

НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Нетарифные меры являются составной частью комплекса мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Как известно, в мире действуют официальные классификационные схемы нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности, разработанные ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, Международным валютным фондом, Мировым банком и рядом других авторитетных организаций. Эти системы классификации применяются для сбора информации, создания кодексов, регулирующих правила применения отдельных групп нетарифных ограничений, организации национальных систем регулирования внешней торговли. Положения ГАТТ/ВТО, например, предусматривают возможность применения странами-участницами количественных ограничений, лицензирования и других мер нетарифного регулирования внешней торговли. При этом правила Генерального соглашения по тарифам и торговле, являющегося одним из основополагающих соглашений Всемирной торговой организации, предусматривают, что выдача лицензий на экспортно-импортные операции должна быть сосредоточена в одном государственном органе каждой из стран.

В Российской Федерации этот порядок был закреплён законодательно в 1995 году, когда вышел Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». Статьей 12 закона устанавливалось, что федеральный орган исполнительной власти, на который Правительством Российской Федерации возложены координация и регулирование внешнеторговой деятельности, является единственным органом государственной власти, выдающим лицензии на осуществление операций по экспорту и импорту.

На сегодняшний день нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности представляет собой отработанный механизм взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающий осуществление единой внешнеторговой политики в целях защиты экономических и политических интересов страны, выполнения международных обязательств го-

сударства и расширения присутствия российских предприятий на мировых рынках товаров и услуг.

Перечень товаров, к которым в настоящее время применяются нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности, можно условно разбить на пять групп:

1. Товары двойного применения, подлежащие экспортному контролю.
2. Товары, к ввозу/вывозу которых применяются нетарифные меры регулирования в соответствии с международными договорами с участием Российской Федерации.
3. Товары, к ввозу/вывозу которых применяются нетарифные меры исходя из национальных интересов.
4. Товары, к ввозу/вывозу которых применяются нетарифные меры в соответствии с соглашениями об урегулировании торговых споров.
5. Товары, ввоз/вывоз которых подлежит лицензированию в связи с решениями Правительства РФ об осуществлении мониторинга их ввоза/вывоза.

В области применения мер нетарифного регулирования экспорта в текущем году произошли следующие изменения:

Отменено лицензирование экспорта семян подсолнечника, рапса и соевых бобов (постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2002 г. №129).

Вывоз с таможенной территории России этилового спирта может производиться при условии представления таможенным органам организацией–экспортером этилового спирта заверенных копий лицензий, выдаваемых Министерством по налогам и сборам Российской Федерации, т.е. экспорт этилового спирта допускается только в случаях, когда в качестве лиц, являющихся его экспортерами, выступают унитарные предприятия и хозяйственные общества, в которых государству принадлежит не менее 51% акций(долей) и которые имеют соответствующие лицензии на осуществление такой деятельности.

Экспорт сырьевых товаров, содержащих платину или металлы платиновой группы, осуществляется государственным унитарным предприятием «Алмазювелирэк-

порт» (Указ Президента Российской Федерации от 21 июня 2001 года №742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней», постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2002 года №170).

Установлены квоты на экспорт в 2002 году самородков драгоценных металлов, не подлежащих аффинажу, для предприятий, осуществляющих их добычу (постановление Правительства РФ от 18 апреля 2002 года №250).

Установлены квоты на экспорт в 2002 года сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, в т.ч. концентратов: медного, цинкового, свинцового, сурьмянистого; кека свинцового, шлама селенортутного, а также руд и концентратов цветных металлов, предназначенных для лабораторных исследований (постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2002 года №291).

По-прежнему в 2002 году устанавливаются ежемесячные балансовые задания по поставкам на внутренний рынок сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд в процентах от общего объема их производства. Оформление экспортных поставок осуществляется таможенными органами только после представления нефтяными и нефтегазоперерабатывающими организациями ресурсных справок, подтверждающих наличие у них указанной продукции в объемах, достаточных для экспорта, с учетом установленных балансовых заданий (постановления Правительства РФ от 29 декабря 2001 г. №910 и от 28 июня 2002 г. №471).

