

КОНСУЛЬСКАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Алексей Леонидович Федотов

Деятельность консульской службы Министерства иностранных дел Российской Федерации направлена на эффективное решение задач, выдвигаемых жизнью в условиях динамично развивающегося современного мира.

К таким задачам относятся защита законных интересов российских граждан и юридических лиц за пределами Российской Федерации, содействие развитию международных экономических, гуманитарных и культурных связей Российского государства, бизнеса и отдельных граждан, отстаивание интересов соотечественников, прежде всего в странах СНГ и Балтии, активное участие консульских сотрудников в спасении экипажей российских морских и воздушных судов, которые подверглись нападению или незаконному задержанию, помощь гражданам России, оказавшимся за рубежом в тяжелой ситуации.

В МИД России работу консульской службы координирует и направляет одно из функциональных структурных подразделений Министерства – Департамент консульской службы (ДКС). Это один из крупнейших департаментов МИДа, состоящий из 14 отделов, в которых трудятся более трехсот дипломатов и канцелярских сотрудников.

Специфика консульской службы обуславливается тем, что, выполняя в целом вспомогательные функции по отношению к основной внешнеполитической деятельности Министерства, она зачастую несет львиную долю ответственности за формирование образа МИД России в глазах общественности. Это происходит в первую очередь в силу того, что при выполнении возложенных на нее функций консульская служба вступает в непосредственный контакт и взаимоотношения с российскими и иностранными гражданами и юридическими лицами.

Консульская служба представлена сегодня в 139 государствах мира. В российских посольствах, аккредитованных в этих странах, работают один или несколько дипломатических сотрудников, выполняющих консульские функции. Как правило, они объединены в консульские

отделы наших дипломатических представительств. Кроме этого, за рубежом действуют 70 российских генеральных консульств и 2 консульства, имеются также два отделения посольств в Астане (Казахстан) и Туркменбаши (Туркменистан), а в 33 странах учреждены посты почетных консулов Российской Федерации. В ближайшее время планируется открытие генеральных консульств в Оше (Киргизия), Пюмри (Армения) и Консульства в Уральске (Казахстан), возобновление функционирования Генерального консульства в Мазари-Шарифе (Афганистан), а также организация работы в Батуми выездных консульских групп Посольства России в Грузии.

Консульские должностные лица оказывают нашим гражданам всестороннюю помощь в защите их прав и интересов за рубежом. Диапазон этой помощи очень широк – от получения общей информации о традициях, законах и правилах, действующих в том или ином государстве, простого совета, как себя вести в той или иной ситуации, до участия в разрешении различного рода конфликтных ситуаций с властями страны пребывания, в которые иногда оказываются втянутыми наши соотечественники. Конечно, не стоит надеяться, что в случае задержания или ареста, тем более обоснованного, консульское должностное лицо сможет сразу же решить возникшую проблему. К сожалению, это невозможно. Однако проследить за тем, чтобы в этом случае соблюдалось местное законодательство, по возможности содействовать в подборе адвоката и переводчика – все это относится к возлагаемым на российского консула функциям. Кстати, практически во всех двусторонних консульских конвенциях, которые Российская Федерация подписала с 78 странами мира, содержится специальная статья, обязывающая власти государства пребывания в кратчайшие сроки информировать нас о подобных инцидентах.

Следует заметить, что до сих пор у некоторых выезжающих за границу россиян живы воспоминания о тех временах, когда взаимоотношения наших соотечественников с консульскими учреждениями строились зачастую в духе командной системы и отнюдь не всегда на доброжелательной основе. С тех пор многое изменилось. Сейчас наши работники нацелены на благожелательное отношение к проблемам российских и иностранных граждан, стремятся оказать им квалифицированную помощь. Другое дело, что часто возникают ситуации, когда за такой поддержкой к нам обращаются слишком поздно и оказать ее в полном объеме уже не представляется возможным.

