфере деятельности заложен огромный, создававшийся



десятилетиями научный и технологический потенциал, грамотное и скоординированное использование которого может позволить нашим странам занять достойное место в мировом сообществе.

За прошедший период КВТС России выработал механизм взаимодействия Комитета с другими органами государственной власти и организациями Российской Федерации по вопросам ВТС. К российским участникам ВТС приходит понимание роли и места КВТС России как координирующего органа государственной власти в сфере ВТС.

КВТС России в тесном взаимодействии с Администрацией Президента, Советом Безопасности, Правительством Российской Федерации и федеральными органами власти оказывает всестороннюю и целенаправленную государственную поддержку разработчикам, производителям и экспортерам вооружения.

В интересах стратегического развития ВТС Российской Федерации с иностранными государствами Комитетом разработаны:

- Концепция государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами на период до 2010 года;
- Концепция военно-технического сотрудничества Российской Федерации с государствами – участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 2 июля 2001 года;
- предложения о порядке, условиях, объемах и сроках реализации первоочередных мер по развитию ВТС с государствами – участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, одобренные Президентом Российской Федерации в октябре 2001 года;
- проект решения Совета Безопасности «О мерах государственной поддержки экспорта продукции военного назначения и механизмах ее реализации», утвержденный Президентом Российской Федерации 19 января 2002 года.

Кроме того, в настоящее время Комитет совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляет разработку предложений в части совершенствования маркетинговой деятельности в сфере ВТС, включая конкретные программы продвижения отечественных систем, комплексов и образцов вооружения и военной техники в иностранные государства – потенциальные импортеры российского оружия.

В интересах лоббирования приоритетных экспортных программ принято решение ежегодно представлять предложения в проект федерального бюджета по увеличению средств, направляемых на предоставление платежеспособным иностранным государствам целевых кредитов на закупку в России продукции военного назначения и погашение государственного долга Российской Федерации за счет поставок этой продукции. При этом российским Минпромнауки осуществлен отбор 24 наукоемких проектов в области ОПК с точки зрения их приоритетного бюджетного финансирования.

В рамках мероприятий по упрощению процедуры оформления экспортных паспортов, их перечней, совершенствованию процедуры оформления экспортных лицензий Комитет стал активнее использовать право принимать решение на поставку продукции военного назначения, не вынося решение этих вопросов на уровень Правительства и Президента. Это позволило значительно оптимизировать динамику процесса реализации внешнеторговых сделок с момента поступления заявки от заказчика до поставки военной продукции. В настоящее время около 50% решений на поставку вооружений и военной техники принимается Комитетом. Существенно сократились сроки принятия решений и в результате оптимизации механизмов выдачи лицензий. Проводится проработка механизмов рационального использования валютных поступлений, получаемых от экспорта вооружений, на развитие ОПК России.

В отношении внутривнутриполитических и внутриэкономических аспектов деятельности в сфере ВТС постоянно проводится анализ и целенаправленно реализуется государственная политика, которая предполагает:

- обеспечение равных условий всем субъектам ВТС;
- исключение случаев пересмотра решений об определении исполнителей по поставкам военной продукции;
- оказание содействия российским участникам ВТС в международной договорно-правовой сфере;



- устранение нездоровой конкуренции между субъектами ВТС, исключение случаев несанкционированного участия в ВТС и применения демпинговых цен;
- оказание помощи субъектам ВТС в выборе вариантов реализации своей продукции – самостоятельно или через госпосредника;
- оказание содействия в создании организованных, способных к самофинансированию и развитию, устойчивых к конкуренции научно-промышленных интегрированных компаний (холдингов, концернов);
- предоставление права самостоятельной внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения второго уровня (поставка ЗИП, послепродажное обслуживание и др.).

В настоящее время осуществляется подготовка проекта «Основ государственной политики Российской Федерации в области правовой защиты результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения на период до 2010 года». Кроме того, ведутся работы по решению проблемы восстановления прав Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности, переданные иностранным государствам при организации на их территориях лицензионного производства ВВТ, разработанных в бывшем СССР и в Российской Федерации. Постановлением Правительства от 1 октября 2001 года №703 утверждено типовое Соглашение между Правительством Российской Федерации и правительством иностранного государства о взаимной охране прав на результаты интеллектуальной деятельности, используемые и полученные в ходе двухстороннего военно-технического сотрудничества. Нотой МИД России проект соглашения направлен более чем 15 иностранным государствам.

