

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕГО РОЛЬ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СЕКРЕТАРЬ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Владимир Борисович Рушайло

Существование любого государства, сохранение его суверенитета и территориальной целостности, а также поддержание социально-политической стабильности в обществе требуют комплексного решения проблем безопасности во всех областях – военной, оборонной, экономической, экологической, информационной и др.

Для решения стратегических проблем национальной безопасности необходимо выстроить благоприятные отношения с внешним миром, создать условия для прогрессивного внутреннего развития, сформировать механизмы предотвращения и ликвидации разрушительных явлений.

Эти проблемы, как правило, выходят за рамки ведомственной компетенции, а их решение не может носить характер механического объединения функций и действий различных органов власти.

В связи с этим создание Совета Безопасности Российской Федерации в 1992 году было закономерно и своевременно. В рамках его работы Президент Российской Федерации получил дополнительную возможность координировать деятельность всех органов власти и управления в сфере обеспечения национальной безопасности, с опорой на науку разрабатывать превентивные меры по устранению и нейтрализации новых угроз и вызовов.

Сегодня Совет Безопасности Российской Федерации играет важную роль в формировании основ внутренней и внешней политики, в разрешении кризисных ситуаций.

В последние годы был принят ряд концептуальных документов, в которых нашла отражение эволюция взглядов на сущность национальной безопасности. Если раньше это понятие отождествлялось прежде всего с безопасностью государства, а точнее – государственного строя, то сегодня приоритетами определены интересы личности, общества и государства.

На рубеже веков система мироустройства претерпевает радикальные структурные изменения. Происходит укрепление экономических и политических позиций целого ряда госу-

дарств и их интеграционных объединений. На авансцену международной жизни выходят вне-национальные структуры: транснациональные корпорации, международные финансовые организации, активно использующие новейшие информационные технологии.

В этой обстановке перед Российской Федерацией стоит сложная двуединая задача: с одной стороны, полноценная интеграция в мировые процессы, с другой – обеспечение условий развития страны в соответствии с национальными интересами.

В результате прагматичной, взвешенной и твердой политики руководства России в последнее время у нашей страны появились новые партнеры, улучшилось взаимопонимание с мировым сообществом.

В то же время система миропорядка усложняется. Относительная стабильность двух-полюсного мира ушла в прошлое.

Текущий этап развития мировой цивилизации оказался менее предсказуемым, чем казалось совсем недавно. Появились новые угрозы на глобальном и национальном уровнях.

Одной из проблем XXI века является существенное расслоение стран по уровню жизни и условиям развития. Процессы глобализации, наиболее эффективно используемые развитыми странами, ведут к обострению межнациональных и межконфессиональных противоречий, попыткам придать им межцивилизационный характер.

В этих условиях вызрела и бросила вызов мировому сообществу новая внегосударственная деструктивная сила – международный терроризм. Его социальная база складывается в результате резкой поляризации мира на бедных и богатых, что является питательной средой для укрепления идеологических позиций экстремизма, в том числе религиозного.

Для адекватного противодействия этой угрозе требуется объединение межгосударственных усилий, создание новых международных механизмов, отвечающих интересам всего цивилизованного мира. Координатором этой деятельности должна стать ООН.

Одной из задач работы Совета Безопасности является усиление взаимодействия Российской Федерации с международными, в том числе военно-политическими, организациями (НАТО, ЕС, ОБСЕ). Активно развивается сотрудничество с соответствующими структурами США, ведущих стран Европы, Центральной Азии, Среднего и Ближнего Востока.

По-прежнему сферой наивысшего приоритета для России остается обеспечение безопасности на пространстве Содружества Независимых Государств. По инициативе В.В.Путина, выдвинутой в 1999 году, был создан Комитет секретарей советов безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности. Этот орган существенно повысил оперативность реагирования на развитие кризисных ситуаций, позволил значительно усовершенствовать механизм коллективного участия стран ДКБ в предотвращении региональных конфликтов.

По оценкам ряда авторитетных международных организаций, в том числе Европейского союза и ОБСЕ, страны ДКБ после трагедии 11 сентября в США оказались более подготовленными к возникшим обстоятельствам, чем какие-либо другие государства.

Готовность нашей страны противостоять региональным и локальным вооруженным конфликтам остается важнейшей задачей на современном этапе. В этих целях укреплению армии и флота, реформированию военной организации государства в целом Совет Безопасности уделяет значительное внимание.

В 2001 году был решен один из важнейших вопросов – повышен социальный статус военнослужащего до уровня федерального государственного служащего, увеличены размеры денежного содержания.

Советом Безопасности разработаны принципиально новые подходы к мобилизационной подготовке, адекватной реалиям военных угроз и взаимоувязанной с возможностями экономики страны.

Постепенно укрепляется оборонно-промышленный комплекс страны. Налажено финансирование государственного оборонного заказа, неуклонно погашается задолженность предприятиям.

