

# ПРОБИРНОМУ НАДЗОРУ РОССИИ БОЛЕЕ 300 ЛЕТ!



РУКОВОДИТЕЛЬ РОССИЙСКОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОБИРНОЙ ПАЛАТЫ  
Александр Васильевич Переведенцев

Пробирный надзор действовал в Российской империи как государственная система с 1700 года. 13 февраля 2000 года исполнилось 300 лет Пробирному надзору в России. В последние четыре десятилетия советского периода пробирный надзор осуществлялся Министерством финансов СССР через инспекции пробирного надзора, подчиненные Управлению драгоценных металлов указанного министерства (25 государственных инспекций на территории СССР). В 1987 году функции Управления драгоценных металлов Министерства финансов СССР были возложены на Государственное хранилище ценностей (Гохран СССР) при Министерстве финансов СССР. Опробование, анализы и клеймение ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов, контроль за производством и использованием драгоценных металлов и драгоценных камней в стране был возложен на новое структурное подразделение Гохрана – Государственную инспекцию пробирного надзора (преобразованную позже в Управление государственного пробирного надзора Министерства финансов СССР) и подчиненные ей территориальные государственные инспекции пробирного надзора (ГИПН).

## Организация деятельности пробирного надзора в Российской Федерации

После распада СССР Указом Президента РСФСР «О добыче и использовании драгоценных металлов и алмазов на территории РСФСР» от 15 ноября 1991 года № 214 на базе Управления драгоценных металлов и драгоценных камней, подразделений Государственного хранилища ценностей (Гохрана СССР) и Управления государственного пробирного надзора Министерства финансов СССР

при Министерстве экономики и финансов РСФСР был образован Комитет драгоценных металлов и драгоценных камней (преобразованный позже в Комитет Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням), а в состав указанного Комитета вошли Государственное хранилище ценностей (Гохран РСФСР) и Российская государственная пробирная палата (далее – Палата).

К 1992 году Российской государственной пробирной палате остались подчинены 12 территориальных госинспекций пробирного надзора и филиал Дальневосточной госинспекции, расположенный в г. Якутске (создан приказом Минфина СССР от 29 января 1991 г. № 13-А).

### Перестройка: тернистый путь становления...

В период перестройки, а особенно после распада СССР, деятельность российского пробирного надзора была крайне затруднена. Провозглашенный правовой принцип «все разрешено, что не запрещено» действовал в условиях отсутствия соответствующей правовой базы по драгоценным металлам и драгоценным камням. Это связано с тем, что в СССР была полностью реализована монополия государства на добычу, производство, использование и обращение драгоценных металлов и драгоценных камней, финансирование их добычи и производства осуществлялось государством, все операции с ними при использовании и обращении производились исключительно государственными организациями и предприятиями. *Все взаимоотношения в этой сфере регулировались не законом, а актами исполнительной власти: постановлениями и распоряжениями Совета Министров, ведомственными нормативными документами.* Причем правила обращения с драгоценными металлами и драгоценными камнями для указанных государственных организаций и предприятий трактовались не через запреты и разрешения, а путем описания процедуры (действий) с полной привязкой к государственной системе управления и в интересах централизованной экономики. Подобного регулирования для негосударственных предприятий просто не было. В этот период на фоне продолжающейся реорганизации министерств и ведомств, а фактически – их развала, многие государственные предприятия, не говоря о предприятиях, основанных на иных формах собственности, нарушали порядок расходования, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней.

Известны случаи незаконной реализации предприятиями оборонного комплекса значительных количеств драгоценных металлов, полученных по ранее выделенным фондам из Гохрана страны для выполнения определенных производственных программ и не запущенных в производство в связи с резким снижением оборонных заказов. Имелись другие серьезные нарушения.

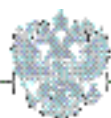
*В области пробирного надзора (контроля и клеймения ювелирной продукции) все чаще раздавались требования ряда директоров крупных ювелирных предприятий о передаче права клеймения изделий предприятиям, т.е. самим изготовителям.* При этом они не учитывали, что появление на изделиях сотен и сотен различных пробирных клейм вместо одного – государственно-го – породило бы хаос на уже слабеющем из-за снижения платежеспособности населения розничном ювелирном рынке, разрушило бы и рынок, и ювелирное производство в стране.

