

# КОНСУЛЬТАЦИОННО- ТЕХНИЧЕСКОЕ СОДЕЙСТВИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (ПРОГРАММА ТАСИС В РОССИИ)

Начатая Европейским союзом в 1991 году одна из крупнейших в мире программ консультационно-технического содействия ТАСИС (TACIS – Technical Assistance for Commonwealth Independent States) представляет на безвозмездной основе помощь странам СНГ и Монголии в проведении социальных и экономических преобразований. Основная цель программы состоит в поддержке и продвижении инициатив по развитию общества, основанного на политических свободах и экономическом процветании. Программа способствует развитию гармоничных и успешных экономических и политических связей между Европейским союзом и странами – участницами ТАСИС.

Российская Федерация является крупнейшим партнером Европейского союза в реализации программы ТАСИС. За период с 1991 года из бюджета ТАСИС на содействие в проведении реформ в России было выделено около 2,5 млрд. евро (более 50% бюджета программы). Реализовано свыше 1000 крупных проектов, что оказало заметное влияние на ход социально-экономических преобразований.

Программа базируется на прочном политическом фундаменте, заложенном в документах высокого уровня, определяющих основные направления развития отношений между Россией и Европейским союзом на ближайшую перспективу – Коллективной стратегии ЕС по отношению к России и Стратегии развития отношений России с ЕС на среднесрочную перспективу до 2010 года. Стратегии преследуют общие цели и направлены на развитие и укрепление партнерства Россия–ЕС. основополагающие принципы включают укрепление партнерства России и ЕС в общеевропейском и мировом контекстах, сбалансированное усиление позиций России и ЕС в рамках мирового сообщества XXI века.

Программа является одним из реальных инструментов реализации широкомасштабного Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским союзом и Россией, охватывающим практически

все стороны возможного торгового, экономического и политического взаимодействия и определяющим основные направления по отраслевому, научно-техническому, таможенному, социальному, инвестиционному, финансовому сотрудничеству.

В ближайшей перспективе предусматривается и поддерживается в рамках ТАСИС дальнейшая интеграция России в общеевропейское экономическое пространство, расширение сотрудничества в интересах укрепления стабильности и безопасности в Европе и за ее пределами, развитие взаимной торговли и инвестиций, расширение сотрудничества в финансовой сфере, в сфере науки и техники, защиты прав интеллектуальной собственности, правоохранительной сфере, сфере предоставления услуг, развитие общеевропейской инфраструктуры, приграничного сотрудничества.

Консультационно-техническое содействие предоставляется как государственным организациям и местным администрациям, так и широкому кругу общественных и частных организаций. ТАСИС позволяет объединить опыт европейских стран с развитой рыночной экономикой с местными знаниями и умением. Для передачи европейского опыта, ноу-хау программа использует ряд инструментов:

- проведение консультаций, исследований;
- организация обучения;
- институциональное партнерство;
- развитие и реформирование государственных, неправительственных и частных организаций;
- реализация пилотных проектов.

Программа также служит катализатором для привлечения инвестиций на фазе проведения предынвестиционных исследований и технико-экономических обоснований. Хотя ТАСИС и не является инвестиционной программой, в ее рамках предусматривается поставка оборудования, необходимого для реализации отдельных проектов, прежде всего в области ядерной безопасности и приграничного сотрудничества (до 20% бюджета).

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА ЕЖЕГОДНЫХ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ ТАСИС ДЛЯ РОССИИ**  
(млн.евро)

| 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 1991–2001 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-----------|
| 212  | 111  | 161  | 150  | 161  | 133  | 133  | 140  | 92   | 98   | 90   | 1481      |

Административные, юридические и технические рамки осуществления технического содействия определяются Соглашением между Россией и ЕС об общих правилах, применимых к техническому содействию Европейских сообществ, ратифицированных Федеральным законом № 14-ФЗ от 6 января 1999 года. Основные приоритеты, перспективы и сферы сотрудничества определяются в Индикативных программах ТАСИС. В настоящее время техническое содействие предоставляется в соответствии с Индикативной программой ТАСИС для России на период до 2003 года. Программа включает три приоритетные области сотрудничества:

1. Поддержка институциональной, правовой и административной реформ, в том числе:
  - пенсионная, административная реформы и региональная политика;
  - судебная реформа;
  - гражданское общество, подготовка кадров и образование.
2. Поддержка частного сектора и помощь экономическому развитию,  
*в том числе:*
  - дерегулирование и корпоративное управление.
3. Смягчение социальных последствий переходного периода,  
*в том числе:*
  - социальная реформа;
  - муниципальные службы.

