

МЫ ПРИХОДИМ НА ПОМОЩЬ ПЕРВЫМИ



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Владимир Андреевич Пучков

Современный мир бурно развивается, из-за чего в нем происходят перемены, порой совершенно неожиданные. Они во многом связаны с глобализацией экономики, новейшими достижениями науки и техники, освоением новых территорий и акваторий. Происходят серьезные изменения в климате планеты и акватории Мирового океана. Растет численность населения, повышается его мобильность. Ускоряется урбанизация, динамично развиваются жилищная, экономическая инфраструктура и коммуникации. Общество сталкивается с проблемами энергетики, водоснабжения, бытовых отходов. Истощаются невозобновляемые природные ресурсы. Появляются новые информационные, био-, нано- и другие технологии. Все эти явления можно считать предпосылками для новых опасностей и угроз, приобретающих всё более комплексный характер.

Перед человечеством стоит ряд глобальных проблем, возникших в ходе развития цивилизации. И каждая неразрешенная может гипотетически стать причиной масштабной катастрофы. Только знание потенциальных опасностей позволяет принимать превентивные меры, чтобы избежать беды.

Сегодня необходимо четко представлять роль и задачи МЧС России и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Выбор наиболее приоритетных и эффективных мер, направленных на снижение рисков, составляет главную цель государственной политики и практической деятельности в сфере безопасности жизнедеятельности человека.

В Российской Федерации создана мощная служба спасения, которая в этом году отмечает 25-летие. Силами МЧС России проведено большое количество спасательных операций в России и в разных уголках земного шара. Спасено свыше 1,5 млн человек, ликвидировано около 30 тыс. чрезвычайных ситуаций, потушено более 6 млн пожаров, доставлено свыше 430 тыс. т гуманитарных грузов, оказана помощь более чем 5 млн человек. Благодаря качественной работе

пожарных и спасателей миллионы и миллионы жителей нашей страны и дальнего зарубежья получили конкретную помощь и поддержку.

Сегодня, адекватно оценивая достижения, которые у нас есть, мы прекрасно понимаем необходимость совершенствования работы по обеспечению безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера. Высокий уровень безопасности жизнедеятельности позволит создать благоприятные условия для высвобождения инновационного потенциала, динамичного развития экономики и страны в целом. Основываясь на опыте прошлых лет и рассматривая ряд проблем в совокупности, вполне реально определить основные цели и направления развития МЧС России не только на ближайшее время, но и на долгосрочную перспективу – 10, 15 и даже 30 лет.

Система взаимодействия государства, общества и личности

Сегодня в центре нашего внимания – человек, общество, государство. Опыт деятельности органов управления Министерства, профессиональных спасателей, пожарных, органов власти и местного самоуправления, активно поддержанной населением и волонтерами, при крупномасштабных ЧС, имевших место в Краснодарском крае, в Сибири, на Дальнем Востоке и в других регионах страны, доказал необходимость единения личности, общества и государства в преодолении разрушительного воздействия природных, техногенных, социальных и других факторов.

Цель государства – защита жизни и здоровья человека. Выбор наиболее приоритетных и эффективных мер, направленных на снижение рисков, составляет главную задачу государственной политики и практической деятельности в данной сфере безопасности жизнедеятельности. Реализация этой задачи требует наряду с повышением эффективности государственных органов активного развития – при непосредственном участии МЧС России – деятельности общественных институтов: волонтерских организаций, добровольной пожарной охраны и др.

Сегодняшние сложные условия жизнедеятельности также требуют активной работы по внедрению современной техники и новых технологий, совершенствованию систем мониторинга и защиты. Ввод механизмов государственно-частного партнерства в систему обеспечения безопасности, совершенствование кризисного управления, взаимодействие государственных, федеральных, региональных, муниципальных подразделений и общественных организаций требуют определенного научного сопровождения.

Гражданская оборона

За четверть века МЧС России проделана большая работа по сохранению системы гражданской обороны России, ее адаптации к новым реалиям и требованиям времени.