В интересах становления интегрированных научно-промышленных структур 11 октября 2001 года вышло постановление Правительства №713 «О федеральной целевой программе «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса на 2002–2006 годы», которым предусматривается создание крупных оборонно-промышленных объединений. В настоящее время приняты решения о создании ОАО «АХК «Сухой», ОАО «Тактическое ракетное вооружение «ГНПЦ «Звезда-Стрела», ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей».

В целях решения вопроса предоставления права самостоятельной деятельности 10 декабря 2001 года подписан Указ Президента №1417, в соответствии с которым предусматривается предоставление организациям-разработчикам права на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения в части, касающейся поставок запасных частей и проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту ВВТ.

Для введения консигнационного режима перемещения и реализации продукции военного назначения осуществляется подготовка для представления на рассмотрение Президенту России предложений по комплексному обслуживанию вооружений и военной техники российского (советского) производства, поставляемой или ранее поставленной за рубеж, включая создание на территориях иностранных государств материально-технических центров по обеспечению технического обслуживания и ремонта этой продукции.

Большое внимание в сфере ВТС уделяется вопросам формирования информационной политики и решению проблем информационной безопасности. В частности, осуществляется подготовка предложений по созданию единой информационно-аналитической системы ВТС и поддержки экспорта вооружений при координирующей роли КВТС России, в том числе по формированию совместного с субъектами ВТС центра информационно-аналитического обслуживания участников военно-технического сотрудничества.

Деятельность федеральных органов государственной власти в целях повышения эффективности ВТС сконцентрирована по таким направлениям, как:

- рассмотрение законодательного варианта решения вопроса о возможности внебюджетного финансирования экспортной части гособоронзаказа. В решении Комитета по обороне Государственной Думы Российской Федерации №91 от 22 апреля 2002 года указывается на необходимость подготовки и внесения поправок в Федеральный закон от 27 декабря 1995 года №213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» в части



пересмотра формирования и финансирования государственного оборонного заказа. В настоящее время Минэкономразвития России подготовило новую редакцию Федерального закона «О поставках для государственных нужд», который повторно представлен в Правительство Российской Федерации после доработки. Этим законом предполагается в том числе отменить Федеральный закон от 27 декабря 1995 года №213-ФЗ «О государственном оборонном заказе», а основные его моменты включить в новый Федеральный закон «О поставках для государственных нужд»;

– работа над законопроектом «Об офсетной деятельности»;

– совершенствование действующей системы валютного контроля за поступлением валютной выручки. Прорабатывается вопрос о внесении в п. 10 ст. 1 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года №3615-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» изменений, позволяющих увеличить срок проведения текущих валютных операций специальными экспортерами до 180 дней.

В качестве одной из рекомендаций федеральным органам представительной власти высказывалось предложение внести дополнения и изменения в таможенное законодательство: ввести специальные нормы, определяющие режим перемещения через границу российской продукции военного назначения, ранее поставленной иностранным заказчикам, позволяющие делать ремонт и модернизацию ВВТ в России экономически рентабельными. В соответствии с действующим Таможенным кодексом Российской Федерации данный вопрос может быть урегулирован нормативными правовыми актами российского Правительства и Государственного таможенного комитета. Возможность ремонта/модернизации ВВТ под таможенным контролем позволит избежать уплаты авансовых таможенных платежей при ввозе ВВТ на территорию страны, что обеспечит экономически более выгодные условия осуществления данных работ для участников ВТС.

На современном этапе деятельность российских субъектов ВТС все больше отвечает интересам государственной политики в данной сфере. В частности, проводится работа по:

- повышению качества послепродажного обслуживания ВВТ, уровня подготовки специалистов и созданию необходимой инфраструктуры в странах – импортерах российского вооружения, расширению экспорта ЗИП и пресечению их нелегального вывоза;
- применению разнообразных и гибких форм расчетов за поставки с учетом финансовых и экономических возможностей стран-импортеров, проведению гибкой ценовой политики, разумному использованию офсетных программ;
- повышению уровня конкурентоспособности российских вооружений за счет снижения эксплуатационных расходов;
- созданию образцов вооружений под требования конкретного иностранного заказчика;
- развитию международной военно-промышленной и научно-технической кооперации со странами СНГ и максимальному использованию сохраняющихся возможностей ВТС с государствами Центральной и Восточной Европы;
- активному участию в решении вопросов защиты интеллектуальной собственности организаций – разработчиков и производителей продукции военного назначения, чьи интересы защищаются.

Российская Федерация в настоящее время уверенно входит в число ведущих стран – экспортеров вооружения и военной техники. Наша страна развивает военно-техническое сотрудничество с десятками стран мира в различных его регионах, а ее основными партнерами по ВТС являются Китай, Индия, Греция, Объединенные Арабские Эмираты, Йемен, Кувейт, Судан, Мьянма, государства – участники СНГ и другие. Крупнейшими импортерами являются Китай и Индия.