Основу безопасности любой страны составляет обеспечение ее территориальной целостности. Принятыми мерами угрозу в этой сфере, связанную с ситуацией в Чеченской Республике, удалось значительно снизить.

Благодаря твердой политике и скоординированности действий федеральных сил фактически уничтожены крупные бандформирования в Чечне. Республика возвращается в правовое по-



ле Российской Федерации. Задача физической защиты населения от бандитов, поддерживаемых международными террористическими структурами, все еще актуальна, но в решении проблемы Чеченской Республики основное внимание сейчас сосредоточено на развитии позитивных социально-экономических процессов. В настоящее время чеченское население в большей мере озадачено тем, как устроить нормальную жизнь, повысить достаток, растить и воспитывать детей.

В последнее время в Российской Федерации достигнута политическая стабильность, складываются адекватные экономические структуры и отношения, появились политические и социальные ориентиры.

Для более детального анализа региональных аспектов в 2000 году в состав членов Совета Безопасности были включены полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Повышение уровня жизни людей, сохранение и приумножение интеллектуального и духовного потенциала народа, увеличение его численности – приоритетные задачи обеспечения национальной безопасности с учетом перспективы существования в XXI веке.

В связи с этим низкий уровень развития экономики, устаревшая технологическая база, ухудшение экологической обстановки, интенсивное сокращение невозобновляемых природных ресурсов, снижение физического и генетического здоровья населения – вопросы, постоянно затрагиваемые Советом Безопасности и его межведомственными комиссиями.

Серьезную угрозу национальной безопасности представляет распространение наркомании и наркобизнес, который в настоящее время фактически интернационализировался и сросся с международным терроризмом. Решение этой проблемы не под силу одному ведомству и даже всему силовому компоненту государства, поскольку наркомания вызревает на почве нерешенных социальных вопросов, недостатков в сфере культуры, образования, медицины. Кроме того, эта угроза является глобальной, и для противодействия ей требуется согласованная работа всех стран. В результате кропотливой, слаженной работы на межведомственном и межрегиональном уровнях в прошедшем году Совет Безопасности принял ряд принципиально важных решений, которые должны сдерживать распространение наркомании, снизить ее до социально приемлемых размеров.

В динамичных условиях современной жизни, информационного бума необходимо отдавать себе отчет в том, что решение проблем обеспечения национальной безопасности невозможно без внедрения в практику работы новых технологий управления, передовых средств информатизации, обеспечения информационной независимости страны. Советом Безопасности разработана Доктрина информационной безопасности страны, реализация которой позволит обеспечить национальные интересы в условиях создания мирового виртуального пространства.

Прообразом российского Совета Безопасности можно считать Совет Безопасности СССР, образованный в соответствии с союзным Законом от 26 декабря 1990 года «Об изменениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления». На него возлагалась выработка рекомендаций по проведению в жизнь общесоюзной политики в области обороны страны, по поддержанию ее надежной государственной, экономической и экологической безопасности, преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, обеспечению стабильности и правового порядка в обществе.

В 1991 году еще в рамках союзного государства в некоторых его республиках также стали создаваться советы безопасности. Причем это осуществлялось, как правило, путем внесения дополнений в конституции соответствующих республик.

Впервые о Совете Безопасности РСФСР говорится в Законе РСФСР от 24 апреля 1991 года «О Президенте РСФСР». Этим актом предусматривалось, что Президент возглавляет Совет Безопасности РСФСР, структура, полномочия и порядок формирования которого определяются законом РСФСР (п. 9 ст. 5). Конституционный статус Совет Безопасности РСФСР получил 24 мая 1991 года, когда Законом РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона)» названная норма была инкорпорирована в Основной Закон.

Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1992 года № 547 был образован Совет Безопасности Российской Федерации «для обеспечения реализации функций Президен-



та по управлению государством, формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, сохранению государственного суверенитета России, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан».

В качестве основных направлений его деятельности были определены:

- подготовка ежегодного доклада Президента Верховному Совету об обеспечении безопасности России как основного программного документа для органов исполнительной власти по вопросам внутренней, внешней и военной политики, а также для разработки правовых актов в области защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз;
- организация работы постоянных и временных межведомственных комиссий, образуемых Советом Безопасности на функциональной и региональной основе, как главного инструмента по выработке проектов решений Президента Российской Федерации;
- разработка предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации в пределах, определенных ее Конституцией, Федеративным договором и законами Российской Федерации.

Одновременно упомянутым Указом Президент Российской Федерации утвердил Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, а распоряжением от 3 июня 1992 года №266-рп «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности Совета Безопасности Российской Федерации» была утверждена временная структура аппарата Совета Безопасности. В частности, в составе аппарата образованы управление стратегической безопасности, управление планирования и координации и информационно-аналитический центр.

В течение 1992–1993 годов были определены основные организационно-правовые формы деятельности Совета Безопасности, образованы семь межведомственных комиссий и создан научный совет.

