

ИТОГИ ОСЕННЕЙ СЕССИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ 2002 ГОДА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Геннадий Николаевич Селезнев

Вопросы, которые Государственная Дума рассматривала в ходе осенней сессии 2002 года, и решения, которые принимали депутаты, имеют самое прямое отношение к жизненно важным проблемам нашего народа. Как показывают встречи депутатов с избирателями и диалог граждан с Президентом Российской Федерации, состоявшийся 19 декабря 2002 г. в прямом эфире, больше всего людей волнуют такие острые социальные проблемы, как низкие зарплаты и пенсии, высокие цены на предметы первой необходимости, тарифы на жилищно-коммунальные услуги. Большую тревогу в нашем обществе вызывает также разгул коррупции, преступности и терроризма. Именно эти проблемы депутаты поднимали в ходе рассмотрения федерального бюджета на 2003 год, при обсуждении многих других законодательных инициатив.

В ходе осенней сессии Государственная Дума приняла в целом один федеральный конституционный закон и 113 федеральных законов. Почти все они одобрены Советом Федерации и подписаны Президентом России.

Как всегда, большого напряжения сил от депутатов потребовала работа над правительственным проектом бюджета на очередной год. В условиях продолжающейся ограниченности современных бюджетных средств депутаты решали крайне сложную задачу их распределения по множеству направлений государственной политики и с учетом насущных потребностей нашего общества. В очередной раз законодатели обеспечили своевременное принятие федерального бюджета до конца текущего года. Но в целом очевидно, что наша страна нуждается в гораздо более эффективной бюджетной политике для решения современных проблем России.

В сфере экономического законодательства депутаты продолжили курс на создание благоприятных условий для развития экономики и поддержки предпринимательской деятельности. В ходе осенней сессии были внесены существенные изменения в феде-

ральные законы «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», «Об акционерных обществах», «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», «О лицензировании отдельных видов деятельности» и некоторые другие. С учетом предложений Президента Российской Федерации был принят в новой редакции Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)». Также были приняты новые федеральные законы «Об объединениях работодателей» и «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Одним из центральных в ходе этой сессии стал вопрос о государственном регулировании тарифов, устанавливаемых РАО «ЕЭС России» и другими естественными монополиями. Это ключевой вопрос не только экономической, но и социальной политики, так как от уровня тарифов прямо зависит и уровень цен, а значит, и уровень жизни огромного большинства народа нашей страны. В результате настойчивых усилий депутатов удалось повторно принять в редакции согласительной комиссии Федеральный закон «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации». Этот закон предусматривает, что Правительство Российской Федерации устанавливает тарифы ежегодно до принятия в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете.

Закономерно, что депутаты, представляя интересы миллионов избирателей, особое внимание уделили правительственным законопроектам о реформировании таких базовых отраслей, как электроэнергетика, железнодорожный транспорт, связь, сфера жилищно-коммунального хозяйства. Эти реформы нельзя превращать в безудержное повышение тарифов для населения и предприятий и в дальнейшую раздачу государственной собственности. Депутаты отлично понимают, что нашей стране необходимо глубокое реформирование естественных монополий, но оно не должно проходить путем скоропалительного акционирования, непродуманной приватизации и безответственного раздробления производственных комплексов, создававшихся огромным трудом многих поколений наших соотечественников. При рассмотрении пакетов правительственных законопроектов об электроэнергетике, железнодорожном транспорте, связи, жилищно-коммунальном хозяйстве депутаты предложили множество своих поправок, направленных на то, чтобы обеспечить достаточный и в то же время гибкий контроль государства над стратегически важными отраслями и секторами российской экономики. Вокруг реформирования естественных монополий, и прежде всего вокруг будущего энергетической системы страны, развернулась острая борьба политических и экономических интересов. Я полагаю, что большинство депутатов Государственной Думы готовы поддержать Президента Российской Федерации В.В. Путина в том, чтобы существенно скорректировать курс проведения структурных реформ в русло обеспечения общенациональных интересов.

