

ТРАДИЦИИ И НОВЕЛЛЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ (1999–2002 ГОДЫ)



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Александр Альбертович Вешняков

Развитие избирательной системы России непосредственно связано и во многом определяется деятельностью Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, которая в соответствии с законодательством обеспечивает подготовку и проведение федеральных выборов, референдума Российской Федерации, осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Действующий состав ЦИК России был сформирован в марте 1999 года. Истекает четырехлетний срок ее полномочий. Время подвести наиболее значимые итоги работы.

После формирования нынешнего состава ЦИК России главной задачей была подготовка и проведение федеральных выборов (депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации). До старта федеральной парламентской кампании оставалось чуть более четырех месяцев, а работа по принятию изменений и дополнений в избирательное законодательство, направленных на противодействие проникновению во власть криминальных элементов, развитие финансового контроля, усиление ответственности за нарушения, с большим трудом продвигалась в Государственной Думе. Это значительно осложняло работу ЦИК России по развертыванию полномасштабной деятельности по подготовке избирательной системы к федеральным выборам.

Предпринятые энергичные меры по взаимодействию с профильным комитетом Государственной Думы, фракциями и депутатскими группами, Администрацией Президента Российской Федерации способствовали принятию и вступлению в силу изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (30 марта 1999 года).

24 июня 1999 года вступил в силу Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в новой редакции, а затем и Федераль-

ный закон «Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах». Необходимые изменения были внесены в федеральные законы «Об общественных объединениях» и «О милиции».

В дополнение к ним ЦИК России приняла 30 нормативных актов, обеспечивающих единообразное применение Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы. В них подробно регламентировались и разъяснялись практически все этапы избирательной кампании.

Одной из основных новелл принятых законов о выборах стала норма о возможности выдвижения кандидата при условии представления им в соответствующую избирательную комиссию не только сведений биографического характера, но и сведений о наличии гражданства иностранного государства, неснятых и непогашенных судимостях с указанием номера и наименования статьи Уголовного кодекса РФ, на основании которой был осужден кандидат. Кроме того, кандидат обязан был представлять сведения о доходах и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности. Избирательные комиссии получили полномочия проверять эти сведения о кандидатах с привлечением соответствующих государственных органов. Соккрытие или недостоверность сведений, носящих существенный характер, могли стать основанием для отказа в регистрации кандидата или отмены ранее принятого решения о его регистрации.

Эта норма доказала на практике свою необходимость, позволила избирателям получать значительно больше информации о претендентах на депутатские мандаты. Но в дальнейшем проявилась, особенно на региональных выборах, и негативная ее сторона.

В связи с расплывчатостью термина «недостоверность сведений, носящих существенный характер», каждая избирательная комиссия, суд понимали его и реализовывали на практике по-своему. Это приводило к многочисленным спорам, скандалам, особенно на региональных выборах. А когда судьи применяли данную норму буквально за сутки до дня голосования к отдельным кандидатам, это нередко вызывало протестное голосование избирателей.

В целях обеспечения федеральных избирательных кампаний, а также организации контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в субъектах Российской Федерации в ЦИК России на каждого члена Комиссии с правом решающего голоса возлагалась ответственность за организацию работы по конкретному направлению деятельности Комиссии. Обозначим только некоторые из них:

- регистрация (учет) избирателей, определение схемы образования избирательных округов;
- финансирование выборов и референдумов, деятельности ЦИК России, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации;
- контроль за источниками поступления и использованием денежных средств избирательных фондов, проверка финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений и блоков;
- взаимодействие с избирательными объединениями и блоками, инициативными группами избирателей;
- повышение правовой культуры избирателей, профессиональной подготовки членов избирательных комиссий, комиссий референдумов;
- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам обеспечения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- координация деятельности по обеспечению функционирования государственной автоматизированной информационной системы;
- рассмотрение жалоб на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума, нарушающие права граждан на участие в выборах и референдуме.

