

ФЕЛЬДЪЕГЕРСКАЯ СВЯЗЬ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИИ



ДИРЕКТОР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФЕЛЬДЪЕГЕРСКОЙ
СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Андрей Григорьевич Черненко

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации.

Являясь составной частью сил и средств обеспечения безопасности Российской Федерации, ГФС России действует в интересах законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации, а также в целях защиты государственных интересов России.

Фельдъегерская связь на протяжении всей своей многовековой истории имела большое значение в связующем звене системы государственного управления. Она возникла в глубокой древности вместе с появлением первых государственных образований и в течение многих веков удовлетворяла потребность правителей государств в живой связи. Она всегда имела специальную направленность и военный характер и использовалась главами государств и правительств для поддержания надежной и быстрой связи с центральными и местными органами государственного управления, с главами иностранных государств путем передачи срочной и секретной информации через особо доверенных лиц – военных курьеров (вестников, гонцов, посыльных, нарочных, кабинет-курьеров, фельдъегерей).

Появление вестников и гонцов в Древней Руси относится к периоду зарождения древнерусского феодального государства. Известно, что уже в конце IX века киевский князь Олег использовал своих гонцов для поддержания связи с соседними славянскими племенами.

В X веке военно-курьерская связь в Киевской Руси используется великими князьями для быстрого сбора своих воевод и старейшин с войсками для отражения нападения воинственных племен.

С образованием централизованного русского государства в XV–XVII веках и созданием органов государственного управления – приказов она получает дальнейшее развитие и находит все более широкое применение.

Так, в период царствования Алексея Михайловича был установлен маршрут из Москвы до Путивля. Большое внимание в этот период уделялось не только скорости доставки корреспонденции, но и обеспечению ее сохранности. Для учета корреспонденции и повышения личной ответственности гонцов за ее сохранность в XVI веке на подлинниках или копиях документов стали делать специальные отметки. Так, на царской грамоте Ивана Грозного, доставленной из Александровской слободы в Москву, помечено: «С Васькой с Фоминым». В XVII веке эти пометы стали более подробными и содержали, кроме фамилии и имени гонца, год, месяц и день вручения корреспонденции. Обеспечению сохранности важных государственных документов способствует и целый ряд правительственных распоряжений, определявших степень ответственности за утрату корреспонденции, вплоть до смертной казни.

Для быстрой доставки документов 17 ноября 1710 г. Петр I подписал указ об учреждении специального курьерского маршрута от Санкт-Петербурга до Москвы, что явилось прообразом военно-полевой курьерской службы, утвержденной Указом Петра I от 30 марта 1716 года. Дальнейшее развитие и более широкое применение она получила во время военных действий, так как от ее работы зависела оперативность управления войсками.

Изменения в системе государственного управления и постоянные войны потребовали и реорганизации военно-курьерской правительственной связи. В конце 1796 года был учрежден Фельдъегерский корпус как специальная воинская часть, предназначенная для несения службы связи и выполнения специальных поручений императора.

17 декабря 1796 года своим указом Император Павел I учредил штат Фельдъегерского корпуса в количестве 1 офицера и 13 фельдъегерей. От этого памятного дня ведет отчет история Российской фельдъегерской связи.

По мере укрепления государственного аппарата расширялись задачи и функции Фельдъегерского корпуса, усложнялись и обязанности фельдъегерей. Этому способствовало образование в начале XIX века Государственного Совета, Комитета министров и министерств.

В период Отечественной войны 1812 года личный состав Фельдъегерского корпуса не только обеспечивал выполнение ответственных поручений, таких как поддержание постоянной и бесперебойной связи Главнокомандующего русской армии фельдмаршала М.И. Кутузова с Правительством (Москва–Петербург, Таругино–Петербург), но и в чрезвычайных обстоятельствах принимал непосредственное участие в боевых операциях.