Сегодняшний спектр ВТС России с иностранными государствами довольно широк: это – поставки на экспорт современных образцов авиационной техники и вооружения, зенитно-ракетных и артиллерийских систем, бронетанковой техники, боеприпасов и стрелкового оружия; строительство, модернизация и ремонт в интересах иностранных заказчиков подводных и надводных кораблей различных классов; оказание содействия в налаживании лицензионного производства, ремонта и модернизации российских образцов вооружения и военной техники на территории иностранных



государств; проведение совместных НИОКР; осуществление запусков зарубежных космических аппаратов военного и двойного назначения и ряд других направлений. Из российской продукции военного назначения наибольшим спросом за рубежом пользуется авиационная и ракетная техника. При этом авиационная техника составляет около 60% отечественного оружейного экспорта.

Для сохранения и укрепления этих позитивных позиций России в сфере ВТС всем российским участникам данного процесса необходимо всесторонне учитывать в своей работе основные тенденции и особенности современного мирового рынка оружия:

- повышение требований стран-импортеров к эффективности ВТС с точки зрения обеспечения экономической выгоды и обороноспособности;
- усиление конкуренции между основными странами-экспортерами, вызванной стремлением закрепить свои позиции на мировом рынке продукции военного назначения в условиях превышения ее предложения над спросом;
- появление на мировом оружейном рынке новых стран-экспортеров;
- стремление стран-импортеров максимально диверсифицировать источники поставок ВВТ;
- рост спроса на высокотехнологичную продукцию военного назначения и увеличение ее удельного веса в общем объеме закупок;
- повышение интереса ряда стран-импортеров к средствам доставки оружия массового поражения, ракетному оружию и средствам высокоточного поражения;
- сокращение объемов закупок новых типов вооружения государствами с ограниченной платежеспособностью (они будут ориентироваться на проведение работ по модернизации ранее закупленной продукции);
- усиление у стран-импортеров тенденций к приобретению современных технологий, проведению совместных НИОКР;
- увеличение числа государств, покупающих продукцию военного назначения через третьи страны и подставные фирмы для ее последующего реэкспорта в «горячие точки», а также в обход установленных ООН эмбарго;
- усиление стремления отдельных государств к приобретению вооружения и его компонентов, распространение которых запрещено международными соглашениями и договорами;
- использование более гибких форм расчетов за поставки продукции военного назначения, расширение практики заключения офсетных соглашений и расчетов на компенсационной основе;
- сохранение поставок продукции военного назначения как формы расчетов по погашению государственной задолженности.

Создание перспективных, конкурентоспособных систем оружия сегодня – это длительный, требующий многомиллиардных инвестиций, процесс, который зачастую не под силу одному, даже самому высокоразвитому в экономическом и научно-техническом отношении государству. Не случайно ведущие мировые производители вооружения и военной техники при разработке систем оружия будущего все чаще прибегают к различным формам кооперации. В качестве наиболее характерных примеров можно привести совместно созданный Великобританией, ФРГ, Италией и Испанией истребитель «Eurofighter-2000», американскую программу создания перспективного многофункционального истребителя пятого поколения JSF, в реализации которой уже сейчас задействованы девять стран, европейскую программу создания космической навигационной системы.

Подобный опыт все более активно используется и нашей страной. В качестве позитивных примеров можно привести совместные предприятия: российско-индийское BrahMos с участием «НПО машиностроения», российско-германское MAPS с участием РСК «МиГ», российско-украинский консорциум «Средний транспортный самолет».

Проблема интеграции отечественных и иностранных разработчиков и производителей продукции военного назначения в последнее время становится все более актуальной. По мере консолидации европейских военно-промышленных компаний и появления новых экономических субъектов на рынке вооружений, способных на равных соперничать с крупнейшими американскими корпорациями, Россия зачастую продолжает выступать на этом рынке преиму-



щественно с национальной продукцией. В целях создания более конкурентоспособной продукции военного назначения важно предпринимать шаги по развитию интеграции и кооперации с заинтересованными зарубежными производителями ВВТ, продвигая на оружейные рынки все новые совместные проекты в сфере ВТС при должном соблюдении наших интересов.

