

ЕВРАЗИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СООБЩЕСТВО



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Григорий Алексеевич Рапота

23 мая 2000 года в г. Минске по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина Межгосударственный Совет Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан принял решение по формированию на базе Таможенного союза Международной экономической организации, наделенной функциями, связанными с вступлением в ВТО, формированием внешних таможенных границ, единой внешнеэкономической политикой, тарифами и ценами и другими составляющими функционирования общего рынка.

Необходимость такого шага была продиктована тем, что многие насущные вопросы интеграционной деятельности пяти государств-участников Таможенного союза, направленной на построение новой системы отношений в экономической, социальной и правовой сферах для формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, не были решены. Это объяснялось отсутствием необходимых правовых, организационных и управленческих механизмов. Кроме того, слабым звеном в деятельности Таможенного союза были неточное соблюдение и реализация государствами-участниками принятых его органами управления интеграцией договоров и соглашений. Причем за эти нарушения ответственность государств-участников Таможенного союза не предусматривалась. Не был также предусмотрен и контроль за выполнением ими своих обязательств со стороны органов управления интеграцией.

Видимо, изучив ситуацию и поняв ограниченность возможностей по достижению углубленной интеграции в рамках Таможенного союза, Президент Российской Федерации и предложил создать полноценную экономическую организацию с четкой структурой и эффективно действующим механизмом.

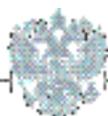
10 октября 2000 года в г. Астане президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. Статья 1 Договора гласит, что «...Договаривающиеся Стороны учреждают международную организацию «Евразийское экономическое сообщество» (далее – ЕврАзЭС или Сообщество).

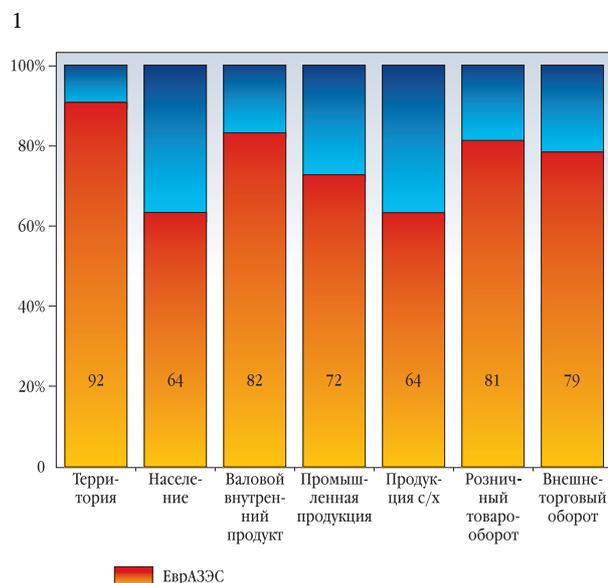
ЕврАзЭС обладает полномочиями, добровольно передаваемыми ему Договаривающимися Сторонами в соответствии с положениями настоящего Договора...». В статье 11 Договора отмечено, что «ЕврАзЭС может устанавливать отношения с государствами и международными организациями и заключать с ними договоры». То есть ЕврАзЭС создается как международная организация, обладающая юридическим правом представлять интересы государств – членов Сообщества в отношениях с другими государствами и их объединениями, а также международными организациями, в первую очередь ВТО. В Заявлении глав государств, принятом 10 октября 2001 года после подписания Договора об учреждении ЕврАзЭС, было подчеркнуто, что создание международной организации «Евразийское экономическое сообщество» является шагом, свидетельствующим о единстве политической воли руководителей пяти государств еще более решительно идти по пути взаимного многопланового сотрудничества с перспективой выхода на реальную интеграцию. В преамбуле к Договору отмечается, что его подписывают государства, «...движимые стремлением обеспечить свое динамичное развитие путем согласования проводимых социально-экономических преобразований при эффективном использовании экономических потенциалов для повышения уровня жизни своих народов». (О размерах этого потенциала можно судить из рисунка 1, на котором показана доля государств – членов ЕврАзЭС в основных макроэкономических показателях в целом по СНГ в 2000 году).

Договором от 10 октября 2000 года определено, что цель создания ЕврАзЭС – эффективное продвижение процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также реализация других задач, определенных в соглашениях о Таможенном союзе 1995 года, Договоре об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года и Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, подписанных пятью государствами.