Во многих случаях под предлогом перехода к рынку и либерализации экономической деятельности руководители предприятий пытались не допускать контролеров инспекций пробирного надзора на предприятия для проведения ревизий.

В этих условиях руководство Палаты вместе с руководителями территориальных государственных инспекций, проанализировав роль пробирного надзора в рыночной экономике, а особенно в период перехода к ней, а также имеющийся иностранный опыт (Европа, США, страны Восточной Европы), приняло решение об укреплении и развитии пробирного надзора в стране.

### Развитие инфраструктуры

После преобразования союзных республик в суверенные государства и переподчинения им ряда госинспекций некоторые территории России оказались вне районов деятельности действующих госинспекций. С другой стороны, появились и продолжали организовываться в большом количестве в различных частях страны малые ювелирные предприятия (против трех



десятков больших «столичных» или «областных» заводов, действовавших ранее). Это обстоятельство определило необходимость расширения инфраструктуры пробирного надзора.

В 1992 году открыта Подмосковная ГИПН в г. Бронницы Московской обл., филиал Дальневосточной ГИПН в г. Якутске реорганизован в Государственную инспекцию по Республике Саха (Якутия). В 1993 году организованы: Донская ГИПН в г. Ростове-на-Дону; производственные участки Уральской ГИПН на Екатеринбургском заводе ОЦМ и АО «Ювелиры Урала»; Забайкальская ГИПН в г. Улан-Удэ. В 1994 году открыты филиалы Поволжской ГИПН в г. Саратове, Прикаспийской ГИПН в пос. Кубачи Республики Дагестан, Восточно-Сибирской ГИПН на заводе «Красцветмет», г. Красноярск, участок опробования и клеймения Центральной ГИПН на Московском заводе по обработке специальных сплавов. В 1996 году создан филиал Донской госинспекции в г. Сочи.

В связи с развитием на базе собственной добывающей промышленности – промышленности обработки золота и алмазов (производство ювелирных изделий и бриллиантов) в Республике Саха (Якутии) расширяется служба пробирного надзора, создается филиал Якутской госинспекции в рабочем поселке Нижний Куранах (центр АО «Алданзолото»). В сентябре 1998 года создан филиал Дальневосточной госинспекции пробирного надзора в г. Владивостоке.

### Контроль за деятельностью предприятий

Российская государственная пробирная палата структурно входила в состав Комитета Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням на правах Управления до упразднения указанного Комитета в июле 1996 года.

До 1993 года Палата осуществляла наряду с другими функциями постоянный и периодический контроль за извлечением, производством, использованием драгоценных металлов и драгоценных камней. В соответствии с новой структурой Роскомдрагмета и образованием на правах управления Инспекции государственного контроля за использованием драгоценных металлов и драгоценных камней с 1 августа 1993 года из структуры Палаты выведены контрольные отделы. Новое положение о Палате утверждено Председателем Роскомдрагмета 30 ноября 1993 года.

В 1995 году указанная Инспекция была упразднена, а выполнение контрольных функций вновь возложено на Пробирную палату.

### Создание Государственной пробирной палаты России: наши дни

В 1998 году Правительство России своим постановлением (от 02.02.98 г. № 106) создало Российскую государственную пробирную палату как федеральное учреждение при Министерстве финансов Российской Федерации, передав ей указанные выше функции пробирного надзора и контроля.

*В настоящее время в состав Палаты входят 16 государственных инспекций пробирного надзора и шесть филиалов, осуществляющих функции государственного пробирного надзора на территории соответствующих районов деятельности.*

### Основные задачи Пробирной палаты

Целью осуществления пробирного надзора является защита прав потребителей ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, прав изготовителей указанных изделий от недобросовестной конкуренции, а также защита государственных интересов в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней.

