

РАЗВИТИЕ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Угольная промышленность, являясь одной из отраслей топливно-энергетического комплекса, имеет целый ряд проблем, которые требуют специального рассмотрения и кардинального решения, в том числе с точки зрения энергетической безопасности страны.

До 1988 года угольная отрасль России развивалась устойчиво, ввод мощностей по добыче угля ежегодно опережал выбытие, и в 1988 году был достигнут наибольший объем добычи угля (416,5 млн. тонн, в том числе открытым способом – 218,4 млн. тонн).

В конце 80-х и начале 90-х годов тенденция постоянного увеличения добычи угля сменилась на ее падение во всех угольных бассейнах России. К началу реструктуризации более половины шахт имели фактический срок службы более сорока лет и около 46% действующих шахт длительное время эксплуатировалось без реконструкции. Только 15% шахт по своим технико-экономическим показателям были сопоставимы с лучшими зарубежными аналогами.

В 1994–2001 годах в результате проводимой реструктуризации угольной отрасли прекращены работы по добыче угля на 170 угледобывающих предприятиях с суммарной производственной мощностью 56,9 млн. тонн угля и сланца в год и потерей добычи в связи с их ликвидацией – 20,1 млн. тонн. На 153 шахтах практически выполнены технические работы, связанные с закрытием.

Одновременно в это же время сократились капитальные вложения в угольную отрасль.

В последние годы угольная промышленность работала за счет потенциала, созданного в дореформенный период. Зима 2000–2001 гг. показала, что этот потенциал на исходе.

Причем активный процесс сокращения угледобывающих мощностей происходит не только за счет закрытия особо убыточных шахт, но и за счет износа основных фондов на перспективных предприятиях и невозможности его обновления из-за отсутствия необходимых инвестиционных ресурсов.

В 2000 году объем суммарных инвестиций в основное производство составил 8,6 млрд. рублей, из них 89,1% – собственные средства угольных компаний.

Федеральные инвестиционные вложения в сопоставимых ценах сократились в 2000 году против 1999 года в 2 раза и составили лишь 132 млн. рублей, в 2001 году они выросли до 1233,63 млн. рублей в виде бюджетного кредита, а в 2002 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год» предусматривается согласно:

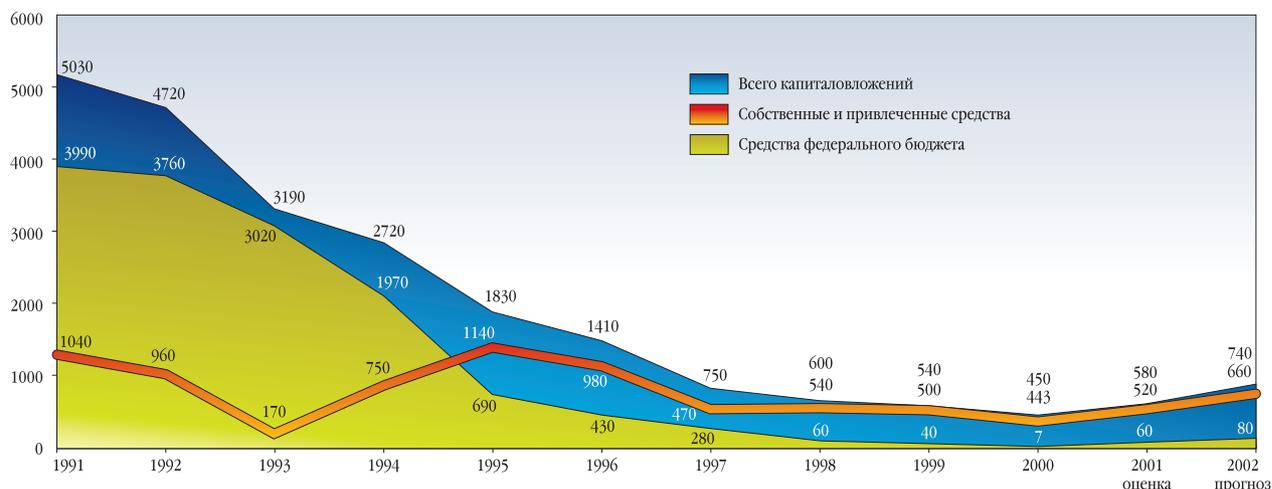
- статье 76 выделение средств на осуществление инвестиционных проектов в угольной отрасли на конкурсной основе сроком до трех лет в сумме, не превышающей 1,7 млрд. рублей, с уплатой процентов за пользование бюджетными кредитами в размере 12 процентов годовых;
- статье 73 выделение средств из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2001–2002 годах в российских кредитных организациях (500 млн. рублей).

