

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ (2002–2010 ГОДЫ)»

## ПРИЧИНЫ ПОЯВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Широкое применение и активное развитие информационных и коммуникационных технологий является глобальной тенденцией мирового развития. Мировая информационная революция последних десятилетий ведет к построению новой экономики, основанной на качественно ином использовании знаний как фактора производства. Такое использование информации возможно на основе постоянного совершенствования телекоммуникационных технологий и внедрения в производственные и управленческие процессы достижений в данной области.

Внимание к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) в России закреплено в ряде правительственных документов, в том числе в Стратегии социально-экономического развития России на период до 2010 года. Однако общенациональная Программа, ориентированная на принципиальную вневедомственность управления и финансирования, появилась в России впервые, когда постановлением Правительства Российской Федерации №65 от 28 января 2002 года была утверждена ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)».

Надведомственный характер Программы предоставил проекту серьезные преимущества. Ведомственные программы ориентированы, как правило, на воспроизведение порядка и характера деятельности ведомств, информационно закрытых не только от общества и населения, но и друг от друга, что порождает дублирование информационных потоков и увеличение бюджетных расходов на выполнение нескольких однотипных программ. «Федеральная» программа, в отличие от ведомственной, направлена на выработку унифицированных решений для ряда ведомств по сходным задачам, что ведет не только к экономии бюджетных расходов, но и создает технологическую платформу для проведения административной реформы.

«Электронная Россия» – аналог известных программ стимулирования «новой экономики» и перехода к «информационному обществу», реализующихся во всех ведущих странах мира. В настоящее время разрыв между

Россией и ведущими странами по использованию ИКТ составляет 5–7 лет. Цель программы – сократить этот разрыв до 3–4 лет к 2005 году и до 1–2 лет к 2010 году. Темпы роста соответствующего сектора в мировой экономике превышают 15–20% в год и объективно выступают «локомотивом» структурной перестройки экономики и ее роста вообще. То есть именно «Электронная Россия» призвана кардинально решить проблему темпов роста российской экономики и ее качественных трансформаций, создать базу российской модернизации». (Я. Кузьминов, ректор ВШЭ. «Как нам обустроить «Электронную Россию?»)

### *Основные направления Программы:*

- совершенствование регулирования в сфере ИКТ;
- обеспечение открытости в деятельности органов государственной власти;
- совершенствование деятельности органов государственной власти на основе использования ИКТ;
- улучшение взаимодействия органов государственной власти с хозяйствующими субъектами;
- развитие системы подготовки специалистов по ИКТ и квалифицированных пользователей;
- развитие телекоммуникационной инфраструктуры и создание пунктов подключения к открытым информационным системам;
- разработка и создание системы электронной торговли;
- формирование общественной поддержки выполнения мероприятий Программы.

### **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

1. Развитие инфраструктуры доступа.
  2. Развитие технологий «электронного правительства».
  3. Внедрение межотраслевых (межведомственных) проектов.
  4. Реализация региональных проектов.
  5. Развитие программ обучения и подготовки кадров.
- Программа, как набор мероприятий по указанным направлениям, имеет этапность их выполнения, и на первом этапе (2002 год) формируются предпосылки для успешной реализации всей Программы.

1



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

#### ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПЕРВОГО ЭТАПА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1. «Инвентаризация» существующей ситуации в области развития сектора ИКТ в России.
2. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства.
3. Обеспечение информационной прозрачности и открытости государства.

Организация и проведение конкурсов по отбору исполнителей работ по отдельным мероприятиям Программы проводились в Минэкономразвития России в соответствии с действующим законодательством по закупкам для государственных нужд. Контроль за исполнением данного блока законодательных норм возложен на министерство, в связи с этим особое внимание было уделено прозрачности конкурсных процедур и объективности отбора исполнителей. В этих целях были сформированы экспертные советы из представителей объединений и ассоциаций, действующих в сфере ИКТ, что позволило привлечь высокопрофессиональные кадры для подготовки заключений по поданным на конкурсы заявкам.

#### РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ПРОГРАММЫ

Кроме обычных конкурсов по отбору исполнителей работ по мероприятиям Программы, финансируемым за счет средств федерального бюджета, был проведен открытый творческий конкурс региональных проектов, выявивший те регионы, которые наиболее заинтересованы в продвижении ИТ-проектов на своей территории. Основные работы с регионами запланированы за пределами первого

этапа Программы, однако и в 2002 году Минэкономразвития России изыскало возможность финансирования из средств федерального бюджета ряда типовых проектов (создание порталов органов власти в сети Интернет, создания системы электронной торговли, общественные пункты подключения к открытым информационным системам) и последующей передачи результатов этих работ в регионы.

