

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ СО СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

Регион Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), к которому в первую очередь относятся бывшие страны СЭВ – Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия и Чехия, представляет сферу традиционных геополитических и торгово-экономических интересов Российской Федерации. Доля этих стран в общем внешнеторговом обороте России составляет около 10%. Взаимоотношения с ними играют важную роль в обеспечении экономической безопасности России, что обусловлено прежде всего значительными объемами поставок российских энергоносителей в эти страны и большим транзитным значением региона. Без активной торговой политики в странах ЦВЕ трудно представить перспективы развития российской внешней торговли. Именно здесь сосредоточены значительные резервы по восстановлению и наращиванию нашего промышленного экспорта, что является одной из основных задач повышения эффективности внешнеэкономических связей и их вклада в развитие экономики Российской Федерации. В шкале национальных российских политических и экономических приоритетов взаимоотношения со странами ЦВЕ занимают одну из важнейших позиций. Это предполагает особое отношение Российского государства к вопросам обеспечения политических и кредитно-финансовых условий развития экономического сотрудничества с указанными странами, включая инвестиционную деятельность.

К настоящему времени практически сформирована обновленная с учетом современных требований договорно-правовая база торгово-экономических отношений России со странами ЦВЕ. Созданы и достаточно эффективно действуют двусторонние межправительственные комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Наращиваются объемы поставок российских энергоносителей в страны ЦВЕ и их транзита по территории этих стран. Осуществляются поставки российской военной техники и специмущества на рынки стран ЦВЕ. Достаточно динамично развивается торгово-экономическое сотрудничество на межрегиональном уровне.

Данные о товарообороте с отдельными странами ЦВЕ за период 1996–2001 гг. приведены в таблице 1.

В 1998 г. два фактора – падение цен на нефть и финансово-экономический кризис в России – вызвали падение объемов торговли со странами ЦВЕ по сравнению с 1997 г. примерно на 20%. В последующие годы вплоть до 2001 г. ситуация постепенно выравнивалась, и к настоящему моменту оборот внешней торговли достиг уровня 1997 г. и в большинстве стран – превысил его.

Структура российского экспорта в страны ЦВЕ в период 1996–2001 гг. в целом оставалась неизменной и характеризовалась большой долей поставок энергоносителей. На эти страны приходится около 30% всего российского экспорта нефти и природного газа.

Через их территорию проходят транзитные нефте- и газопроводы, по которым российские энергоносители поступают в Западную Европу, а газ – также в Грецию, Турцию и Югославию. Через шесть стран ЦВЕ проходит около 80% всего экспортного объема природного газа из РФ. Велико также значение этих стран в области транзитных автомобильных, железнодорожных и водных перевозок.

Российский рынок в значительной мере насыщен продовольственными и сельскохозяйственными товарами, химической продукцией, медикаментами, машинами и оборудованием, товарами широкого потребления, импортируемыми из этих стран.

Инвестиционное сотрудничество России со странами ЦВЕ пока не достигло значительных масштабов. Прямые капиталовложения стран ЦВЕ в экономику нашей страны составляют около 2% общего объема прямых иностранных инвестиций. Потенциальные инвесторы стран ЦВЕ занимают выжидательную позицию по отношению к России и, как правило, выступают проводниками западных инвестиций.

Активное сальдо России в торговле со странами ЦВЕ составляет около 12 млрд. долл. США, что является важным позитивным вкладом в формирование платежного баланса нашей страны. Вместе с тем, учитывая снижающуюся в целом платежеспособность импортеров стран ЦВЕ, особенно Болгарии и Румынии, необходимо уделять этому вопросу повышенное внимание. С учетом ситуации на российском рынке, странами ЦВЕ активно предлагают

Таблица 1

ТОРГОВЛЯ СТРАН ЦВЕ С РОССИЕЙ

(млн. долл. США)

