

К 10-ЛЕТИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО СОДРУЖЕСТВА СВЯЗИСТОВ



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ
Леонид Дододжонович Рейман

Исполнилось десять лет со дня образования Регионального содружества в области связи (РСС). Десять лет в масштабе всемирной истории – мгновение, но в масштабах новейшей истории – существенный период, особенно если он приходится на последнее сложное десятилетие.

Идея создания координационного органа по связи на межреспубликанском уровне возникла еще в середине 1991 г. Организационно она была оформлена специальным протоколом в сентябре того же года. В нем подчеркивалось, что каждая союзная республика обладает суверенным правом регламентировать деятельность в области связи на своей территории. С учетом необходимости координации развития связи в рамках единого экономического пространства было принято решение о создании межреспубликанского координационного органа и установлен срок его организационного оформления – конец 1991 г.

Подготовка проекта соглашения о создании нового органа была поручена рабочей группе во главе с бывшим в то время заместителем министра связи СССР Манякиным Е.А. К декабрю 1991 года проект документа был в основном готов. Встреча руководителей администраций связи союзных республик была назначена на 17 декабря 1991 года.

В СССР в это время бушевали политические страсти, решался вопрос: сохранится ли СССР как единое государство или его существование завершится? А если так, то что дальше?

В декабре 1991 года была поставлена точка в истории Советского Союза. В мало кому тогда знакомых Вискулях, в Беларуси, президенты России – Б. Ельцин, Украины – Л. Кравчук и спикер белорусского парламента С. Шушкевич подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). Тогда журналисты назвали его инициативой «славянской тройки».

Учитывая политические реалии, представители администраций связи (АС) 11 новых независимых государств (АС Грузии присоединится несколько позже – в январе 1992 года) подписали 17 декабря в Москве Соглашение о создании Регионального содружества в области связи (РСС) – первого отраслевого союза новых государств.

Завершался и процесс создания СНГ. 21 декабря в Алма-Ате еще восемь советских республик на абсолютно равноправных началах в качестве соучредителей входят в состав СНГ. С этого времени в Содружество входят 11 государств (Грузия вступит в СНГ в конце 1993 года).

24 января 1992 года утверждается Устав РСС. В этом же году Всемирный почтовый союз (ВПС) и Международный союз электросвязи (МСЭ) принимают РСС в свои ряды в качестве регионального Союза, действующего на постсоветском пространстве. 9 октября 1992 года правительства стран СНГ одобряют создание РСС и признают его в качестве межгосударственного координирующего органа СНГ.

РСС объявляет себя открытым для присоединения АС других государств, а впоследствии и операторов связи в качестве наблюдателей.

Таковы факты, такова история создания РСС.

Необходимо вспомнить тех, кто стоял у истоков образования РСС. Своими подписями скрепили Соглашение о его создании министры связи: Азербайджана – Мусавев Ш.Г., Армении – Погпатын Г.А., Беларуси – Грицук И.М., Казахстана – Ульянов Н.В., Кыргызстана – Бектенов Э.З., Российской Федерации – Булгак В.Б., Таджикистана – Усманов И.У.; Первый заместитель министра Узбекистана – Рахимов Т.Г., заместители министров: Молдовы – Музыка С.В., Туркменистана – Эргешев Д.Э. и председатель Государственного комитета по связи Украины – Деликатный В.И. Заявление с просьбой о принятии АС Грузии в РСС подписал министр связи Грузии Кешелав О.Р.

Сам факт создания РСС и то, что им было сделано за десять лет своего существования, трудно переоценить. Ведь при распаде СССР существовала реальная угроза полной потери взаимовязанной организации связи на постсоветском пространстве. Создание РСС было продиктовано глубоким пониманием происходивших процессов и их возможных последствий.

Исторически сеть электросвязи бывшего СССР строилась как Единая Автоматизированная Сеть Связи (ЕАСС) с жестким централизованным управлением из Москвы. Министерства связи бывших союзных республик практически управляли ею лишь на республиканском и местном уровне, не вмешиваясь в работу магистральных сетей. Вопросы распределения и использования радиочастотного спектра, тарифной политики, взаиморасчетов за услуги связи решались только централизованно. Политика взаимодействия с международными организациями в основном определялась также союзным центром.