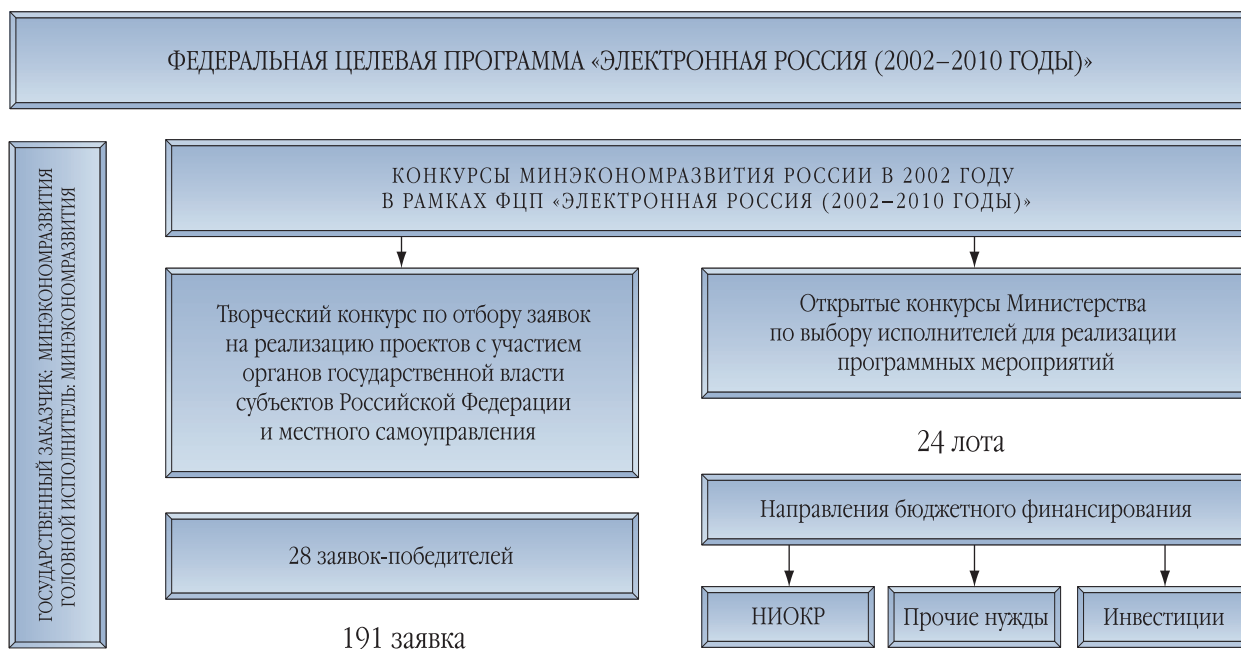
#### РЕГИОНАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Координация существующих региональных программ с основными приоритетами ФЦП «Электронная Россия».
2. Проведение региональных конкурсов по приоритетным мероприятиям ФЦП «Электронная Россия».

Итоги творческого конкурса и дальнейшие перспективы взаимодействия с регионами обсуждались на конференции «Региональные и муниципальные проекты электронной России», проведенной 20 ноября 2002 года Минэкономразвития России, Минсвязи России, а также ГУ-Высшая школа экономики и Фонд новой экономики организовали и провели эту конференцию как первое в рамках Программы обсуждение проблем информатизации регионов. Заинтересованность регионов выразилась в широком представительстве участников, активном обсуждении проблем, типичных практически для каждого субъекта Федерации. Решению общих для большинства регионов задач планируется в 2003 году уделить особое внимание в рамках финансирования Программы. С этой целью планируется заключать соглашения о сотрудничестве между Минэкономразвития России и органами власти регионов по организации взаимодействия в рамках мероприятий ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)». Для регионов, чьи



2



проекты стали победителями творческого конкурса, предусмотрено финансирование из средств федерального бюджета работ по внедрению типовых проектов, в остальные регионы типовые проектные решения будут предоставлены после апробации их в пилотных регионах.

#### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ИТ-СЕКТОРЕ

Министерством проведены конкурсы по следующим темам:

1. Разработка предложений по снижению административных барьеров и демонопользации сектора информационных и телекоммуникационных технологий.

*Сроки:* 2002–2003 годы.

2. Разработка концепции российского законодательства в сфере развития ИКТ-сектора.

*Сроки:* 2002 год.

#### ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ

Министерством проведен конкурс по следующей теме:

1. Создание первой очереди системы электронной торговли для осуществления закупок продукции для федеральных государственных нужд.