На современном этапе развития гражданская оборона – неотъемлемая часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны. Она приобретает всё большее социальное значение. Силы и средства гражданской обороны эффективно привлекаются к ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров, используются для обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики, социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства. Потенциал гражданской обороны также энергично задействуется при реализации знаковых социальных инициатив и проектов МЧС России.

Совершенствуется нормативная правовая база в области гражданской обороны. В правовом регулировании общественных отношений в этой области произошли серьезные качественные изменения. Ряд документов, сводов правил, национальных стандартов проходят проработку применительно к современным экономическим условиям.



Мероприятия по защите населения и территорий осуществляются всеми федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации. Они должны быть обязательными для исполнения муниципальными органами управления и хозяйствующими субъектами, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства и других современных экономических подходов.

Повышаются возможности сил гражданской обороны – спасательных воинских формирований, подразделений ФПС, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб. Развивается система управления гражданской обороной с учетом современных взглядов на предупреждение и ликвидацию крупномасштабных ЧС и пожаров. Она должна базироваться на действующей структуре государственного управления и, в то же время быть выведена на новый уровень информационной насыщенности и устойчивости.

Мы будем продолжать повышать уровень готовности воинских формирований к реагированию на крупномасштабные ЧС и пожары, к выполнению задач в условиях радиационного, биологического и химического заражения и загрязнения местности, к решению проблем в случае вооруженных конфликтов. Также для решения задач гражданской обороны следует энергичнее привлекать добровольцев, подразделения Россоюзспаса и ВДПО. Есть потребность и в развитии гражданских институтов, готовых помогать в решении вопросов гражданской обороны и защиты населения.

Современные подходы к гражданской обороне и защите населения подразумевают соответствие новым вызовам. Здесь нужен комплексный подход с учетом всех экономических, социальных, научно-технических и организационных аспектов. В последние годы в России достигнуты ощутимые успехи в науке и технике, накоплен большой опыт в ликвидации крупномасштабных ЧС и пожаров, в гуманитарных операциях. Всё это должно стать источником новых идей по совершенствованию гражданской обороны и защиты населения в России и определению путей их дальнейшего развития.

Гражданская оборона к 2030 году должна стать современной эффективной системой защиты населения и территорий от ЧС как в военное, так и в мирное время.

Дальнейшее развитие Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В России функционирует Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) – уникальный эффективный механизм, объединяющий органы управления, силы и средства всех ведомств и территорий, что позволяет решать проблему безопасности населения и производств комплексно, путем проведения единой государственной политики. В настоящее время успешно функционируют соответствующие органы управления и система реагирования во всех субъектах страны, от Чукотки до Камчатки, от Мурманска до Крыма. Залог успеха – постоянная работа с регионами и тесное взаимодействие с муниципальными образованиями и организациями.

Ежегодно благодаря целенаправленной работе федерального центра и регионов страны возрастает общественная востребованность, значение и эффективность РСЧС. Самый главный показатель ее работы – количество спасенных человеческих жизней при ЧС, пожарах, авариях и катастрофах.

2015 год еще раз показал, что все функциональные и территориальные подсистемы РСЧС, функционируя в штатном режиме, четко выполняют возложенные на них задачи. Обеспечена положительная динамика по основным показателям нашей профессиональной деятельности: снижено число пожаров и уменьшено количество ЧС, сокращены потери от их возникновения, увеличено количество наших достижений в области реагирования на ДТП, обезвреживания боеприпасов, оказания помощи и поддержки людям в беде. Увеличен объем гуманитарной помощи Донецкой и Луганской областям Украины.

Мы активизировали внутренние резервы и обеспечили дальнейшее развитие деятельности МЧС России и РСЧС в 2015 году, создав хороший задел на последующие годы.