	Болгария	Венгрия	Польша	Румыния	Словакия	Чехия	Всего
ОБОРОТ							
1996	1 900	2 781	4 180	1 596	2 243	2 751	15 451
1997	1 719	2 931	4 840	1 605	1 925	2 614	15 635
1998	1 209	2 327	3 970	1 143	1 562	2 244	12 454
1999	1 281	1 987	3 385	792	1 450	1 775	10 669
2000	1 500	3 056	5 482	1 209	2 200	2 570	16 017
2001*	740	1 928	3 626	748	1 171	1 216	9 429
ЭКСПОРТ В РОССИЮ							
1996	466	776	1 654	164	309	694	4 062
1997	391	968	2 155	250	328	772	4 865
1998	234	661	1 597	81	205	657	3 434
1999	188	356	709	85	103	385	1 827
2000	100	455	862	89	100	410	2 016
2001*	57	262	642	40	61	203	1 265
ИМПОРТ ИЗ РОССИИ							
1996	1 434	2 005	2 526	1 432	1 935	2 058	11 389
1997	1 328	1 963	2 686	1 356	1 597	1 842	10 771
1998	975	1 666	2 372	1 062	1 357	1 581	9 020
1999	1 093	1 631	2 676	707	1 346	1 390	8 842
2000	1 400	2 600	4 620	1 121	2 100	2 160	14 001
2001*	680	1 666	2 984	708	1 109	1 013	8 160
ДЕФИЦИТ БАЛАНСА ТОРГОВЛИ С РОССИЕЙ							
1996	968	1 229	872	1 268	1 626	1 364	7 327
1997	937	995	531	1 106	1 268	1 070	5 906
1998	741	1 005	775	982	1 153	930	5 585
1999	905	1 275	1 967	622	1 243	1 005	7 016
2000	1 300	2 145	3 757	1 032	2 000	1 750	11 984
2001*	623	1 404	2 342	668	1 047	810	6 894

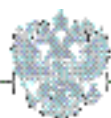
*Данные за I полугодие 2001 года.

ся для поставок в Россию продовольственные товары и товары широкого потребления. В качестве формы оплаты предлагаются взаимовязанные поставки и товарообмен, в первую очередь на российские энергоносители: нефть, газ и некоторые другие товары. В этом вопросе необходимо по-прежнему проводить линию на взвешенный, прагматический подход с учетом коммерческой эффективности конкретных предложений. Дальнейшее наращивание объемов торговли традиционными товарами (российское топливо в обмен на продовольствие и потребительские товары) не только не соответствует долговременным национальным интересам России, но и ведет к деградации структуры российского импорта – быстрому падению доли современного оборудования и материалов инвестиционного назначения. С учетом высокой степени морального и физического износа основных производственных фондов

Россия стоит перед острой необходимостью использовать импорт для содействия перестройке национальной экономики и модернизации производственной базы.

В отношениях с рассматриваемыми странами существует проблема российской задолженности порядка 3 млрд. долл. США. Частично удастся нейтрализовать блокирующее влияние этой проблемы для взаимной торговли через поставки российских товаров, машин и оборудования, включая спецтехнику, в счет урегулирования задолженности, что создает определенные условия для дальнейшего присутствия российской продукции машиностроения на рынках этих стран.

Одной из основных проблем в торгово-экономических отношениях России со странами ЦВЕ в настоящее время является их переориентация на приоритетное сотрудничество с Западом и стремление к интеграции в ЕС.



В настоящее время они имеют соглашение об ассоциированном членстве с Евросоюзом. Венгрия, Польша и Чехия уже ведут переговорный процесс о вступлении в ЕС, а Словакия, Болгария и Румыния активно готовятся к этому. Кроме того, страны ЦВЕ в 1992 г. создали региональную организацию в рамках Центральноевропейского соглашения о свободной торговле (ЦЕССТ), в которую в настоящее время входят семь стран региона: Венгрия, Польша, Чехия, Словакия, Словения, Болгария и Румыния. Основная цель ЦЕССТ – стимулировать развитие торгово-экономических, промышленных, научно-технических и других связей внутри объединения и подготовить основу для последующего вступления его членов в ЕС.

Россия не имеет со странами ЦВЕ взаимных таможенных преференций, о которых эти страны договорились с другими основными торговыми партнерами. Регион ЦВЕ все более открывается для ЕС и замыкается по отношению к России. Можно констатировать, что в ЦВЕ начала формироваться обширная зона преференциальной торговли, приобретающая по существу западноевропейскую направленность и усиливающая дискриминацию по отношению к российским товарам.

Таким образом, четко прослеживается тенденция ухудшения общего торгово-политического режима в отношениях между Россией и странами ЦВЕ. Пока это слабо влияет на конкурентоспособность российского экспорта на рынке данного региона, поскольку основную долю в нем занимают топливно-сырьевые товары, на которые распространяются невысокие ставки таможенных тарифов. Однако продвижение российской машинотехнической продукции на рынки стран ЦВЕ уже сталкивается с вышеперечисленными трудностями и становится все более проблематичным.