Первой задачей РСС было помочь администрациям связи новых независимых государств организовать децентрализованное управление сетями связи без снижения эффективности их работы, и эта задача была успешно решена. Во всех странах СНГ были сформированы национальные органы управления сетями связи и использованием радиочастотного спектра. Произошло разделение функций регуляторов и операторов, началось акционирование государственных предприятий связи, создавалась конкурентная среда, рыночная экономика выходила на первый план.

В этот период РСС стало тем центром, в котором концентрировалась и аналитически обобщалась информация о реформировании отрасли. Каждое заседание Совета глав АС РСС подчас превращалось в дискуссионный клуб, происходил активный обмен мнениями, поиск новых решений, выработывались рекомендации о возможных путях взаимодействия АС РСС. При этом каждая АС РСС действовала в рамках предоставленной ей своим государством политической и экономической независимости.

Для наиболее плавной адаптации к самостоятельной деятельности АС РСС был принят ряд экономических и технических решений, позволявших минимизировать издержки переходного периода, и заключен ряд соглашений, способствовавших сохранению взаимовязанного пространства связи в рамках СНГ.

Самым общим соглашением является межправительственное Соглашение о координации межгосударственных отношений в области почтовой и электрической связи от 9 октября 1992 г., определившее общие принципы взаимодействия АС РСС и явившееся фактическим признанием правительствами стран СНГ необходимости координации развития систем и сетей связи, выработки взаимовязанных решений в области научно-технической и тарифной политики, подготовки кадров и защиты интересов государств в международных организациях.

С технической стороны также был принят ряд решений и заключены соглашения как на уровне правительств стран СНГ, так и на уровне администраций связи.



В частности, для оптимизации расходов на модернизацию телекоммуникационных сетей и систем было принято решение о сохранении на достаточно длительный срок междугородного принципа организации электросвязи между нашими государствами и переходе на международные принципы по мере готовности современной технической базы, включая цифровые системы передачи и электронные автоматические международные телефонные станции (АМТС). Такое решение позволило национальным операторам не тратить силы и средства на переоборудование аналоговых сетей связи и координатных АМТС с неизбежной в таких условиях потерей трафика, а сосредоточиться на строительстве волоконно-оптических линий связи и современных электронных АМТС.

Для обеспечения взаимодействия сетей связи 17 декабря 1993 г. была принята Концепция и основные положения по взаимодействию сетей связи АС РСС.

В области экономики также были приняты соответствующие решения. В сложной экономической обстановке, которая сложилась в странах СНГ в начале их независимого пути, в частности, было сочтено целесообразным не переходить сразу к высоким мировым ценам, а применять в рамках СНГ понижающий коэффициент к СПЗ («специальные права заимствования», международная расчетная единица), позволивший применять более низкие расчетные таксы при взаиморасчетах за услуги международной электросвязи, предоставляемые администрациями связи в рамках Содружества. В результате взвешенной политики в этой области удалось провести мягкий переход к высоким международным ценам за услуги связи с учетом реально складывающейся экономической ситуации в странах СНГ. Сейчас расчетные таксы в рамках РСС применяются с коэффициентом 0,82 к существующим мировым, и только к 1 июля 2002 года планируется вывести их на уровень мировых.

Переход на международные принципы организации связи и взаимоотношений между операторами АС РСС осуществляется по мере готовности технической базы.

Преодолению начавших было возникать препятствий в почтовой связи содействовало принятие следующих документов:

