

# ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ РОССИЕЙ И США

Развитие отношений с США в торгово-экономической области имеет для России важное значение с учетом того, что эта страна является лидером в мировой экономике и торговле. Так, по данным за 2000 г., ВВП США превысил 10 трлн. долл. (более 25% от общемирового показателя), оборот американской внешней торговли составил 2,5 трлн. долл. Несмотря на отмечавшийся в 2001 г. хозяйственный спад в США, они по-прежнему остаются крупнейшей экономикой мира. Соединенные Штаты играют заметную роль в международных экономических организациях и многосторонней торговой системе, события в их экономике активно влияют на мировую конъюнктуру. В силу своих параметров (емкость, цены и т.д.) американский рынок имеет высокую привлекательность для зарубежных экспортеров широкой номенклатуры товаров. США располагают значительными возможностями в качестве глобального инвестора. Немаловажно и то, что США находятся на передовых позициях в создании «новой экономики», основанной на информационных технологиях и электронной торговле.

С начала 1990-х годов был достигнут существенный прогресс в нормализации и развитии торгово-экономических отношений между Россией и США. Устранен ряд дискриминационных ограничений с американской стороны для развития сотрудничества с Россией. Так, например, договорено о снятии с 2001 г. квот на коммерческие запуски американских космических спутников Россией. Создана достаточно широкая договорно-правовая база торгово-экономических отношений. Практическое развитие делового сотрудничества стало менее подверженным негативному влиянию временных колебаний в характере политических отношений, о чем свидетельствовала, в частности, динамика торговли и инвестиций в последние годы.

Для России США являются одним из основных торговых партнеров среди промышленно развитых

стран (3-е место после Германии и Италии). На долю США приходится 5,4% всего товарооборота России. Согласно данным ГТК России, объем двусторонней торговли в 2000 г. составил 7,3 млрд. долл. (по американской статистике – 10,1 млрд. долл.), положительное сальдо для России – 1,9 млрд. долл. По итогам 9 месяцев 2001 г., товарооборот между нашими странами по сравнению с тем же периодом 2000 г. увеличился на 4,8% и составил 5,6 млрд. долл.

Компании США занимают лидирующее положение среди зарубежных инвесторов в экономику России. По данным Госкомстата России на 1 октября 2001 г., общий объем накопленных инвестиций США в экономику России составил 5,5 млрд. долл., или 16,1% от совокупного показателя накопленных иностранных инвестиций (2-е место). По объему же прямых накопленных инвестиций (4,0 млрд. долл.) США находятся на первом месте в списке стран-инвесторов.

Вместе с тем количественный и качественный уровень торгово-экономического сотрудничества по-прежнему далеко не полностью соответствует потенциалам России и США. Россия остается в третьей десятке торговых партнеров США, и ее доля в общем объеме американской внешней торговли составляет 0,5%. Структура российского экспорта имеет преимущественно сырьевую направленность: около 80% стоимости экспорта все еще приходится на сырье и полуфабрикаты. Доля машин и оборудования низка и составляет всего несколько процентов. Основная сумма прямых американских инвестиций пока сконцентрирована в топливно-энергетическом комплексе России (примерно 60%) и проектах с быстрой окупаемостью в непроизводственной сфере.

Балластом со времен «холодной войны» является отсутствие у России в торговле с США, в силу пресловутой поправки Джексона – Вэника, режима наибольшего благоприятствования на постоянной основе (по американской терминологии, режима «нормальных торговых отношений»). Это ослабляет возможно-

сти развивать торгово-экономические связи в расчете на долговременную и стабильную перспективу.

Повышенную актуальность имеют вопросы улучшения условий доступа российских экспортных товаров на американский рынок. Особые сложности связаны с тем, что США в течение многих лет относят Россию к категории стран с нерыночной экономикой при антидемпинговых расследованиях. В результате антидемпинговые пошлины против российских товаров калькулируются на фактически запретительном уровне с точки зрения сохранения доступа на рынок США (зачастую 100, 200% и выше, тогда как средняя ставка антидемпинговых пошлин в этой стране не превышает 40%). Антидемпинговые меры со стороны США наносят существенный ущерб экономическим интересам России с учетом роли экспорта в социально-экономическом развитии нашей страны и того факта, что номенклатура поставляемых нами на американский рынок товаров еще крайне ограничена. В настоящее время продолжают действовать антидемпинговые пошлины на карбамид и феррованадий (ранее они распространялись также на титановую губку, ферросилиций, магний). По ряду других товаров – урановой продукции, нитрату аммония, толстолистовой стали и горячекатаному стальному листу – в порядке урегулирования антидемпинговых расследований и в целях недопущения потери американского рынка были заключены соглашения с принятием российской стороной обязательств по количественному ограничению поставок и уровню цен. В 2001 г. в США были возбуждены еще два антидемпинговых расследования – в отношении импорта конструкционных стальных балок и холоднокатаной стали из России.

