

РАЗВИТИЕ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА ПО ВСТУПЛЕНИЮ РОССИИ В ВТО В 2001 ГОДУ

После представления в 1998 г. первоначальных тарифных предложений (по максимально допустимым с момента присоединения к ВТО значениям ставок ввозных таможенных пошлин) и *первоначальных предложений в области сельского хозяйства* (обязательств Российской Федерации по уровню внутренней поддержки производства и субсидированию экспорта сельхозпродукции и продовольствия), а в октябре 1999 г. – *предложений по торговле услугами* (включающих список изъятий из РНБ) Россия ведет полномасштабные переговоры с заинтересованными странами – членами Рабочей группы (РГ) по присоединению России к Всемирной торговой организации (ВТО).

Переговоры включают в себя следующие направления:

- переговоры по доступу на рынок товаров;
- переговоры по доступу на рынок услуг;
- обязательства в области сельского хозяйства;
- переговоры по системным вопросам.

Указанные переговоры идут как на многостороннем (в рамках формальных и неформальных заседаний Рабочей группы по присоединению России к ВТО), так и на двустороннем уровне.

ДОСТУП НА РЫНОК ТОВАРОВ

Новый этап тарифных переговоров начался в 2001 году. В качестве переговорной основы для него Правительство Российской Федерации в январе 2001 г. утвердило третью редакцию российских предложений по доступу на рынок товаров.

Основным предметом этих переговоров является определение максимального уровня ставок ввозных таможенных пошлин, который Россия получит право применять после присоединения к ВТО. Переговоры вступают в наиболее сложную стадию, когда примерно 80% позиций согласовано и речь заходит о достижении договоренностей по наиболее чувствительным для России товарам как с экономической, так и с социальной точки зрения.

ДОСТУП НА РЫНОК УСЛУГ

Правительством Российской Федерации была утверждена вторая редакция предложений по доступу на рынок услуг, которая была передана странам – членам ВТО в феврале 2001 г. В конце февраля начались переговоры по новой (второй) редакции российских предложений в области торговли услугами.

В 2001 г. российской делегации удалось существенно сблизить с торговыми партнерами позиции по мерам регулирования, применяемым в отношении всех секторов услуг (так называемому горизонтальному разделу обязательств), что в свою очередь позволило приступить к обсуждению конкретных условий доступа в секторы, которые представляют наибольший коммерческий интерес для наших партнеров, выявить круг принципиальных проблем, нахождение компромисса по которым будет иметь решающее значение для согласования условий присоединения в части торговли услугами.

ПЕРЕГОВОРЫ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

В 2001 г. Россия передала на рассмотрение стран – членов РГ серию документов по оказываемой господдержке сельскому хозяйству и уровням экспортных субсидий. В процессе переговоров предстоит согласование максимально разрешенных уровней бюджетной целевой поддержки сельского хозяйства (меры «желтой корзины») и экспортных субсидий, а также определение основных параметров инфраструктурной поддержки сельского хозяйства, обязательства по размерам которой не принимаются (меры «зеленой корзины»).

Наши партнеры настаивают на минимизации использования Россией мер «желтой корзины», которые, как считается, в наибольшей мере искажают свободную торговлю, и предлагают сконцентрироваться на мерах «зеленой корзины», оказывающих искажающий эффект в меньшей степени.

Их основные опасения связаны с недостаточной транспарентностью (прозрачностью) механизмов распределения соответствующих бюджетных средств и неадекватной статистической базой для проведения соответствующих расчетов мер поддержки.

ПЕРЕГОВОРЫ ПО СИСТЕМНЫМ ВОПРОСАМ

Переговоры заключаются в обсуждении обязательств России по формату выполнения многосторонних соглашений ВТО, затрагивающих те или иные аспекты российского регулирования в области внешней торговли и экономики.

Предварительные консультации по этим вопросам состоялись с рядом стран. Они показали, что требования партнеров пока существенно не выходят за рамки предварительно согласованной схемы присоединения: стандартные, то есть не выходящие за рамки общих норм ВТО, условия присоединения «в обмен» на жесткие и подкрепленные принятым законодательством обязательства по выполнению требований ВТО в полном объеме с даты присоединения.

Однако некоторые страны выдвигают существенно более жесткие требования, касающиеся присоединения России к ряду необязательных соглашений – по торговле гражданской авиатехникой, правительственным закупкам, по гармонизации или существенному (вплоть до 0) снижению тарифов в таких областях, как информационные технологии, химические товары, пиво, крепкие алкогольные напитки.