Не менее важно определить оптимальную роль государства в сфере сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса. Как известно, в этом году возникла ситуация с затовариванием зерном, что повлекло за собой ошутимое падение закупочных цен на зерно. Государственная Дума достаточно оперативно приняла поправки в Закон «О федеральном бюджете на 2002 год», предусматривающие выделение финансовых ресурсов на государственную интервенцию на зерновом рынке. По мнению многих депутатов, Правительству следует более активно использовать предоставленные ему возможности для защиты интересов отечественных сельхозпроизводителей.

Дальнейшее развитие в ходе осенней сессии получила сфера социального законодательства. Недавно Президент подписал повторно принятый нами с учетом его пожеланий федеральный закон, который восстановил ежемесячные выплаты пенсий и пособий некоторым категориям пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Государственная Дума посчитала делом исторической справедливости принятие в целом федерального закона, предусматривающего распространение ветеранских прав и льгот на бывших военнослужащих – участников Великой



Отечественной войны, проходивших службу в частях, не входивших в состав действующей армии. У этой законодательной инициативы рекордное число соавторов – 68 депутатов Государственной Думы и органы законодательной власти трех субъектов Российской Федерации. Тем не менее Совет Федерации отклонил этот закон, и сейчас по нему работает согласительная комиссия.

В результате совместной работы с Правительством депутатам удалось добиться включения в принятый нами закон о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год дополнительных расходов на оплату больничных листов работников, легнее оздоровление детей и финансирование детско-юношеских спортивных школ. Кроме того, по инициативе депутатов в законе о бюджете Федерального фонда обязательно медицинского страхования на 2003 год были увеличены средства на финансирование целевых программ оказания медицинской помощи.

В последний день осенней сессии Государственная Дума приняла важный для всего нашего общества Федеральный закон о продлении до 1 января 2005 г. действия ставки налога на НДС в размере 10 %, применяемой при реализации работ и услуг по производству и распространению периодических печатных изданий и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой.

В сфере трудового законодательства Дума приняла в первом чтении внесенный Правительством законопроект об увеличении минимального размера оплаты труда с 1 октября 2003 года до 600 рублей в месяц.

Выполняя волю миллионов избирателей и несмотря на противодействие со стороны Правительства, Государственная Дума приняла федеральный закон о восстановлении так называемых нестраховых и льготных периодов в трудовом стаже при назначении государственных пенсий. К сожалению, Совет Федерации отклонил этот важный социальный закон, и по нему предложено провести согласительные процедуры.

Законодательно укреплены жилищные права граждан в сфере приватизации жилищного фонда. Кроме того, депутаты приняли внесенный Правительством Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

В ходе осенней сессии Государственная Дума продолжала свою работу по законодательному обеспечению судебной реформы в нашей стране. Депутаты приняли внесенный Верховным Судом Российской Федерации Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, который ввел новый порядок регламентации всех видов судопроизводства. Были внесены дальнейшие изменения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Недавно мы внесли изменения в Федеральный закон «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», которые касаются сроков введения судов присяжных в различных субъектах Российской Федерации. В ходе дискуссии по этому законопроекту в нашей палате Федерального Собрания снова поднимался вопрос о снятии моратория на применение смертной казни в России за особо тяжкие преступления. Совершенно очевидно, что в условиях, когда сегодня люди в нашей стране не могут чувствовать себя надежно защищенными, необходимо качественное повышение эффективности борьбы с преступностью.

Не менее решительно необходимо бороться и с различными проявлениями международного терроризма. И депутаты Государственной Думы немало сделали в этом направлении в осеннюю сессию 2002 года. С целью более надежного перекрытия каналов финансовой подпитки терроризма были внесены изменения и дополнения в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем». После трагедии с захватом заложников в московском Театральном центре на Дубровке законодатели незамедлительно поддержали увеличение бюджетных ассигнований на антитеррористическую деятельность. Внесено дополнение в Федеральный закон «О борьбе с международным терроризмом». Государственная Дума ратифицировала Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.