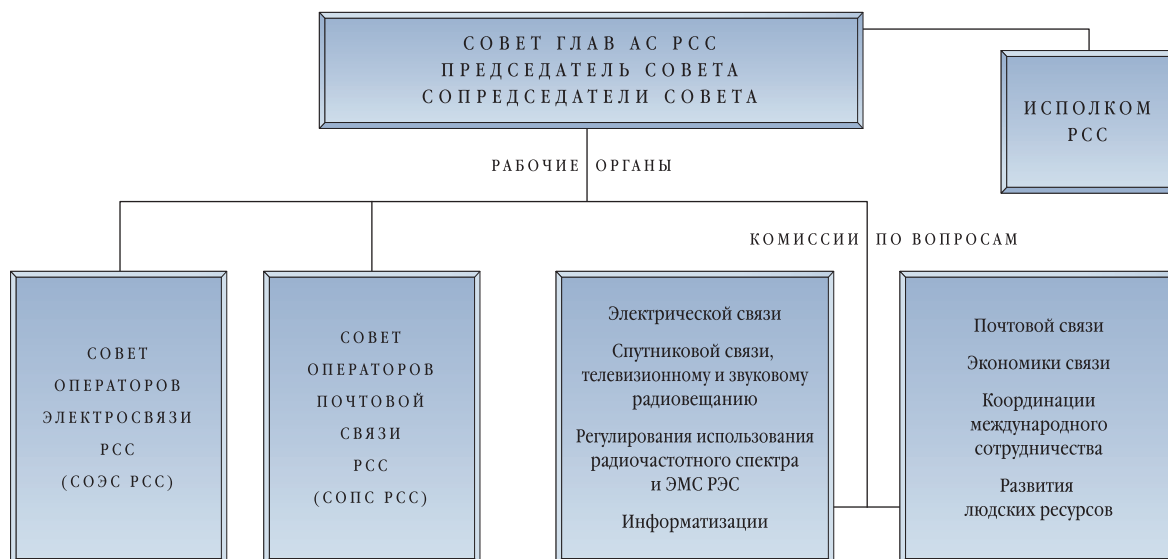
- Почтовые правила от 22 апреля 1992 г., единые для всех администраций связи стран СНГ, для большинства из которых они до настоящего времени являются нормативным документом для приема, обработки и пересылки межгосударственных почтовых отправок на территории СНГ и за его пределами;
- Межправительственное Соглашение о международном обмене отправлениями специальной связи от 23 декабря 1993 года. Этот документ определил порядок пересылки между странами Содружества специальной корреспонденции и грузов, имеющих народно-хозяйственное значение и поставляемых по международным соглашениям. По согласованию между АС РСС в него вносятся дополнения, позволяющие учитывать практику работы специальной почты и изменения в законодательстве стран СНГ;
- Подписанное в 1992 году администрациями связи РСС Соглашение о принципах взаимодействия в области международного почтового обмена и расчетах за него между АС РСС, которое обеспечило бесперебойное и качественное функционирование межгосударственной почтовой связи на основе взаимовыгодного экономического сотрудничества, упорядочило валютно-финансовую деятельность в области услуг международной почтовой связи.

По мере развития связи и накопления опыта совместной работы в рамках РСС менялись и стоявшие перед Содружеством задачи. В работе РСС акценты все в большей степени смещались в область согласованных действий в международных организациях, координации деятельности по различным направлениям технической политики, стратегии развития связи. Такое смещение акцентов качественно изменило характер взаимоотношений между АС. В поле зрения АС РСС все больше находятся интеграционные процессы.

В связи с непростой обстановкой практически во всех странах СНГ АС РСС решили создать систему взаимопомощи в случае чрезвычайных ситуаций, принципы работы которой были закреплены в Соглашении администраций связи РСС по взаимопомощи и сохранению живучести и надежности функционирования национальных и межнациональных сетей связи в чрезвычайных ситуациях от 20 апреля 1994 года. В соответствии с этим Соглашением АС договорились координировать



1



СТРУКТУРА РСС

свои действия в выработке методологии и принципов решения проблемы живучести и устойчивости взаимоуязвимых сетей связи; определили основные направления связи, имеющие наивысший приоритет по обеспечению живучести, постоянно разрабатывают и согласовывают планы организационно-технических мероприятий по повышению живучести этих направлений; разработали и постоянно уточняют организационно-технические мероприятия по построению и функционированию систем восстановления объектов связи в условиях возможных стихийных бедствий.

Активизировавшиеся деловые связи между странами СНГ предопределили активное перемещение их граждан через общие границы. В современных условиях успешное развитие деловых контактов весьма затруднительно в отсутствие мобильной связи и возможности пользоваться ею не только у себя дома, но и за пределами своей страны.

В связи с этим было подготовлено и подписано на межправительственном уровне Соглашение о сотрудничестве в развитии и использовании систем сотовой подвижной связи от 17 января 1997 г., которое определяет пути совместного и эффективного использования систем сотовой подвижной связи для развития нового рынка услуг. В результате подписания данного документа достигнуто следующее:

- получил активное развитие роуминг между странами СНГ;
- значительно упрощена процедура пересечения границ стран СНГ владельцами сотовых аппаратов;
- постоянно происходит обмен информацией по развитию систем сотовой связи и их эксплуатации;
- координируется работа по развитию систем сотовой связи и их переходу к новому поколению.