Некоторые члены ВТО требуют от России взять обязательства, формат и суть которых станет предметом будущих переговоров членов ВТО в рамках нового раунда в 2002–2005 гг.

Серьезная озабоченность членов ВТО в области системных вопросов касается некоторых норм действующего законодательства в области таможенного дела, технических барьеров в торговле и правоприменительной практики.

ПЕРЕГОВОРЫ НА МНОГОСТОРОННЕМ УРОВНЕ

Подведение промежуточных итогов переговоров осуществляется в многостороннем формате на официальных заседаниях РГ, членами которой являются 64 страны ВТО, а по мере необходимости ряд вопросов решается на так называемых неформальных консультациях. К настоящему времени состоялось тринадцать официальных и ряд неофициальных заседаний РГ по России.

Повестка дня 13-го заседания РГ включала рассмотрение состояния двусторонних переговоров (тарифы и услуги), переговоров по сельскому хозяйству; работы по приведению российского законодательства в соответствие с нормами и правилами ВТО; продол-

жение рассмотрения российского торгово-политического режима на основе обновленного российского документа «Обзор торгово-политического режима Российской Федерации» и консолидированного сборника комментариев к нему, подготовленного Секретариатом ВТО на основе замечаний стран-членов РГ; определение дальнейших шагов в переговорном процессе.

В ходе сессии состоялись также многосторонние консультации по вопросам сельского хозяйства и телекоммуникационных услуг.

Принятые решения свидетельствуют о переходе к качественно новому этапу в переговорах о присоединении России к ВТО. Он заключается в принятии решения о подготовке Секретариатом ВТО к концу марта 2002 г. первого варианта проекта Доклада Рабочей группы, в котором должны быть зафиксированы будущие права и обязательства России по системным вопросам. Этот шаг положит начало детальным переговорам по всем разделам данного документа и по формату обязательств. Его первое рассмотрение состоится на официальном заседании РГ 23–24 апреля текущего года и продолжится в более детальном формате на следующей сессии РГ в середине июня 2002 г.

В ходе 13-го заседания было положительно оценено развитие двусторонних переговоров по тарифам и услугам, в частности, намерение России вскоре приступить к подписанию двусторонних протоколов с рядом стран-членов РГ по тарифам. Вместе с тем сделан вывод о необходимости ускорить двусторонние переговоры по доступу на российский рынок услуг, где необходим еще существенный объем работы. Достигнута договоренность о продолжении интенсивных двусторонних переговоров по обоим направлениям.

Согласован порядок дальнейшей работы по переговорам в сфере господдержки и экспортных субсидий сельскому хозяйству. Российская сторона представит в максимально сжатые сроки информацию в сводном виде, и на ее основе планируется проведение следующих многосторонних консультаций в первые месяцы 2002 г.

КООРДИНАЦИЯ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА

Координация процесса присоединения возложена на Комиссию Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО. В ноябре 2000 г. Председателем Комиссии был назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Кудрин. В декабре был утвержден обновленный состав Комиссии, в которую были включены представители всех ветвей государственной власти.

В январе 2001 г. было уточнено межведомственное распределение обязанностей по проблематике ВТО. Руководителем российской правительственной делегации на переговорах по присоединению к ВТО назначен заместитель Министра экономического развития и торговли М.Ю. Медведков.



В январе 2001 г. состоялось два заседания Комиссии. Были подведены итоги переговоров за 2000 г., намечены задачи на период до июня 2001 г. Были обсуждены и одобрены пересмотренные тарифные предложения Российской Федерации (третья редакция) и пересмотренные предложения Российской Федерации по торговле услугами (вторая редакция), а также позиция Российской Федерации по мерам внутренней поддержки и экспортным субсидиям. Указанные документы были одобрены в качестве основы для следующего этапа двусторонних переговоров со странами – членами ВТО об условиях доступа на рынки товаров и услуг и переговоров с членами ВТО по сельскому хозяйству.

14 июля 2001 г. прошло совместное заседание Комиссий Правительства по вопросам ВТО и по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике. На заседании был одобрен План законодательной работы по приведению российского законодательства в соответствие с нормами ВТО, определены задачи на предстоящий этап переговоров.