В настоящее время правовое положение Совета Безопасности определяется Конституцией Российской Федерации (ст. 83, п. «ж»); Законом Российской Федерации от 5 марта 1992 года «О безопасности» (разд. III), в той части, в которой оно не противоречит действующей Конституции; Положением о Совете Безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 августа 1999 года №949 (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 15.11.1999 года №1528 и от 28.12.2000 года № 2105); Указами Президента Российской Федерации от 28 марта 1998 года №294 «Об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации», от 25 декабря 2000 года №2078 «Об утверждении структуры аппарата Совета Безопасности Российской Федерации», от 1 сентября 2000 года №1603 «Вопросы межведомственных комиссий Совета Безопасности Российской Федерации» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 1.12.2000 года №1953 и от 25.12.2000 года №2077), от 29 сентября 1999 года №1377 «О совершенствовании деятельности научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации», а также действующие пункты других Указов Президента Российской Федерации, регламентирующих деятельность Совета Безопасности.

Совет Безопасности осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности. Конституционный характер Совета Безопасности определяется не только тем, что он назван в Конституции Российской Федерации, возглавляется и формируется главой государства – Президентом, но и тем, что его статус регулируется федеральным законом, а прямым, главным предназначением является обеспечение условий для реализации Президентом Российской Федерации конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, т.е. полномочий, предусмотренных статьями 80, 85 – 88 Конституции Российской Федерации.

Совет Безопасности состоит из постоянных членов и членов Совета Безопасности, назначаемых Президентом Российской Федерации. В число постоянных членов Совета Безопасности по должности входят Председатель Правительства и Секретарь Совета Безопасности.



сти. Постоянными членами Совета Безопасности, как правило, назначаются Министр обороны Российской Федерации, Министр иностранных дел Российской Федерации, директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Членами Совета Безопасности могут являться руководители федеральных министерств и ведомств, а также иные должностные лица, назначаемые Президентом Российской Федерации.

Состав Совета Безопасности формируется, исходя из приоритетности направлений государственной политики в сфере национальной безопасности, достижения наибольшей эффективности при выработке коллективных решений. В последние годы в состав Совета Безопасности входят Председатель Государственной Думы и Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Председателем Совета Безопасности в соответствии с законодательством является Президент Российской Федерации.

Основные организационно-правовые формы работы Совета Безопасности – заседания, рабочие совещания, межведомственные комиссии, научный совет.

Заседания Совета Безопасности проводятся на регулярной основе по планам, утверждаемым Председателем Совета Безопасности. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета Безопасности. Рабочие совещания Совета Безопасности проводятся под руководством Секретаря Совета Безопасности или по поручению Президента – одним из постоянных членов Совета Безопасности.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от их общего числа и вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности. Решения Совета Безопасности по важнейшим вопросам оформляются указами Президента Российской Федерации, иные решения – протоколами.

На заседания Совета Безопасности выносятся наиболее актуальные проблемы национальной безопасности государства. За прошедшее десятилетие предметом рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности или на совещаниях членов Совета Безопасности были вопросы практически из всех сфер государственной деятельности.

На основе детального анализа проблем безопасности была разработана и принята Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 года №1300, в новой редакции – Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года №24). В развитие основного концептуального документа были разработаны и приняты доктрины, концепции и основы по различным направлениям обеспечения безопасности. Среди утвержденных в 2000–2001 годах – Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, Основы политики Российской Федерации в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 года и дальнейшую перспективу.

В течение последних двух лет проведено 20 заседаний Совета Безопасности и 17 совещаний членов Совета Безопасности. Принятые решения содержали как неотложные оперативные меры по скорейшему разрешению обострившихся ситуаций, так и мероприятия, реализующие долгосрочные цели обеспечения безопасности России.

Решениями Совета Безопасности определены основные направления развития военной организации страны и строительства ее Вооруженных Сил на перспективу и предусмотрен комплекс мер по совершенствованию системы управления военной организацией, созданию условий для формирования и эффективного функционирования мобильных, компактных, технически оснащенных Вооруженных Сил России, повышению социальной защищенности военнослужащих и гражданского персонала Российской армии и флота, других войск, воинских формирований и органов.

Значительное место в деятельности Совета Безопасности занимала проблема урегулирования чеченского кризиса. На основании его решений реализуются меры по возвращению Чечни в правовое поле Российской Федерации, восстановлению государственных институтов, социальной сферы и экономики Чеченской Республики, правопорядка и законности на ее территории.



Предметом рассмотрения Советом Безопасности были также такие серьезные социальные вопросы, как преодоление негативных тенденций в социальной сфере, проблемы миграции населения в стране, в том числе возвращение вынужденных переселенцев из Чечни в места их постоянного проживания, борьба с незаконным оборотом наркотиков и распространением наркомании, материального обеспечения военнослужащих и членов их семей.

В 2001 году проведено первое совместное заседание Совета Безопасности Российской Федерации и Государственного совета Российской Федерации, на котором рассмотрены «Основы политики Российской Федерации в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», что способствовало достижению единых оценок состояния и путей эффективного развития оборонно-промышленного потенциала страны. Признано полезным практиковать проведение таких совместных заседаний и в дальнейшем.