Однако основная масса предприятий не сможет получить кредит, так как он дается только предприятиям, не имеющим просроченной задолженности по платежам в федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов, а также под банковские гарантии, поручительства и залог имущества, которые обеспечивают возврат в полном объеме предоставляемых бюджетных кредитов и начисленных за пользование ими процентов.

Как показывают расчеты, при существующем износе горно-добывающего оборудования более 75% только для поддержания угледобычи на существующем уровне необходимо инвестировать в основной капитал в 2002 году не менее 15 млрд. рублей.

Изменение подходов к финансированию технического перевооружения, строительства новых и реконструкции действующих предприятий в угольной от-

1



КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В УГОЛЬНУЮ ОТРАСЛЬ (В СМЕТНЫХ ЦЕНАХ 1991 ГОДА, МЛН. РУБ.)

расли (введение платности и возвратности выделяемых инвестиций) стало серьезной проблемой, препятствующей развитию угольной промышленности и активно сокращающей добывающие мощности. При хронических неплатежах потребителей за поставленный уголь отсутствие собственных средств на развитие не позволяет осуществлять строительство угледобывающих предприятий в новых регионах, поддерживать на существующем уровне действующие мощности и возвращать взятые заемные средства. Новое строительство шахт и разрезов практически не ведется. Как показывает анализ, выбытие мощностей происходит не столько при закрытии особо убыточных и опасных производств, а в основном на перспективных предприятиях из-за износа основного оборудования.

Поэтому необходимо предусматривать в суммах государственной поддержки отрасли увеличение средств на техническое переоснащение предприятий, введение и организацию лизинговых поставок основного дорогостоящего оборудования.

Учитывая, что угольная промышленность оказывает существенное влияние за энергетическую безопасность страны, вопросы реструктуризации и стабилизации работы отрасли могут быть решены только на федеральном уровне.

При разработке раздела «Угольная промышленность» федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002–2005 годы и на перспективу до 2010 года предусматривалось создание условий по стабилизации добычи угля при обеспечении его спроса и сбыта в региональном разрезе, сохранение его важнейшей роли в производстве электроэнергии, топливообеспечении населения и снабжения коксующимися углями металлургической промышленности.

Эти цели могут быть достигнуты при решении следующих задач:

- продолжение реструктуризация угольной промышленности России с выполнением комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на преобразование производствен-

ной и организационной структур угольной отрасли в целях повышения ее эффективности и решение сопряженных социально-экономических проблем угледобывающих регионов;

- реализация стратегии развития отрасли на основе баланса рыночных сил и мер государственной поддержки;
- финансовая стабилизация организаций отрасли;
- снижение затрат и повышение качества угольной продукции на основе применения новейших технологий и оборудования, ликвидация неперспективных шахт и разрезов;
- разработка основных законодательных и экономических механизмов реформирования;
- обеспечение экологического оздоровления угольных регионов.

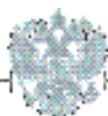
Для реализации этих целей в процессе разработки раздела рассматривались два варианта развития угольной промышленности – инерционный и интенсивный.

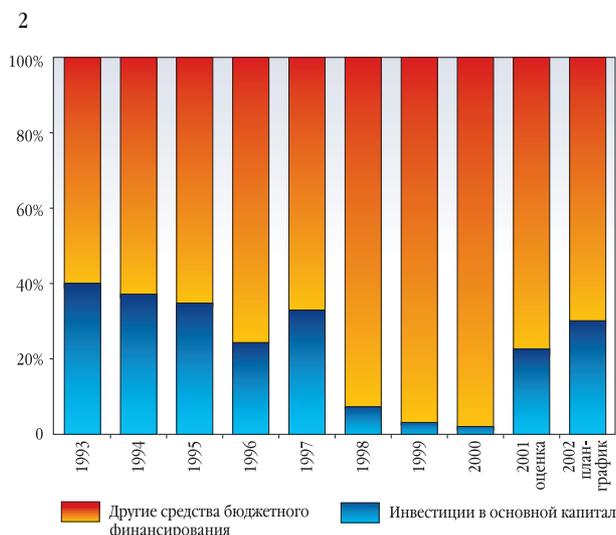
Основным критерием при выборе окончательного варианта развития служили одобренные Правительством основные положения Энергетической стратегии России на период 2020 года, согласно которым в 2005 году должно быть достигнуто производство угольной продукции в объеме 300 млн. тонн, а в 2010 году – 335 млн. тонн.