Для достижения указанной цели Палата осуществляет опробование, анализ и клеймение государственным пробирным клеймом Российской Федерации ювелирных и других бытовых изделий, изготовленных из сплавов драгоценных металлов как внутреннего производства, так и ввозимых из-за границы для продажи, проведение экспертизы оттисков пробирных клейм, экспертизы драгоценных металлов и драгоценных камней и изделий из них, арбитражных и контрольных анализов; экспертизы музейных и архивных ценностей.



Палата осуществляет также государственный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней, их лома и отходов, который включает в себя постоянный контроль в организациях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 1999 года № 64, и периодический контроль во всех организациях, осуществляющих указанную деятельность, независимо от организационно-правовых форм, в том числе в воинских частях и формированиях, а также у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Непосредственно пробирный надзор в Российской Федерации осуществляется территориальными государственными инспекциями пробирного надзора. Аппарат госинспекций, осуществляющий пробирный надзор, экспертизу музейных и архивных ценностей, постоянный и периодический контроль за использованием драгоценных металлов и драгоценных камней на территории Российской Федерации, в настоящее время насчитывает 709 человек, в том числе 429 человек производственного персонала и 229 – аппарата управления, имеющих высшее, среднее техническое и среднее образование.

В государственных инспекциях пробирного надзора имеются производственные участки по опробованию, механическому, электроискровому и лазерному клеймению изделий, химические лаборатории, подразделения музейных экспертов и контрольного аппарата. В Центральной госинспекции функционирует лаборатория электроэрозионной обработки металлов, обеспечивающая территориальные госинспекции клеймами-электродами.

Палата обеспечивает организационное и методическое единство деятельности государственных инспекций пробирного надзора, снабжает их современными аналитическими и другими приборами, специальным оборудованием, государственными пробирными клеймами и эталонными сплавами драгоценных металлов.

## Работа по опробованию и клеймению ювелирных изделий

На 1 июля 2001 года Пробирной палатой России было зарегистрировано 770 предприятий (юридических лиц) и 1836 индивидуальных предпринимателей, занимающихся производством и ремонтом ювелирных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней. Речь идет о реально работающих, предъявляющих свою продукцию на клеймение и реализующих ее предприятиях и предпринимателях.

В начале 90-х годов количество ювелирных изделий, прошедших опробование и клеймение в государственных инспекциях пробирного надзора, упало. Причина этого двояка. Уменьшение количества заклеянных в 1991 году изделий из золота объясняется в основном снижением их производства из-за падения реального платежеспособного спроса населения Советского Союза, роста стоимости сырья (в первую очередь драгоценных металлов и драгоценных камней) и других экономических факторов. Дальнейшее уменьшение количества заклеянных изделий наряду со снижением производства объясняется тем, что из-за развала Союза ряд крупных ювелирных производств и соответственно госинспекций пробирного надзора оказались вне России.

В 1995 году российскими госинспекциями было заклеяно только 7,85 млн. изделий массой 17,42 тонны. Затем производство золотых ювелирных изделий стало расти и через два года – к 1997 году увеличилось на 8% по количеству и 19% по массе (из-за увеличения спроса на более тяжелые изделия), даже на фоне уже заметного импорта. Августовский кризис 1998 года перечеркнул надежды ювелиров, и в 1999 году в России было произведено 6,8 млн. изделий массой 17,36 тонны, снизившись на 19,5 и 16 процентов.

С 2000 года российское производство золотых ювелирных изделий вновь растет и, по предварительным результатам 2001 года, увеличилось примерно на 93% по отношению к минимуму 1999 года. Однако в связи с выходом 21 июня т.г. Указа Президента России «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» возникли новые условия для развития российской ювелирной промышленности – экспортировать ювелирку теперь можно будет без количественных ограничений (квот) и без лицензий на конкретные партии изделий. При благоприятных условиях и соответ-



Таблица 1

**ОБЪЕМЫ КЛЕЙМЕНА ЗОЛОТЫХ ЮВЕЛИРНЫХ ИЗДЕЛИЙ  
РОССИЙСКОГО ПРОИЗВОДСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ИНСПЕКЦИЯМИ ПРОБИРНОГО НАДЗОРА**

