

ОБ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЯХ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ (2002–2004 ГОДЫ)

Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002–2004 годы) была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2001 г. № 910-р.

Программа определяет основные направления действий Правительства Российской Федерации на среднесрочную перспективу, в число которых входит социальная политика, модернизация экономики, федеральная региональная политика, бюджетная политика.

Целью Программы является формирование модели российской экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста, способной обеспечивать последовательное повышение благосостояния населения, эффективное воспроизводство и модернизацию производственного аппарата, укрепление конкурентоспособности и безопасности страны.

Для достижения поставленной цели должен быть решен ряд важнейших задач, стоящих перед Российской Федерацией. Необходимо преодолеть послекризисный спад, расширить внутренние финансовые источники инвестиций, а также создать благоприятные условия для притока прямых иностранных инвестиций. Будет формироваться институциональная среда, стимулирующая экономический рост на основе притока капитала в реальный сектор экономики. Важной задачей является укрепление экономических основ федерализма.

Необходимо обеспечить возможно более низкий инфляционный фон, предсказуемую динамику валютного курса, низкие положительные процентные ставки и сбалансированность денежного предложения и спроса.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Важная роль в рассматриваемой Программе отведена социальной сфере. Целью социальной политики является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ.

Предстоит принять конкретные действия по решению серьезных социальных проблем, главными из которых являются: высокий уровень бедности и значительная дифференциация денежных доходов населения; неблагоприятная демографическая ситуация; широкое распространение льгот и компенсационных выплат без учета нуждаемости получателей; недофинансирование организаций социально-культурной сферы.

В соответствии с Программой Правительство Российской Федерации сконцентрирует основные усилия на ряде направлений. Прежде всего речь идет об обеспечении роста денежных доходов населения и уменьшения их дифференциации на основе увеличения заработной платы, улучшения пенсионного обеспечения в ходе проведения пенсионной реформы и усиления адресности социальной поддержки населения.

Будет обеспечена всеобщая доступность и общественно приемлемое качество важнейших социальных благ, к числу которых относятся прежде всего медицинское, социальное обслуживание и общее образование.

В Программе зафиксирована безусловная приоритетность инвестиций в человека, прежде всего в образование и здравоохранение.

Необходимо обеспечить максимально эффективную защиту социально уязвимых категорий граждан, которые не обладают возможностями для самостоятельного решения социальных проблем и нуждаются в государственной поддержке, сократить социальную и экономическую бедность, а также усилить страховые принципы социальной защиты населения при выходе на пенсию, в случае болезни, при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях.

Для трудоспособного населения будут созданы экономические условия, позволяющие гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения, достойный уровень жизни в пожилом возрасте.

Будут также созданы условия для эффективной занятости населения, обеспечения баланса спроса и предложения на рынках труда, в том числе на основе повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, а также развития миграционных процессов.

Продолжится реформирование трудового законодательства, направленное на обеспечение баланса интересов работников, работодателей и государства, и приведение его в соответствие с требованиями рыночной экономики.

МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

В соответствии с положениями Программы в сфере модернизации экономики основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации являются: создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, защита прав собственности, налоговая реформа, защита прав кредиторов, выравнивание условий конкуренции, дальнейшая де бюрократизация экономики, развитие финансовой инфраструктуры и поощрение инвестиций, особое внимание будет уделяться структурной и внешнеэкономической политике.

В сфере защиты прав собственности Программа направлена на обеспечение защиты добросовестных приобретателей собственности, создание надежной и эффективной системы регистрации перехода прав на имущество, обеспечение привлечения к ответственности должностных лиц органов государственной власти, недобросовестные действия которых стали причиной нарушений прав субъекта собственности.

В соответствии с Программой налоговая реформа будет реализовываться по следующим направлениям: совершенствование налогового законодательства с целью его упрощения, придания налоговой системе стабильности и большей прозрачности; снижение общего налогового бремени на законопослушных налогоплательщиков; совершенствование норм и кодификация правил, регламентирующих деятельность налоговых органов и налогоплательщиков.

Совершенствование института банкротства обеспечит решение таких задач, как реструктуризация убыточного сектора экономики и повышение платежной дисциплины. Важной задачей при применении процедур банкротства является обеспечение защиты прав кредиторов.

