

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИИ И ИХ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ



МИНИСТР ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Борисович Иванов

Геополитическая ситуация в начале XXI века складывается прежде всего под влиянием тех радикальных изменений, которые произошли в мире за последнее десятилетие. Завершилась эра биполярной конфронтации. Последовавшие за ней преодоление глобального военного противостояния, сокращение военных потенциалов ведущих стран мира, укрепление доверия и расширение межгосударственного сотрудничества в военной области способствовали значительному снижению угрозы развязывания крупномасштабной, в том числе ядерной, войны.

Однако, несмотря на то, что доктринальные установки и стратегические концепции большинства государств мира рассматривают войну как национальное бедствие и угрозу существования человеческой цивилизации, военная сила остается традиционным средством достижения политических целей.

При устойчивой тенденции к расширению диапазона условий ее применения прямое использование военной силы все больше связывается не только с миротворческой деятельностью и участием в коллективных усилиях по принуждению конфликтующих сторон к миру. После 11 сентября 2001 года, трагических событий в Москве в октябре этого года всем стало окончательно ясно, что на смену «холодной войне» пришла война совершенно иного характера – с международным терроризмом. Поэтому применение военной силы выступает одним из способов противодействия такому злу, как глобальное распространение террористических и экстремистских движений и групп.

Россия, исходя из складывающейся вокруг нее геополитической ситуации и отдавая предпочтение политическим, дипломатическим, экономическим и другим невоенным средствам в обеспечении своей национальной безопасности, решении глобальных международных проблем, признает объективно существующую необходимость обладать достаточным для обороны страны военным потенциалом.

Важнейшей составляющей военного потенциала Российской Федерации выступают ее Вооруженные Силы, предназначенные для вооруженной защиты национальных интересов, суве-

ренитета, целостности и неприкосновенности территории нашей страны военными методами, а также для выполнения задач в соответствии с ее международными обязательствами.

Основными задачами Вооруженных Сил РФ являются: предотвращение и отражение агрессии против России и ее союзников, защита государственной границы и участие в ее охране, выполнение обязательств в соответствии с международными договорами, поддержание или восстановление международного мира и безопасности, организация и ведение территориальной обороны, участие в обеспечении режимов военного и чрезвычайного положений.

Армия и флот России в целях защиты национальных интересов страны осуществляют в соответствии с решениями органов государственной власти военное присутствие в важных регионах мира и вблизи районов политической нестабильности, участвуют в операциях по пресечению фактов международного терроризма, незаконного оборота наркотиков, распространения оружия массового поражения и технологий его производства. Они также выполняют задачи по эвакуации российских граждан из иностранных государств в случае возникновения там чрезвычайных ситуаций, кроме того, принимают участие в обеспечении свободы деятельности России в Мировом океане и космическом пространстве, доступа к важным международным экономическим зонам и коммуникациям в соответствии с нормами международного права, в противодействии угрозам безопасности страны в информационной сфере, в проведении мероприятий по противодействию разведкам иностранных государств и операций по доставке гуманитарной помощи в районы, пострадавшие от стихийных бедствий.

Неотъемлемой частью современной международной политики России являются ее усилия, направленные на укрепление собственной обороноспособности и военной безопасности, обеспечение благоприятных внешних факторов для строительства и дальнейшего развития своих Вооруженных Сил. Решению этих задач способствует военное и военно-техническое сотрудничество, осуществляемое как с отдельными государствами, так и с коллективными военно-политическими структурами.

Активное участие в этом процессе принимает Министерство обороны РФ. Являясь главным заказчиком вооружения и военной техники, военное ведомство России определяет основные направления создания новых образцов и целесообразность их поставок на экспорт, направляет за рубеж специалистов для оказания помощи в эксплуатации и боевом применении поставляемого вооружения, проведении его ремонта и модернизации, оказывает содействие в создании и оборудовании объектов военного назначения, организует подготовку иностранных военнослужащих в российских военно-учебных заведениях.