Год	Млн. штук	Масса, тонн	
1990	35,4	87,8	СССР
1991	23,8	49,6	СССР/ Россия
1995	7,85	17,42	Россия
1997	8,45	20,68	- " -
1999	6,8	17,36	- " -
2000	9,48	23,9	- " -
2001	13,132	32,82	- " - (оценка)

Таблица 2

**ОБЪЕМЫ КЛЕЙМЕНА ЗОЛОТЫХ ЮВЕЛИРНЫХ  
ИМПОРТНЫХ ИЗДЕЛИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ИНСПЕКЦИЯМИ ПРОБИРНОГО НАДЗОРА**

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	6 мес. 2001
Млн. штук	0,141	0,686	0,988	1,594	2,46	1,88	0,443	0,263	0,046
Масса, тонн	0,31	1,605	3,93	4,18	8,14	6,58	1,79	0,7	0,115

Таблица 3

**РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПЛАТИНОВЫХ ЮВЕЛИРНЫХ ИЗДЕЛИЙ**

	1997	1998	1999	2000	6 мес. 2001
Тысяч штук	1,485	4,119	10,8	22,944	9,343
Масса, кг	6,1	16,2	49,9	104,2	41,84

ствующих усилиях ювелиров производство золотых изделий в России может вырасти в два раза, что накладывает дополнительные требования на деятельность пробирного надзора.

Приведем некоторые данные об объемах клеймения *золотых ювелирных изделий* государственными инспекциями пробирного надзора (табл. 1, 2).

Некоторое уменьшение импорта в 1998 году связано с кризисом, резкое падение в 1999 году и далее связано с тем, что изделия на клеймение стали приниматься только при предъявлении соответствующих таможенных документов, а большую часть импорта обеспечивали граждане («челноки»), которые таких документов не имели.

Следует отметить возникновение в России производства *платиновых ювелирных изделий*, хотя еще незначительного. Упомянутый Указ Президента России будет способствовать развитию такого производства (табл. 3).



## Экспертиза музейных и архивных ценностей

Руководство работой экспертов музейных групп госинспекций пробирного надзора осуществляется отделом контроля за использованием драгоценных камней в народном хозяйстве.

С 1990 года были организованы и проведены с привлечением экспертов музейных групп территориальных госинспекций проверки состояния учета и обеспечения сохранности ценностей с одновременным проведением полной экспертизы предметов, изготовленных из драгоценных металлов и драгоценных камней или содержащих эти металлы и камни, в ряде музеев страны с выездом на место. Проводилась также экспертиза ценностей, представляемых музеями непосредственно в инспекции.

За указанный период отделом были собраны, обобщены и переданы экспертам госинспекций пробирного надзора справочные и инструктивные материалы по вопросам проведения экспертиз, проверок и порядка оформления актов по результатам работы. В числе этих материалов – таблицы клейм стран Европы, выборка из большого монетного каталога, информация о монетах Германии и Польши, материалы по истории русского и зарубежного ювелирного искусства, данные о пробах и массах драгоценных металлов в некоторых комбинированных изделиях, физические данные минералов, таблицы плотности различных материалов и др.

Проводится работа по подготовке обучения экспертов госинспекций на факультете повышения квалификации. В программу обучения включаются вопросы экспертизы драгоценных металлов и драгоценных камней с проведением практических занятий по определению камней с применением приборов объективной диагностики.

## Производственно-техническая база

Палатой и государственными инспекциями пробирного надзора систематически проводится работа по совершенствованию и модернизации применяемого на пробирных операциях оборудования.

Проводится постоянный поиск новых технологий и приборов, повышающих производительность труда и качество при выполнении операций по опробованию, анализам и клеймению изделий, осуществляются мероприятия по их разработке и внедрению. Для клеймения изделий госинспекции пробирного надзора Российской Федерации первыми стали использовать лазерную технологию. В настоящее время в ГИПН эксплуатируются 18 лазерных клеймильных установок. По рекомендациям Палаты разработана и проходит испытания новая модель с повышенной производительностью, обеспечивающая качественное изображение оттиска пробирного клейма.