Деятельность Правительства Российской Федерации в сфере де бюрократизации экономики в среднесрочной перспективе будет направлена на сужение сфер административного регулирования, ограничение произвола чиновников в принятии решений, повышение ответственности за принятые решения, а также на жесткое ограничение ведомственного и регионального нормотворчества.

Важное место в Программе занимает конкурентная политика. Ее целью является создание среды для равной, добросовестной конкуренции, способствующей эффективному размещению ресурсов и ус-

тойчивому экономическому развитию. Важнейшими направлениями действий Правительства Российской Федерации в этой сфере станут устранение льгот и преференций отдельным экономическим агентам, выравнивание условий конкуренции на региональном и местном уровне, недопущение проведения региональными властями экономической политики, противоречащей федеральному законодательству.

Целью государственной политики в сфере земли и иной недвижимости в среднесрочной перспективе является существенное расширение правовых основ для развития рынка недвижимости, обеспечение условий для эффективного использования земельных участков и иных объектов недвижимости всех форм собственности. В этот период должны быть проведены преобразования в рамках трех основных направлений: реформирование правоотношений в сфере земли и иной недвижимости; развитие рынка недвижимости; стимулирование эффективного использования земли и иной недвижимости.

В финансовой сфере в 2002–2004 годах необходимо реформирование банковской системы с целью создания устойчивого банковского сектора, эффективно выполняющего функции финансового посредничества; развитие фондового рынка, которое позволит повысить его роль в привлечении инвестиций и перераспределении капитала в российской экономике; развитие страхования в целях формирования национальной системы, способной выполнять такие социально-экономические функции, как защита от потенциальных рисков и аккумуляция долгосрочных инвестиционных ресурсов для развития экономики.

Главной задачей политики поощрения инвестиций будет создание условий, способствующих расширению притока инвестиционных ресурсов, как внутренних, так и иностранных, с целью обеспечения на этой основе устойчивого экономического роста.

Основная цель структурной политики в среднесрочной перспективе заключается в ликвидации ограничений для развития секторов российской экономики, потенциально конкурентоспособных как на внутреннем, так и на мировых рынках. Для достижения поставленной цели необходимо: стимулирование инновационной активности и опережающего развития высокотехнологического сектора экономики; прекращение прямого и косвенного субсидирования убыточных предприятий; стимулирование процессов реструктуризации и реформирования предприятий, повышения их эффективности; содействие развитию малого и среднего бизнеса; реализация целевых программ развития инфраструктуры транспорта, связи и телекоммуникаций. Особое внимание будет уделяться реструктуризации естественных монополий в целях повышения эффективности их деятельности, создания благоприятных условий для развития конкуренции в тех сферах хозяйственной деятельности, где это возможно и целесообразно, при этом будет усилен антимонопольный контроль.

Государственная экологическая политика направлена на обеспечение конституционных прав



Таблица 1

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РОССИИ НА 2001–2004 ГОДЫ**

	2000	2001	2002	2003	2004
Инфляция, прирост в процентах к предыдущему году	20,2	18,6	10 – 13	10 – 13	8 – 10
ВВП, прирост в процентах к предыдущему году	8,3	5,0	3,5	2,6	4,0
Продукция промышленности, прирост в процентах к предыдущему году	9,0	4,9	3,0	3,2	4,0
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, прирост в процентах к предыдущему году	5,0	6,8	2,0	3,0	4,0
Инвестиции в основной капитал, прирост в процентах к предыдущему году	17,4	8,7	6,0	4,5	7,0
Иностраные инвестиции (прямые), млрд. долл. США	4,4	4,5	5,0	5,2	6,0
Экспорт товаров, млрд. долл. США	105,6	102,9	96,1	93,0	94,6
Импорт товаров, млрд. долл. США	44,9	52,9	53,1	53,2	57,5
Уровень безработицы в процентах к численности экономически активного населения (среднегодовой)					
общей	10,5	9,0	10,9	10,9	10,9
официально зарегистрированной	1,5	1,6	1,8	1,9	2,0
Реальные располагаемые доходы населения, в процентах к предыдущему году	109,3	105,9	105,0	104,5	106,0
Расходы федерального бюджета, в процентах от ВВП	14,9	15,3	14,7	14,1	13,8
Расходы консолидированного бюджета, в процентах от ВВП	26,5	29,8	28,9	27,6	26,6

граждан на благоприятную окружающую среду и сохранение устойчивого экологического равновесия путем улучшения состояния окружающей среды в регионах с кризисной экологической обстановкой при сохранении экологической стабильности в остальных регионах страны, для чего необходимо осуществление мер по развитию высокотехнологичных, наукоемких отраслей производства, ориентации промышленного сектора на внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий.

