

# РОССИЙСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ – ЛИЦОМ К СУДЬБАМ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ



МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Игорь Сергеевич Иванов

Понятие «соотечественники» в последние годы прочно вошло в лексикон российской дипломатии, емко выражая суть одного из приоритетных направлений нашей внешней политики: активная защита интересов выходцев из России.

Революционные потрясения и войны XX столетия жестоким и трагическим образом сказались на судьбах миллионов людей различных национальностей, населявших Российскую империю. Областью «русского рассеяния» стала по существу вся наша планета. На протяжении многих десятилетий представители различных потоков русской эмиграции были почти полностью оторваны от Родины.

Последние годы минувшего века прошли для России под знаком новой исторической драмы: в результате распада СССР около 20 млн. россиян оказались вне пределов России.

К этому следует добавить, что благодаря демократической открытости Российского государства многие наши граждане получили возможность подолгу жить и работать за рубежом, совершенно необязательно становясь при этом эмигрантами.

В итоге «русский мир» – десятки миллионов людей, проживающих в России и за ее пределами и объединенных общностью языка и культуры, – составляет сегодня пятое по численности цивилизационное сообщество мира.

Этим объясняется тот глубокий смысл, который несет в себе понятие «соотечественники». Его невозможно заключить в какие-либо точные юридические, не говоря уже – географические или этнические рамки. Как подчеркивал Президент Российской Федерации В.В. Путин, в современном мире имеет значение не географическая точка проживания, а духовное самоопределение человека. В этой связи Россия рассматривает в качестве соотечественников всех, кто считает ее своей Родиной, идентифицирует себя с русской культурой и духовной традицией. Именно такой подход был положен в основу проведенного в Москве в октябре 2001 го-

да по инициативе Президента и Правительства России Конгресса соотечественников, который стал важной вехой в развитии взаимоотношений нашей страны с ее зарубежной диаспорой.

В этом форуме участвовало около 600 представителей соотечественников из более чем пятидесяти стран мира. Делегаты прибыли в столицу России из всех государств СНГ и Балтии, большинства стран Европы, а также из США, Канады, Израиля, Австралии и других государств.

В числе участников форума были руководители и активисты организаций соотечественников и русских общин, предприниматели, деятели науки, образования и культуры, представители русскоязычных СМИ, зарубежных приходов Русской православной церкви. На пленарных заседаниях и тематических «круглых столах» они рассказывали о своих порой весьма непростых отношениях с властями стран проживания, высказывали критические замечания в адрес российских государственных структур, призывали Россию к более активным действиям по защите их интересов и, в свою очередь, заявляли о готовности вносить вклад в дело возрождения своей исторической Родины.

На заключительном заседании Конгресса было принято итоговое Заявление «О взаимодействии Российской Федерации и соотечественников за рубежом в интересах укрепления мира и стабильности, конструктивного диалога народов и государств». В этом документе отмечена уникальная общность мировой российской диаспоры, стержнем которой является многонациональная русская культура, русский язык, русская духовная традиция. В Заявлении подчеркнуто, что различия исторических судеб, «разность» зарубежных россиян не являются препятствием для сохранения этой общности. Заявлено о необходимости создать постоянно действующую международную неправительственную организацию российских соотечественников.

Выступая на Конгрессе, Президент В.В. Путин поставил ряд масштабных задач по развитию и укреплению многообразных связей России с зарубежными соотечественниками. Их реализация потребует сложения усилий многих федеральных структур и ведомств. Немалая часть этой работы выпадает на долю российской дипломатии. Главное, что от нее требуется, – продолжать неуклонно добиваться того, чтобы за рубежом, где бы ни проживали наши соотечественники, их правовое положение соответствовало самым высоким международным стандартам.

В соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации в июне 2000 года, вопросы поддержки, защиты прав и законных интересов соотечественников включены в число основных приоритетов внешней политики России, понимаются как ее жизненный национальный интерес.

За последние годы руководством страны был принят ряд документов, конкретизирующих цели, формы и механизмы взаимодействия с российской диаспорой, включая вопросы ее правовой защиты. Наиболее значимые из них – Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» и Концепция государственной политики Российской Федерации по поддержке зарубежных соотечественников, одобренная Президентом Российской Федерации 30 августа 2001 г.

Суть этой политики заключается в оказании государственной помощи соотечественникам в соответствии с существующими нормами обеспечения прав человека, в том числе права свободно выражать, сохранять и развивать свою самобытность, наращивать духовный и интеллектуальный потенциал, поддерживать связи между соотечественниками и связи с Россией, получать информацию из Российской Федерации, создавать общественные объединения и участвовать в их деятельности и т.п.

В своей политике Россия твердо исходит из того, что любое государство, претендующее на приверженность принципам демократии и прав человека, обязано не допускать дискриминации по языковому и этническому признакам, ограничения гражданских, социально-экономических и других прав так называемых нетитульных наций.

К сожалению, примером такой дискриминации является положение в Латвии и Эстонии, где около миллиона наших соотечественников до сих пор не имеет гражданства, ограничено в праве на получение образования на родном языке, активно вытесняется на задворки общественной и политической жизни.