Для достижения этой цели деятельность Евразийского экономического сообщества в 2001–2005 гг. будет направлена на решение следующих основных задач:

1. В области внешнеторговой и таможенной политики:
 - завершение формирования режима свободной торговли;
 - завершение формирования Общего таможенного тарифа;
 - формирование общего рынка услуг;
 - согласование позиций государств-членов по присоединению к ВТО;
 - создание единой таможенной территории;
 - укрепление и обустройство внешних границ;
2. В области развития реального сектора экономики:
 - проведение согласованной структурной перестройки экономик;
 - совместное развитие взаимодополняемых отраслей экономики;
 - формирование Транспортного союза – единой транспортной системы;
 - формирование общего энергетического рынка;
3. В области валютно-финансовых отношений:
 - создание общей платежной системы;
 - унификация валютного регулирования и контроля;
4. В социально-гуманитарной области:
 - формирование общего образовательного пространства;
 - предоставление равных прав социального обеспечения;
 - формирование общего рынка труда;
 - предоставление равных прав в получении медицинской помощи;





ДОЛЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗЭС В ОСНОВНЫХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЯХ В ЦЕЛОМ ПО СНГ В 2000 ГОДУ (В % К ИТОГУ ПО СНГ)

– реализация Заявления глав государств «Десять простых шагов навстречу простым людям»;

5. В области обеспечения экономической безопасности:

- согласование основных принципов экономической безопасности;
- проведение согласованной пограничной политики;

6. В области правового регулирования:

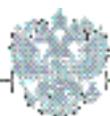
- сближение и гармонизация национального законодательства для интеграционного взаимодействия;
- синхронизация выполнения внутригосударственных процедур по заключенным договорам;
- принятие мер по формированию правовой системы ЕврАзЭС.

Для достижения цели деятельности ЕврАзЭС и выполнения стоящих перед ним задач созданы следующие органы Сообщества (рис. 2): Межгосударственный Совет; Интеграционный Комитет; Межпарламентская Ассамблея; Суд Сообщества. В целях обеспечения преемственности эти органы, за исключением Суда Сообщества, сформированы на основе структур Таможенного союза.

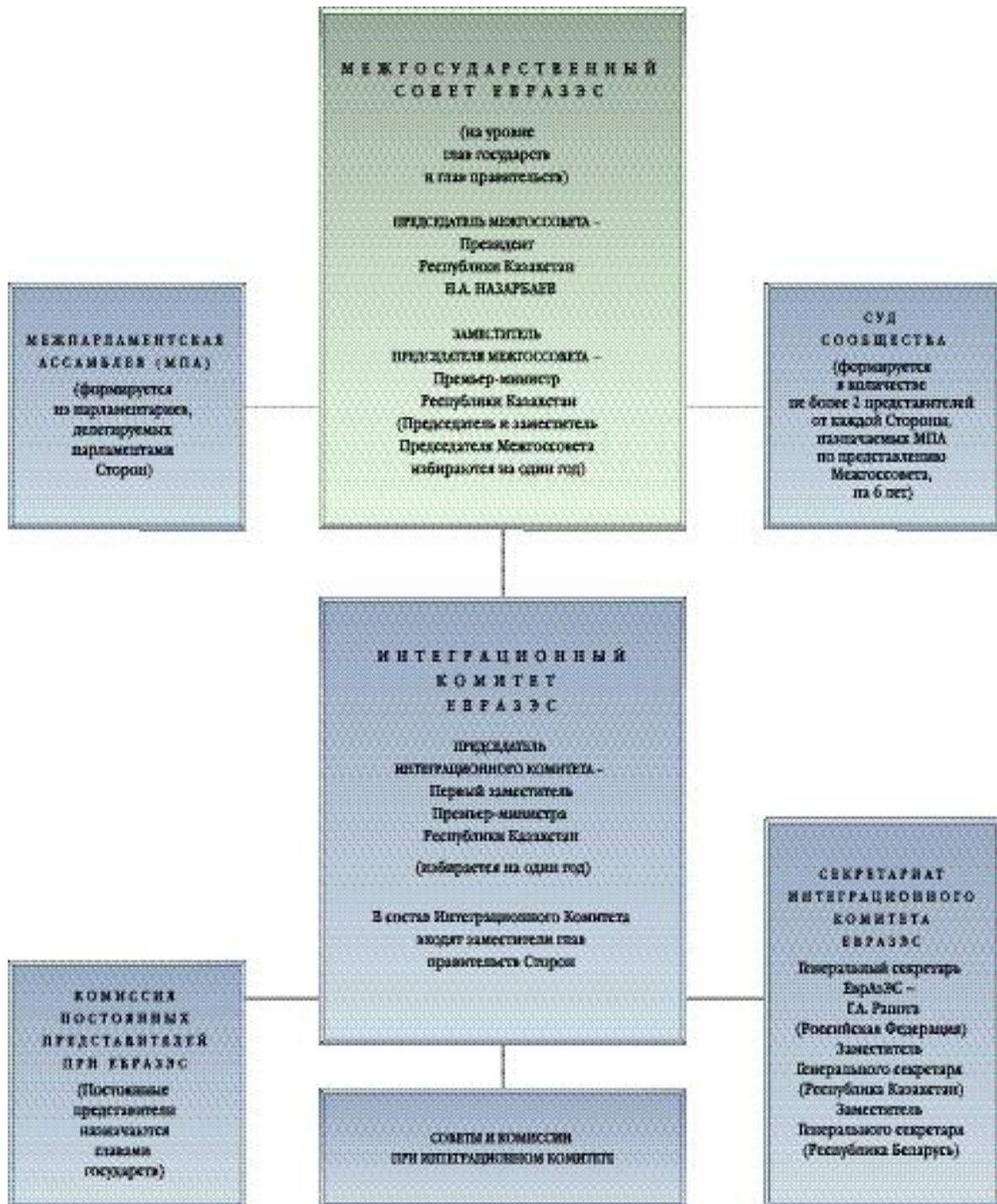
Межгосударственный Совет является высшим органом ЕврАзЭС. В его состав входят главы государств и главы правительств государств-членов. Он рассматривает принципиальные вопросы Сообщества, связанные с общими интересами государств-членов, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей и задач ЕврАзЭС.