Сразу после формирования нового состава ЦИК России была проведена реорганизация структуры Аппарата Комиссии, целью которой было обеспечить работу Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по всем направлениям ее деятельности, создать атмосферу стабильности в коллективе. Это было особенно актуально в связи с постоянной «чехардой» изменений в Аппарате, существовавшей до марта 1999 года. Аппарат ЦИК России (196 человек) был укомплектован квалифицированными кадрами, среди которых 24% госслужащих с высшим юридическим образованием, 14 сотрудников имеют ученую степень кандидата наук и 4 – доктора наук. Об опыте и профессионализме работников Аппарата



говорит тот факт, что более 2/3 из них имеют более чем 15-летний стаж работы на государственной службе, а многие до прихода в ЦИК России уже имели опыт работы в избирательных комиссиях.

Накануне старта парламентских выборов ЦИК России провела серию семинаров и встреч с различными категориями участников предстоящей избирательной кампании. Было налажено конструктивное взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительной власти по вопросам подготовки и проведения выборов.

Тогда же, впервые в истории выборов, по инициативе ЦИК России Правительство Российской Федерации приняло постановление «О содействии избирательным комиссиям в организации подготовки и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», в котором были даны конкретные поручения 20 министерствам и ведомствам, региональным органам исполнительной власти.

Парламентские выборы были очень трудными. Накал политической борьбы, противостояние соперников порой выходило за допустимые рамки права и морали. Журналистами каналов ОРТ и ТВ Центр была развернута настоящая информационная война, в которую втягивались и другие СМИ. Меры, предпринимаемые ЦИК России по пресечению нарушений в агитационной сфере, не были поддержаны Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Только после неоднократных обращений в данное министерство оно использовало свое право – вынесло предупреждения редакциям ОРТ и ТВ Центра за их противоправную деятельность. К сожалению, это было сделано лишь накануне дня голосования.

За выборами российских парламентариев следили 1185 международных наблюдателей из 58 стран и 105 международных организаций. Они побывали в 54 субъектах Российской Федерации и в день голосования посетили около 5 тысяч избирательных участков. В целом, по их мнению, голосование прошло организованно, без каких-либо серьезных нарушений избирательного законодательства.

Главный итог выборов депутатов Госдумы – результаты выборов были признаны всеми.

Досрочные президентские выборы, назначенные на 26 марта 2000 года, поставили ЦИК России в очень жесткие условия дефицита времени на их подготовку. Проведение избирательной кампании осуществлялось в соответствии с новой редакцией Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», подписанного первым Президентом Российской Федерации 31 декабря 1999 года одновременно с Указом о досрочном прекращении своих полномочий.

ЦИК России в ходе этой избирательной кампании организовала цикл рабочих совещаний с руководителями МИД России, Минобороны России, МВД России, МЧС России, общероссийских организаций, осуществляющих теле- и радиовещание, редакций периодических печатных изданий, председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, на которых особое внимание уделялось вопросам предупреждения и пресечения правонарушений на этапе предвыборной агитации, недопущения повторения «перекосов» в агитационной деятельности, допущенных на парламентских выборах.

В подготовке и проведении выборов было задействовано около 1 млн. членов избирательных комиссий, более 80% из которых имели опыт работы в избирательных кампаниях. В работе комиссий было обеспечено представительство всего спектра российских политических сил.

Как и на парламентских выборах, к выборам Президента России сохранился высокий интерес международных наблюдателей. С удовлетворением следует отметить, что серьезных замечаний в адрес избирательных комиссий в день голосования и при подсчете голосов избирателей от международных наблюдателей практически не было.

5 апреля 2000 года ЦИК России официально подвела результаты выборов Президента Российской Федерации. Президентом Российской Федерации был избран Путин Владимир Владимирович. За него проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании (52,94%, или 39 740 434 избирателя). В выборах приняли участие 75 181 073 избирателя, или 68,74 процента.

Одновременно с федеральными выборами, и особенно после их завершения, проходили многочисленные выборы в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с предоставленными полномочиями ЦИК России видела свою задачу в том, чтобы обеспечить в каждом регионе реализацию избирательных прав граждан при про-



ведении соответствующих выборов. В этих целях Комиссия всемерно содействовала избирательным комиссиям всех уровней в правовом, методическом и организационном плане.

Это – выезды с целью оказания практической помощи на местах, в том числе в составе комплексных групп, подготовка методических рекомендаций, экспертные оценки региональных законодательных актов и консультации, всероссийские и межрегиональные совещания и семинары, правовое обучение организаторов и участников выборов и т.д.