С учетом местного законодательства в наших консульских учреждениях российским гражданам могут оказать содействие в регистрации актов гражданского состояния, истребовании и легализации различных документов, совершении нотариальных действий, выдаче, в случае утраты паспорта, свидетельства на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию.

По вполне понятным причинам приоритетной зоной нашего внимания в области консульских связей остаются государства СНГ и Балтии, на территории которых проживают сегодня наиболее многочисленные российские диаспоры. Департаментом консульской службы Министерства и консульскими загранучреждениями в рамках их компетенции ведется систематическая работа по реализации государственной политики Российской Федерации в сфере отношений с соотечественниками.

Одним из важных практических направлений этой деятельности консульских загранучреждений является оказание содействия соотечественникам в оформлении документов для приобретения российского гражданства. За прошедший после распада СССР 10-летний период времени нашими консульскими учреждениями за рубежом было оформлено приобретение гражданства Российской Федерации почти двум миллионам человек, основная часть из которых пришлось на проживающих в бывших советских республиках. Предоставляется также помощь в получении российских паспортов, области нотариата, истребовании и легализации документов, снятии российских граждан с регистрационного учета в России и оформлении документов российским гражданам, проживающим в странах СНГ, для въезда на постоянное жительство в Российскую Федерацию. Помимо непосредственного совершения консульских действий и рассмотрения обращений, соотечественникам оказывается информационно-консультационная помощь по различным вопросам консульского и правового характера.

По объективным причинам до сегодняшнего дня число соискателей российского гражданства за границей, особенно в странах СНГ, остается весьма значительным. Кадровые и финан-



совые возможности наших загранучреждений не в полной мере соизмеримы с этим количеством и вынуждают прибегать к определенным ограничениям в приеме заявлений о гражданстве.

Значительные сложности в практической работе возникают и в связи с тем, что действующие в настоящее время нормативные правовые акты о гражданстве содержат достаточное число неоднозначных в правовом плане формулировок. Стала очевидной необходимость более дифференцированного подхода к заявителям при решении вопросов гражданства с учетом их российского происхождения, места жительства, их желания и намерения действительно поддерживать постоянные и устойчивые правоотношения с Российским государством. В этом плане мы связываем определенные надежды с принятием новой редакции федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», проект которого внесен на рассмотрение Государственной Думы Президентом Российской Федерации.

Консульские загранучреждения поддерживают постоянные контакты с общественными организациями соотечественников за рубежом, оказывают содействие в реализации проектов в гуманитарно-культурной сфере, адресной помощи соотечественникам, находящимся в сложном материальном положении. Практикуются выезды консульских должностных лиц на места для оказания консульских услуг и проведения информационно-консультационной работы, а также участия в гуманитарных акциях.

Министерство иностранных дел регистрирует организации с целью оказания им ряда консульских услуг. В настоящее время в Департаменте консульской службы МИД зарегистрировано около шести тысяч российских организаций, из них 1150 – со стопроцентным иностранным капиталом. Указанные организации получают возможность оформлять приглашения своим зарубежным деловым партнерам, а также загранпаспорта российским гражданам, которых они направляют за рубеж.

ДКС МИД России оказывает также содействие отечественным производителям товаров и услуг в виде информационной поддержки в продвижении российского экспорта на рынки зарубежных стран, а также в привлечении иностранных инвестиций в экономику нашей страны.

Благодаря нашей информации, как это уже было неоднократно, российские предприниматели могут своевременно прекратить контакты с недобросовестными иностранными партнерами, избежав таким образом очевидных рисков, а в ряде случаев – потери значительных денежных средств.

Консульская служба вносит свою лепту и в развитие туристской отрасли в России, решая связанные с этим консульские задачи. Более 1600 туристических организаций прошли соответствующую регистрацию в МИД и его представительствах в субъектах Федерации, что дает им право оформлять туристические визы через наши консульские учреждения за рубежом.