Проблема торговли стальной продукцией является в последние годы наиболее болезненной. К указанным выше обстоятельствам следует добавить, что одновременно и в увязке с Соглашением о приостановлении антидемпинговой процедуры в отношении горячекатаной стали в 1999 г. с США было подписано Соглашение о торговле некоторыми видами сталепродукции («Всеобъемлющее соглашение»), устанавливающее квоты на российский экспорт в США широкой номенклатуры металлургической продукции. Однако со второй половины 2000 г. экспорт российской горячекатаной продукции прекратился. Условия «Всеобъемлющего соглашения» не позволили начать сколько-нибудь существенные поставки металлопродукции по охватываемой им номенклатуре.

Большую озабоченность российской стороны вызвало начатое в июле 2001 г. расследование по статье 201 закона США о торговле от 1974 года с целью введения защитных мер по широкому спектру импортируемой на американский рынок металлопродукции из различных стран, включая Россию, что могло бы обернуться для наших предприятий дополнительными ограничениями.

«Стальная» проблема в двусторонних отношениях должна, видимо, решаться поэтапно, в том числе с помощью двусторонних консультаций и путем выработки договоренности в многостороннем формате. Как известно, США выступили с инициативой о начале переговоров по многостороннему соглашению по стали, предусматривающему сокращение ее производства в мире за счет неэффективных производственных мощностей. Данная инициатива находит понимание в России при том, однако, условии, что в обмен на подобное сокращение странами-импортерами будут сняты барьеры в области торговли сталью.

Существуют и другие проблемы в торгово-экономических отношениях с США. Имеются определенные сложности с сохранением льготного таможенного режима Генеральной системы преференций США для российского кованого титана и с предоставлением этого режима для некованого титана, что ставит под угрозу реализацию многих взаимовыгодных совместных проектов. Сохраняется дискриминационное ограничение номенклатуры поставок в США спортивно-охотничьего оружия. Действуют квоты на экспорт женских шерстяных пальто. Продолжается дискриминация России в области экспортного контроля, а также практика односторонних американских санкций или угрозы их применения против отдельных российских организаций на почве претензий к соблюдению режимов нераспространения, что оказывает негативное влияние на возможности сотрудничества в сфере высоких технологий (космос, компьютеры). Было бы логичным, если США изменили бы отношение к России в данной области в более благоприятную сторону, с учетом происходящего в новой обстановке усиления сотрудничества наших стран по вопросам международной безопасности и борьбы с терроризмом.

Несколько лет подряд Россия зачисляется в США в неблагоприятную категорию т.н. «приоритетно наблюдаемых стран» по мотивам нарушения американских прав интеллектуальной собственности. Данный шаг, предпринимаемый несмотря на ощутимый прогресс в России в области защиты интеллектуальной собственности, осложняет климат для развития торгово-экономических связей между Россией и США. Кроме того, в контексте проблем интеллектуальной собственности периодически возникает угроза аннулирования для России таможенных льгот по программе Генеральной системы преференций США.

Не решена проблема двустороннего Договора о поощрении и взаимной защите капиталовложений, подписанного в 1992 г. и не ратифицированного Госдумой России из-за несоответствий принятому в нашей стране законодательству по вопросам иностранных инвестиций. Российская сторона выступает за проведение переговоров о внесении в договор поправок, которые могли бы устранить имеющиеся противоречия с внутренним законодательством Рос-



сии и максимально учесть положения российско-типового соглашения по инвестициям.

Сдерживающим элементом в развитии двусторонних связей служат озабоченности бизнесменов США по поводу делового климата в России. Вместе с тем по мере экономических преобразований и развития переговорного процесса о присоединении России к ВТО проблемы инвесторов, внутренних и внешних, постепенно решаются.

В 2001 г. в российско-американских отношениях в целом и в их экономической части обозначились перемены. В решающей мере на это повлияли политическая стабильность в России, активная и последовательная позиция руководства нашей страны во всех областях отношений с США, успехи в продвижении рыночных реформ, экономический рост, ответственное выполнение внешних долговых обязательств, линия на интеграцию России в мировую экономику и многостороннюю торговую систему.