Соглашение дало мощный импульс развитию сотовой мобильной связи во всех государствах СНГ.

Так, в Азербайджанской Республике и Грузии до подписания этого Соглашения число абонентов сотовых сетей составляло всего несколько сот человек. Сейчас эти государства твердо занимают лидирующее положение по глубине проникновения сотовых телефонов (число телефонов на 100 жителей). В Российской Федерации число абонентов выросло более чем на порядок.

РСС пользуется большим авторитетом в МСЭ и ВПС. Без его участия не проходит ни один международный форум этих организаций, и на каждом из них АС РСС выступают с согласованной позицией, приносящей не только политические, но и вполне реальные экономические дивиденды.

Так, за десять лет частотный ресурс Содружества в области непосредственного спутникового вещания в целом вырос до 184 каналов, что почти в три раза превышает частотный ресурс всего бывшего Советского Союза. Такой орбитально-частотный ресурс обеспечит потребности стран СНГ в спутниковом телевизионном вещании на длительное время.



Скоординированная позиция АС РСС на XXII Конгрессе ВПС, который состоялся в 1999 году в г. Пекине, позволила отстоять общие национальные интересы наших стран. В результате Конгресс принял новую систему окончательных расходов за почтовый обмен на пятилетний период, максимально учитывающую интересы администраций связи стран СНГ.

Именно согласованная позиция АС РСС позволила защитить интересы стран СНГ в вопросе о снятии ограничений в использовании русского языка, как официального языка в МСЭ, а также добиться избрания представителей нашего региона в руководящие органы МСЭ и ВПС.

Создание самостоятельных органов управления связью и обеспечение их успешного функционирования было бы невозможно без соответствующей подготовки кадров и обеспечения методологических основ управления.

При активном содействии и технической помощи МСЭ и ВПС регулярно организуются семинары для специалистов администраций связи и операторов – участников РСС. На этих семинарах обсуждаются проблемные для связистов стран СНГ вопросы в области общей политики регулирования, применения новых технологий, экономики, развития систем и средств связи, использования людских ресурсов. За период с 1998-го по октябрь 2000 года было проведено 42 семинара, в работе которых приняло участие около 2500 специалистов стран СНГ в области связи.

В 1999 году по решению администраций связи стран СНГ при поддержке МСЭ был выполнен первый этап работы по созданию межгосударственной системы дистанционного обучения (СДО) в странах СНГ. В ней приняли участие представители всех администраций связи стран СНГ, национальные операторы, вузы и учебные центры. Одним из результатов этой работы явилось создание межгосударственной сети СДО, обеспечение возможности доступа к образовательным ресурсам различных учебных заведений стран СНГ, в которых развернуты центры дистанционного обучения.

Эта система в первую очередь ориентирована на удовлетворение потребностей национальных телекоммуникационных компаний и администраций связи в подготовке и переподготовке кадров. Однако при этом закладывался принцип открытости системы для других потребителей, в том числе и населения.

Не каждое государство СНГ обладает собственной научной базой в области связи, однако потребность в НИОКР по различным аспектам деятельности предприятий связи и отрасли в целом возникает у многих. Выход из такого положения был найден – совместное проведение НИР.

Администрации связи стран СНГ 18 декабря 1993 года подписали «Соглашение о координации проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области электрической и почтовой связи, проводимых в интересах администраций связи Регионального содружества», на основе которого администрации связи стран СНГ согласовывают и утверждают тематику НИР по актуальным вопросам в области связи, а затем совместно финансируют их. Такой подход позволяет не только снизить затраты каждой администрации на проведение разработок по интересующей ее проблеме, но и воспользоваться высоким научным потенциалом ведущих научных центров СНГ.

В период времени, прошедший с 1992 года, когда был утвержден первый совместный план НИР, и включая работы 2000 г., – в интересах АС РСС было выполнено около 200 научно-исследовательских работ.

Все более широкое использование информационных технологий во всех сферах жизни человечества приобрело глобальный характер, и РСС не остается в стороне от этих процессов.

В рамках РСС был проведен большой объем работы по взаимодействию АС по «Проблеме-2000»: предотвращению возможного сбоя работы телекоммуникационных сетей при смене даты с 1999 года на 2000 год.