В условиях стремительного расширения международных контактов Российской Федерации консульская служба обеспечивает оформление выездных документов и получение иностранных виз для членов российских официальных делегаций на федеральном и региональном уровнях, а также занимается оформлением служебных командировок представителей российских органов власти.

В соответствии с Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» Департамент консульской службы осуществляет выдачу дипломатических и служебных паспортов. В 2001 году было оформлено около 5 тысяч дипломатических и около 30 тысяч служебных паспортов. За этот же период по ходатайствам российских государственных структур было получено свыше 23 тысяч виз для выезда в 86 стран мира.

Одним из направлений деятельности консульской службы является также оформление заграничных паспортов российским гражданам, проживающим на территории Российской Федерации и за ее пределами. Только Департаментом консульской службы в течение года выдается порядка 100 тысяч паспортов и направляется свыше 20 тысяч указаний об их выдаче в консульские загранучреждения. К этой цифре следует добавить еще свыше 80 тысяч паспортов, ежегодно оформляемых в представительствах МИД России в регионах страны.

Опыт многих стран, интересы которых за рубежом представляют почетные консулы, послужил веским доводом в пользу его использования и Российской Федерацией. В 1989 году был назначен первый почетный консул нашей страны, которым стал известный боливийский общественный деятель, художник Лорхио Вака Дуран.



К настоящему времени Россия назначила 33 почетных консула за рубежом, и их количество продолжает увеличиваться из года в год.

Корпус российских почетных консулов формируется в основном из среды деловых людей, занимающих видное общественное положение в государстве пребывания и имеющих обширные связи в общественно-политических и деловых кругах. Почетному консулу Российской Федерации необходимо обладать соответствующими личными качествами, а также иметь возможность должным образом выполнять возложенные на него консульские функции. Им может быть гражданин как Российской Федерации, так и иностранного государства.

В своем консульском округе почетный консул защищает права и интересы Российской Федерации, ее граждан и юридических лиц, содействует развитию дружественных отношений Российской Федерации с государством пребывания, расширению экономических, торговых, научных, культурных и иных связей.

Почетный консул вправе обращаться к местным властям за содействием в розыске пропавших без вести лиц.

Экипажи российских морских, речных и воздушных судов могут рассчитывать на то, что почетный консул будет оказывать им содействие и консульскую помощь в пределах его консульского округа, а также следить за предоставлением им в полном объеме прав и иммунитетов в соответствии с международными договорами, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания.

Учитывая всевозрастающую роль информационных ресурсов, постоянно совершенствуется техническая база консульской службы, широко используются компьютерные программы и современные технологии, что позволило нам наладить работу электронных баз данных и систем передачи информации, а также оформление машиносчитываемых виз и заграничных паспортов. Продолжается плановое внедрение автоматизированной информационной системы «Консул ЗУ», способствующей оперативному обмену информацией между центром и консульскими загранучреждениями, своевременному решению вопросов, касающихся выдачи виз и оформления паспортов.

Планомерная и эффективная деятельность консульской службы невозможна без создания полноценной договорной и нормативно-правовой базы. Департамент консульской службы принимает активное участие в работе межведомственных групп по подготовке ключевых для ряда направлений консульской деятельности законопроектов: «О гражданстве Российской Федерации», «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации».

Департамент консульской службы в рамках своей компетенции на регулярной основе рассматривает, вносит изменения и дополнения в многочисленные проекты нормативных правовых актов, призванные регулировать различные «пограничные» с консульской проблематикой сферы государственного управления.

Основой консульских сношений с иностранными государствами являются двусторонние конвенции и договоры, заключаемые Российской Федерацией. Ответственность за разработку проектов этих договоренностей и проведение переговорного процесса лежит на ДКС. В 2001 году подписаны консульские конвенции с Венгрией, Италией, Йеменом и Португалией.

В завершающую стадию вступила работа над проектами Консульских конвенций с Румынией, Китаем, Македонией. Ведется согласование отдельных положений новых Конвенций с Анголой, Монголией и Югославией.