За последние годы по поручению Президента Российской Федерации получило активное развитие сотрудничество по вопросам обеспечения региональной и международной безопасности с советами безопасности и структурами, аналогичными Совету Безопасности России, других стран. Прежде всего это коснулось государств-участников СНГ. Образован и действует Комитет советов безопасности стран-участниц Договора о коллективной безопасности, заложена основа для создания межгосударственного совета по безопасности стран СНГ. Особое значение и интенсивность получили международные контакты в области безопасности в формате борьбы с международным терроризмом.

Основными рабочими органами Совета Безопасности являются межведомственные комиссии. Они образуются в соответствии с основными задачами и направлениями деятельности Совета Безопасности и могут создаваться по функциональному или региональному признаку на постоянной или временной основе по решению Совета Безопасности. Межведомственные комиссии возглавляют члены Совета Безопасности либо лица, уполномоченные Президентом Российской Федерации.

В настоящее время действуют 12 межведомственных комиссий, которые провели только в 2001 году 50 заседаний с рассмотрением 55 проблемных вопросов по различным направлениям обеспечения национальной безопасности России. Межведомственные комиссии действуют в соответствии с положениями о них, утверждаемыми Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности, и вправе внести на рассмотрение Совета Безопасности любой вопрос, имеющий отношение к их компетенции.

Научное обеспечение деятельности Совета Безопасности Российской Федерации призван осуществлять научный совет при Совете Безопасности. Положение о научном совете и его состав утверждаются Указом Президента Российской Федерации.

Научный совет определяет приоритетные направления научных исследований в области обеспечения безопасности для рассмотрения Советом Безопасности; координация деятельности научно-исследовательских и проектных учреждений, предприятий и организаций, привлекаемых для выполнения этих исследований; организация научной экспертизы федеральных программ по обеспечению безопасности страны; проведение сравнительного анализа теории и практики в области обеспечения безопасности Российской Федерации; подготовка предложений по совершенствованию федеральной информационной системы по оценке геополитической обстановки и др.

Научные исследования, организуемые Советом Безопасности, направлены на обеспечение комплексного глубокого и профессионального рассмотрения вопросов на его заседаниях и межведомственных комиссиях. К этим исследованиям привлекаются ведущие ученые и научные учреждения.

Одним из основных направлений работы научного совета в 2001 году стала проработка вопросов обеспечения безопасности страны в области науки и технологий. В рамках данной комплексной проблемы выработаны рекомендации на пленарном заседании научного совета «Состояние отечественной науки, направления и неотложные меры государственной политики по развитию научного потенциала Российской Федерации на период до 2010 года» и выработаны соответствующие рекомендации.

Деятельность Совета Безопасности обеспечивается его аппаратом. Структура, штатное расписание и положение о нем утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности, согласованному с Руководителем Администрации Президента Российской Федерации.



Основными задачами аппарата Совета Безопасности являются:

- информационно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Российской Федерации и Совета Безопасности по текущим проблемам безопасности, вопросам оценки внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, выявления источников опасности, а также подготовка аналитических материалов, прогнозов изменения внутренних и внешних условий и факторов, влияющих на состояние безопасности личности, общества и государства;
- обеспечение деятельности Совета Безопасности по координации разработки основных направлений стратегии безопасности государства и федеральных программ обеспечения безопасности;
- обеспечение деятельности Совета Безопасности по контролю за реализацией функций сил, средств и государственных органов обеспечения безопасности в области безопасности, обороноспособности страны, военно-технического сотрудничества, охраны суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, а также по осуществлению контроля за реализацией решений Совета Безопасности федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Аппарат Совета Безопасности готовит заседания Совета Безопасности и материалы к ним, проекты решений Совета Безопасности; разрабатывает проекты федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения обороны и безопасности государства; проводит комплексный и целевой анализ проблем безопасности, определяя возможные угрозы в сфере обороны и безопасности государства и разрабатывает предложения по предотвращению этих угроз; обеспечивает деятельность межведомственных комиссий Совета Безопасности и научного совета при Совете Безопасности.

Основные направления деятельности Совета Безопасности Российской Федерации

МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Советом Безопасности Российской Федерации на основе и в развитие соответствующих положений Конституции, законов Российской Федерации, Концепции национальной безопасности разработаны и приняты Концепция внешней политики, Основы государственной концепции по подготовке и реализации международных договорных обязательств в области разоружения и контроля за вооружениями и другие документы.

В них дана оценка глобальных вызовов и угроз, обострившихся проблем, которые принимают особо опасный характер в условиях глобализации практически всех сфер международной деятельности.

Основными целями России в области международных отношений являются повышение ее роли в политике и мировой экономике, активное участие в обеспечении международной безопасности.