Приход к власти в США администрации Дж. Буша послужил новым фактором эволюции двусторонних торгово-экономических отношений. В вопросах общей американской торговой политики республиканцы выступили с активной программой, заявив о себе как об истинных сторонниках свободной торговли. Основными задачами были поставлены: законодательное предоставление президенту Дж. Бушу расширенных полномочий в области торговых переговоров и заключения новых соглашений, создание Американской зоны свободной торговли, запуск нового раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, заключение новых соглашений в целях дальнейшего открытия зарубежных рынков, активная защита интересов США в сфере международной торговли. В то же время в торговой политике США проявились элементы, направленные и на протекционистскую защиту внутреннего рынка (упомянутое выше расследование по статье 201 применительно к импорту стали).

В отношениях с Россией администрация Дж. Буша в самом начале на первое место поставила вопросы, относящиеся к сфере национальной безопасности США и стратегической стабильности. В экономической сфере были очерчены более сдержанные и прагматичные, чем у демократов, подходы. В ходе предвыборной борьбы республиканцы подвергли демократов резкой критике за политику в области отношений с Россией на экономическом направлении, утверждая, в частности, что администрация Б. Клинтона переключила американскую поддержку с экономических реформ на отдельных политических деятелей, давала неверные оценки ситуации с реформированием экономики России, позволявшие бесосновательно продолжать финансовое содействие ей по линии МВФ, забюрократизировала межправительственное экономическое взаимодействие, оказывала неадекватную поддержку развитию рыночной экономики и частного предпринимательства в России.

Исходная позиция республиканцев была основана на той мысли, что главная задача для России заключается в проведении структурных реформ, которые привели бы к созданию привлекательных условий для внутренних и внешних инвесторов. В дальнейшем новая администрация встала также на ту точку зрения, что двусторонние отношения должны во все большей степени фокусироваться на содействии созданию привлекательного для частного капитала делового климата в России, развитию торговли и инвестиций, наращивании контактов по линии бизнеса, активном привлечении деловых кругов к устранению препятствий для расширения торгово-экономических связей. Республиканцы заявили о поддержке усилий России по интеграции в мировую экономику и выразили готовность работать совместно с нашей страной над задачей ее присоединения к ВТО, признав при этом, что темп данного процесса должен задаваться самой Россией без искусственного установления крайних сроков. Среди конкретных областей двустороннего сотрудничества администрация обозначила особый интерес к энергетическому сектору России и вопросам, относящимся к сфере власти закона. Администрация выразила намерение поддерживать широкие деловые и образовательные обмены ради продвижения рыночной экономики, сотрудничать с реформаторскими региональными правительствами в целях улучшения инвестиционного климата и обеспечения экономического роста, принимать меры к увеличению содействия регионам.

С американской стороны отмечались такие положительные моменты в политике России с точки зрения улучшения делового климата, как курс на реформы, линия на более открытую, прозрачную, ориентированную на инвестиции и основанную на привлекательных для бизнеса законах и правилах экономики, прогресс в налоговой реформе, поддержание финансовой дисциплины, принятие Земельного кодекса, работа над реформами в области права и трудовых отношений. Для устранения остающихся барьеров на пути полной интеграции нашей страны в мировую экономику и для успешного строительства двустороннего коммерческого сотрудничества от России, по мнению США, требуются дальнейшие усилия в таких направлениях, как реструктуризация банковской системы, переход на международные стандарты финансовой отчетности, усиление защиты прав интеллектуальной собственности, обеспечение исполнения судебных и арбитражных решений, завершение создания режима соглашений о разделе продукции для энергетических проектов.

В 2001 г. экономическая составляющая в комплексе двусторонних отношений значительно набрала вес. Проведенные в этот период саммиты в Любляне, Генуе, Шанхае, Вашингтоне – Кроуфорде продемонстрировали существенный интерес сторон к вопросам развития взаимных торгово-экономических отношений, стремление напол-



нить экономическое сотрудничество новым содержанием и обеспечить конкретные практические результаты. В США выразили надежду на то, что торговля и коммерческое сотрудничество станут краеугольным камнем нового и более прочного партнерства между нашими странами.

В ноябре 2001 г. в Вашингтоне Президент В.В. Путин и Президент Дж. Буш приняли совместное заявление о новых российско-американских отношениях в экономической сфере. В нем провозглашена решимость политического руководства придать новую динамику российско-американскому экономическому взаимодействию и работать над установлением климата доверия в торговых и инвестиционных отношениях между нашими странами. Выражена приверженность созданию условий, которые обеспечат расширение двусторонней торговли и инвестиций, а также помогут России реализовать свой экономический потенциал и стать одним из полноправных и ведущих участников мировой экономической системы. Зафиксировано стремление использовать возможности мировой торговли для расширения связей между народами России и США и роста их благосостояния. В заявлении – и это показательно – содержится тезис о том, что в новом столетии России предстоит сыграть роль двигателя мирового развития и центра новаторского мышления.