В настоящее время в странах – участницах СНГ практически везде сформированы национальные компетентные органы, занимающиеся вопросами информатизации, а в пяти из них – Армении, Казахстане, Кыргызстане, России и Украине – эти функции переданы администрациям связи.

Признавая важность проведения согласованных действий государств в формировании информационного пространства СНГ на основе новейших технологий, гармонизации нормативно-правовой базы в этой области, Совет глав АС РСС в сентябре 2000 года принял решение о необходимости образования Координационного совета по информатизации при РСС и вышел с этим предложением в Исполком СНГ. Совет по информатизации станет основным органом по выработке и проведению согласованной политики в этой сфере.



Постоянно ускоряющееся развитие средств связи, телекоммуникационных и информационных технологий, глобализация происходящих в мире процессов, рост международной конкуренции открывают перед РСС все новые и новые направления деятельности.

Уже сегодня администрациями связи стран СНГ проведена большая работа в направлении координации в реализации мер по поддержке национальных производителей средств связи. В итоге были разработаны и в сентябре 2000 года одобрены «Мероприятия Регионального содружества в области связи по поддержке развития национальной промышленности стран СНГ по производству средств связи и информатизации», определившие основные шаги по поддержке национальных производителей средств связи и организации совместной работы в этом направлении.

Другим перспективным направлением, работа по которому уже началась, является управление качеством на рынке услуг связи. В области телекоммуникаций налажен регулярный активный обмен опытом, помогающий АС РСС ориентироваться в последних новациях в этой области и быть в курсе дел в этой области у соседей. В области почтовой связи 2 июня 1999 г. АС РСС приняли Программу деятельности АС РСС по повышению качества международной почтовой связи в рамках СНГ. Документ содержит перечень мероприятий, реализация которых позволит АС РСС усовершенствовать систему пересылки почтовых отправлений, разработать национальные стандарты качества, создать инфраструктуру, обеспечивающую желаемый уровень качества, принять меры безопасности на всех уровнях почтовой деятельности, повышающие доверие клиентов.

Перспективным направлением в области координации технической политики и выбора стандартов является переход стран СНГ к цифровым системам телевизионного и звукового вещания. Эта работа разворачивается на основе решения, принятого АС РСС в сентябре 2000 года, о стратегии перехода стран СНГ от аналоговых систем телевизионного и звукового вещания к цифровым системам. В этом решении, в частности, разработчикам оборудования цифровых систем телевизионного и звукового вещания рекомендовано при создании и внедрении этих систем ориентироваться на европейские стандарты DVB-T и T-DAB, а также регулярно обмениваться информацией о результатах исследований и опыте внедрения этих систем в своих странах.

В почтовой связи важное место занимают такие направления, как расширение традиционных и внедрение новых услуг почтовой связи (почтово-банковские услуги, электронная торговля, прямая реклама, экспресс-почта, гибридная почта и т.д.) и создание региональной сети почтовой безопасности в рамках стран СНГ. Концепция создания региональной сети почтовой безопасности в рамках стран СНГ утверждена Советом глав администраций связи РСС 12 сентября 2000 г. и представляет собой долговременный совместный проект администраций связи государств Содружества по улучшению сохранности почтовых ценностей, обеспечению безопасности в рамках единого почтового пространства государств – участников СНГ.

Гораздо больший удельный вес во всех рассматриваемых вопросах будут иметь проблемы, связанные с информатизацией и информационными технологиями.

Это направление работы еще очень молодо, но уже сейчас проведен обмен накопленным опытом по таким вопросам, как:

- формирование информационного пространства СНГ;
- гармонизация нормативно-правовой базы в области связи и информатизации;
- информационная безопасность в сетях передачи данных;
- развитие национальных сегментов сети Интернет;
- развитие и регулирование электронной торговли в рамках СНГ.

Естественно, этот перечень может быть дополнен дальнейшим развитием сетей и услуг связи.

Десятилетний опыт деятельности РСС доказал на практике его жизнеспособность и является примером конструктивной работы АС стран СНГ. Сейчас, когда мы вступили в XXI век, век создания Глобального информационного общества, как никогда ранее важны совместные усилия по выработке стратегии его развития. Уверен, что и здесь содружество сыграет свою положительную роль. У Регионального содружества в области связи есть своя история, есть настоящее и есть будущее.