Деятельность соответствующих государственных структур ориентирована на осуществление динамичной, наступательной внешней политики, направленной прежде всего на поддержку и обеспечение национальных интересов России и ее безопасности.

Главное внимание уделяется сохранению и упрочению стратегической стабильности и международной безопасности, необходимых в первую очередь для создания благоприятных условий по реформированию России. Основные усилия в этой области направлены на повышение роли крупнейших международных организаций, прежде всего ООН, совершенствование норм международного права, в том числе в экономической сфере, универсализацию систем международной безопасности, усиление международного контроля в области вооружений, организацию жесткого отпора мирового сообщества любым проявлениям терроризма.



Терроризм в настоящее время представляет одну из главных угроз прогрессу человечества. Россия твердо и конкретными делами поддерживает международные усилия по борьбе с этим глобальным злом. В то же время она выступает за жесткое соблюдение норм международного права, за укрепление и развитие международной правовой базы в данной области. Ключом к успеху в борьбе с терроризмом и другими современными глобальными и региональными вызовами и угрозами является использование многосторонних механизмов реагирования на них.

К числу первоочередных относится и задача интеграции России в мировую экономику. Для ее решения как минимум необходимы признание за Россией статуса государства с рыночной экономикой и ее полноправное участие в ВТО.

Развиваются экономические отношения с государствами – участниками СНГ, Европейским союзом, Организацией азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества; создаются новые экономические отношения в рамках Шанхайской организации сотрудничества, Евразийского экономического сотрудничества и других международных объединений.

Беспрецедентные по значимости меры принимаются Россией в области стратегической стабильности. Главной задачей является предотвращение гонки вооружений, которая может быть спровоцирована в результате разрушения системы стратегической стабильности, основанной прежде всего на отношениях Россия – США и Россия – НАТО.

Реально оценивая сегодняшнюю роль НАТО, Россия готова строить с альянсом конструктивные отношения настолько глубоко, насколько к этому готова сама организация. Обновленный Североатлантический альянс наряду с ОБСЕ могли бы играть существенную роль в поддержании безопасности, мира и стабильности.

Активно развивается диалог России с США. Важнейшим вопросом российско-американских отношений является установление новых стратегических отношений на фоне значительного взаимного сокращения стратегических наступательных вооружений и одностороннего отказа США от ограничений в области противоракетной обороны.

Политика России в отношении государств – участников СНГ осуществляется с акцентом на развитие двусторонних отношений, путем наполнения сотрудничества конкретным содержанием, что позитивно воспринимается подавляющим большинством государств.

Углубляется взаимодействие в борьбе с терроризмом, экстремизмом, наркотрафиком. К работе приступил Антитеррористический центр, региональное отделение которого открыто в г.Бишкеке, решаются вопросы координации и взаимодействия с соответствующими структурами государств – участников Договора о коллективной безопасности (ДКБ).

В рамках сотрудничества государств – участников ДКБ продолжается отладка региональных систем коллективной безопасности на всех стратегических направлениях. Сформированы коллективные силы быстрого реагирования Центрально-Азиатского региона. Созданы и успешно действуют механизмы принятия и реализации совместных решений в области безопасности.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации определены национальные интересы России во внутривнутриполитической сфере. Они заключаются в сохранении стабильности конституционного строя, институтов государственной власти, в обеспечении гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядка и в завершении процесса становления демократического общества, а также в нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий – социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

В последние годы Советом Безопасности усилено внимание к вопросам обеспечения безопасности в ходе государственного строительства и, в частности, состоянию конституционной законности в Российской Федерации.

Реализация основных задач по защите конституционного строя предусматривает разработку и совершенствование соответствующих организационных и правовых механизмов.



В 1999 году Советом Безопасности утверждены «Руководящие принципы и основные направления деятельности в Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до 2008 г.», в соответствии с которыми в большинстве субъектов Российской Федерации приняты региональные программы противодействия незаконному обороту наркотиков. На основании анализа эффективности реализуемых мер и в соответствии с решениями Совета Безопасности от 2001 года Правительством Российской Федерации 23 января 2002 года утверждена Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002–2004 годы». В федеральных округах для решения задач по реализации государственной политики противодействия распространению наркомании сформированы окружные координационные антинаркотические комиссии, в работе которых принимают непосредственное участие представители негосударственных организаций, общественных и религиозных объединений. Министерство образования Российской Федерации в качестве одного из критериев оценки деятельности руководителей образовательных учреждений введен показатель состояния антинаркотической работы среди учащихся.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ РЕГИОНЕ

Северный Кавказ продолжает оставаться наиболее уязвимым звеном с точки зрения обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, сохранения ее территориальной целостности.

Доминирующей угрозой национальным интересам в этом регионе стал международный терроризм, превратившийся в глобальную разрушительную силу. Террористы стремятся посеять национальную рознь, направляют немалые финансовые и материальные средства на содержание деструктивных сил. В значительной мере именно благодаря этой поддержке осуществляется деятельность национал-сепаратистских и национал-шовинистических организаций.