В целях формирования пояса стабильности по периметру российских границ, содействия устранению имеющихся и предотвращения возникновения потенциальных очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к России регионах большое значение имеет развитие и укрепление военного и военно-технического сотрудничества со странами ближнего зарубежья, прежде всего в рамках Содружества Независимых Государств.

Обеспечение коллективной безопасности СНГ строится на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного 15 мая 1992 года. Помимо Российской Федерации, участниками договора являются Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан.

Опыт десятилетнего сотрудничества государств – участников Договора свидетельствует о том, что выбор наших стран в пользу обеспечения своей безопасности на коллективной основе был сделан правильно. Этот выбор выдержал испытание временем. Подтверждение тому – наши согласованные действия в ходе ликвидации угрозы со стороны бандформирований на юге Киргизии и в Таджикистане, участие в международной антитеррористической коалиции. Все это в значительной степени способствовало и продолжает оставаться важными факторами обеспечения стабильности и безопасности на южных рубежах зоны ответственности Договора.

За время действия Договора о коллективной безопасности создана нормативно-правовая база в области военно-политического и военного сотрудничества. Налажен механизм регулярных консультаций на различных уровнях. Получила свое развитие и собственно военная составляющая Договора.

В настоящее время ведется работа по формированию специального органа военного управления создаваемой на основе действующих механизмов сотрудничества междуна-



родной региональной структуры – Организации Договора о коллективной безопасности. Создаются региональные системы безопасности на западном направлении – на основе региональной группировки войск (сил) России и Белоруссии и в Закавказье – на основе объединенной группировки войск (сил) России и Армении.

В Центральной Азии уже созданы Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности. В их состав вошли подразделения вооруженных сил России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана.

Важным компонентом системы коллективной безопасности является проводимая уже не первый год работа по созданию объединенной системы противовоздушной обороны СНГ. В настоящее время организовано совместное боевое дежурство в системе противовоздушной обороны России с Арменией, Белоруссией, Казахстаном и Киргизией.

Для совершенствования взаимодействия, повышения профессионального мастерства военнослужащих в рамках Договора проводятся совместные мероприятия оперативной, боевой и мобилизационной подготовки войск (сил), в том числе совместные учения антитеррористической направленности, на которые приглашаются и представители вооруженных сил других государств Содружества.

Большое значение Россия придает такому направлению сотрудничества в военной сфере, как формирование партнерских, взаимовыгодных отношений с другими зарубежными странами на двусторонней и многосторонней основах. При этом российское руководство исходит из безусловного соблюдения международно-признанных принципов, норм и обязательств, приоритета жизненно важных интересов России.

Составной частью военного сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами является военно-техническое сотрудничество, которое, как область международных отношений, связано с вывозом и ввозом продукции военного назначения, а также их разработкой и производством.

Военно-техническое сотрудничество способствует укреплению отношений с дружественными и союзными государствами, позволяет размещать и содержать важные для обороноспособности России военные объекты за пределами национальной территории. Наряду с этим оно содействует решению задач оперативной и боевой подготовки собственных Вооруженных Сил, сохранению и поддержанию оборонных производственных мощностей за счет экспорта вооружения и оказания услуг военного назначения, а также стимулирует научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию новых и модернизации уже имеющихся образцов вооружения и техники.

Важным моментом в сфере военно-технического сотрудничества было и остается поддержание баланса военных сил в регионах, определяемых как нестабильные, в которых наличествуют эскалация напряженности или же военные действия, через регулирование поставок вооружения и военной техники конфликтующим или противостоящим сторонам.

Одной из функций российских Вооруженных Сил является их участие в операциях по поддержанию и восстановлению мира. Оно осуществляется в интересах достижения ряда важнейших целей обеспечения безопасности России и ее союзников и решения широкого круга задач стратегического масштаба.