Совместно с Московским монетным двором Гознака Палатой проведены работы по созданию, утверждению и вводу в эксплуатацию на территории Российской Федерации с марта 2000 года государственных пробирных клейм нового образца, отличающихся миниатюрностью и улучшенным качеством изображения знаков удостоверения и пробы.

## Сертификация ограненных драгоценных камней

В России в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней первыми начали сертифицировать бриллианты. Потребность в осуществлении сертификации ограненных драгоценных камней появилась после принятия постановления Правительства России от 25 ноября 1995 года № 1157 «О дополнительных мерах по развитию рынка драгоценных металлов и драгоценных камней в Российской Федерации», предусматривающего проведение физическими лицами сделок с сертифицированными бриллиантами и другими ограненными драгоценными камнями. До этого времени российские покупатели – физические лица могли на законных основаниях приобрести бриллиант только в ювелирном изделии.



Во исполнение вышеуказанного постановления в Роскомдрагмете была начата подготовительная работа по организации государственной Системы сертификации драгоценных камней в Российской Федерации. Помимо Российской государственной пробирной палаты, находившейся в то время в структуре Роскомдрагмета, и других его структурных подразделений, к работе были привлечены специалисты смоленских СКТБ «Кристалл» и СПО «Кристалл», других организаций, а также независимые эксперты.

*При разработке Системы за основу были приняты, естественно, Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг» и подзаконные нормативные акты Госстандарта России.*

Предметная область – геммология – была представлена нормативными документами на продукцию: техническими условиями на бриллианты (ТУ 25-07.1319-77), а также методами измерения и/или определения количественных и качественных характеристик. С целью обеспечения возможности сертификации бриллиантов, изготовленных в любых странах по любым нормативным документам, Смоленским ПО «Кристалл» на базе действующих ТУ разработаны ТУ 117-4.2085-96 «Бриллиант сертифицированный», в которых отсутствуют ограничения на качественные и количественные характеристики.

11 августа 1997 года Госстандарт России зарегистрировал в Государственном реестре разработанную Систему сертификации ограненных драгоценных камней под номером РОСС RU 0001. 04 ЮГ 00 вместе со знаком соответствия Системы. Пробирная палата России является Центральным органом в этой Системе согласно приказу Минфина № 176 от 17 марта 1997 года.

*Каждый ограненный камень (партия драгоценных камней) исследуется как минимум двумя независимыми экспертами. Сначала проводится его диагностика, то есть определяется, является ли он природным, подвергался или нет облагораживанию (физическому воздействию, искусственно улучшающему характеристики камня). Затем дается описание формы, массы, группы чистоты, группы цвета, флюоресценции ограненного драгоценного камня. После этого определяют его геометрические параметры: диаметр, размер площадки, толщина рундиста, высота короны, высота павильона, угол наклона граней короны и угол наклона граней павильона. Данные оценки заносятся в «рабочий лист». Окончательная оценка выводится только после заключения третьего специалиста – главного эксперта. Затем заполняется сертификат соответствия.*

В мировой практике проводящиеся в течение нескольких десятилетий сертификация и оценка ограненных драгоценных камней, особенно бриллиантов, в независимых, имеющих авторитет лабораториях являются одной из ступеней продвижения этого товара на рынке. Имея сертификат, покупатель гарантирован от ошибки в показателях чистоты и цвета и может определить, сколько он должен заплатить за камень.

Работы по сертификации ограненных драгоценных камней проводятся в аккредитованных органах – геммологических сертификационных центрах.

С августа 1997 года в указанной Системе аккредитован и действует Смоленский геммологический сертификационный центр, входящий в состав ГУП СКТБ «Кристалл». С начала работы до середины 2001 года Центром сертифицировано около 860 штук бриллиантов, причем до 1999 года основное количество пришлось на мелкие и средние размерные группы, а с 1999 года наибольшую долю составили крупные бриллианты, то есть массой от одного карата и более. Клиентами Центра были юридические лица.