Кроме того, мы приняли поправки к действующему законодательству о регламентации деятельности средств массовой информации в ходе контртеррористических операций и запрете на распространение информации, служащей пропаганде или оправданию экстремистской деятельности. Президент Российской Федерации наложил вето на эту законодательную инициативу Государственной Думы, поддержанную Советом Федерации. Сейчас осуществляются согласительные процедуры, и я уверен, что законодателям в тесном взаимодействии с журналистским сообществом удастся найти приемлемые и ответственные решения этой проблемы, которая требует в любом случае законодательного урегулирования.

Значительное место в осенней сессии продолжало занимать дальнейшее развитие избирательного законодательства. Большинство депутатов проголосовали за Федеральный конституционный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации». Этот закон устанавливает запрет на инициирование федеральных референдумов в период проведения федеральных избирательных кампаний.

Но этот запрет не будет использован при проведении референдума по нашим союзническим отношениям с Белоруссией.

В новой редакции были приняты федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации». Принят новый федеральный закон, который закрепляет статус Государственной автоматизированной системы «Выборы» как федеральной информационно-телекоммуникационной системы, функционирующей на выборах и референдумах. Большинство депутатов проголосовали за этот правительственный законопроект, рассчитывая на то, что он позволит устранить многие правовые нарушения, имеющие место в избирательном процессе.

В целом борьба с правонарушениями в различных их формах и видах остается одной из приоритетных в законотворческой деятельности депутатов Государственной Думы, на чем постоянно настаивают наши избиратели. Не теряет свою актуальность и необходимость борьбы с коррупцией, которая выросла в нашей стране до гигантских размеров. Депутаты всех трех созывов Государственной Думы пытались поставить законодательный заслон коррупции, но каждый раз их попытки блокировались мощным противодействием. В ходе этой сессии мы приняли в первом чтении проект нового федерального закона – «О противодействии коррупции» – и обращаемся к Президенту и Правительству с призывом активно поддержать эту давно назревшую законодательную инициативу.

В сфере федеративных и межнациональных отношений Государственная Дума также приняла несколько новых законодательных актов. В действующее федеральное законодательство были внесены дополнения, закрепляющие за субъектами Российской Федерации полномочия утверждать бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов и отчеты об их исполнении законами субъекта Федерации. Продолжается сложная работа над формированием законодательства о государственном регулировании регионального развития как самостоятельного направления государственной политики.

Государственная Дума приняла, Совет Федерации одобрил и Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон «О внесении дополнения в статью 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации». Кроме того, во втором чтении принят новый федеральный закон «О русском языке как государственном языке Российской Федерации», которым предусмотрены меры по защите и поддержке русского языка. При этом остается неизменным основополагающий курс Государственной Думы, как и всего Российского государства, на всемерную поддержку конституционного права каждого гражданина Российской Федерации любой национальности на пользование родным языком и права на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Ряд принятых в ходе осенней сессии федеральных законов направлен на укрепление безопасности нашей страны, повышение социальной защиты военнослужащих, работников таможенных и налоговых органов, ветеранов боевых действий. В Закон Российской Федерации «О Государ-



ственной границе Российской Федерации» внесены дополнения и изменения, касающиеся совершенствования порядка установления и осуществления режима пограничной зоны. Принят и уже вступил в силу Закон «О внесении дополнений в Федеральный закон «О гражданской обороне», который конкретизирует полномочия всех уровней власти при проведении соответствующих мероприятий. В третьем чтении принят закон, где детализируются отдельные правовые нормы для иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации. Принят закон, в соответствии с которым базовый Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» приводится в соответствие с решениями Совета Безопасности Российской Федерации о корректировке государственной политики по военному строительству.