За последнее десятилетие не было практически ни одной встречи с руководителями этих стран, в ходе которой с российской стороны не ставился бы вопрос о положении наших соотечественников. В целях его улучшения активно используются каналы международных организаций. Это ежедневная кропотливая дипломатическая работа, которая далеко не всегда заметна для широкой общественности.

Не менее сложные проблемы возникают в тех случаях, когда национальное законодательство отдельных государств вроде бы ни в чем не ущемляет права и интересы соотечественников, но в реальной жизни они вынуждены терпеть дискриминацию на административном и бытовом уровнях. Решать такие проблемы следует в сотрудничестве с властями соответствующих государств, дипломатическими методами создавая систему международно-правовых гарантий для нормальной жизни наших соотечественников.

В соответствии с «Основными направлениями развития отношений России с государствами – участниками Содружества Независимых Государств на современном этапе» гуманитарное сотрудничество с ними рассматривается как фактор укрепления интеграционных тенденций в СНГ. В течение последних лет проблематика положения соотечественников активно обсуждалась со странами СНГ в самых разных форматах, в том числе в ходе двусторонних и многосторонних контактов на высшем уровне. Ряд эпизодов нашел отражение в публичных заявлениях МИД России и других видах демаршей по конкретным случаям ущемления прав и интересов соотечественников.

Российские дипломатические представительства за рубежом на регулярной основе проводят мониторинг положения соотечественников, предпринимают, исходя из конкретной ситуации, шаги по оказанию им правовой помощи при возникновении спорных ситуаций или коллизий с местными властями. В случае поступления просьб, связанных с гражданским и уголовным судопроизводством в отношении граждан России, российские загранпредставительства внимательно отслеживают прохождение дел в судах, оказывают юридическую помощь, в необходимых случаях присутствуя на заседаниях судов.

По мере стабилизации экономического положения в России постепенно расширяются возможности для оказания соотечественникам адресной поддержки, требующей материальных затрат.

Летом 2000 года возобновила свою деятельность Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом (ПКДЦР). Реализуется ряд крупных проектов, направленных на поддержку русского языка и культуры в государствах СНГ и Балтии. В частности, в 2000–2001 годах проведены курсы повышения квалификации для более 2 тыс. учителей гуманитарных предметов; поставлены в эти страны около 700 тыс. учебных пособий; организован отдых в России более 2 тыс. детей соотечественников; проведен ряд детских творческих фестивалей и олимпиад для школьников.

Особое внимание уделяется проблемам ветеранов. Так, по инициативе МИД России в марте 2000 г. в рамках Правительственной комиссии по социальным вопросам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей была создана межведомственная Рабочая группа, основная задача которой – координация решения проблем бывших военнослужащих и ветеранов из числа соотечественников в странах СНГ и Балтии.

Разработанное этой группой и одобренное Правительством решение о поддержке проживающих в странах Балтии ветеранов Великой Отечественной войны предусматривает бесплатный проезд на междугородном железнодорожном транспорте, получение бесплатной медицинской помощи, предоставление путевок на лечение в российских санаториях.

В координации с МИД России осуществляют свои крупные программы помощи соотечественникам субъекты Российской Федерации. Так, мэром Москвы учреждены стипендии для русскоязычных студентов в странах Балтии. Готовится открытие культурно-делового центра Москвы в Риге. Администрация Санкт-Петербурга оказывает целевую помощь проживающим в странах Балтии блокадникам. Администрацией Псковской области осуществляются программы повышения квалификации учителей русских школ стран Балтии, организуется прием детей соотечественников в летние лагеря отдыха.

Посольствам России в странах СНГ и Балтии перечисляются средства для оказания экстренной гуманитарной помощи особо нуждающимся соотечественникам.



Уделяя первоочередное внимание проблемам наших соотечественников в странах СНГ и Балтии, российская дипломатия, разумеется, не забывает и о тех россиянах, которые проживают в «дальнем зарубежье». По некоторым оценкам, их число составляет свыше 10 млн. человек. Большинство из них давно и полностью интегрировались в общественную жизнь стран проживания, однако сохраняют национальные, культурные и религиозные корни, проявляют живой интерес к своей исторической Родине, а порой вносят непосредственный вклад в развитие отношений своих стран с Россией в экономической, образовательной, культурной и других областях. Наши посольства за рубежом стремятся оказывать им поддержку и развивать деловое сотрудничество, шире привлекать их к осуществлению различного рода совместных проектов.

Все более важную роль в укреплении духовного единства соотечественников за рубежом играет Русская Православная Церковь. Следуя вековым традициям российской дипломатии, Министерство иностранных дел и наши посольства и консульства оказывают ей в этом деле необходимую поддержку. Благодаря ей один за другим открываются новые приходы РПЦ, разворачивается активное храмостроительство. Только за последние два года при непосредственном содействии МИД освящены или заложены православные храмы в таких разных точках земного шара, как Прага и Каир, Рим и Претория.

И все же, несмотря на значительную активизацию связей с русской диаспорой, следует признать, что мы находимся лишь в начале пути. Многого еще предстоит сделать для того, чтобы обеспечить нашим соотечественникам за рубежом достойную жизнь и возможности полноценного общения с исторической Родиной, укрепить в них чувство сопричастности к делу возрождения России. В активном содействии этой работе российская дипломатия видит свой патриотический и нравственный долг.