В заданном президентами России и США конструктивном и деловом ключе были проведены такие мероприятия, как визит в Москву американской экономической делегации во главе с министром финансов П. О'Нилом и министром торговли Д. Эвансом (июль), поездка в Россию торгового представителя США Р. Зеллика (сентябрь), заседание на территории Бурятии Рабочей группы по поощрению коммерческого сотрудничества между Дальним Востоком России и Тихоокеанским побережьем США (сентябрь). По признанию Д. Эванса, его первый визит в Россию сделал для него очевидным, что приверженность укреплению двусторонних связей разделяется как российскими лидерами, так и широкими кругами делового сообщества. В октябре он возглавил американскую Минстерскую миссию по развитию делового сотрудничества в Россию. Примечательно, что мероприятие подобного рода, входящее в арсенал средств поддержки американскими властями развития торгово-экономических связей с зарубежными странами, в отношении России было осуществлено впервые за последние 7 лет. Американская сторона исходила из того, что теперь открылось окно возможностей для установления новых торговых и инвестиционных связей между Россией и США. Д. Эванс отметил, что, как только о планах данной миссии было объявлено, со стороны американского бизнеса последовала немедленная и массовая заинтересованная реакция, не поколебавшаяся из-за трагических событий 11 сентября. Так, заявки

на участие в миссии поступили от более чем 70 самых различных компаний, что значительно превысило организационные рамки миссии. После тщательной проработки были отобраны 14 компаний – от фирм с занятостью менее 20 человек до крупнейших в мире компаний.

Министр экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О. Греф дважды посетил Соединенные Штаты, в том числе принял участие в авторитетном Российском инвестиционном симпозиуме в г. Бостоне (ноябрь), где продолжил обсуждения двусторонних экономических вопросов с американскими официальными и деловыми кругами.

В 2001 г. произошел ряд важных позитивных подвижек в области торгово-экономических отношений России с США. В период ноябрьского саммита было объявлено о том, что администрация Дж. Буша приступила к консультациям с Конгрессом и заинтересованными группами относительно возможности выведения России из-под действия поправки Джексона – Вэника. В случае положительного решения данного вопроса Россия сможет получить в торговле с США режим наибольшего благоприятствования на постоянной основе, в результате чего будет сделан значительный шаг в сторону полной нормализации торговых отношений между нашими странами.

После неоднократной постановки на различных уровнях вопроса о необходимости пересмотра статуса экономики России во внешнеторговом регулировании США с российской стороны летом 2001 г. был сделан официальный запрос и передан американской стороне меморандум по вопросу признания России страной с рыночной экономикой. На этой основе в США была инициирована процедура по определению возможности предоставления России «рыночного» статуса. Важно, чтобы в ходе этой процедуры было обеспечено максимально объективное изучение аргументов российской стороны. «Рыночный» статус соответствовал бы реалиям сегодняшней российской экономики и позволил бы российским экспортерам эффективнее реализовывать свои конкурентные преимущества при выходе на американский рынок. Логическим продолжением процесса либерализации торговли между нашими странами явился бы пересмотр действующих антидемпинговых мер и соглашений об ограничении поставок российских экспортных товаров.

В июле 2001 г. на саммите в Генуе президентами России и США был инициирован «Российско-американский деловой диалог». Подразумевается, что этот новый механизм содействия укреплению экономических связей будет носить прозрачный характер и преследовать цель вовлечения в деловые контакты как крупных предприятий, так и малых и средних фирм, а также стремиться к распространению сотрудничества на новые перспективные области. Одна из форм его работы – постановка перед





правительствами обеих стран вопросов, затрагивающих интересы деловых кругов, и выработка соответствующих рекомендаций. Координаторами диалога выступают Российско-американский совет делового сотрудничества, Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей), Американско-российский деловой совет и Американская торговая палата в России. Планируется, что на первом этапе функционирования диалога в центре его внимания будут такие вопросы, как улучшение условий для доступа на рынки, инвестиционный климат, власть закона в коммерческой сфере, сотрудничество в области высоких технологий, содействие развитию малого и среднего бизнеса.

На ноябрьском саммите президенты России и США выступили в поддержку запуска «банковского» диалога государства и частного сектора с участием банков, предприятий, финансовых учреждений и органов с целью определения мер, которые способствовали бы развитию в России банковского сектора, отвечающего требованиям современной рыночной экономики.