Но не только эти задачи приходилось выполнять Фельдъегерскому корпусу, наиболее важными и значительными из них была перевозка больших денежных сумм и государственных ценностей, обслуживание представителей иностранных государств, сопровождение императора по стране, сопровождение политических заключенных. (В 1813 году российский фельдъегерь Лицынский сопровождал в ссылку на Эльбу императора Наполеона, а Пушкин в 1823 году писал Осиповой о своей отправке в ссылку: «Полагаю, сударыня, что мой внезапный отъезд в сопровождении фельдъегеря удивил Вас столько же, сколько и меня. Дело в том, что без фельдъегеря у нас, грешных, ничего не делается».)

В течение 1816 и 1817 годов разрабатываются и утверждаются служебные инструкции для офицеров и фельдъегерей и Положение о Фельдъегерском корпусе. В этих документах определялись функции и задачи корпуса, порядок комплектования, правовое и материальное положение личного состава.

Значительные изменения произошли в фельдъегерской связи в последней четверти XIX века. Этому способствовало проведение ряда реформ, в том числе и в военной области. Многолетний опыт работы фельдъегерской связи нашел свое отражение в новых нормативных документах – Положении о фельдъегерской службе и служебной инструкции, которые были утверждены в 1891 году.

Более ста лет Фельдъегерский корпус обеспечивал императоров и правительства фельдъегерской связью, доставляя документы государственной важности в пределах и за границами Российской империи, а также выполнял их специальные задания и поручения, в том числе и во время военных кампаний. За отличную службу личный состав корпуса неоднократно поощрялся высшими должностными лицами Российского государства и зарубежных стран.

Торжественно в Санкт-Петербурге было отмечено 100-летие Фельдъегерского корпуса в январе 1896 года. В честь этой памятной даты накануне была издана книга «Столетие Фельдъегерского корпуса», подробно раскрывающая заслуги фельдъегерской связи перед Отечеством.



В первые месяцы Первой мировой войны личным составом Фельдъегерского корпуса была проделана большая работа по доставке корреспонденции, содержание которой было связано с быстрейшим проведением всеобщей мобилизации в стране. Только за первые 300 дней войны чинами корпуса выполнено 409 командировок.

В мае 1918 года вместо упраздненного Фельдъегерского корпуса была создана новая структура фельдъегерской связи – Служба внешней связи при Управлении по командному составу Всероссийского Главного штаба, которая обеспечивала Правительство РСФСР и Высшее командование Красной Армии регулярной связью со штабами фронтов, военных округов и с органами власти на местах.

В 1924 году, путем реорганизации и объединения с аналогичными службами других ведомств, образуется единая централизованная фельдъегерская связь в системе ОГПУ. Ей поручается доставка секретной корреспонденции всех государственных, партийных, профсоюзных и кооперативных организаций, а также перевозка денежных сумм и государственных ценностей почти во все населенные пункты страны.

Тогда, в 20–30-х годах, фельдъегерям часто приходилось с оружием в руках, проявляя при этом мужество и героизм, защищать доверенные им корреспонденцию и ценности от нападавших на них грабителей и бандитов. Только за 3 года (1933–1935 гг.) от рук бандитов при исполнении служебного долга погибли 45 фельдъегерей и 49 получили ранения.

В годы Великой Отечественной войны сотрудники фельдсвязи, выполняя поставленные перед ними задачи, доставляли оперативные секретные документы и специальные грузы в штабы фронтов и армий на самолетах. Многие из них, выполняя свой служебный долг, не вернулись с боевых заданий, их имена золотыми буквами написаны на Мемориальной доске памяти фельдъегерей, погибших в годы Великой Отечественной войны. Большое количество сотрудников фельдъегерской связи за их ратный труд были награждены орденами и медалями.