Серьезными дестабилизирующими факторами остаются ситуация в Чеченской Республике, неурегулированность последствий осетино-ингушского конфликта, проблемы беженцев и вынужденных переселенцев в Республике Северная Осетия–Алания, Республике Ингушетия, Краснодарском и Ставропольском краях.

На ситуацию в регионе негативно влияют очаги конфликтов в Закавказье (нагорно-карабахский, грузино-абхазский, грузино-южноосетинский). При этом следует иметь в виду, что Кавказ, в том числе его северная часть, стал зоной активного соперничества различных государств.

За прошедшее десятилетие проблемы Северного Кавказа являлись предметом для постоянного рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности. Серьезное осложнение обстановки после вторжения незаконных вооруженных формирований в Дагестан определило необходимость проведения контртеррористической операции на территории Чеченской Республики.

За последние годы Советом Безопасности были приняты действенные решения, которые позволили перехватить стратегическую инициативу, создать основу для последующего устранения кризисных ситуаций на Северном Кавказе.

В результате удалось локализовать очаг терроризма, воспрепятствовать его распространению в пределах Российской Федерации, не допустить реализации замыслов сепаратистов по превращению Кавказского региона в зону устойчивой нестабильности.

Чеченская Республика сохранена как субъект Российской Федерации. Сегодня, после завершения активных военных действий, наступило время кропотливой работы по ее возвращению в русло российской государственности, выстраивания эффективно функционирующей системы управления, развертывания мирного строительства.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОЕННОПЛЕННЫМ, ИНТЕРНИРОВАННЫМ И ПРОПАВШИМ БЕЗ ВЕСТИ

Комиссия при Президенте Российской Федерации по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести образована в 1993 году и выступает в качестве эффективного инструмента реализации полномочий Президента Российской Федерации как гаранта конституционных прав и свобод граждан, способствует укреплению авторитета России на международной арене.



На нее возложены задачи по выяснению судеб российских граждан, пропавших без вести при исполнении служебного долга на территории Российской Федерации (в Чеченской Республике) и за ее пределами, а также иностранных граждан, пропавших без вести на территории России (бывшего СССР). Обеспечение ее деятельности возложено на одно из структурных подразделений аппарата Совета Безопасности.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Национальные интересы России в пограничной сфере заключаются в создании политических, правовых, организационных и других условий для обеспечения надежной охраны государственной границы Российской Федерации, в соблюдении установленных законодательством Российской Федерации порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве Российской Федерации.

В 1996 году по инициативе Совета Безопасности Президентом Российской Федерации утверждены Основы пограничной политики Российской Федерации – первый официальный политический документ, определяющий на государственном уровне подходы к решению пограничных проблем. Являясь составной частью Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Основы представляют собой систему официально принятых взглядов на цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы реализации пограничной политики Российской Федерации.

Советом Безопасности приняты принципиально важные решения по укреплению пограничной сферы государства, усилению борьбы с трансграничной преступностью, противодействию контрабанде наркотических средств, пресечению незаконной миграции и усилению государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов.

В 2001 году комиссией одобрена и затем утверждена Президентом Российской Федерации Концепция охраны государственной границы Российской Федерации, внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации и их природных ресурсов на 2001–2005 годы.

ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В области обеспечения военной безопасности, укрепления обороноспособности страны Совет Безопасности Российской Федерации строит свою работу на основе Конституции Российской Федерации, Концепции национальной безопасности Российской Федерации, Военной доктрины Российской Федерации, других нормативных правовых актов.

Наиболее значимые решения по вопросам реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации и в целом военной организации государства приняты на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации в августе и ноябре 2000 г., в частности, были определены приоритетные направления военного строительства и развития военной организации Российского государства на период до 2010 года.

В соответствии с этими решениями в 2001 г. были разработаны и утверждены Президентом Российской Федерации планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на 2001–2005 годы.

В качестве главной цели всех проводимых и планируемых мероприятий намечено создание к 2010 году компактной, мобильной, высоко технически оснащенной военной организации, способной эффективно решать задачи обороны страны и безопасности государства.

По сути дела речь идет о превращении военной организации России в гибкий инструмент реализации политических решений по военным аспектам обеспечения национальной безопасности, ее оптимизации применительно к новым геополитическим и геоэкономическим условиям, реальным возможностям Российской Федерации. Не будет преувеличением сказать, что этими решениями Совета Безопасности Российской Федерации выработана долгосрочная стратегия реформирования не только Вооруженных Сил Российской Федерации, но и всей военной организации государства, каждой составляющей ее силового компонента.



ИНСПЕКЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Эффективной формой реализации контрольных функций Советом Безопасности Российской Федерации, включающих исполнение его решений, ход выполнения федеральных целевых программ, направленных на обеспечение безопасности государства, оценку готовности сил и средств к выполнению поставленных задач, является инспекционная деятельность, осуществляемая военными инспекторами Российской Федерации. Ее результаты, как правило, рассматриваются на заседаниях Совета Безопасности или совещаниях его членов и представляются Президенту Российской Федерации в форме докладов, содержащих предложения по устранению недостатков.