За последние годы число миротворческих операций, проводимых в различных регионах планеты, резко возросло. Отличают такие операции комплексность, сочетание политических, военных и гуманитарных действий. Это вызвано прежде всего тем, что современные конфликты смещаются, как правило, из межгосударственной во внутригосударственную плоскость и сопровождаются массовыми жертвами среди гражданского населения, распадом привычных общественных отношений, разрушением государственной инфраструктуры, грубейшими нарушениями прав человека вплоть до этнических чисток и актов геноцида.

В настоящее время российские военные наблюдатели и формирования Вооруженных Сил принимают активное участие в одиннадцати операциях Организации Объединенных Наций, а также совместно с подразделениями армий стран НАТО и других государств выполняют миротворческие задачи в Косово, Боснии и Герцеговине.

Анализ развития современной международной ситуации позволяет сделать вывод о том, что в обозримом будущем проблема прекращения и предотвращения локальных кон-



фликтов останется в ряду наиболее значимых для мирового сообщества. В связи с этим руководство России намерено и впредь проводить активную политику, направленную на формирование эффективных механизмов обеспечения стабильности, исключающих возможность возникновения как межгосударственных, так и внутригосударственных вооруженных конфликтов, объединение международных усилий в осуществлении миротворческих действий.

В настоящее время участие Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с международным терроризмом и тесно связанными с ним национальным экстремизмом, незаконным оборотом оружия, распространением наркотиков, изготовлением фальшивых денег и перемещением капитала нами отнесено к числу приоритетов.

Приходится признать, что современный терроризм становится долговременным фактором, негативно влияющим на развитие общественных отношений как в России, так и в ряде сопредельных государств. Пропагандистским прикрытием его часто является широкое распространение лозунгов «национально-освободительной борьбы».

Масштабы последствий деятельности международного терроризма повлекли за собой формирование принципиально нового стиля во взаимоотношениях в мировом сообществе. Всем стало понятно, откуда исходит реальная угроза безопасности многих государств, на борьбе с каким противником должны быть сосредоточены их основные усилия.

Россия активно поддержала предпринимаемые мировым сообществом при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций, Совета Безопасности ООН усилия по борьбе с международным терроризмом. Наша страна внесла весомый вклад в создание и укрепление международной антитеррористической коалиции, сформировавшейся после трагических событий 11 сентября 2001 года, последовательно отстаивает линию на создание глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам на основе международного права.

При активном участии России разработана и принята резолюция Совета Безопасности 1373 от 28 сентября 2001 года, в соответствии с которой создан и функционирует Контртеррористический комитет, являющийся уникальным инструментом по наблюдению за выполнением всеми государствами своих обязательств в области борьбы с международным терроризмом.

Российская Федерация участвует в одиннадцати из двенадцати универсальных антитеррористических конвенций по борьбе с различными проявлениями терроризма. 7 июня прошлого года Россия стала участницей Международной конвенции 1997 года о борьбе с «бомбовым» терроризмом. 2 августа 2001 года – участницей Конвенции и Протокола 1988 года по вопросам борьбы с «морским» терроризмом.

Выступая за укрепление международно-правовой базы антитеррористического сотрудничества, Россия на Генеральной Ассамблее ООН проводила конструктивную линию на скорейшее завершение согласования Всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом (индийский проект) и Международной конвенции о борьбе с актами «ядерного» терроризма. Последняя была инициирована Россией. Работа по ее подготовке будет продолжена с прицелом на достижение приемлемого компромисса к следующей сессии Спецкомитета по терроризму.

Эффективным инструментом нашего сотрудничества с Североатлантическим альянсом в сфере борьбы с терроризмом может стать созданный в мае текущего года Совет Россия – НАТО. В соответствии с решениями Римского саммита в настоящее время прорабатывается круг приоритетных направлений взаимодействия, в частности, в вопросах оценки и противодействия террористическим угрозам вооруженным силам России и НАТО, гражданской авиации, наиболее важным объектам инфраструктуры в Евроатлантическом регионе. Кроме этого, налаживается сотрудничество в рамках научных программ альянса, включая возможную разработку антитеррористических аспектов экологической безопасности, биотехнологии и другое.