За последние четыре года состоялись выборы высших должностных лиц в 85 субъектах Российской Федерации, в 80 регионах – выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти.

В 31 регионе исполнительную власть возглавили вновь избранные руководители. При этом сменяемость руководителей по годам выглядит так: если в 1999 году были избраны впервые лишь 2 из 13, то в 2000 году их сменяемость составила уже 16 из 44, в 2001 году – 7 из 15, а в 2002 году – 6 из 14.

Активность избирателей составляла от 34% (Владимирская область в 2000 году) до 85,87% (Кабардино-Балкарская Республика в 2002 году), степень поддержки избирателями избранных руководителей – от 28% (Псковская область в 2000 году) до 93,54% (Кемеровская область в 2001 году).

В 1999–2002 годах законодательные (представительные) органы государственной власти в 17 субъектах РФ сформированы в правомочных составах, 63 регионов – в полных составах.

Прошедшие избирательные кампании в Российской Федерации стали поводом для размышлений о путях совершенствования избирательного законодательства. Избирательная практика стала индикатором отдельных «шероховатостей» законов, которые, как уже было сказано ранее, принимались в условиях острого дефицита времени. Поэтому ЦИК России поставила задачу – провести комплексный анализ практики принятия избирательных законов и разработать с участием ученых, депутатов Государственной Думы, представителей Администрации Президента Российской Федерации, практиков из избирательных комиссий, исполнительных органов государственной власти программу совершенствования и развития законодательства о выборах в Российской Федерации.

Проект этой программы был вначале всесторонне обсужден на научно-практической конференции в сентябре 2000 года в городе Пятигорске Ставропольского края, а затем на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

С учетом состоявшихся обсуждений и принятых на них решений 15 ноября 2000 года Президенту Российской Федерации был представлен доклад «О совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах».

После одобрения Президентом Российской Федерации основных направлений деятельности по совершенствованию федерального избирательного законодательства ЦИК России совместно с заинтересованными государственными органами последовательно осуществляет меры по их реализации.

Главная цель этих изменений в законодательстве Российской Федерации о выборах – усиление роли и ответственности политических партий в избирательном процессе, способствование устранению негативных явлений, зафиксированных практикой выборов, обеспечение независимости избирательных комиссий, достижение прозрачности финансовой деятельности политических партий не только во время выборов, но и в межвыборный период, создание реально работающего механизма общественного контроля за организацией голосования и установлением его итогов.

К настоящему времени вступили в силу подготовленные в ЦИК России федеральные законы «О политических партиях», «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», новые редакции федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации».

Таким образом, можно сказать, что в 2002 году, то есть за год до очередных парламентских выборов, произошло системное обновление федерального избирательного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» в стране идет процесс партийного строительства. По состоянию на 22 января 2003 года зарегистрировано 50 политических партий, из них право участвовать в выборах уже получили 27 (это политические партии, которые зарегистрировали свои отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации).



Серьезную проблему для российской демократии представляет собой политическая коррупция, которая имеет в нашей стране определенную питательную среду. Проникновение коррумпированных и криминальных лиц во власть грозит серьезными негативными последствиями, в частности, снижением доверия людей к власти, ее легитимности, к демократической процедуре формирования властных структур. В связи с этим возникает весьма важная для общества проблема «закрытости» списков кандидатов, выдвигаемых политическими партиями на федеральных выборах.

К сожалению, в принятой новой редакции Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» сохранилась система формирования федеральных списков кандидатов, в которых очередность получения депутатских мандатов в случае допуска политической партии к распределению депутатских мандатов изначально определяется самой партией, а избиратель не имеет возможности влиять на расстановку кандидатов в списке.

Требование федерального закона о том, что в федеральном списке кандидатов должно быть не менее семи региональных групп кандидатов, в какой-то мере приближает кандидатов к избирателям в этих регионах. Однако большую зависимость конкретных региональных групп обеспечило бы более дробное деление списка, когда, скажем, каждому субъекту Российской Федерации соответствовала бы своя региональная группа. При этом следовало бы распределять мандаты внутри списка по принципу относительного, а не абсолютного большинства голосов, полученного каждой из региональных групп в субъектах Российской Федерации. Кроме отражения интересов избирателей, это стимулировало бы партии к работе во всех регионах страны, сняло негативные предпосылки к развитию внутрипартийной коррупции, когда «проходные» места в списке покупаются.