В целях исключения случаев недостоверного декларирования лома и отходов черных металлов под видом готовых изделий таможенным органам поручено проводить согласование в части классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД России и достоверности сведений о заявленном весе товаров. К таким товарам относятся: изделия из меди и алюминия; железнодорожные локомотивы (более 20 лет с момента выпуска); вагоны железнодорожные, трамвайные и прочие (более 15 лет с момента выпуска); оси, колеса и их части; части тележек, чугунные или стальные.

В целях усиления контроля за экспортом результатов интеллектуальной деятельности, а именно материальных носителей (бумажных, магнитных и др.), содержащих: руководства и инструкции; научно-технические отчеты; результаты экспертиз; технические проекты; описания технологических процессов; методические материалы; спецификации; чертежи; схемы; диаграммы; формулы; математические расчеты; модели; алгоритмы; программные продукты; базы данных; аудио-, видеоматериалы, таможенное оформление может производиться только двумя органами: таможенным постом Международный почтамп Московской южной таможни и Ленинским таможенным постом Московской западной таможни.

В области применения мер нетарифного регулирования импорта произошли следующие изменения:

Отменено лицензирование импорта в Российскую Федерацию табака и его промышленных заменителей (постановление Правительства РФ от 26 февраля 2002 г. №129).

Срок введения государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий, отдельных видов продукции (парфюмерная, косметическая и др.), представляющих потенциальную опасность для человека, а также впервые ввозимых на территорию России, перенесен с 1 января 2002 г. на 1 января 2003 г. Регистрацию будет осуществлять Минздрав России (постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 г.).

Окончился с 1 января 2002 г. срок временного запрета импорта этилового спирта. Лицензирование видов деятельности по импорту, хранению и поставкам этилового спирта осуществляет Министерство по налогам и сборам Российской Федерации.

Продолжает действовать тенденция к дальнейшей специализации таможенных органов на таможенном оформлении ограниченного перечня товаров.

ГТК России совершенствует порядок определения мест доставки и оформления товаров отдельных категорий (смешанные партии товаров), сохраняет тенденцию к дальнейшей специализации таможенных органов на таможенном оформлении ограниченного перечня товаров.

Так, например, ГТК России определил ограниченное количество таможенных органов, которые могут являться местами доставки и таможенного оформления товаров отдельных категорий (в основном бытовых), перемещаемых по таможенной территории Российской Федерации автомобильным, железнодорожным, морским или авиационным видами транспорта с последующей перевалкой (перегрузкой) на автомобильный транспорт для доставки под таможенным контролем в место назначения.

Выпуск товаров для свободного обращения в Москве и области осуществляется только по согласованию с Оперативным управлением ГТК России. В число таких товаров вошли пищевые продукты (молоко, картофель семенной, овощи мороженные, твердые фракции пальмового масла, жиры и масла животных, детское питание, расфасованное для розничной продажи, кукурузные хлопья, грибы, ананасы, персики, обжаренный цикорий, дрожжи сухие, мука, корма для животных, средства для чистки обуви, изделия из пластмасс, санитарно-гигиенические изделия, тетради, ткани х/б, медь, никель, алюминий, цинк, ручной инструмент, отдельные виды машин и оборудования, отдельные виды обуви, туалетная вода, средства для чистки зубов, мебель, лампы и осветительное оборудование.

Определены особенности таможенного оформления и таможенного контроля товаров, ввозимых в Россию морским транспортом в рамках проекта «Трансатлантическое направление», при котором первая стадия таможенного оформления может производиться только в определяемых ГТК России таможенных органах, а вторая – в любых таможенных органах России.

Минсельхозом России определен порядок выдачи заключений на ввоз в Российскую Федерацию в качестве гуманитарной помощи продовольствия весом 100 т и более.

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ДЕПАРТАМЕНТА НЕТАРИФНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
В.М. Ануров