Для России важно не остаться в стороне от процесса формирования нового режима международного контроля над обычными вооружениями – Кодекса поведения стран – экспортеров вооружений. Российской стороне как члену Вассенаарских договоренностей, видимо, следует более активно включиться в этот процесс с целью отстаивания своих интересов, а именно:

- воспрепятствовать составлению и принятию в качестве официальных документов так называемых черных списков импортеров вооружений, в составе которых могут оказаться традиционные партнеры России по ВТС, например, такие страны, как Сирия, Ливия, Иран, КНДР, Куба;
- добиться включения в Кодекс поведения положений о недопустимости недобросовестной конкуренции, что вполне отвечало бы духу и букве документа. Мы считаем неприемлемым проведение пропагандистских кампаний по дискредитации российского оружия, использование рычагов политического и экономического давления на развивающиеся страны в целях недопущения их военно-технического сотрудничества с Россией;
- российская сторона могла бы и должна предложить собственные формулировки критериев допустимости поставок ВВТ иностранным государствам.

Россия объективно заинтересована в изучении опыта западноевропейских государств по гармонизации экспортной политики в области торговли обычными вооружениями. В рамках ЕС страны вынуждены находить консенсус между строгими «нормами», характерными для Германии, и более либеральным подходом, который исповедует Франция. Россия сталкивается с аналогичными проблемами в рамках Таможенного союза, образованного рядом стран СНГ. В настоящее время стоит задача совершенствования механизма перемещения продукции военного назначения в рамках данного союза, улучшения государственного контроля при поставках ВВТ за его пределы. Западноевропейский опыт может оказаться весьма полезным для России и Белоруссии в рамках Союзного государства. Наиболее актуальными являются следующие задачи, решение которых улучшит координацию экспортной деятельности российских и белорусских экспортеров ВВТ:

- составление общего списка контролируемых вооружений (в России, как известно, такого рода перечень имеется);
- выработка согласованных критериев допустимости продажи оружия тем или иным иностранным государствам (в России такие государства включены в специальный список);
- определение порядка согласования решений о выдаче лицензий на поставку оружия, правомерность которой вызывает сомнения с точки зрения введенных критериев.

Еще одной актуальной проблемой военно-технического сотрудничества России является восстановление прав на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, переданные иностранным государствам при организации на их территориях лицензионных производств вооружения и военной техники, разработанных в бывшем СССР и в Российской Федерации.

К примеру, сегодня на международных рынках модернизации российской авиатехники несколько вызывающе работают фирмы третьих стран. В действительности никто, кроме российских разработчиков и производителей, не может обеспечить реальное повышение боевых возможностей модернизированной отечественной техники и полную безопасность ее эксплуатации. В качестве негативных примеров можно привести имевшие место катастрофы и аварии самолетов МиГ-21 румынских и индийских ВВС, ремонт и модернизация которых проводилась без участия российской стороны. Другим примером являются факты, когда на рынке модернизации наших вертолетов, которые эксплуатируются, в том числе в Западной и Восточной Европе, многие западные компании не согласовывают свои действия с разработчиком. Это приводит к большому числу аварий и авиакатастроф вертолетов Ми.

«Пиратские» ремонт и модернизация наносят не только ущерб престижу именитых оружейных марок, но и ставят под угрозу жизнь и безопасность пилотов, а также других людей.



Россия не против участия иностранных компаний в модернизации отечественной техники, но с условием привлечения российских разработчиков.

Прежде всего это относится к странам Центральной и Восточной Европы, на вооружении ВВС которых еще с социалистических времен находится авиатехника советского производства. Сейчас российские предприятия предлагают новые разработки по модернизации, ориентированные в том числе на требования заказчиков по их соответствию стандартам НАТО. При этом очевидно, что российская авиапромышленность имеет культуру производства гораздо выше, чем те страны, которые сейчас выходят на рынок изготовления комплектующих для авиатехники российской или советской разработки.

Уже существует положительный пример российско-германского взаимодействия по обеспечению эксплуатации самолетов МиГ-29 ВВС Германии. Более того, в 2001 году подписано межправительственное соглашение о взаимодействии России и Германии в области модернизации и обслуживания самолетов МиГ-29 в странах Европы, что поднимает данное сотрудничество на межгосударственный уровень. Россия готова в таком же конструктивном духе сотрудничать со всеми странами, заинтересованными в передовых российских технологиях.

Само по себе понятие «военно-техническое сотрудничество» подразумевает взаимодействие между различными государствами. При сегодняшних условиях и особенностях мирового рынка оружия одному государству не справиться с проблемами в области ВТС в одиночку. Необходимо международное взаимодействие, необходима интеграция российских и иностранных разработчиков и производителей ВВТ, необходима более активная деятельность России в международных режимах экспортного контроля, более агрессивная политика в вопросах определения критериев допустимости поставок ВВТ в те или иные страны.