*Ожидаемые результаты:* разработка макета системы электронной торговли (на основе типовой конкурсной документации), предоставляющей информационные услуги по осуществлению закупок продукции, подрядных и иных работ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и услуг для государственных нужд.

*Сроки:* 2002–2003 годы.

#### ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Министерством проведены конкурсы по следующим темам:

1. Проведение международной научно-практической конференции по проблемам развития ИКТ и их использования в экономике России.

*Сроки:* 2002 год.

2. Организационное содействие и сопровождение участия России в работе международных организаций по развитию социально-экономических приложений ИКТ.

*Сроки:* 2002–2003 годы.

3. Организация и проведение конкурсов по направлению «Лучший регион в сфере ИКТ».

*Сроки:* 2002 год.

Результаты выполненных работ по совершенствованию законодательства в ИКТ-секторе дают возможность для научно обоснованных законодательных инициатив министерства в данной области, что позволит обеспечить иной подход к правовому регулированию ИКТ-сектора, чем это было до сих пор: от отраслевого подхода перейти к системному, позволяющему учитывать интересы потребителей услуг ИКТ-сектора (имеющему в части общедоступной электросвязи монопольное положение на рынке).

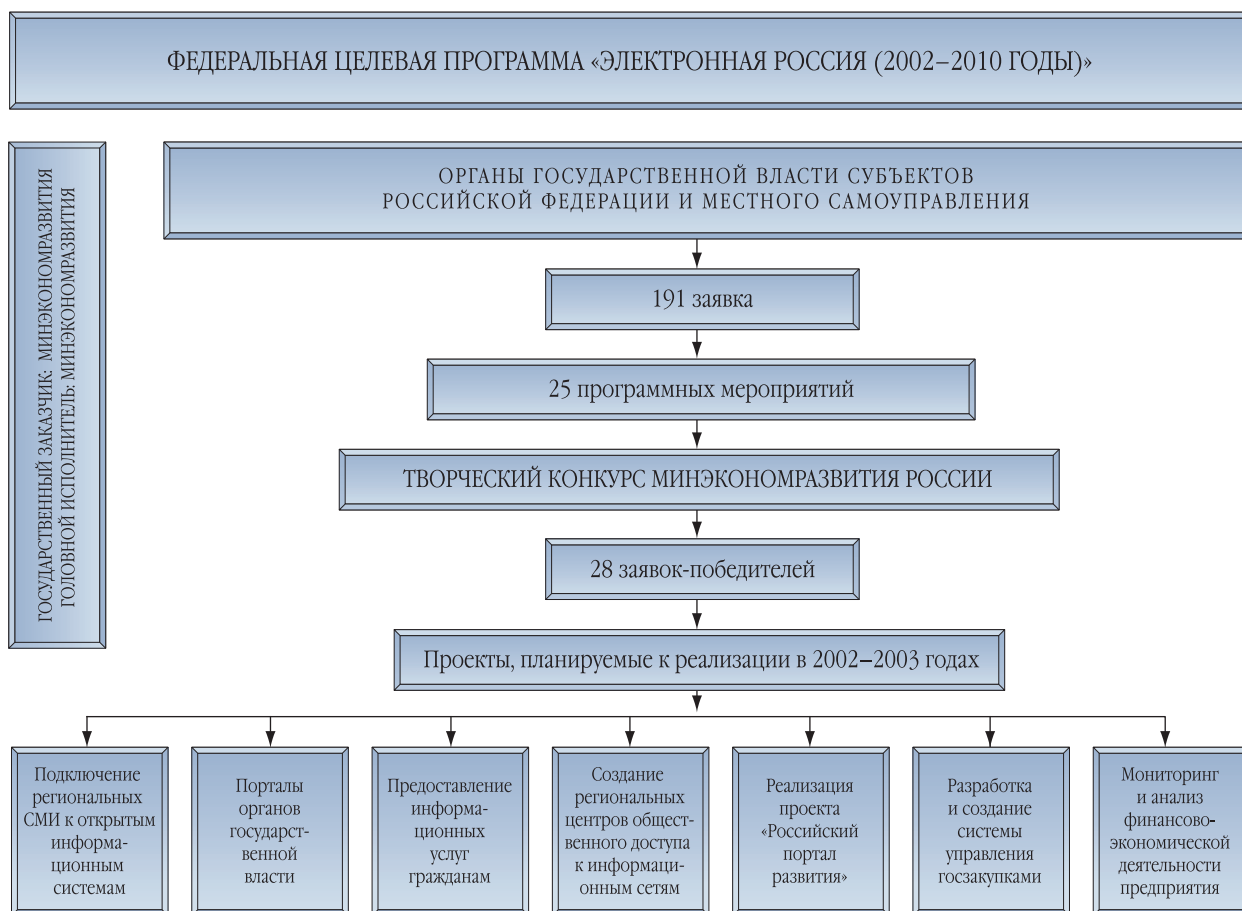
Система электронной торговли для осуществления закупок для государственных нужд – мероприятие, результаты которого наиболее наглядно и экономически эффективно смогут показать преимущества внедрения новых технологий в отношении «продавец–покупатель». В 2003 году планируется внедрить эти решения не только на федеральном уровне (в ряде федеральных органов государственной власти), но и в отдельных регионах (например, Челябинск).