Внешнеэкономическая политика России в среднесрочном периоде будет направлена на обеспечение наилучших условий доступа российских товаров, услуг и рабочей силы на мировые рынки; эффективного уровня защиты внутреннего рынка товаров, услуг и рабочей силы; благоприятного платежного баланса страны; повышения эффективности государственной поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью; соблюдения принципа взаимности – благоприятного баланса взаимных уступок и обязательств.

Важными вопросами, стоящими перед Россией, являются: присоединение России к ВТО; реализация эффективной государственной политики содействия экспорту, направленной на его рост, диверсификацию и улучшение товарной структуры; повышение конкурентоспособности отечественного производства и совершенствование механизмов защиты национальных товаропроизводителей; формирование международных региональных приоритетов.

Правительство Российской Федерации обеспечит поддержку участия российских организаций в сооружении промышленных объектов за рубежом и расширения поставок комплектного оборудования, активизирует работу по привлечению российских предприятий к участию в международной выставочно-ярмарочной деятельности, осуществит ряд других мероприятий.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В сфере федеральной региональной политики одним из основных вопросов является усиление интеграции экономического пространства в соответствии с критериями рыночной эффективности, задачами социальной политики и геостратегическими интересами страны.

Основными задачами федеральной региональной экономической политики в соответствии с Программой являются: дальнейшее реформирование межбюджетных отношений, усиление процесса межрегиональной интеграции; снижение дифференциации уровня социально-экономического развития регионов; обеспечение свободного перемещения товаров, услуг и рабочей силы по всей территории Российской Федерации; создание равных условий для межрегиональной конкуренции по привлечению капиталов; обеспечение равных конкурентных условий в хозяйственной деятельности; развитие экономических основ местного самоуправления.



БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Основной целью бюджетной политики является обеспечение условий для устойчивого экономического роста на основе повышения эффективности участия государства в перераспределении финансовых ресурсов в экономике.

В соответствии с Программой бюджетная политика будет направлена на создание эффективной системы управления и регулирования государственных финансов, совершенствование бюджетного процесса и упорядочение бюджетных процедур.

Важной задачей является совершенствование бюджетной политики в области доходов, включающее обеспечение эффективного функционирования налоговой системы; повышение эффективности управления государственным имуществом; оптимизация доходов от внешнеэкономической деятельности, а также формирование эффективной системы бюджетных расходов, ориентированной на стимулирование экономического роста и обеспечение эффективного использования бюджетных средств.

Будет осуществлен переход к активному управлению государственным долгом для обеспечения безусловного выполнения долговых обязательств.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

Реализация основных факторов оживления экономики обеспечит темпы роста ВВП не ниже 4 процентов в год к 2004 году.

Экономический рост в среднесрочной перспективе должен сопровождаться опережающим по сравнению с динамикой потребления ростом инвестиций в основной капитал. Важным источником финансирования роста будут прямые иностранные инвестиции. Однако ощутимый приток иностранного капитала будет возможен только после того, как активность отечественных инвесторов приобретет устойчивый характер.

Реализация Программы позволит добиться постепенного преодоления деформаций в структуре распределения доходов населения и, помимо общего увеличения реальных располагаемых доходов, позволит увеличить суммарную долю доходов среднедоходных групп населения. Тем самым будет создана основа для устойчивого массового внутреннего спроса и перехода к качественно иной траектории роста, когда динамика потребления начнет обгонять динамику инвестиций.

Переход к адресному принципу назначения социальных пособий и социальной помощи (за исключением некоторых видов социальных льгот ветеранам Великой Отечественной войны и другим категориям населения) позволит увеличить долю средств, получаемых малообеспеченными домохозяйствами.

Расходы населения с доходом ниже прожиточного минимума на образование и здравоохранение в период 2001–2004 годов будут постепенно снижаться за счет сокращения неформальных платежей населения в этих сферах. Расходы на эти цели лиц со средними и высокими доходами будут расти быстрее за счет приобретения более качественных платных услуг образования и здравоохранения.

И.О. РУКОВОДИТЕЛЯ ДЕПАРТАМЕНТА
ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
О.В. Фомичев