К настоящему времени созданы и с сентября 2001 года успешно работают Московский и Якутский геммологические сертификационные центры, входящие в структуру Российской государственной пробирной палаты, они укомплектованы квалифицированными кадрами, имеют необходимые условия для проведения диагностики, испытаний и идентификации ограненных драгоценных камней, а также достаточную техническую компетентность в этой области, подтвердили соответствие требованиям Системы сертификации и имеют аттестат, выданный Госстандартом России. За два месяца работы ими сертифицировано более 400 бриллиантов, значительную долю которых составили крупные камни фантазийной огранки. При сертификации происходило как повышение, так и понижение показателей чистоты и цвета по сравнению с заявленными в спецификациях заказчиков.



## Стандарты качества

Создание стандартов на ограненные камни – технически сложное мероприятие, поскольку ограненный камень является одновременно продуктом ограночного производства и носителем индивидуальности, данной ему от природы. Действующие технические условия и внутриотраслевые документы обладают, наряду с достоинствами, рядом недостатков и во многом устарели, часто вступают в противоречие с новой реальной экономической ситуацией.

Работа по созданию стандартов, которая ведется в настоящее время, нацелена на переработку действующих технических условий с целью гармонизации с признанными на мировом рынке системами диагностики и описания характеристик ограненных драгоценных камней (например, Геммологического института Америки) и повышения конкурентоспособности продукции российских огранщиков, в частности, на обработке цветных драгоценных камней. Основная деятельность в России должна быть направлена на интеграцию традиционных геммологических методик со стандартизованными методиками измерений и контроля качества.

Постановление Правительства России от 5 апреля 1999 года № 372 «О сертификации драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них» устанавливает перечень продукции из драгоценных металлов и драгоценных камней, подлежащих сертификации. Обязательную сертификацию должны проходить ограненные драгоценные камни (бриллианты и изумруды) в случае реализации физическим лицам в розничной торговле, необработанные природные алмазы (во всех случаях), уникальные самородки драгоценных металлов, минеральное и вторичное сырье, содержащее драгоценные металлы в случае вывоза с территории Российской Федерации. Согласно постановлению Минфином России утверждена программа стандартизации и метрологического обеспечения работ по проведению сертификации драгоценных металлов и драгоценных камней и продукции из них.

## Компьютеризация и информатизация

Важной частью деятельности Палаты являются сбор, накопление, переработка информации, ее анализ и выработка управленческих решений. Чрезвычайно важным (в частности, для контроля сохранности ценностей) является также обеспечение своевременной обработки производственных данных о движении изделий из драгоценных металлов в госинспекциях пробирного надзора. В связи с этим предпринимаются меры по обеспечению их электронно-вычислительной техникой и современными программами как общего пользования, так и заказными.

Электронно-вычислительная техника эксплуатируется в Палате с 1989 года. В настоящее время в Палате функционируют локальные вычислительные сети, работает как внутренняя электронная почта, так и внешняя, через Интернет. *В 1999 г. создан сайт Палаты (www.assay.ru)*, пользующийся определенной популярностью, о чем говорит возрастающий поток обращений к размещаемой на нем информации, а также многочисленные вопросы посетителей сайта.

## Подготовка и переподготовка кадров

Палатой проводится работа по обучению сотрудников госинспекций и повышению их квалификации.

По договору с Аналитико-сертификационным и экологическим центром «Ансертэко» работники территориальных госинспекций прошли курс обучения современным методам аналитического контроля; в Геолого-разведочной академии – по диагностике и определению драгоценных камней; в Межотраслевом координационном и информационно-методическом центре по рациональному использованию драгоценных металлов и драгоценных камней – по вопросам контроля за использованием драгоценных металлов и драгоценных камней в народном хозяйстве.

Сотрудники Палаты и госинспекций принимают участие в научно-технических конференциях, семинарах, симпозиумах по проблемам законодательства и развития рынка драгоценных металлов и драгоценных камней, анализа драгоценных металлов, пробирного надзора, геммологии и по этим вопросам обмениваются опытом работы с зарубежными специалистами.