Межгосударственный Совет собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год и на уровне глав правительств не реже двух раз в год. 31 мая 2001 года на первом его заседании Председателем Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на очередной срок избран Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, а заместителем Председателя назначен Премьер-министр Республики Казахстан. На этом же заседании был принят пакет основополагающих документов, позволивших начать функционирование Евразийского экономического сообщества.

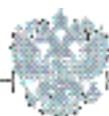
Наряду с этим на заседании Межгосударственного Совета 31 мая 2001 года был утвержден первый документ, направленный на достижение целей деятельности ЕврАзЭС, – «Совместная целевая Программа по обустройству пунктов пропуска на внешних границах государств – участников Таможенного союза на период 2001–2005 годов». Программа была подготовлена в соответствии с Решением Совета глав правительств Таможенного союза от 24 ноября 1998 года, и ее головным разработчиком являлся Государственный таможенный комитет Российской Федерации.



2



ОРГАНЫ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА



Интеграционный Комитет является постоянно действующим органом ЕврАзЭС. Основными его задачами являются:

- обеспечение взаимодействия органов ЕврАзЭС;
- подготовка предложений по повестке дня заседаний Межгосударственного Совета и уровню их проведения, а также проектов решений, международных договоров и других документов;
- подготовка предложений по формированию бюджета ЕврАзЭС и контроль за его исполнением;
- контроль за реализацией решений, принятых Межгосударственным Советом.

В состав Интеграционного Комитета входят заместители глав правительств государств-членов Сообщества. Его заседания проводятся не реже одного раза в три месяца. В период между заседаниями Интеграционного Комитета текущую работу Сообщества обеспечивает Комиссия Постоянных представителей государств-членов, назначаемых главами государств.

31 мая 2001 года Решением Межгосударственного Совета Председателем Интеграционного Комитета ЕврАзЭС на последующий год был утвержден первый заместитель Премьер-министра Республики Казахстан Д.К. Ахметов. Следует отметить, что в соответствии с документами, регламентирующими деятельность Сообщества, Межгосударственный Совет и Интеграционный Комитет возглавляются представителями одного государства.

На своем первом заседании, состоявшемся в г. Алматы 27 июля 2001 года, Интеграционный Комитет ЕврАзЭС рассмотрел ряд документов, регламентирующих деятельность Сообщества, в частности, были утверждены Правила процедуры Интеграционного Комитета Евразийского экономического сообщества и одобрены Функции структурных подразделений Секретариата Интеграционного Комитета. Кроме того, на заседании обсуждались документы, касающиеся дальнейшего формирования Таможенного союза и создания Единого экономического пространства, в том числе были приняты соответствующие решения «О проекте Основ пограничной политики государств – членов Евразийского экономического сообщества», «О перечнях товаров для дальнейшего согласования ставок ввозных таможенных пошлин в целях расширения Базового перечня Общего таможенного тарифа».