Ежедневно ведется работа над повышением уровня готовности и практического реагирования на ЧС сил и средств РСЧС, организации совместной работы функциональных и территориальных подсистем РСЧС. Постоянный риск возникновения ЧС определяет необходимость выработки новых подходов к развитию и совершенствованию РСЧС: сюда можно отнести организацию повседневной деятельности, касающейся защиты населения и территорий, а также оперативного реагирования на ЧС.

Федеральные органы исполнительной власти должны перейти к сотрудничеству в решении системных вопросов защиты населения. Субъекты Российской Федерации обязаны полноценно обеспечивать безопасную жизнедеятельность и сохранение здоровья населения, ведь один из приоритетов, на котором априори базируются планы социально-экономического развития регионов, – безопасность человека. В целом РСЧС должна перейти от принципа оперативного реагирования к принципу профилактики, предупреждения ЧС, управления рисками, уменьшения опасности бедствий. РСЧС образца 2030 года должна реализовывать государственную политику и эффективно управлять рисками на федеральном, региональном и местном уровне. Ее цель – организовать взаимодействие с каждым человеком в части создания комфортной среды проживания, безопасности жизнедеятельности, профилактики рисков и управления ими.

Национальный центр управления в кризисных ситуациях – важнейшая часть РСЧС и гражданской обороны

Особое значение в предупреждении и ликвидации ЧС имеет развитие системы управления. В нашей стране сформирована эффективная система антикризисного управления под эгидой Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России. НЦУКС координирует деятельность РСЧС и совместную работу ее подсистем.

Центр отвечает за управление всем территориально распределенным комплексом, который включает в себя центры управления в кризисных ситуациях в субъектах Российской Федерации и более 20 тыс. единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований и объектов экономики. Это большая система, которая создает полностью «сквозное управление» при угрозе и возникновении ЧС, пожаров, иных опасностей. Такое построение позволяет правильно оценивать обстановку, принимать оперативные решения, ставить конкретные задачи, оптимизировать всестороннее взаимодействие, обеспечивать надзор и контроль.

В целях оперативного информационного обмена и глубокой проработки управленческих решений в кризисных ситуациях на всех уровнях наращиваются мощности НЦУКС, используются новые информационно-телекоммуникационные продукты. Для развития системы управления будут внедряться интегральные оценки риска и комплексные системы реагирования на ЧС. Система управления силами РСЧС выйдет на новый высокий уровень информационной насыщенности и устойчивости. Должна быть сформирована кризисная информационно-управляющая система, обеспечивающая оперативное взаимодействие и реагирование сил и средств, что в первую очередь важно при ликвидации крупномасштабных ЧС природного характера и крупных пожаров. НЦУКС, по нашему мнению, должен возглавить работу по построению глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях с применением российских технологий.

В дальнейшем планируется последовательное продвижение региональных сетей и глобальной сети антикризисного управления под эгидой НЦУКС. Они послужат основой для создания многостороннего международного механизма по предупреждению бедствий и преодолению последствий природных и техногенных катастроф. Требуется дополнительная проработка вопроса информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при установлении в соответствии с законодательством Российской Федерации особого уровня реагирования при ликвидации ЧС. Приоритетом в этой работе предлагается считать формирование единой технологической цепочки защиты населения и территорий «мониторинг – оценка – реагирование – взаимодействие – эффективная помощь человеку».



Система мониторинга и прогнозирования

В условиях, когда чрезвычайная ситуация может наступить в любой момент, крайне важно опережающими темпами развивать систему мониторинга и прогнозирования, экспресс-методы выявления и диагностики опасностей и угроз. В нашей стране создана и энергично развивается широкая сеть космического мониторинга, наземного наблюдения, лабораторного анализа и контроля. Система мониторинга и прогнозирования постоянно совершенствуется в рамках РСЧС на всех уровнях функционирования – от федерального до объектового. Благодаря этому выявляются природные и техногенные предпосылки бедствий, отслеживается процесс их изменения и контролируется эффективность реагирования на ЧС.