Позиция России по вопросу о необходимости борьбы с международным терроризмом четкая и однозначная – международный терроризм должен получить отпор везде и во всех его проявлениях. При этом, признавая, что любые, в том числе и силовые, действия государств и международных организаций должны основываться на нормах и принципах международного права, применение военной силы против террористов мы считаем в ряде случаев оправданным и необходимым.



Так, группировка войск Российской Федерации продолжительный срок дислоцируется в Центральном-Азиатском регионе. Включая в себя, главным образом, силы и средства 201-й мотострелковой дивизии, она насчитывает более 20 тысяч человек и представляет собой существенный фактор обеспечения безопасности страны на южных рубежах и наших союзников – членов Содружества Независимых Государств.

По-прежнему существенными остаются роль и значение соединений, частей и подразделений Вооруженных Сил России в борьбе с международным терроризмом, дислоцирующихся в северокавказских республиках, и прежде всего действующих в составе Объединенной группировки войск на Северном Кавказе на территории Чеченской Республики.

Обстановка в Северо-Кавказском регионе продолжает оставаться достаточно сложной. Чечня по-прежнему является главным источником национализма и сепаратизма на территории северокавказских республик.

Экстремистские силы, в том числе за пределами Чечни, не отказались от попыток реализовать свои преступные замыслы по дестабилизации обстановки на юге России. За событиями, происходящими в настоящее время в республике, четко просматривается хорошо спланированная, организованная и обеспеченная зарубежными покровителями акция. Именно поэтому политическим руководством России было принято решение на проведение контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе с привлечением воинских частей Вооруженных Сил РФ.

Анализ развития обстановки в Чеченской Республике свидетельствует о том, что многочисленные бандформирования разгромлены и провести крупномасштабную операцию против федеральных войск (сил), позволяющую кардинально изменить ситуацию в республике, они не способны. Исходя из этого, осуществлен переход от ведения боевых действий к активным, адресным оперативно-розыскным и профилактическим мероприятиям по ликвидации главарей и их бандгрупп, созданию условий, необходимых для действенной работы управленческих структур Чеченской Республики по восстановлению экономики и социальной сферы.

В настоящее время части и подразделения Вооруженных Сил в составе Объединенной группировки войск (сил) участвуют в выявлении и ликвидации оставшихся бандгрупп и их лидеров, пресечении каналов поступления финансовых, материально-технических средств, поставок вооружения и боеприпасов бандгруппам из-за рубежа и с территории России, обеспечении правопорядка и общественной безопасности на территории Чеченской Республики.

Состав группировки федеральных сил в Чечне поддерживается на минимально необходимом для решения задач по уничтожению террористов уровне. По мере выполнения этих задач силы и средства, привлекаемые к их решению, будут выводиться с территории республики.

Таким образом, несмотря на уничтожение основных сил бандформирований в Чеченской Республике, главная угроза терроризма в России в обозримом будущем будет по-прежнему исходить от чеченских сепаратистов. Более того, есть все основания считать, что в настоящее время Чечня является одним из плацдармов международного терроризма. В этой связи хотелось бы подчеркнуть, что борьба с терроризмом в Чеченской Республике это, с одной стороны, прямой долг Российского государства, а с другой – наш вклад в общую борьбу мирового сообщества с этим злом.

Для надежного обеспечения безопасности страны, успешного отражения любой агрессии нужны хорошо обученные и оснащенные, боеспособные Вооруженные Силы, способные надежно защитить национальные интересы государства, гарантировать его суверенитет и территориальную целостность. Созданием именно таких армии и флота России, отвечающих требованиям XXI века, мы сегодня и занимаемся.

Строительство и развитие Вооруженных Сил РФ на современном этапе осуществляются на основе анализа прогноза развития военно-политической и экономической обстановки, уточнения задач, стоящих перед ними и другими компонентами военной организации страны, оценки финансово-экономических возможностей государства по их обеспечению. Исходя из этого, определяется структура, состав, численность Вооруженных Сил, их группировки. Особенность этого процесса заключается в том, что он носит непрерывный характер.