Сегодня с учетом реформы избирательной системы в регионах в соответствии с требованиями нового федерального закона целесообразно центр тяжести в решении этих вопросов перенести в субъекты Российской Федерации с тем, чтобы система «открытых» партийных списков нашла свое закрепление в их законах о выборах, получила жизнь в ходе формирования региональных парламентов. Для оказания в этом помощи региональным законодателям ЦИК России разработала и направила на места Методические рекомендации по подготовке проекта закона о выборах законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации с применением пропорциональной избирательной системы.

Выборы в регионах зачастую становились соревнованием личностей, финансово-промышленных групп, административных ресурсов. Политические партии в них играют косметическую роль. Эту ситуацию надо менять через усиление роли политических партий, их ответственности за подготовку и работу своих кандидатов. Создавать условия для здоровой конкуренции политических сил страны.

Любая политическая партия создается для того, чтобы бороться за власть легальным путем, через выборы. Теперь в соответствии с новыми федеральными законами партии, которые доказали свою состоятельность на федеральных выборах, получают не только места в Государственной Думе, трибуну органа государственной власти, но и государственное финансирование и право выдвигать своих кандидатов на выборах любого уровня без сбора подписей избирателей и избирательного залога.

В то же время партии, которые на выборах депутатов Государственной Думы получают менее 2% голосов избирателей, станут не только политическими, но и финансовыми банкротами. Они должны будут вернуть государственным СМИ средства за бесплатное предоставление им во время избирательной кампании эфирного времени. А эти средства, как показала практика парламентских выборов 1999 года, немалые – до 30 млн. рублей для одной партии только каналу ОРТ. Конечно, потребуется не один год для становления эффективно работающей политической системы России, но это произойдет не через искусственные бюрократические барьеры, а путем прямого участия в этом процессе российских избирателей.

В настоящее время в целях создания реально работающего механизма по пресечению проявлений противоправной деятельности средств массовой информации, а также финансовых и иных злоупотреблений на выборах, ЦИК России подготовила проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».



В частности, в Законе Российской Федерации «О средствах массовой информации» предлагается приостановление деятельности СМИ в судебном порядке на срок до момента окончания голосования в случае неоднократного нарушения в ходе одной избирательной кампании требований законодательства Российской Федерации о выборах.

Вносятся предложения об изменениях в Уголовном кодексе Российской Федерации. Новая редакция ст. 141 УК РФ призвана обеспечить защиту прав граждан Российской Федерации не только в случае активных действий, препятствующих им голосовать на выборах, референдуме, но и в случае покушения на свободу их волеизъявления путем подкупа, принуждения, угроз, нарушения тайны голосования. Кроме того, предлагается установить уголовную ответственность за воспрепятствование деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса, связанной с исполнением им своих полномочий.

В УК РФ предлагается новая статья, предусматривающая уголовную ответственность за оказание финансовой или материальной поддержки в крупных размерах помимо средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, блока, а также за использование кандидатом, избирательным объединением, блоком такой финансовой либо материальной поддержки.

Кодекс РФ об административных правонарушениях предлагается дополнить одиннадцатью новыми составами правонарушений, связанных с нарушением законодательства о выборах и референдумах. Ряд статей будет изложен в новой редакции с целью обеспечения возможности правовой защиты избирательных прав как можно более широкому кругу участников выборов.

Особую общественно-политическую значимость приобретает Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы», созданная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 года.

Эта территориально-распределенная автоматизированная информационно-технологическая система находится в эксплуатации с 1995 года. С ее помощью проведено более пяти тысяч выборов и референдумов различных уровней. Вместе с тем за прошедшее время появилась необходимость дальнейшего усовершенствования ГАС «Выборы».

ЦИК России утвердила Программу развития системы на 2001–2004 годы. На конкурсной основе определен головной разработчик по ее реализации – ФГУП НИИ «Восход» – предприятие, подведомственное Минсвязи России.