В этой связи необходимо отметить значительное сокращение приоритетных сфер сотрудничества по сравнению с ранее действовавшими Индикативными программами. Из числа приоритетных исключены такие направления, как развитие инфраструктуры, охрана окружающей среды, развитие сельской экономики. Данное обстоятельство, к сожалению, делает практически невозможным реализацию многих важных для российской стороны проектов.

Основная часть бюджета ТАСИС для России направляется на финансирование ежегодных национальных программ действий. Из общей суммы в 2,5 млрд. евро, выделенных для России с 1991 года, около 1,5 млрд. евро были направлены на реализацию национальных программ, остальные средства выделены в рамках межгосударственных программ и программ малых проектов ТАСИС (региональная, приграничного сотрудничества, ядерной безопасности и т.п.) (табл. 1).

В соответствии с действующей Индикативной программой ТАСИС в 2002 и 2003 годах предусматривается выделение 90 и 94 млн. евро соответственно.

Одним из неизменных приоритетов за все время действия программы являлось и продолжает оставаться поддержка частного сектора и содействие экономическому развитию. В целом на эти цели из бюджета ТАСИС в период с 1991 по 2001 год было выделено около 350 млн. евро.

В течение ряда лет успешно действует подпрограмма реструктуризации предприятий, направленная на содействие скорейшей адаптации промышленных предприятий к новым экономическим условиям, привлечение инвестиций путем подготовки экономически обоснованных проектов. В сфере финансовых услуг реализуются проекты по реформе налогообложения, внедрению международных стандартов бухгалтерского учета и аудита, укреплению страховых компаний. Оказывается содействие российскому банковскому сектору в рамках проектов «Европейская банковская консультативная служба» и «Европейское бюро по банковскому обучению и консультированию в области реструктуризации».

В целях развития предпринимательства в рамках ТАСИС были организованы консультативное содействие и подготовка кадров для организаций малого и среднего бизнеса, оказано содействие в улучшении условий для развития предпринимательства, включая поддержку проведения реформ в таких областях, как антимонопольная деятельность, совершенствование налоговой и страховой системы, финансового учета и аудита.

С 1993 года в рамках ТАСИС было выделено 23 млн. евро на создание и развитие единой сети агентств поддержки малых и средних предприятий более чем в 50 регионах России. За истекший период было подготовлено более 3000 специалистов региональных агентств, обучено свыше 11 тысяч менеджеров и предпринимателей, оказано более 20 тысяч консалтинговых услуг малым и средним предприятиям, оказано содействие в регистрации свыше 5 тысяч предприятий и создании около 1,5 тысячи бизнес-планов. Создана деловая информационная система региональных агентств (СИОРА) для обеспечения потребностей малого бизнеса в обмене информацией и развития партнерских связей с выходом на европейские информационные сети.



Таблица 2

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ**  
(млн. евро)

|  | 1997       | 1998       | 1999      | 2000      | 2001      |
|--|------------|------------|-----------|-----------|-----------|
| Институциональная, правовая и административная реформы | 16         | 30         | 15        | 28        | 28        |
| Частный сектор и экономическое развитие                | 29         | 32         | 18        | 14        | 19        |
| Смягчение социальных последствий переходного периода   | 11         | 3          | 5         | 6         | 13        |
| Развитие инфраструктуры                                | 24         | 20         | 11        | 0         | 0         |
| Защита окружающей среды                                | 5          | 10         | 8         | 4         | 0         |
| Экономическое развитие сельского хозяйства             | 13         | 9          | 5         | 0         | 0         |
| Программы малых проектов                               | 31         | 28         | 23        | 39        | 24        |
| Другое   | 4          | 10         | 8         | 7         | 6         |
| <b>Итого</b>   | <b>133</b> | <b>140</b> | <b>92</b> | <b>98</b> | <b>90</b> |

В последних, принятых к финансированию Европейским союзом, национальных программах ТАСИС 2000 и 2001 годов основное внимание уделяется содействию в реализации приоритетов Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики. Программы включают компоненты по административной, бюджетной, судебной, земельной реформам, снятию административных барьеров для развития бизнеса, социальной поддержке малоимущих, вступлению России в ВТО. Содержат проекты, направленные на содействие реформам в финансовой, налоговой, банковской, страховой сферах, повышение эффективности процедур банкротства, улучшение инвестиционного климата, юридическую защиту прав личности, развитие местного самоуправления, улучшение межэтнических отношений, развитие общественных неправительственных организаций.