В случае вступления стран ЦВЕ в Евросоюз, который диктует для своих членов необходимость диверсификации источников энергетического и сырьевого импорта, возможно также ожидать квотирования поставок этих товаров из России со стороны государств ЦВЕ (некоторые страны ЦВЕ, в частности Польша и Венгрия, уже применяют в одностороннем порядке ограничительные меры по отношению к отдельным российским товарам: уголь, удобрения). Кроме того, вступление Венгрии, Польши и Чехии в НАТО и намерение Болгарии, Словакии и Румынии присоединиться к этому блоку существенно сужают возможности сотрудничества России с этими странами в военно-технической области. Необходимо также учитывать возрастающую конкуренцию российским товарам (например, уголь, железорудное сырье, металлопродукция и др.) на рынках стран ЦВЕ со стороны товаров из стран СНГ, и в первую очередь из Украины.

В то же время развитие торгово-экономических связей России с европейскими странами в целом, включая и страны ЦВЕ, осложнено нашими внутренними финансово-экономическими трудностями, которые не позволяют создать и использовать механизм государственной поддержки и стимулирования экспорта.

В связи с этим необходимо разработать комплекс мер, включая меры долгосрочного характера, направленных на сохранение и укрепление позиций

России в странах ЦВЕ, на смягчение негативных последствий вступления стран данного региона в ЕС, на дальнейшее развитие и повышение эффективности торгово-экономических связей с этими странами.

Однако уже сейчас осуществляются мероприятия в этом направлении:

- в настоящее время Минэкономразвития России проводит изучение возможности либерализации торговли со странами ЦВЕ на двусторонней основе. Работа в этом направлении проведена с Болгарией, Польшей, Чехией и Словакией;
- ведутся переговоры с ЕС о смягчении негативных для России последствий расширения Евросоюза за счет стран ЦВЕ на основе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС (СПС), например, путем установления переходного периода для вступления в силу норм и правил ЕС по отношению к российским товарам и услугам, экспортируемым в страны ЦВЕ;
- российские внешнеэкономические организации проявляют активность на созданных и создаваемых с их участием объектах, прежде всего в области атомной и тепловой энергетики, с точки зрения долговременной привязки этих стран к российской технологии в плане дальнейшей реконструкции и модернизации этих объектов, обеспечения возможности долговременных поставок российского ядерного топлива для АЭС в странах ЦВЕ. В более отдаленной перспективе российские организации могут рассчитывать на крупномасштабное участие в работах по выводу из эксплуатации и утилизации АЭС в странах ЦВЕ. С этой целью необходимо приступить к соответствующим подготовительным мероприятиям;
- готовятся к подписанию со странами ЦВЕ двусторонние межправительственные (межведомственные) соглашения о долгосрочных поставках российских энергоносителей и сырьевых товаров по аналогии с действующим соглашением о поставках российской нефти в Словацкую Республику на период до 2014 г. и поставках российского природного газа в Румынию до 2010 года;
- осуществляется поиск альтернативных направлений транспортировки экспортных потоков российской нефти, и в первую очередь путем создания соответствующих терминалов на Балтийском море. Это, однако, не исключает эффективное использование существующих транзитных систем в странах ЦВЕ, а также реализацию проекта по использованию нефтепроводов «Дружба» и «Адрия» для увеличения объемов транзита и экспорта российской нефти;
- реализуется участие в приватизации российскими компаниями топливно-энергетических комплексов стран ЦВЕ, и прежде всего газо- и нефтетранспортных и распределительных систем, путем инвестирования в уже существующие и в строительство новых объектов, а также создания совместных предприятий по переработке российского сырья и реализации производимой продукции. В этой области лиди-



рует ОАО «Газпром», инвестировавшее более 1 млрд. долл. США в строительство польского участка газопровода «Ямал – Западная Европа», в предприятия по сбыту газа, в производственную и банковскую инфраструктуру. Усиливает свое присутствие в регионе концерн «Лукойл», который приобрел контрольные пакеты акций нефтеперерабатывающих заводов в Румынии («Петротел») и Болгарии («Нефтохим»).*

В связи с предстоящим вступлением стран ЦВЕ в Евросоюз и переходом систем управления качеством на стандарты ЕС необходимы создание в Российской Федерации представительств сертификационных органов стран ЦВЕ и аккредитация в системах стандартизации этих стран соответствующих испытательных лабораторий Российской Федерации с целью упрощения и ускорения процедур получения сертификатов на российскую продукцию, экспортируемую в страны ЦВЕ (представительства Госстандарта России уже действуют в Чехии и Словакии). Кроме того, для продвижения на рынки этих стран российской машинотехнической продукции необходимо использовать по прямому назначению технические центры бывшего СССР, для чего требуется упорядочить их статус на межправительственном уровне.

