

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

О БАНКРОТСТВЕ:

АКТУАЛЬНЫЕ

ПРОБЛЕМЫ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФИНАНСОВОМУ ОЗДОРОВЛЕНИЮ И БАНКРОТСТВУ

Татьяна Ивановна Трефилова

2 ноября 2002 года официально опубликован Федеральный закон Российской Федерации №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Данный закон вступил в силу с 3 декабря 2002 года.

Новый закон содержит ряд принципиально новых положений по сравнению с ранее действующим законом.

Участниками процедуры банкротства стали представители собственника имущества должника – унитарного предприятия и представители учредителей (участников) должника, которые имеют целый ряд прав, позволяющих защищать свои права как собственника.

Введена новая процедура банкротств – финансовое оздоровление предприятия, применяемая к должнику в целях восстановления его платежеспособности, погашения задолженности в соответствии с графиком.

В процессе банкротства будут участвовать федеральные органы исполнительной власти:

- регулирующий орган – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;
- уполномоченные органы – федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации, представляющие в деле о банкротстве и в процедуре банкротства требования об уплате обязательных платежей, требования Российской Федерации по денежным обязательствам.

Вступивший в силу закон предусматривает также образование новых участников правоотношений в сфере банкротства – саморегулируемые организации арбитражных управляющих, целями деятельности которых являются регулирование и обеспечение деятельности арбитражных управляющих. Образование саморегулируемых организаций арбитражных управляющих обеспечит частичную замену государственного регулирования и контроля в сфере арбитражного управления на

общественный, снижая степень государственного вмешательства в гражданские правоотношения.

В то же время отсутствие в России устоявшихся традиций саморегулирования вызывает дискуссию в обществе относительно основных принципов деятельности саморегулируемых организаций.

Учитывая важность процесса создания саморегулируемых организаций, ФСФО России инициировала организацию общероссийской дискуссии по концептуальным вопросам формирования саморегулируемых организаций и Всероссийское совещание специалистов по антикризисному управлению, которое состоялось 19 декабря 2002 года в г. Москве.

В организационный комитет по подготовке к проведению общероссийской дискуссии и Всероссийского совещания специалистов по антикризисному управлению вошли представители Государственной Думы Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, ФСФО России, руководители ряда объединений арбитражных управлений, руководители, преподаватели институтов, занимающихся вопросами подготовки арбитражных управляющих, наиболее известные практики по вопросам банкротства.

О несомненной важности института саморегулирования в новом федеральном законе говорит тот факт, что роли, месту, функциям, правам и обязанностям саморегулируемых организаций посвящены 25 статей закона, начиная со статьи 2 и заканчивая статьей 231.

Сейчас никто не знает, состоится ли в России настоящий институт и будет ли он успешным.

Несомненно, как перед саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих, арбитражными управляющими, так и перед другими участниками процесса банкротства, в том числе регулируемыми и уполномоченными органами, возникнут огромные трудности, как бывает всегда в начале становления нового института. Но в целях обеспечения становления и развития института саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в качестве высокоэффективного инструмента цивилизованного развития рыночных отношений, ФСФО России, всем заинтересованным ведомствам и участникам процесса банкротства необходимо предпринять все меры к эффективному и правильному исполнению закона.

Регулирующий орган, функции которого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №855 от 30 ноября 2002 года возложены на 3 месяца на ФСФО России, обязан в 7-дневный срок с момента сдачи всех предусмотренных законом документов некоммерческой организацией присвоить ей статус саморегулируемой организации. Вот почему арбитражные управляющие со всей России обсуждали концепцию создания и деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Пунктом 2 статьи 21 закона предусмотрено, что некоммерческие организации должны соответствовать следующим условиям:

1. Соответствие не менее 100 ее членов требованиям, установленным в пункте 1 статьи 20 настоящего федерального закона, за исключением требования об обязательном членстве в саморегулируемой организации арбитражных управляющих.
2. Участие членов не менее чем в 100 (в совокупности) процедурах банкротства, в том числе не завершенных на дату включения в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, за исключением процедур банкротства по отношению к отсутствующим должникам.
3. Наличие компенсационного фонда или имущества у общества взаимного страхования, которые формируются исключительно в денежной форме за счет членов в размере не менее чем пятьдесят тысяч рублей на каждого члена.

Учитывая, что некоммерческие организации немедленно после вступления в силу закона предоставили в ФСФО России все необходимые документы и заявления с просьбой предоставить им статус саморегулируемых организаций, ФСФО России выполнила требования закона и включила 19 декабря в единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих шесть некоммерческих организаций. Таким образом, в России 19 декабря 2002 года впервые начали действовать саморегулируемые организации арбитражных управляющих.

Институт саморегулируемых организаций арбитражных управляющих России начал действовать. Практика покажет, успешно ли будет действовать этот институт в Российской Федерации.