Большое значение приобрела эта работа в ходе проведения военной реформы, в том числе в части проверки Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов по вопросам координации деятельности при решении задач обороны и безопасности государства. Осуществляется контроль за выполнением решений Совета Безопасности, поручений Президента Российской Федерации по развитию военной организации страны.

Постоянное внимание уделяется и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации, исполнением поручений Президента Российской Федерации в области социальной защиты военнослужащих, гражданского персонала, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Осуществляется контроль за эффективностью системы пропуска через государственную границу Российской Федерации и охраны морских биологических ресурсов.

ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечение вооруженной защиты Российской Федерации, технологической независимости и неуязвимости ее экономических, оборонных и иных интересов от возможных внутренних и внешних угроз – таков перечень основных направлений в области обеспечения оборонно-промышленной безопасности. Формирование оборонного, промышленного и научно-технологического потенциала Российской Федерации подчинено решению задач по достижению необходимого уровня оснащенности военной организации страны вооружением, военной и специальной техникой и военным имуществом, организации серийного производства конкурентоспособной продукции военного, двойного и гражданского назначения.

Совет Безопасности и его рабочие органы осуществляют аналитическую организационную работу на приоритетных направлениях обеспечения безопасности страны в этой сфере.

В соответствии с решениями Совета Безопасности подготовлены и утверждены Президентом Российской Федерации основополагающие концептуальные документы.

Конкретные мероприятия по их реализации включены в государственные оборонные заказы и соответствующие федеральные целевые программы.

Важнейшей задачей, стоящей перед Советом Безопасности, является определение направлений развития системы вооружения на период до 2015 года и дальнейшую перспективу с учетом реформирования военной организации и прогноза социально-экономического развития государства. К ней же относятся и подготовка Основ военно-технической политики и механизмов их реализации. В этой работе максимально учитывается опыт контртеррористических операций на Северном Кавказе, а также необходимость ускорения перехода Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск к межведомственной (унифицированной) системе технического обеспечения и создания единой системы заказов ВВСТ.

Важное место в деятельности Совета Безопасности занимают вопросы военно-технического сотрудничества с зарубежными странами. На специальном заседании в декабре 2001 года были определены первоочередные задачи в данной области и пути их решения.

Советом Безопасности Российской Федерации придается особое значение решению проблем состояния и развития оборонно-промышленного комплекса.

В Основах политики Российской Федерации в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 года и дальнейшую перспективу стратегическая цель определена как создание высокотехнологичного многопрофильного сектора экономики Российской Федерации.

Реализация этой политики включает практические меры, направленные на повышение эффективности управления госсобственностью, в том числе путем создания интегрированных



структур, способных обеспечить весь жизненный цикл создания и эксплуатации высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции военного, двойного и гражданского назначения.

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Достижения научно-технической революции, связанные с созданием компьютеров, современных средств связи и телекоммуникаций, кардинально изменили возможности интеллектуальной деятельности человека. По существу, начался новый этап в развитии всего человечества.

Современные средства связи и обработки информации создали принципиально новые условия, что обусловило появление грандиозного проекта объединения национальных информационных и телекоммуникационных систем в глобальную информационную инфраструктуру. Человечество вплотную подошло к началу эпохи формирования мирового информационного сообщества.

На саммите руководителей восьми ведущих стран мира в Окинаве 22 июля 2000 года (Япония) руководители наиболее развитых государств мира и России подписали «Окинавскую хартию глобального информационного общества» и, по существу, перевели вопросы формирования мирового информационного общества в плоскость практических решений.

Вместе с тем приходится отмечать, что информационная инфраструктура, информационные ресурсы во все большей степени становятся объектами межгосударственной борьбы, средствами достижения противоборствующими сторонами определенных стратегических и тактических политических целей. Индивидуальное, групповое и массовое сознание людей все в большей степени зависит от деятельности средств массовой информации и массовой коммуникации. К сожалению, уже вошли в обиход, в том числе и в международных отношениях, такие понятия, как «информационная война», «информационное противодействие», «информационная операция» и т.п.

В этих условиях обеспечение безопасности интересов Российской Федерации в информационной сфере становится важным фактором национальной безопасности в целом. Поэтому одним из важных и актуальных направлений деятельности Совета Безопасности Российской Федерации и его рабочих органов является обеспечение информационной безопасности страны путем определения жизненно важных интересов личности, общества и государства в информационной сфере, выявления внутренних и внешних угроз объектам информационной безопасности, разработки основных направлений стратегии обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и организации подготовки федеральных программ ее обеспечения.

Президент Российской Федерации 9 сентября 2000 года утвердил одобренную Советом Безопасности Российской Федерации на заседании 23 июня 2000 года Доктрину информационной безопасности, которая представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и может рассматриваться как документ, закрепляющий национальные интересы России в информационной сфере и создающий основы для формирования государственной политики в области развития российского информационного общества. Она развивает положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере.