Внедрены в опытную эксплуатацию системы мониторинга состояния защищенности критически важных и социально значимых объектов, а также объектов транспортной инфраструктуры в Центральном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах. Разработаны и широко применяются автоматизированные системы мониторинга опасных природных процессов и прогноза поражения населенных пунктов и объектов экономики ландшафтными пожарами.

МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Геофизической службой РАН и Институтом физики Земли имени О.Ю. Шмидта РАН создает функциональную подсистему РСЧС по мониторингу и прогнозу развития сейсмической опасности на территории Российской Федерации.

Создан аппаратно-программный комплекс для моделирования сценариев катастроф, связанных с астероидной и кометной угрозой, разработаны расчетные сценарии глобальных катастроф, в том числе и рисков астероидной опасности. Совершенствуются межведомственные системы мониторинга угроз и управления рисками с использованием данных дистанционного зондирования земли и технологий оперативного мониторинга состояния зданий и сооружений.

На очереди – мероприятия по полномасштабному использованию космического мониторинга с применением российских спутниковых систем. Это позволит контролировать развитие опасных природных явлений, крупных аварий и пожаров, обстановку в Мировом океане, радиационную обстановку, возникновение цунами, передвижение морских и речных судов, перемещение транспортных средств, оснащенных навигационной спутниковой системой ГЛОНАСС, водные биологические ресурсы.

В современных условиях назрела необходимость создания международной комплексной системы мониторинга и прогнозирования ЧС. Система должна состоять из трех компонентов: первый – дистанционное зондирование земли в целях минимизации рисков глобального масштаба и раннего предупреждения ЧС; второй – мониторинг космических опасностей в целях контроля небесных тел с учетом космических скоростей и размеров объектов; третий – развитие системы наземного наблюдения и лабораторного контроля в целях мониторинга состояния окружающей среды и обеспечения безопасности жизнедеятельности человека. При этом масштабы происходящих катастроф и стихийных бедствий требуют развития международной кооперации в области научных исследований и совершенствования системы обмена информацией.

Внедрение Комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения

В нашей стране реализуется важный проект по созданию Комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения (КСБЖ), одной из важнейших составляющих РСЧС. КСБЖ – современный научно-технический комплекс, обеспечивающий мониторинг и прогноз ЧС природного и техногенного характера.

Одним из первых существенных шагов в этом направлении является запуск системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Появилась воз-



возможность вызывать экстренные оперативные службы с мобильных телефонов по номеру «112» во всех субъектах Российской Федерации, в том числе с использованием интерактивной информационно-справочной системы голосового автоответчика IVR, операторов Системы-112 и Единой дежурной диспетчерской службы (ЕДДС). К 2030 году мы практически полностью внедрим Систему-112 во всех, в том числе отдаленных, сельских поселениях. Сегодня еще нет технологий, которые позволяют обеспечить это в полной мере, но они динамично развиваются. Мы сформулировали технические требования и ожидаем, что даже в самых отдаленных областях Якутии, Магаданской области, Ненецкого АО, Красноярского края система «112» заработает в полном объеме. В рамках проекта «112» развивается аппаратно-программный комплекс «Безопасный город». Сегодня уже созданы пилотные зоны – наши первые «умные города» во всех регионах страны. Четкая работа системы «Безопасный город» обеспечит устойчивое функционирование систем ЖКХ, общественного транспорта, энергетики, – всего того, что окружает каждого человека в повседневной жизни.

Важным аспектом в обеспечении безопасности населения является информирование граждан о ЧС. На всей территории страны эффективно функционирует система оповещения людей, находящихся в местах массового пребывания – в супермаркетах и транспортных узлах, на стадионах и площадях крупных городов и т.д. Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) подлежит дальнейшему совершенствованию и развитию, особенно в части применения современных технологий и методов информирования и оповещения, взаимодействия и интеграции ее элементов.

В нашей стране развернута эксплуатация Комплексной системы экстренного оповещения населения (КСЭОН) об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. Всего КСЭОН охвачено более 44 млн человек. К 2030 году – с учетом развития современных коммуникаций – мы должны не только повысить ее готовность на федеральном уровне, в регионах и муниципальных образованиях, но и обеспечить необходимыми услугами каждого человека.