В соответствии с ранее принятыми решениями в области военного строительства Вооруженные Силы России переведены на трехвидовую структуру – Сухопутные войска, Военно-воздушные силы и Военно-Морской Флот. Ракетные войска стратегического назначения как вид Вооруженных Сил преобразованы в два самостоятельных рода войск: РВСН и Космические войска.

Воссоздано Главное командование Сухопутных войск, что позволило централизовать руководство этим видом Вооруженных Сил, его строительством и развитием.

В связи с изменениями обстановки уточнено военно-административное деление страны. Вместо прежних 8 военных округов сегодня их насчитывается 6.

Усилены группировки войск (сил) на потенциально опасных направлениях – Юго-Западном и Центрально-Азиатском за счет дополнительного развертывания боеготовых соединений и воинских частей.

Оптимизировано стратегическое звено управления Вооруженными Силами. При этом структура, состав и численность центральных органов военного управления Вооруженных Сил приведены в соответствие с изменившимися структурой и боевым составом видов и родов войск Вооруженных Сил. Сформирована единая система функционально-управленческой деятельности руководящего состава Минобороны.

Кроме того, учитывая изменения военно-политической обстановки, финансово-экономические возможности государства, Вооруженные Силы планомерно и организованно реализуют принятое руководством страны решение о сокращении численности армии и флота в рамках дальнейшей оптимизации структуры и состава Вооруженных Сил.

В соответствии с ноябрьскими (2001 года) поручениями Президента и Правительства России Министерством обороны совместно с федеральными органами исполнительной власти развернута практическая работа по разработке проекта Федеральной целевой программы перехода к комплектованию воинских должностей военнослужащими, проходящими военную службу в основном по контракту.

В текущем году начат и осуществляется практический эксперимент на базе 76-й гвардейской воздушно-десантной дивизии. В целом же разработку Программы предусматривается завершить уже в следующем, 2003 году.

Значительное место в работе Министерства обороны отводится законодательному обеспечению вопросов прохождения военной службы. В рамках этой работы принят Закон об альтернативной гражданской службе. В его основу положены принципы соблюдения социальных прав граждан, проходящих как военную службу, так и альтернативную гражданскую.

Другим, не менее важным, является направление совершенствования системы технического обеспечения, заказов вооружения и военной техники. Суть преобразований на этом направлении – формирование и реализация единой технической политики в Вооруженных Силах и в военной организации государства в целом.

Уже развернута работа по оптимизации систем всестороннего обеспечения, в том числе тылового и технического. Результатом ее станет создание объединенной системы тылового обеспечения Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, предполагающей объединение по территориальному принципу их складской, транспортной, медицинской и другой инфраструктуры.

Предпринимаются активные шаги по централизации системы заказов вооружения, военной и специальной техники как в рамках Вооруженных Сил, так и в масштабе военной организации государства.

Особое внимание уделяется совершенствованию системы подготовки кадров и военного образования. Проблема кадрового обеспечения Вооруженных Сил всегда определялась руководством Министерства обороны как наиболее важная. За прошедший с 1992 года период проведена большая работа по реализации кадровой политики в армии и на флоте.

Создание Вооруженных Сил России потребовало совершенствования системы комплектования армии и флота офицерскими кадрами в соответствии с изменившимся федеральным законодательством в области военного строительства и образования, переходом на контрактную службу. При этом основой подготовки военных кадров было и остается обучение специалистов в вузах Министерства обороны.

На сегодняшний день восстановлена подготовка офицеров по всем необходимым специальностям в соответствии с потребностью Российской Армии. Она ведется в 56 воен-



ных вузах и 15 их филиалах. В соответствии с государственными образовательными стандартами, изменением потребности в подготовке офицерского состава для армии и флота разработаны и введены в действие ряд новых нормативных документов.

А общая стратегия системы подготовки военных кадров определена федеральной программой «Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года». С мая этого года началась ее практическая реализация. Координатором программы назначено Министерство обороны РФ.