Среди угроз информационной безопасности России особо следует выделить стремление со стороны ряда развитых стран к доминированию в мировом информационном пространстве, разработку ими концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира. Объектами таких воздействий могут быть как духовная среда общества, так и информационные ресурсы, автоматизированные системы управления и передачи данных.

Следует отметить, что Россия всегда выступала против разрешения межгосударственных противоречий в информационной сфере нецивилизованными способами. Именно по инициативе России была принята резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 53/70 от 4 декабря 1998 года «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности».

В то же время аппарат Совета Безопасности Российской Федерации и российские компетентные службы тщательно отслеживают возможности ряда зарубежных государств по использованию информационной сферы для достижения своих политических целей.



Деятельность всех подразделений аппарата Совета Безопасности, направленная на выполнение функций и задач Совета Безопасности Российской Федерации, предполагает наличие серьезной системы информационно-аналитического обеспечения.

Такая система была создана в 1994 году и постоянно совершенствуется. В состав этой системы входят:

- Ситуационный центр Совета Безопасности Российской Федерации. Его постоянно обновляемые базы данных содержат многоплановые данные по различным аспектам национальной безопасности. Пользователям ситуационного центра доступны нормативно-правовые и справочные базы данных (данные о регионах России, полные тексты сообщений информационных агентств, основных каналов Центрального телевидения и радио, центральной и региональной прессы и др.), геоинформационная система. Созданы удобные средства поиска и отбора интересующих материалов из архива и потока оперативных сообщений СМИ (в сутки поступает более 6000 сообщений). Для подготовки заседаний и совещаний в ситуационном зале используются современные технические и программные средства обработки графической, картографической и видеоинформации;
- Телекоммуникационный центр и технологическое подразделение, работающие в круглосуточном режиме, обеспечивают получение, предварительную обработку и загрузку информации из министерств и ведомств, ряда организаций в систему информационно-аналитического обеспечения, а также ее повседневную эксплуатацию;
- ряд локальных вычислительных сетей и автономных компьютеров, средства распознавания текстов и другая вычислительная техника, позволяющие осуществлять эффективную работу с различными базами данных, работать с документами в сетевом и автономном режимах;
- сайт Совета Безопасности Российской Федерации в глобальной сети Интернет, на котором представлены состав Совета Безопасности, список его членов с момента создания, нормативные документы, новости о деятельности Совета Безопасности и другие материалы.

Все оборудование, а при необходимости и программы, включенные в состав системы информационно-аналитического обеспечения Совета Безопасности Российской Федерации, сертифицированы для обработки секретной информации.

С использованием системы, имеющей в арсенале современные технологии обработки информации и средства компьютерного моделирования, подразделениями аппарата Совета Безопасности Российской Федерации на постоянной и периодической основе готовятся информационные, аналитические материалы для заседаний Совета Безопасности и совещаний членов Совета Безопасности.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Социально-экономическая сфера – важнейшее звено в обеспечении национальной безопасности страны.

В апреле 1996 года Указом Президента Российской Федерации была утверждена первая Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации, разработанная с участием федеральных органов исполнительной власти, научных учреждений и организаций. В Стратегии обозначены основные внутренние и внешние угрозы экономической безопасности страны, их характеристики, определены условия и факторы, создающие опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства, предложены меры и механизмы реализации государственной политики на этом направлении. Стратегия была нацелена на обеспечение экономической безопасности страны в среднесрочной перспективе (до 2001 года) в контексте проводившихся экономических реформ.

За прошедшие годы социально-экономическая ситуация в стране существенно изменилась. Некоторые угрозы экономической безопасности были значительно ослаблены или преодолены, воздействие же других, наоборот, усилилось. Экономика России перешла от этапа длительного спада к этапу экономического роста.

Изменившиеся условия нашли свое отражение в новой редакции Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Национальные интересы России в сфере экономики определе-



ны в ней как ключевые, а обеспечение экономической безопасности – важнейшее условие достижения целей социально-экономической политики. Все это требует приведения Государственной стратегии в соответствие с новой социально-экономической ситуацией и перспективными задачами страны.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина рабочими органами Совета Безопасности организована работа по подготовке проекта новой редакции Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года.

В приветствии Президента Российской Федерации В.В.Путина членам Совета Безопасности Российской Федерации и сотрудникам аппарата Совета Безопасности Российской Федерации по случаю 10-летия со дня создания Совета Безопасности Российской Федерации дана оценка его роли и места в системе государственных органов России: «Прошедшие годы показали своевременность и актуальность появления нового конституционного органа демократической России. Он стал надежной опорой Президента при подготовке решений по ключевым вопросам защиты интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности».

С момента создания Совета Безопасности Российской Федерации минуло десять лет. За этот в историческом масштабе короткий срок проделана большая работа. Совет Безопасности состоялся как важнейший инструмент формирования и реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.