Рост влияния телевидения и Интернета на общество, замена традиционных носителей информации электронными, развитие телекоммуникационных и информационных технологий дают возможность наладить мощную КСБЖ, вывести информирование и оповещение населения на качественно новый уровень, сделав их более адресными и насыщенными. Сегодня активно разрабатывается новая концепция информационной политики, в которой спектр пропагандистских, образовательных, информационных и эмоциональных форм взаимодействия с населением будет значительно расширен и актуализирован. К 2030 году запланировано создать КСБЖ во всех регионах нашей страны – от Калининграда до Анадыря.

Развитие подразделений службы спасения

При определении перспектив развития МЧС России учитывается большой круг вопросов. Прежде всего необходимо сформулировать актуальные цели и задачи, определить основные направления деятельности, органы управления, силы и средства, которые будут работать по этим направлениям, правильно расставить приоритеты, организовать обеспечение, взаимодействие и, конечно, контроль на каждом этапе деятельности.

В настоящее время осуществляются модернизация и оптимизация структур МЧС России, приняты и реализуются программы, определяющие их содержание и этапы. Состав, численность и дислокация подразделений МЧС России обоснованы в новом плане строительства сил МЧС России до 2020 года. Для выполнения поставленных задач реализуется ряд мер по оптимизации сил МЧС России: сформированы и оснащены современной техникой и экипировкой региональные пожарно-спасательные подразделения, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ при крупномасштабных ЧС и пожарах. Во всех федеральных округах созданы и поставлены на боевое дежурство авиационно-спасательные центры и десантные аварийно-спасательные подраз-



деления. Указанными подразделениями прикрыты потенциально опасные объекты инфраструктуры и основные транспортные объекты, в том числе федеральные автодороги.

МЧС России приступило к созданию Авиационно-спасательной компании, которая позволит в новом формате внедрять авиационно-спасательные технологии. В строй войдут воздушные пункты управления, а также новые мобильные системы эвакуации пострадавших из зон бедствий и ЧС. Во всех регионах создаются центры беспилотной авиации. К 2030 году беспилотная авиация станет темой повседневной деятельности каждого пожарно-спасательного и спасательного подразделения.

Сформирована аэромобильная группировка сил МЧС России общей численностью 12,5 тыс. человек; на втором и третьем этапе оптимизации общая численность личного состава десантных подразделений в системе МЧС России будет достигать 120 тыс. человек. Мы будем и дальше продолжать усиление всех наших боевых реагирующих подразделений, особенно в отдаленных населенных пунктах и северных районах страны.

Принцип стратегической мобильности, новые задачи в Арктике, решение проблем ЧС в крупных городах и на основных автомагистралях, расширение диапазона действий горноспасательных отрядов однозначно потребуют от авиации МЧС России адекватной подготовки и оперативных действий.

В рамках развития авиационно-спасательных центров и десантных аварийно-спасательных подразделений требуется нарастить численность и возможности аэромобильной группировки сил. Представители группировки должны быть всегда готовы вылететь даже в самую отдаленную точку России и оказать там необходимую помощь. Возможности группировки по срочному выполнению своих профессиональных задач постоянно повышаются.

Пожарно-спасательные подразделения оснащены современными спасательными технологиями. На их вооружении – уникальные технологии пожаротушения с воздуха, которые применяются как в нашей стране, так и за рубежом. Многие зарубежные специалисты-спасатели приезжают в Россию, чтобы перенять опыт реагирования на ЧС. В целях повышения боевой готовности органов управления и действующих подразделений МЧС России мы планомерно сокращаем непрофильные организации и подразделения по обеспечению за счет внедрения современных методов и форм работы.