Информированию общественности о достижениях «новой экономики» – экономики, основанной на знаниях и применяющей информационные технологии, – была посвящена международная научно-практическая конференция «Новая экономика – новое общество – новое государство», состоявшаяся 10 декабря 2002 года.

#### ОТРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ

Министерством проведен конкурс по созданию информационно-телекоммуникационного центра в здании Минэкономразвития России.





*Цели проекта:* отработка информационных технологий и реализация пилотных проектов по созданию элементов «электронного правительства». В качестве экспериментального фрагмента в составе ИТЦ определено создание единого программно-технического комплекса для реализации проектов по следующим мероприятиям Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)»:

- п. 7. Создание, развитие и совершенствование в сети Интернет специализированной информационной системы «Правительственный портал»;
- п. 26. Создание системы мониторинга и анализа финансово-экономической деятельности предприятий и организаций государственного сектора экономики;
- п. 48. Разработка типовых решений и типовых конфигураций для узлов подключения к компьютерным сетям бюджетных организаций различного уровня и проектов типовых классов, подключенных к сети Интернет, в образовательных учреждениях различного уровня;
- п. 51. Разработка и создание первой очереди системы электронной торговли для осуществления закупок продукции для федеральных государственных нужд.

По итогам 2002 года планируется предоставить действующий пилотный проект с созданием экспериментального фрагмента единого программно-техниче-

ского комплекса (ПТК) и отработкой типовых решений по пп. 7, 26, 48, 51 перечня мероприятий ФЦП.

Создание информационного телекоммуникационного центра Минэкономразвития России – пример капитальных вложений в создание программно-технической среды, в которую органично вписываются новые модели управления на уровне федерального органа исполнительной власти и на базе которого реализуются прикладные задачи, обозначенные в Программе в качестве приоритетных. Как элемент электронного правительства ИТКЦ Минэкономразвития России является базой для разработки и внедрения внутри- и межведомственного электронного документооборота, реализации программ электронной коммерции, организации и эксплуатации системы порталных решений как для внутреннего использования, так и для отражения в Интернете.

Оснащение ИТКЦ позволяет обеспечить неограниченное использование Интернета персоналом министерства, предусмотрев при этом все необходимые меры информационной безопасности и защиты локальной сети от несанкционированного доступа.

#### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

Создание экономического блока Правительственного портала Российской Федерации:

- предоставление оперативной информации о новостях в сфере социально-экономического развития Российской Федерации;





## МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ

- семинары и конференции, проводимые Министерством и его подразделениями;
- макроэкономические показатели;
- интерактивный раздел;
- поисковая система;
- справочно-информационный раздел;
- новостная лента;
- электронные госзакупки.

Создание в 2003 году Правительственного портала.

Многие мероприятия Программы нацелены на обеспечение прозрачности и открытости властных структур перед обществом. Наиболее существенную нагрузку в обеспечении гласности несут мероприятия, связанные с созданием и функционированием в сети Интернет-порталов органов власти. Бурное развитие Интернета уже сформировало некоторый информационный ресурс органов власти, который они предоставляют пользователям. Однако единые требования, структура информационного ресурса, наборы предоставляемых услуг находятся еще в стадии становления.

Наиболее востребованный блок Правительственного портала – экономический, с него в 2002 году начинается формирование серии порталных проектов органов власти федерального уровня, по его образцу могут формироваться и региональные решения.

#### СОЗДАНИЕ ПУНКТОВ ПОДКЛЮЧЕНИЯ К КОМПЬЮТЕРНЫМ СЕТЯМ

Министерством проведен конкурс по следующей теме:

Разработка и реализация программ создания общественных пунктов подключения к открытым информационным системам, в том числе на базе бюджетных организаций (типовые макеты центров обработки данных и центров общественного доступа).

*Ожидаемые результаты:* отработка технологических и организационных решений по созданию

центров обработки данных в региональных органах власти и местного самоуправления. Разработка типовых решений по подключению к телекоммуникационным сетям, управлению и мониторингу, обеспечению информационных сервисов, защите информации. Моделирование технической конфигурации и тестирование на совместимость, масштабирование в зависимости от объема данных и количества пользователей, отказоустойчивость и пр.