Наряду с акцентом на дальнейшее развитие российско-американских экономических связей на уровне деловых кругов стоило бы внимательно рассмотреть вопрос о возобновлении механизма межправительственного взаимодействия в указанной области. Речь могла бы идти, например, о создании под руководством министров экономических блоков обеих стран авторитетного и эффективного механизма, сочетающего официальный диалог и совместную работу с деловыми кругами с учетом новых реалий. Без такого механизма представляется затруднительным должным образом решать многие важные вопросы торговой политики, влияющие на развитие торгово-экономического сотрудничества, открытость рынков и улучшение взаимного доступа на них.

В октябре 2001 г. американская сторона предложила проект Рабочего плана межправительственного взаимодействия по торгово-экономическим вопросам, который охватывает многие актуальные вопросы российско-американского сотрудничества и предусматривает конкретные меры по их решению. После определенной доработки и балансировки с учетом российской позиции указанный план обещает стать эффективным инструментом для перевода обозначившегося настроения сторон на активизацию экономического диалога в область конкретных практических дел.

Новый этап российско-американского диалога характеризуется также заметной активизацией двусторонней составляющей в процессе присоединения России к ВТО. На ноябрьском саммите президенты России и США подтвердили приверженность совместной работе с целью ускорения переговоров о присоединении России к ВТО на стандартных условиях, указав, что обе стороны придают этому приоритетное значение.

В 2001 г. наблюдались позитивные моменты в развитии инвестиционного сотрудничества между Россией и США. Следует отметить завершение сооружения и ввод в действие нефтепровода Каспийского трубопроводного консорциума – крупнейшего российско-американского совместного предприятия. По случаю официального открытия нефтепровода КТК в ноябре 2001 г. Россию посетила американская делегация во главе с министром энергетики С. Абрахамом. Произошел скачок в реализации нефтегазового проекта «Сахалин-1», который обрел шанс стать наиболее масштабным частным инвестиционным проектом в России с планируемым объемом капитальных вложений 12 млрд. долл. и созданием до 10 тысяч новых рабочих мест. Для обеспечения участия американских представителей в успешной реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке России Соединенные Штаты выразили намерение открыть отделение своего генерального консульства в г. Южно-Сахалинске.

По мере стабилизации и укрепления экономической ситуации в России, повышения ее международного кредитного рейтинга появляются признаки того, что российский рынок прибавляет в привлекательности для американских инвесторов, причем по расширяющемуся кругу сфер вложения капитала. Нарастает сотрудничество в автомобильной отрасли: начинается совместное производство внедорожника в г. Тольятти, создано совместное предприятие по производству автомобилей в г. Всеволожске Ленинградской области. Американские компании проявляют интерес к совместному производству в России сельскохозяйственных машин и оборудования, дорожно-строительной техники, землеройных машин. Прорабатываются и осуществляются совместные проекты также в таких отраслях, как химическая и медицинская промышленность, телекоммуникации, агропромышленный комплекс, производство средств защиты окружающей среды.

Лицо двустороннего сотрудничества в растущей степени начинает определять сфера высоких технологий, прежде всего аэрокосмическая отрасль. Россия и США являются ведущими участниками грандиозного проекта по строительству Международной космической станции, а также уникального проекта «Морской старт». Российские ракеты «Протон» задействуются при коммерческих запусках американских спутников, российские ракетные двигатели используются на американских ракетах «Атлас», предприятие «Пермские моторы» развивает производственную кооперацию с американским партнером, российские инженеры и конструкторы авиационной техники работают по контракту в американском научно-техническом центре в Москве, осуществляются совместные проекты по производству катапультных кресел и в некоторых других областях.

В совместном заявлении президентов в период ноябрьского саммита приветствуется возобновление



усилий Экспортно-импортного банка США, Корпорации зарубежных частных инвестиций и Агентства по торговле и развитию США по продвижению двусторонних торговых и инвестиционных проектов, а также их готовность увеличить финансирование для поддержки углубляющегося двустороннего экономического сотрудничества. Кроме того, США заявили об увеличении выделения средств на ряд про-

грамм, направленных на содействие становлению малого и среднего бизнеса в России.

Развитие событий в 2001 г. говорит о том, что в российско-американских экономических отношениях пройдена внушительная дистанция вперед. Вместе с тем предстоит еще немало сделать для того, чтобы торгово-экономические связи между Россией и США заработали в полную силу.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ  
ДЕПАРТАМЕНТА СТРАН АМЕРИКИ  
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ  
Д.Н. Сажин