На совершенствование использования возможностей ГАС «Выборы» направлен и вступивший в силу соответствующий федеральный закон об этой системе. В частности, в соответствии с ним решается вопрос о комплектовании кадров, занимающихся эксплуатацией системы в субъектах Российской Федерации, путем введения их в штат избирательных комиссий республик, краев и областей Российской Федерации. Закон позволяет использовать систему и в межвыборный период, при определенных условиях будет обеспечивать юридическое признание данных, передаваемых по каналам ГАС «Выборы».

Дальнейшее развитие избирательной системы России возможно при условии соблюдения каждым участником избирательного процесса требований действующего законодательства. И прежде всего это относится к органам исполнительной власти, от которых зависит не только материально-техническое обеспечение выборов, но и предупреждение и пресечение правонарушений в ходе избирательной кампании.

Придавая этой проблеме важное значение, ЦИК России накануне нового, 2003 года (24 декабря) приняла участие в заседании коллегии МВД России, где был по нашему предложению рассмотрен вопрос «О предупреждении нарушений избирательного законодательства и совершенствовании правоприменительной практики в этой сфере».

В принятом по результатам обсуждения решении коллегии особо выделены вопросы тесного взаимодействия органов внутренних дел с избирательными комиссиями, создания механизма оперативного реагирования на правонарушения при проведении выборов и референдумов, глубокого изучения сотрудниками положений новых федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации».



С учетом предстоящих парламентских выборов надеемся и на то, что Правительство Российской Федерации, как и прежде, обеспечит активное участие всех заинтересованных федеральных министерств и ведомств в подготовке к этой важной избирательной кампании.

В январе 2003 года объявлен конкурс на разработку и реализацию Программы информационно-разъяснительной деятельности ЦИК России в период подготовки и проведения федеральных избирательных кампаний 2003–2004 годов. Главная цель – создание системы информирования граждан об основных принципах и формах участия в избирательном процессе, в том числе и организации общественного контроля за ним, обеспечение правового просвещения избирателей, кандидатов, политических партий, противодействие использованию «грязных технологий». Реализация этого информационного проекта в целом должна помочь избирателям принять активное участие в формировании высших органов государственной власти России.

Мы действуем открыто и гласно. Принятые Комиссией решения публикуются в печати и передаются в иные средства массовой информации. В наиболее полном объеме деятельность ЦИК России освещается в ее официальном печатном органе – журнале «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации». С 2001 года выходит «Журнал о выборах» – ежеквартальное набирающее популярность аналитико-публицистическое приложение к журналу «Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации».

По итогам федеральных, региональных и местных выборов ЦИК России периодически издает тематические сборники электоральной статистики, которые не только информируют читателей о результатах выборов, но и отражают многогранную деятельность избирательных комиссий по их организации и проведению, обусловленную особенностями современной России.

В марте 2002 года в сети Интернет появился обновленный сайт ЦИК России. На сайте проведено две онлайн-конференции, помещаются интервью, статьи и выступления членов Комиссии, принимаемые на заседаниях ЦИК России решения, тексты законов и нормативных актов. Сайт становится все более популярным и известным в интернет-сообществе. Мы планируем активно использовать сетевые технологии не только в текущей работе, но и для проведения видеоконференций, совещаний.

Одной из новых задач, стоящих перед избирательными комиссиями в связи с проведением федеральных выборов, является опубликование данных об итогах голосования со всех избирательных участков в сети Интернет. Это позволит каждому гражданину при желании участвовать в наблюдении за подведением итогов голосования, а также вести параллельный подсчет голосов и сравнивать его результаты с официальными итогами.

В вопросах международного сотрудничества последние годы были очень насыщены различными формами. Среди них – подписание двусторонних соглашений о сотрудничестве между центральными избирательными комиссиями государств–участников СНГ, стран Восточной Европы. В 1999 году рядом государств СНГ было создано Консультативное Собрание организаторов выборов стран Содружества. Регулярно проводятся многосторонние встречи.