На начало 2001 г. производственные мощности по добыче угля составили 267 млн. тонн и уменьшились по сравнению с 1994 г. на 105 млн. тонн, а уровень добычи в 2000 г. составил 254,87 млн. тонн угля, то есть освоение производственных мощностей достигло 94,1%.

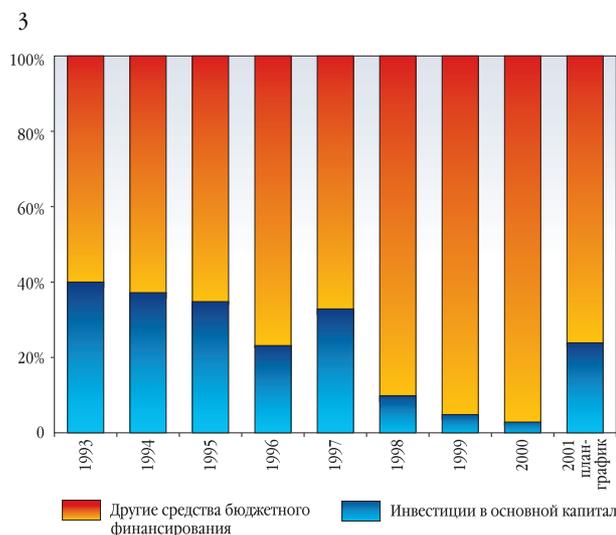
В 2001 году добыча угля составила 266,2 млн. тонн, рост по сравнению с 2000 годом составил 104,4 процента. Одновременно производственные мощности по добыче угля составили на начало 2002 года 278 млн. тонн, таким образом освоение производственных мощностей достигло 95,7%.

Дальнейшее увеличение добычи угля без ввода в эксплуатацию новых мощностей и обновления активной части основных фондов на действующих перспективных предприятиях невозможно. При значительном изно-





СТРУКТУРА СРЕДСТВ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ
В 1993–2002 ГОДАХ (В ПРОЦЕНТАХ)



СТРУКТУРА СРЕДСТВ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ
В 1993–2001 ГОДАХ (В ПРОЦЕНТАХ)

Таблица 1

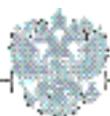
ДИНАМИКА СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В 1993–2002 ГОДАХ
(млн. рублей)

	1993 отчет	1994 отчет	1995 отчет	1996 отчет	1997 отчет	1998 отчет	1999 отчет	2000 отчет	2001 оценка	2002 план- график
Господдержка – всего	1866,63	7284,1	7637,8	10361	6430,98	5254,27	10000	7967	6294,8	7200
<i>в том числе:</i>										
инвестиции										
в основной капитал	746	2676,7	2528	2761	2106	496,4	561,4	132	1233,6	1700
субсидирование про- центных ставок по привлеченным кредитам									211,2	500
доля инвестиций в общей господдержке	40,0%	36,7%	33,1%	26,6%	32,7%	9,4%	5,6%	1,7%	23,0%	30,6%

Таблица 2

ДИНАМИКА СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В 1993–2001 ГОДАХ
(млн. рублей)

	1993 отчет	1994 отчет	1995 отчет	1996 отчет	1997 отчет	1998 отчет	1999 отчет	2000 отчет	2001 план- график
Господдержка – всего	1866,63	7284,1	7637,8	10361,01	6430,98	5254,27	10000	7967	8000
<i>в том числе:</i>									
инвестиции в основной капитал	746	2676,7	2528	2761	2106	496,4	561,4	132	2200
доля инвестиций в общей господдержке	40,0%	36,7%	33,1%	26,6%	32,7%	9,4%	5,6%	1,7%	27,5%



се оборудования необходимо произвести в кратчайшие сроки техническое перевооружение угольной отрасли.

Поэтому программными мероприятиями предусматривается ввод мощностей по добыче угля в 2002–2005 гг. 49,3 млн. тонн и в 2006–2010 гг. – 47,2 млн. тонн за счет:

- строительства новых (в 2002–2005 гг. – 44,3 и в 2006–2010 гг. – 43,1 млн. тонн) и реконструкции действующих (в 2002–2005 гг. – 4,9 и в 2006–2010 гг. – 4,1 млн. тонн) угледобывающих предприятий с внедрением современных технологий, обеспечивающих высокую экономическую эффективность производства;
- технического перевооружения действующих шахт и разрезов с обновлением активной части основных фондов и приростом мощностей в 2002–2005 гг. на 3,4 млн. тонн, в 2006–2010 гг. – на 1,05 млн. тонн по добыче угля.