*Сроки:* 2002–2003 годы.

В Российской Федерации в 2002 году более 50 тысяч населенных пунктов не телефонизированы, во многих низкое качество телефонной связи, а также высокая стоимость услуг Интернет-провайдеров создают так называемый «цифровой разрыв», или закрытость доступа населения к информационным ресурсам Интернета. В этих условиях особое значение в Программе уделяется созданию общественных пунктов подключения к открытым информационным системам, в том числе на базе бюджетных организаций. Пункт доступа к Интернету в отделении связи, в школе, библиотеке, больнице, органе местного самоуправления может частично решить проблему информационного обеспечения социально активной части населения, учащихся, молодежи, иных категорий граждан. Создание дополнительных рабочих мест, а также стимулирование инвестиций в телекоммуникации – последствия, на которые рассчитано данное мероприятие, имеющее самое значительное финансирование из всех мероприятий Программы (хотя бы по запланированному уровню).

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Министерством проведены конкурсы по следующим темам:

1. Проведение инвентаризации и создание системы мониторинга и анализа существую-



5



#### ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

щих в России государственных информационных систем и информационных ресурсов.  
*Сроки:* 2002–2003 годы.

2. Внедрение ИКТ в процессы управления федеральными целевыми программами и контроля за их результатами (на примере работы Межведомственной комиссии по ФЦП «Электронная Россия»).  
*Сроки:* 2002–2003 годы.

3. Разработка концепции и комплекса мероприятий по созданию системы мониторинга финансово-экономической деятельности предприятий госсектора.  
*Сроки:* 2002 год.

Проблема ведомственной информационной разобщенности возникла давно, однако в настоящее время «информационный оброк», налагаемый на бизнес и граждан органами власти, увеличился до опасных размеров. Его последствия: дублирующие (но несопоставимые!) ведомственные информационные потоки, невозможность их сопряжения, избыточность собираемой информации. Задача, решаемая Минэкономразвития России в рамках Программы, – на основе инвентаризации ведомственных информационных ресурсов предложить реализацию ряда проектов по созданию объединенных государственных информационных ресурсов (ОГИР), что позволит решать задачи, в рамках отдельных ведомств не решаемые, получить дополнительный социальный, экономический эффект, сократить объем собираемой информации (например, для предприятий госсектора), упорядочить и расширить доступ к информационным ресурсам, создаваемым в рамках федеральных целевых программ.

#### МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ

Программа в настоящее время выполняется 7 государственными заказчиками, головным координатором является Минсвязи России. Координация выполняемых каждым заказчиком работ, единые требования организации и проведения конкурсных процедур, вопросы выбора приоритетов при имеющемся недофинансировании и его приоритетное расходование – лишь часть проблем межведомственного взаимодействия при реализации Программы. Органы управления Программы находятся в стадии становления – Межведомственная комиссия создана лишь в конце 2002 года, и не проведено ни одного ее заседания, Дирекция Программы не образована как самостоятельное юридическое лицо со своим аппаратом, в результате чего ряд ее функций выполняют штатные структуры федеральных органов власти. Тем не менее идет рабочий диалог между задействованными в выполнении Программы ведомствами, для повышения его эффективности и оперативности целесообразно учредить Дирекцию Программы с возложением на нее функций оперативного управления, при этом Межведомственная комиссия и ее экспертные и рабочие органы должны сосредоточиться на выработке стратегии развития Программы.

#### ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)» названа Правительством Российской Федерации в числе 5 приоритетных федеральных целевых программ 2003 года, ее финансирование увеличено по сравнению с 2002 годом более чем в 2 раза.

Минэкономразвития России в 2003 году сосредоточит свое внимание на улучшении межведомственной координации в рамках Программы и создании органов управления Программой, а также на следующих блоках мероприятий:

- проекты, связанные с продвижением типовых решений в регионы, и поддержка наиболее проработанных региональных инициатив в рамках мероприятий Программы;
- проработка проектов, связанных с созданием общегосударственных информационных ресурсов, представление их на Межведомственной комиссии в целях включения лучших проектов в планы бюджетного финансирования в 2004 году;
- создание электронных регламентов работы органов власти как элемента административной реформы.

РУКОВОДИТЕЛЬ ДЕПАРТАМЕНТА КОРПОРАТИВНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ И НОВОЙ ЭКОНОМИКИ  
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

Ц.В. Церенов

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ДЕПАРТАМЕНТА

И.Н. Задирако