Программа ТАСИС 2002 года сформирована с учетом основных направлений программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и нацелена, в первую очередь, на содействие в проведении административной, судебной, пенсионной реформ, совершенствование федеративных отношений, развитие энергетического диалога Россия-ЕС.

Распределение бюджета национальной программы (млн.евро) по приоритетным направлениям приведено в таблице 2.

Помимо национальной программы, Россия, как уже отмечалось выше, является получателем содействия в рамках межгосударственных программ ТАСИС и программ малых проектов.

Межгосударственная программа по ядерной безопасности, помимо Российской Федерации, реализуется в Армении и Украине. Программа направлена на повышение эксплуатационной безопасности АЭС и других гражданских ядерных установок, включая предприятия ядерного топливного цикла и обращения с радиоактивными отходами, содействие выводу из эксплуатации

реакторов, укрепление соответствующих институциональных структур. За период с 1991 года объем технического содействия России по этому направлению составил свыше 300 млн. евро, профинансировано около 400 проектов. В результате реализации проектов российская сторона получает оборудование, необходимое для модернизации систем безопасности ядерных объектов, программное обеспечение и методическую документацию. С помощью ТАСИС создан учебно-методический центр подготовки специалистов по учету и контролю ядерных материалов в г. Обнинске.

Начиная с 1996 года действует программа ТАСИС по приграничному сотрудничеству. В программе участвуют Россия, Украина, Беларусь и Молдова. Доля России за этот период составила свыше 40 млн.евро. Основными компонентами российской части программы являются развитие приграничной инфраструктуры и охрана окружающей среды. Были проведены и продолжают работы по строительству и обустройству семи пограничных пунктов пропуска на границах с Финляндией, Эстонией, Польшей. В области охраны окружающей среды осуществляется ряд проектов по управлению качеством окружающей среды в Республике Карелия, г. Санкт-Петербурге, прибрежной зоне Калининграда. Для поддержки сотрудничества между местными органами власти в приграничных районах действует механизм малых проектов, что позволяет ежегодно финансировать около 40 проектов.

Основными приоритетами региональной программы ТАСИС, в которой участвуют все страны СНГ, являются развитие инфраструктуры и охрана окружающей среды. Начиная с 1992 года на реализацию программы было выделено свыше 300 млн.евро. Россия активно участвует только в части программы, касающейся охраны окружающей среды и сферы правосудия и внутренних дел.

Кроме того, с 1999 года Россия участвует в специальной программе ТАСИС для Прибалтийского региона. В настоящее время в рамках этой программы принято



к финансированию 8 проектов с общим бюджетом 18 млн. евро в области охраны окружающей среды, развития инфраструктуры, поддержки частного сектора, укрепления системы здравоохранения.

В среднем бюджеты проектов национальной и межгосударственных программ действий составляют 2–5 млн. евро.

Особое место в ТАСИС занимают специализированные программы малых проектов (бюджеты проектов могут варьироваться от 20 до 500 тыс. евро). Правила и процедуры их формирования и реализации позволяют достаточно гибко и оперативно реагировать на возникающие проблемы. В Российской Федерации осуществляется ряд достаточно крупных специализированных программ, в частности, таких как ТЕМПУС (программа сотрудничества в сфере высшего образования) с ежегодным объемом финансирования порядка 10 млн. евро, программа консультирования в области политики, программа подготовки менеджеров, БИСТРО. В настоящее время приняты к финансированию новые программы малых проектов: партнерство в области институционального строительства, поддержка инвестиций на муниципальном уровне.

В региональном плане программа охватывает практически всю территорию Российской Федерации. Однако в наиболее полном объеме механизмы ТАСИС используются на Северо-Западе России, где в дополнение к национальной программе осуществляются программы по приграничному сотрудничеству и сотрудничеству в Прибалтийском регионе.

Организация работ по подготовке и реализации программы ТАСИС осуществляется совместно европейской и российской сторонами. Проведенная в последнее время европейской стороной децентрализация управления программой с передачей основных полномочий Представительству Комиссии ЕС в России позволила повысить оперативность управления программой. В Российской Федерации функции национального координатора по обеспечению взаимодействия с Комиссией ЕС в области консультационно-технического содействия осуществляет Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (в настоящее время В.Б. Христенко). Функции национального координационного бюро по использованию консультационно-технического содействия Европейского союза возложены Правительством Российской Федерации на Минэкономразвития России.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА  
ОТДЕЛА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ  
ДЕПАРТАМЕНТА ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ  
ЭКОНОМИКИ И СОТРУДНИЧЕСТВА  
С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РФ  
Д.Н. Попов