Удовлетворение потребности экономики страны в угольном топливе будет связано с развитием добычи угля в бассейнах федерального значения – Кузнецком и Канско-Ачинском. Межрегиональное значение будут иметь месторождения Восточной Сибири, Бурятии, Печорского, Донецкого и Южно-Якутского бассейнов.

Основным направлением совершенствования технологической структуры угольного производства является увеличение удельного веса открытого способа добычи, с доведением его до 80–85% к 2020 году. Крупные предприятия с единичной мощностью свыше 0,5 млн. тонн будут обеспечивать около 80% общей добычи угля. Доля добычи угля предприятиями небольшой производственной мощности (менее 0,5 млн. тонн) возрастет с 4% в 2000 году до 15–20% в 2020 году.

В период 2001–2020 годов с учетом выбытия из-за отработки запасов и ликвидации убыточных предприятий (до 60 млн. тонн производственных мощностей по добыче угля) потребность в строительстве новых мощностей составит около 200 млн. тонн, из них в Кузнецком бассейне – 75 млн. тонн, в Канско-Ачинском – свыше 70 млн. тонн, на месторождениях Дальнего Востока – 20 млн. тонн. Предусмотрено строительство 10 новых шахт и 16 разрезов, из них:

- в Кузнецком бассейне – 7 разрезов и 5 шахт (Галдинское, Ерунаковское, Караканское и Соколовское месторождения);
- в Канско-Ачинском бассейне – 3 разреза (Березовское и Абанское месторождения);
- на Дальнем Востоке – 1 шахта и 2 разреза (на Ургальском и Энгельском месторождениях).

На выполнение предусмотренных в подпрограмме задач по вводу в эксплуатацию новых угледобывающих и углеперерабатывающих мощностей, техническому перевооружению и поддержанию мощностей действующего шахтного фонда, включая подготовку необходимого фронта очистных работ

и замену изношенного оборудования, потребуется в 2002–2005 гг. (в ценах 2001 г.) вложить в основной капитал за счет всех источников 67,14 млрд. руб.

Финансирование затрат на реализацию заданий раздела «Угольная промышленность» ФЦП «Энергоэффективная экономика» намечается осуществить в основном за счет внебюджетных источников и средств федерального бюджета.

Внебюджетные источники в объеме 49,42 млрд. рублей будут формироваться в основном за счет собственных финансовых ресурсов акционерных обществ и организаций угольной промышленности (амортизационные отчисления и прибыль), а также привлечения финансовых средств других инвесторов и кредитов банков.

Следовательно, собственных средств для развития угольной промышленности и технического перевооружения шахт и разрезов явно недостаточно.

С 2001 года механизм государственной поддержки, помимо бюджетного кредитования, предусматривает возмещение процентных ставок по кредитам, взятым предприятиями угольной промышленности в коммерческих банках. Следствием этого будет автоматическое уменьшение средств государственной поддержки, предусмотренное программой «Энергоэффективная экономика», в 2002–2005 годах на 1,5–2,0 млрд. рублей.

Учитывая нынешнее состояние отрасли и совокупность всех отмеченных в разделе факторов, вывод только один – без государственной помощи преодолеть кризисное положение с инвестиционными ресурсами в угольной промышленности не представляется возможным.

Для ликвидации имеющегося дефицита необходимо включение части объектов угольной промышленности в федеральную адресную инвестиционную программу с предоставлением инвестиций в обмен на акции угольных организаций.

Анализ эффективности программных мероприятий выявил существенный системный эффект от инвестиций в развитие угольной отрасли и показал экономическую целесообразность вложения бюджетных средств. Индекс доходности бюджетных инвестиций в среднем за пять лет имеет устойчивую тенденцию роста при благоприятном инвестиционном климате для угольной отрасли, когда государство выступает в роли активного инвестора, осуществляет координацию действий по расширению использования угля, растет спрос на уголь (включая и экспорт), круг потребителей расширяется и платежеспособность потребителей становится устойчивой.

Одновременно требуется усовершенствование средств транспортировки угля на дальние расстояния, широкое внедрение экологически эффективных технологий сжигания углей в электроэнергетике и утилизация отходов для обеспечения роста потребления углей, необходимо создание производств по выпуску новых видов продукции, замещающих продукты из нефти и газа (например, водоугольное топливо).