Президент подписал принятый нами закон о дополнениях в Федеральный закон «О ветеранах» в части социальной защиты ветеранов боевых действий на территории Российской Федерации. Государственная Дума приняла в целом федеральные законы, усиливающие социальные гарантии сотрудникам таможенных органов и органов налоговой полиции.

Отдельным законом мы распространили действие Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» на работников Комитета Российской Федерации по финансовому мониторингу. Еще один новый закон укрепляет права военнослужащих-контрактников ряда должностей при их увольнении с военной службы. Государственная Дума намерена и впредь уделять большое внимание людям в погонах, несущим или завершившим нелегкую службу по защите государственных интересов нашего Отечества и его граждан.

В ходе осенней сессии Государственная Дума продолжила активную работу по ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации. Всего за этот период нашей палатой Федерального Собрания было принято 23 федеральных закона о ратификации. Почти половина из них касается военного и военно-технического сотрудничества России с государствами СНГ. Другая группа ратифицированных нами соглашений направлена на развитие торгово-экономических связей России с рядом государств Европы и Азии и на расширение экспортных возможностей нашей страны. Кроме того, в эту сессию мы ратифицировали Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Туркменистаном. Депутаты одобрили договоры России с Индией и Аргентиной о взаимной правовой помощи по гражданским, торговым и некоторым другим делам.

В период осенней сессии 2002 г. были сформированы составы депутатий Государственной Думы в Межпарламентской ассамблее Евразийского экономического сообщества и в российско-украинской межпарламентской комиссии.

Государственная Дума приняла ряд важных заявлений и обращений по актуальным международным вопросам. Среди них – обращение к конгрессу США о недопустимости применения военной силы против Республики Ирак без санкции Совета Безопасности ООН, обращение к Конференции государств – участников Организации по запрещению химического оружия, заявление «О новом обострении ситуации в зоне палестино-израильского конфликта» и другие. В русле парламентской дипломатии были предприняты большие усилия для разрешения калининградской проблемы на приемлемых для России условиях.

Всего в ходе осенней сессии 2002 года Государственная Дума приняла 82 постановления по различным вопросам государственной политики и общественно-политическим проблемам. Из них 26 постановлений содержали парламентские запросы Государственной Думы, адресованные в большинстве случаев Председателю Правительства Российской Федерации.

Ряд постановлений был связан с осуществлением Государственной Думой своих полномочий, предусмотренных действующим законодательством. Так, Дума приняла постановление «Об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2003 год».

Рассмотрев отчет Центрального банка Российской Федерации за 2001 год, Дума приняла соответствующее постановление. Также принятием постановлений Дума утвердила кандидатуры членов Совета директоров Центробанка и представителей Государственной Думы в Национальном банковском совете.



Путем принятия постановлений Государственная Дума продолжала оперативно реагировать на различные экстраординарные ситуации. В частности, была создана депутатская комиссия по рассмотрению вопросов, возникших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате стихийного бедствия в городе Новороссийске Краснодарского края.

В день начала Всероссийской переписи населения, 9 октября 2002 года, Государственная Дума приняла постановление с обращением «Об участии населения России во Всероссийской переписи населения 2002 года». В своем обращении депутаты призвали всех людей, проживающих в нашей стране, активно содействовать проведению переписи.

В 2003 году депутатам предстоит большие усилия по завершению в целом программы законотворческой работы Государственной Думы третьего созыва. Государственная Дума неизменно готова к конструктивному взаимодействию с Президентом, Правительством, Советом Федерации, всеми другими субъектами права законодательной инициативы. Это взаимодействие особенно важно сохранить в год выборов в Государственную Думу четвертого созыва. Конечно, и сами депутаты, и тем более депутатские объединения должны будут уделить немало сил и времени проведению своих предвыборных кампаний, общению с избирателями. Но парламентариям нельзя забывать, что избиратели направили их в Государственную Думу прежде всего для того, чтобы на федеральном уровне законодательной власти активно представлять и отстаивать интересы людей, всего общества и государства.