Складывается практика учреждения долгосрочных миссий по наблюдению за выборами в странах СНГ под эгидой руководящих органов Содружества, как это было сделано на президентских выборах в Белоруссии в сентябре 2001 года и на выборах народных депутатов Украины в марте 2002 года. Кстати, следует отметить, что в составе миссии наблюдения на Украине представительство профессиональных организаторов выборов из России было весьма существенным – более трети от общего числа наблюдателей, а в качестве методологической основы наблюдения использовались положения проекта Конвенции «О стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств».

По инициативе ЦИК России в содружестве с центральными избирательными комиссиями стран СНГ был подготовлен проект Конвенции «О стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств». 24 ноября 2001 года проект Конвенции одобрен на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ и направлен для рассмотрения в Совет глав государств СНГ.

7 октября 2002 года в г. Кишиневе на заседании Совета глав государств СНГ руководителями Армении, Грузии, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Украины указанная Конвенция подписа-



на. После вступления в силу Конвенция должна стать не только эффективным средством укрепления демократической государственности в странах СНГ, но и своеобразным инструментом коллективной безопасности при организации и проведении демократических выборов на постсоветском пространстве.

ЦИК России активно сотрудничает с международными избирательными институтами, зарубежными партнерскими организациями, экспертами в области избирательного права, избирательных технологий и процедур. Установлены деловые связи с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Международным фондом избирательных систем, рядом зарубежных неправительственных организаций, занимающихся вопросами обеспечения прав граждан.

Комиссия участвует в деятельности Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (АОВЦВЕ), созданной в 1991 году. Сегодня АОВЦВЕ объединяет уже 20 европейских государств, и процесс пополнения ее рядов продолжается. Менее года назад Ассоциация получила консультативный статус в Совете Европы, став первым международным профессиональным объединением организаторов выборов, признанным в общеевропейских институтах.

В сентябре 2002 года в Москве состоялась одиннадцатая конференция АОВЦВЕ, на которой одобрен проект Конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод. 27 ноября 2002 года проект Конвенции был официально передан Председателю Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) П. Шидеру (Австрия). В современных условиях предлагаемая Конвенция могла бы стать инструментом прочного закрепления в международно-правовом плане достижений европейских стран в области избирательных прав и свобод граждан.

В конце марта 2003 года завершает свою работу нынешний состав Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Это произойдет за полгода до старта парламентских выборов. Но обновленному составу ЦИК России не придется начинать с нуля. Много уже сделано.

Как известно, выборы – это всегда конфликт. Задача – удержать этот конфликт в рамках закона – решена, несмотря на все сложности нашей российской действительности. Для этого в некоторых регионах приходилось не только оказывать организационную и методическую помощь избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, но и исправлять их ошибки и даже выполнять за них определенные функции.

Завершено комплексное, системное обновление федеральной правовой базы выборов. Созданы организационные, научные, финансовые заделы для реализации программы развития ГАС «Выборы» в ближайшие полгода.

Начинается реформа избирательной системы субъектов Российской Федерации, включая и новый порядок формирования избирательных комиссий, который позволит, с одной стороны, сохранить преемственность в работе комиссий, а с другой – избавиться от тех, кто не умеет и не способен работать инициативно и профессионально, служа закону, а не личностям, отдельным группировкам.

Последние годы показали, что в ЦИК России есть коллектив, способный решать задачи по проведению выборов и референдумов, развитию законодательства, совершенствованию правоприменительной практики, делающий конкретные шаги по очищению наших выборов от грязи, защищающий избирательный процесс от неправомерного административного вмешательства, создающий реальный механизм общественного контроля, обеспечивающий открытость и прозрачность любых избирательных действий и процедур.

За последние 4 года огромные усилия были направлены на создание условий, необходимых для обеспечения профессиональной деятельности Комиссии, сотрудников Аппарата Комиссии. ЦИК России завершила реконструкцию и капитальный ремонт комплекса зданий (Б. Черкасский переулок), начатые еще в 1996 году. Теперь здесь размещены члены ЦИК России, все подразделения Аппарата Комиссии, а также Федеральный центр информатизации и Российский центр обучения избирательным технологиям при ЦИК России.

Главное теперь – сохранить все положительное, накопленное в результате напряженной многоплановой работы, обеспечить реализацию всего задуманного и закрепленного в законах и программах при организации подготовки и проведения выборов и референдумов как федерального, так и регионального масштаба.