Происходит дальнейшее развитие инфраструктуры торгово-экономических связей со странами ЦВЕ, создание совместных банков, страховых компаний, торговых палат, консигнационных складов, информационно-консультационных центров, развитие маркетинговой и рекламной деятельности российских организаций в этих странах и т.п. В рамках межправительственных комиссий прорабатывается вопрос об улучшении транспортных коммуникаций со странами ЦВЕ, включая авиа- и морские сообщения, реализуются проекты развития транспортных коридоров на территории России, выходящих на общеевропейскую транспортную сеть. Особую актуальность в плане развития торговли со странами ЦВЕ приобретает вопрос восстановления судоходства по реке Дунай и использования этого весьма эффективного маршрута для транспортировки российских экспортных грузов.

Динамично развивается торгово-экономическое сотрудничество со странами ЦВЕ на межрегиональном уровне с акцентом на совместные инвестиции и кооперацию производства. Наиболее активную внешнеэкономическую политику проводят администрации Москвы, Санкт-Петербурга, республик Татарстан и Башкортостан, областей Поволжского региона.

Необходима значительная активизация деятельности торгово-экономических загранпредставительств Российской Федерации в странах ЦВЕ, совершенствование информационного обеспечения российских участников внешнеэкономической деятельности, защита их

интересов на рынках стран пребывания, поддержка расширения сети представительств российских организаций в странах ЦВЕ и координация их деятельности загранпредставительствами Российской Федерации.

Следует в большей мере использовать потенциал межправительственных комиссий по торгово-экономическим вопросам со странами ЦВЕ, в рамках которых могли бы рассматриваться также вопросы либерализации взаимной торговли как средства преодоления изолированности рынков этих стран от России. Механизмы МПК открывают новые возможности согласования на правительственном уровне интересов России и стран ЦВЕ в контексте их сближения с ЕС.

Общую проблематику расширения ЕС за счет стран ЦВЕ необходимо рассматривать с точки зрения соблюдения торгово-политических интересов Российской Федерации в отношениях с этими странами. При этом определяющим является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС, которое содержит в качестве приложения Обмен письмами о последствиях расширения ЕС, где зафиксировано обязательство сторон в процессе расширения ЕС «... принимать во внимание, насколько возможно, характер двусторонней торговли и экономических отношений между Россией и присоединяющимися странами». В отношениях с ЕС в контексте рассматриваемого вопроса основной задачей на период до 2004 г. должна стать активизация работы по практической реализации СПС в рамках Комитета сотрудничества Россия – ЕС и его Подкомитета по торговле и промышленности.

При этом важно наряду с экономическим видеть также и политическое измерение проблемы: недопустимость нового экономического раскола Европы, создания дополнительных препятствий для сложного протекающего процесса восстановления нарушенных связей России и ее партнеров по СНГ с государствами ЦВЕ, Балтии, приграничного и регионального сотрудничества.

В целях дальнейшего повышения роли России в общеевропейском экономическом процессе она нуждается в обоснованном, скоординированном, но главное – реализуемом плане действий в отношении экономического сотрудничества со странами ЦВЕ. Такой подход позволит также сформировать нашу позицию прежде всего по предотвращению негативных последствий вступления новых членов, в том числе стран ЦВЕ, в Евросоюз.

Реализация такого плана может осуществляться только на государственном уровне в тесном взаимодействии соответствующих министерств и ведомств, производственных и коммерческих организаций России с использованием механизма двусторонних межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству и их рабочих органов.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА
ДЕПАРТАМЕНТА СТРАН ЕВРОПЫ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ, К. Э. Н.
Г.Н. Сарисвили

*Первым крупным российским инвестором в Словакии стал концерн «ЮКОС», выигравший тендер по продаже 49-процентного государ-

ственного пакета акций компании «ТРАНСПЕТРОЛ».