Организация работы и информационно-техническое обеспечение Межгосударственного Совета и Интеграционного Комитета осуществляется Секретариатом Интеграционного Комитета, который возглавляется Генеральным секретарем, являющимся высшим административным должностным лицом Сообщества и назначаемым Межгосударственным Советом сроком на три года. В соответствии с Решением Межгосударственного Совета от 31 мая 2001 года на эту должность представлена кандидатура от Российской Федерации, которая была утверждена 29 октября сего года.

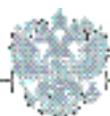
Межпарламентская Ассамблея является органом парламентского сотрудничества в рамках ЕврАзЭС, рассматривающим вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства государств-членов и приведения его в соответствие с договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС в целях реализации задач Сообщества. Межпарламентская Ассамблея формируется из парламентариев, делегируемых парламентами государств-членов Сообщества.

Межпарламентская Ассамблея в пределах своих полномочий:

- разрабатывает Основы законодательства в базовых сферах правоотношений, подлежащих рассмотрению Межгосударственным Советом;
- принимает типовые проекты, на основе которых разрабатываются акты национального законодательства.

Председателем Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества избран Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь А.П. Войтович.

На первом заседании Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, состоявшемся 24 ноября 2001 года в г. Санкт-Петербурге, были рассмотрены организационные вопросы по ее формированию на основе Межпарламентского Комитета Таможенного союза, а также приняты соответствующие постановления по созданию правовой базы Сообщества, в частности, по модельным законам «Основы аудиторской деятельности»,



«О бухгалтерском учете», «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья» и по ряду других. Эти модельные законы направлены в парламенты государств – членов ЕврАзЭС для использования в национальных законодательствах.

Суд Сообщества призван обеспечивать единообразное применение государствами-членами действующих в рамках ЕврАзЭС договоров и принимаемых органами ЕврАзЭС решений. Предполагается, что Суд Сообщества будет также рассматривать споры экономического характера, возникающие между государствами-членами по вопросам реализации решений органов ЕврАзЭС и положений договоров, действующих в рамках Сообщества, дает по ним разъяснения, а также заключения.

Суд Сообщества формируется из представителей государств-членов в количестве не более двух представителей от каждой страны. Судьи назначаются Межпарламентской Ассамблеей по представлению Межгосударственного Совета сроком на шесть лет.

Концепция функционирования Суда Сообщества в настоящее время находится в стадии обсуждения.

Межгосударственный Совет своими решениями может учреждать вспомогательные органы Сообщества. В настоящее время в целях координации действий различных ведомств государств – членов Сообщества при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС созданы Совет руководителей таможенных служб, Совет по пограничным вопросам, Совет руководителей налоговых служб, Совет по взаимному признанию и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях, а также Комиссия по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, Комиссия по стандартизации, метрологии и сертификации и Комиссия по взаимодействию в области экспортного контроля. В последнее время налаживается работа Совета министров юстиции и Совета руководителей национальных/центральных банков, а также Совета по транспортной политике и Совета по энергетической политике. Необходимо отметить, что в деятельности советов и комиссий участвуют соответствующие должностные лица всех государств – членов Сообщества.

Местом нахождения Интеграционного Комитета являются город Москва (Российская Федерация) и город Алматы (Республика Казахстан). Аналогичным образом размещается и Секретариат Интеграционного Комитета, причем в соответствии с Решением Межгосударственного Совета от 31 мая 2001 года 2/3 состава персонала Секретариата находится в г. Москве и 1/3 – в г. Алматы.

Местом нахождения Межпарламентской Ассамблеи является город Санкт-Петербург (Российская Федерация).

Суд Сообщества будет находиться в городе Минске (Республика Беларусь).

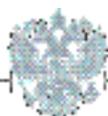
Достижению цели деятельности ЕврАзЭС и успешному решению стоящих перед ним задач способствует новый механизм принятия и исполнения решений органов Сообщества. Так, Межгосударственный Совет принимает все решения консенсусом, за исключением решений о приостановке членства или об исключении из членов Сообщества, которые принимаются по принципу «консенсус минус голос заинтересованного государства».