27 июля состоялось заседание Правительства Российской Федерации по рассмотрению итогов переговоров и стратегии на предстоящий период. Правительством определены задачи российской делегации на дальнейшем этапе переговоров по присоединению России к ВТО.

В августе 2001 г. Правительством России был утвержден План мероприятий по приведению российского законодательства в соответствие с нормами ВТО (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1054-р от 8.08.01). На регулярной основе (ежеквартально) проходили консультативные встречи российской делегации с представителями государств – участников Таможенного союза и ряда стран СНГ, в ходе которых обсуждалась проблематика их присоединения к ВТО.

30 марта 2001 г. проведено совещание на высоком уровне на тему «Россия, международная экономика и Всемирная торговая организация», организованное Правительством Российской Федерации, Правительством Швеции и Комиссией Европейских Сообществ. В совещании приняли участие Генеральный директор ВТО М.Мур, Председатель Рабочей группы по присоединению России к ВТО К.Брин, Комиссар КЕС П.Лами, Министр торговли Швеции Л.Пагротски, более 100 руководителей российских деловых ассоциаций, банков и крупнейших компаний. 30 марта 2001 г. состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с М.Муром и К.Брином. Встреча Владимира Путина с М.Муром состоялась также в рамках саммита стран «большой восьмерки» в Генуе, который проходил 20 – 22 июля 2001 года.

В июле – октябре 2001 г. состоялась серия (7) региональных конференций в столицах федеральных округов «Россия, ВТО и интересы российского бизнеса», организованных Минэкономразвития России при участии Комитета по экономической поли-

тике и предпринимательству Государственной Думы Российской Федерации и Российского союза промышленников и предпринимателей.

ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА

В экономической программе Правительства РФ, принятой в июне 2000 г., задача интенсификации переговоров по присоединению России к ВТО была признана в качестве важнейшей. В ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ было отмечено, что присоединение России к ВТО является приоритетом внешнеэкономической политики России. В данном контексте предстоит завершение переговорного процесса в сроки, позволяющие России принять участие в выработке решений нового раунда («раунд тысячелетия») многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО.

В 2002 г. переговоры о присоединении России к ВТО должны перейти в фазу подготовки Доклада Рабочей группы, одного из финальных документов присоединения, фиксирующего обязательства России в ВТО по системным вопросам (т.е. определению мер, которые она должна будет принять для выполнения своих обязательств участника ВТО). В дальнейшем российской делегации предстоит активно вести переговоры по обсуждению соответствующих разделов проекта Доклада Рабочей группы с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств.

Одной из важнейших задач переговорного процесса в 2002 г. будет продолжение двусторонних (и многосторонних) переговоров по условиям доступа на российские рынки товаров и услуг с возможным выходом на подписание протоколов с отдельными государствами.

Необходимо ускорить работу по приведению в соответствие российской нормативной и правовой базы с нормами и правилами ВТО в соответствии с утвержденным Правительством Планом законопроектной деятельности по ВТО (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1054-р от 8 августа 2001 г.), а также работу по координации позиций на переговорах о вступлении в ВТО со странами – членами ЕврАзЭС.

В период 9–14 ноября 2001 г. в г. Доха (Катар) состоялась четвертая Министерская конференция ВТО, в ходе которой было принято решение о начале нового раунда многосторонних торговых переговоров. Они затронут следующие области: сельское хозяйство, услуги, доступ на рынок несельскохозяйственных товаров, некоторые проблемы торговых аспектов прав на интеллектуальную собственность, правила ВТО (вопросы применения положений ВТО в части антидемпинга, субсидий, региональных торговых соглашений и др.), механизм разрешения споров ВТО.



Переговоры открыты для всех членов ВТО и государств, находящихся в процессе присоединения, включая Россию. Однако решения о результатах переговоров могут приниматься только членами ВТО. Поэтому России выгодно завершение переговорного процесса по присоединению в сроки, позволяющие ей принять полноправное участие в выработке решений многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО.

Активизация переговорного процесса не означает, что Россия готова присоединиться к ВТО на любых условиях. Условия присоединения по всем параметрам (тарифы, обязательства в области сельского хозяйства, доступ на рынок услуг, системные обязательства) будут основываться на реальном положении в российской экономике, обеспечивать необходимую защиту национальных производителей при сохранении адекватной конкурентной среды.

КОНСУЛЬТАНТ ДЕПАРТАМЕНТА ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ
И МНОГОСТОРОННИХ ПЕРЕГОВОРОВ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
В.В. Родионов