На протяжении двух последних лет Главным управлением кадров Минобороны на основе анализа укомплектованности Вооруженных Сил РФ офицерским составом и ожидаемого сокращения его числа, в том числе в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями, и поступления офицеров на комплектование войск (сил) из различных источников, разрабатывается План комплектования Вооруженных Сил РФ офицерами на текущий год.

Главной целью в кадровой работе в армии и на флоте продолжает оставаться обеспечение Вооруженных Сил подготовленными, хорошо обученными, отвечающими современным требованиям военными кадрами.

В области военной науки создается единый военно-научный комплекс рациональных структуры, состава и численности с приоритетным развитием в Вооруженных Силах упреждающей научно-практической проработки актуальных проблем обороны и безопасности России.

В целом за десятилетний период выполнен большой объем мероприятий по преобразованию Вооруженных Сил Российской Федерации и выходу на планируемые качественные и количественные показатели. Данная работа ведется и по другим направлениям строительства и развития Вооруженных Сил, затрагивающим все основные сферы их деятельности.

Сильные Вооруженные Силы невозможны без реальной заботы о военном человеке, который, несмотря ни на какие трудности, продолжает добросовестно и самоотверженно выполнять свой воинский долг. Поэтому социальный аспект проводимых в армии и на флоте преобразований постоянно находится в центре внимания руководства Минобороны. Мы прекрасно отдаем себе отчет, что решение комплекса социальных проблем военнослужащих является важнейшим условием успешного строительства Вооруженных Сил России.

Приоритетными задачами в социальной области являются повышение денежного содержания, обеспечение жильем, трудоустройство и переподготовка увольняемых военнослужащих.

В связи с этим приняты и реализуются на практике соответствующие решения. Так, в плане повышения денежного довольствия военнослужащих с 1 июля этого года оклады по воинским должностям приведены в соответствие с окладами федеральных государственных служащих, что приведет к повышению уровня их денежного содержания. С 1 января 2003 года аналогичным образом будут повышены оклады по воинским званиям военнослужащих.

В последующем намечено поднять денежное довольствие военнослужащих таким образом, чтобы оно превышало заработную плату государственных служащих соответствующего звена не менее чем на 20–25%.

Важным является и то, что повышение размеров и индексация в зависимости от уровня инфляции денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, будут осуществляться пропорционально и одновременно с повышением денежного содержания федеральных государственных служащих.

Решается и другая острая проблема – обеспечение жильем военнослужащих и членов их семей. Впервые за последние годы предусмотренный объем ввода жилья в 2002 году позволит не только обеспечить квартирами увольняемых военнослужащих, но и сформировать устойчивую тенденцию к снижению общего количества бесквартирных военнослужащих в Вооруженных Силах.

В 2001 году проведена инвентаризация всего жилого фонда, занимаемого военнослужащими, а также находящегося на балансе Министерства обороны. Материалы представлены в Правительство Российской Федерации. В настоящее время разрабатываются предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на повышение эффективности использования и создание системы управления указанным жилым фондом.



Начато создание системы накопительного жилищного страхования военнослужащих. Ее реализация позволит гарантированно выполнять установленные законодательством обязательства государства по обеспечению жильем военнослужащих при увольнении.

Ведется работа и по переподготовке и трудоустройству увольняемых военнослужащих. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября прошлого года принята Государственная программа «Социальная адаптация военнослужащих, подлежащих увольнению из Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, и членов их семей», рассчитанная на период до 2005 года. В соответствии с ней на комплексной основе будут решаться проблемы профессиональной ориентации, переподготовки и трудоустройства увольняемых военнослужащих и членов их семей.

Все эти меры являются неотъемлемой частью проводимой Президентом РФ, федеральными органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации государственной политики в области военного строительства. Деятельность государства по повышению социальной защищенности военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей является свидетельством решимости руководства страны поднять престиж военной службы, придать проводимым преобразованиям в армии и на флоте необратимый характер, создать Вооруженные Силы, соответствующие современным требованиям, способные эффективно решать вопросы обеспечения военной безопасности России.