В послевоенный период особое внимание было сосредоточено на повышении безопасности и сокращении сроков доставки корреспонденции до адресатов путем перевода фельдъегерских маршрутов с железнодорожного транспорта на авиационный. В эти же годы расширяются функции фельдъегерской связи. Решениями Правительства СССР на фельдъегерскую связь была возложена доставка корреспонденции оборонных министерств и государственных комитетов на объекты, имеющие особо важное государственное значение, а с 1958 года – доставка за границу технической документации и изделий.

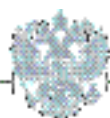
В ноябре 1991 года на базе союзного Управления фельдъегерской службы была создана Государственная фельдъегерская служба РСФСР.

Для обеспечения доставки официальной корреспонденции между главами государств, правительств, органами государственной власти Содружества Независимых Государств 22 января 1993 года в г. Минске было подписано Соглашение о Межправительственной фельдъегерской связи и утверждено Положение о ее деятельности. Руководящим органом стал Координационный Совет, который возглавляет директор ГФС России.

Эффективным решением возложенных задач способствовало издание Указа Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 года № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», определившего организационно-правовой статус ГФС России как федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.

В настоящее время основными задачами федеральной фельдъегерской связи являются:

- доставка корреспонденции Президента Российской Федерации, органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации и ее субъектов, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, органов военного управления, администраций промышленных и военных объектов, имеющих особо важное государственное значение, в административные центры субъектов Российской Федерации и обратно, а также в столицы государств – участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи;
- доставка за рубеж корреспонденции, технической документации, образцов промышленных изделий по решениям Правительства Российской Федерации;



- доставка корреспонденции глав государств и глав правительств, органов государственной власти государств – участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи;
- доставка корреспонденции рабочих органов Содружества Независимых Государств, расположенных на территории Российской Федерации.

Для выполнения этих задач Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации имеет необходимые силы и средства, укомплектована сотрудниками, состоящими в кадрах органов внутренних дел Российской Федерации, обеспечена современными видами боевого оружия и специальными средствами, оснащена специальным автомобильным транспортом.

Органами федеральной фельдъегерской связи осуществляется доставка корреспонденции по 35 авиационным, 39 железнодорожным и 37 автомобильным междугородным фельдъегерским маршрутам, обеспечиваются встречи и проводы сотрудников Межправительственной фельдъегерской связи, прибывающих в г. Москву по 12 межгосударственным маршрутам.

Ежесуточно в самолетах и поездах с корреспонденцией находятся около 300 сотрудников федеральной фельдъегерской связи.

Корреспонденция высших органов государственной власти и силовых ведомств почти во все субъекты Российской Федерации, за исключением автономных округов, доставляется в течение суток.

В единую систему органов федеральной фельдъегерской связи входят подразделения центрального аппарата, 7 управлений по федеральным округам, 4 управления, 79 отделов в столицах и административных центрах субъектов Российской Федерации и структурные подразделения территориальных органов федеральной фельдъегерской связи в других городах, а также на промышленных и военных объектах, имеющих особо важное государственное значение.

На протяжении всей истории своего существования фельдъегерская связь сохранила и четко обеспечивает соблюдение своего основного принципа – доставка пакета получателю в установленный срок и в сохранности по исключительному принципу – из рук в руки. За простотой этой, казалось бы, несложной формулы стоит самоотверженный труд всего коллектива сотрудников федеральной фельдъегерской связи, тысячи километров пути и миллионы доставляемых отправок.

Офицерский корпус федеральной фельдъегерской связи отличают такие качества, как оперативность в работе, исключительная надежность, преданность своему делу. Профессия фельдъегеря сопряжена с риском для жизни. В мирное время федеральная фельдъегерская связь несет потери в «горячих точках» страны, авиационных и автомобильных катастрофах.

Развитие средств связи происходит более 100 лет. Телеграф, телефон, радио, факс, электронная почта сменяли и дополняли друг друга в течение двадцатого столетия. Однако не только в России, но и в подавляющем большинстве государств мира они так и не смогли до конца заменить самую древнюю и надежную почту – с гонцом.