В Интеграционном Комитете, советах и комиссиях, созданных при нем, решения принимаются большинством в 2/3 голосов.

Количество голосов каждого государства соответствует его взносу в бюджет Сообщества и составляет:

- Республика Беларусь – 20 голосов,
- Республика Казахстан – 20 голосов,
- Кыргызская Республика – 10 голосов,
- Российская Федерация – 40 голосов,
- Республика Таджикистан – 10 голосов.

В случае, если за принятие решения проголосовали четыре государства-члена Сообщества, но при этом оно не набрало большинства в 2/3 голосов (такая ситуация может сложиться, если делегация Российской Федерации голосует против), то вопрос передается на



рассмотрение Межгосударственного Совета. С другой стороны, допустим, Российская Федерация совместно с Республикой Беларусь не смогут провести выгодное только им решение – необходимо будет искать союзников.

Решения органов ЕврАзЭС исполняются государствами-членами путем принятия необходимых национальных нормативных правовых актов в соответствии с национальным законодательством. Кроме того, предусматривается, что разрабатываемые Межпарламентской Ассамблеей Основы законодательства в базовых сферах правоотношений после их утверждения Межгосударственным Советом и ратификации парламентами государств – членов Сообщества, в отличие от модельных законов, имеющих рекомендательный характер, будут непосредственно вводиться в национальные правовые системы.

Контроль за выполнением обязательств государствами – членами Сообщества по реализации Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества, других действующих в рамках Сообщества договоров и решений органов ЕврАзЭС осуществляется ими же в пределах их компетенции. Это как раз и есть те полномочия, которые в соответствии со статьей 1 Договора от 10 октября 2000 года государства-члены передают ЕврАзЭС. Необходимо подчеркнуть, что это одна из важнейших правовых норм данного Договора, которая в значительной степени предопределяет его эффективность. Как известно, в Таможенном союзе подобный контроль осуществлялся через правительства государств-участников, по результатам которого представлялись информационные доклады для рассмотрения их органами управления интеграцией.

В Евразийском экономическом сообществе результаты контроля будут иметь совсем иные последствия. Так, за нарушение своих обязательств в соответствии с Договором от 10 октября 2000 года, другими договорами, действующих в рамках Сообщества, участие государства в работе его органов решением Межгосударственного Совета может быть приостановлено, а при продолжении такой практики оно вообще подлежит исключению.

Договором предусмотрены также соответствующие меры воздействия и к нарушителям порядка перечисления платежей в бюджет Сообщества. В частности, в статье 15 Договора определено, что в случае, если задолженность какого-либо государства-члена перед бюджетом ЕврАзЭС превышает сумму, эквивалентную его годовому долевному взносу, решением Межгосударственного Совета оно может быть лишено права голосования в органах Сообщества до полного погашения задолженности. То есть государство-должник будет вынуждено исполнять решения, в принятии которых оно не участвовало.

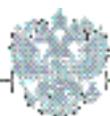
Такие строгие меры к нарушителям порядка перечисления платежей в бюджет обусловлены тем, что финансирование деятельности органов ЕврАзЭС осуществляется за счет бюджета Сообщества, который формируется из долевых взносов государств-членов согласно следующей шкале:

- Республика Беларусь – 20%,
- Республика Казахстан – 20%,
- Кыргызская Республика – 10%,
- Российская Федерация – 40%,
- Республика Таджикистан – 10%.

Средства бюджета Сообщества направляются на финансирование органов ЕврАзЭС; на финансирование совместных мероприятий государств-членов, проводимых в рамках Сообщества, а также на другие цели, не противоречащие положениям Договора об учреждении ЕврАзЭС.

Как следует из вышеизложенного, Договором от 10 октября 2000 года утверждена организация, действительно способная достичь поставленной перед ней цели – сформировать Таможенный союз и создать Единое экономическое пространство.

В заключение подчеркнем, что прием в члены Сообщества открыт для всех государств, которые примут на себя обязательства, вытекающие из данного Договора и других договоров, действующих в рамках Сообщества, по списку, определяемому решением Межгосударственного Совета.



Договор от 10 октября 2000 года предусматривает также участие в работе органов ЕвразЭС наблюдателей. В случае обращения с соответствующей просьбой любому государству или международной межгосударственной (межправительственной) организации может предоставляться статус наблюдателя при ЕвразЭС. Решение о предоставлении, приостановке или аннулировании статуса наблюдателя принимается Межгосударственным Советом.