МЧС России продолжит работу по формированию оптимальной системы пожарной охраны. Безусловно, необходимо принимать самые серьезные меры для снижения уровня пожарной опасности. Качественным шагом может быть возложение ответственности за профилактику пожаров на органы местного самоуправления с передачей им соответствующих финансовых ресурсов. В сочетании с организующей ролью МЧС России и координацией действий пожарных гарнизонов на местах такой подход может дать положительный эффект. Основательно укрепить противопожарную защиту, особенно в отдаленных населенных пунктах, могут развертывание добровольческих команд и бережное отношение к ним со стороны местных властей.

В перспективе подразделения федеральной противопожарной службы будут проходить аттестацию на право ведения аварийно-спасательных работ, выполнения задач в условиях радиационно-химического и биологического загрязнения местности и объектов, работы на водных объектах. Им будут поручаться специфические для пожарных задачи военного времени. Для полноценного осуществления всех этих функций реализуется переход от строительства пожарных депо к созданию пожарно-спасательных комплексов, аттестованный персонал которых четко реагировал бы на все виды угроз, имея соответствующие оснащение и возможности.

Сегодня нам необходимо готовить универсального спасателя, качественно обучать сразу нескольким профессиям – спасателя, пожарного, кинолога, альпиниста, водолаза, сапера, дать спасателю современную технику, экипировку. Это позволит сделать мощный рывок в развитии системы реагирования на сложные чрезвычайные ситуации и крупные пожары.

Военизированные горноспасательные части

Подготовка военизированных горноспасательных частей и управление ими на качественно новом уровне – задача, требующая повышенного внимания. Чтобы снизить уровень травма-



тизма и гибели шахтеров и горноспасателей, будет создана более эффективная и соответствующая современным требованиям система реагирования на аварии.

В рамках совершенствования системы реагирования на аварии и ЧС эффективно работает национальный аэромобильный учебно-тренировочный спасательный центр в Новокузнецке, на базе которого проводится обучение с использованием современных методов и технических средств.

Кроме того, в составе центра находится на дежурстве аэромобильный горноспасательный отряд быстрого реагирования, способный в кратчайшие сроки усилить группировку сил при возникновении крупномасштабных аварий в любой точке России.

В целях безопасности на объектах горных работ на горнодобывающих предприятиях создаются нештатные аварийно-спасательные формирования – вспомогательные горноспасательные команды. Ведутся модернизация материально-технической базы, совершенствование системы профессиональной подготовки членов вспомогательных спасательных команд горнодобывающих предприятий и горноспасателей.

Государственная инспекция по маломерным судам

При обеспечении безопасности на водных объектах Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России (ГИМС), помимо инспектирования маломерных судов, выполняет и роль координатора межведомственной деятельности. Это позволяет добиться максимально эффективного выполнения ведомствами и администрациями субъектов Российской Федерации задач по предотвращению гибели людей на водных объектах, по предупреждению и ликвидации аварий с экологическими последствиями на акваториях.

В целях более эффективного функционирования ГИМС совершенствуется нормативная правовая база и повышается качество государственных услуг.

Работа подразделений ГИМС совершенствуется не только в части надзорной деятельности, но и в сфере предупреждения несчастных случаев на воде, охраны жизни и здоровья граждан. Модернизируется система подготовки и обучения инспекторского состава. Центры ГИМС пройдут аттестацию на право ведения спасательных работ. Планируется упорядочение технических норм обеспечения подразделений ГИМС и их дооснащение современными плавсредствами, автотранспортом, средствами связи и экипировкой, в том числе для работы на побережье арктических морей.

Обеспечение безопасности в Арктике

Важную часть экономического потенциала России составляют труднодоступные районы Арктики, где тоже предстоит обеспечить защиту населения и природы. Разная степень освоенности и наличие перспективных планов экономического развития этих территорий, которые неизбежно связаны с активной человеческой деятельностью, обусловили необходимость создания и совершенствования комплекса аварийно-спасательных центров.

В Арктической зоне работает мощная пожарно-спасательная группировка сил, созданы современные аварийно-спасательные центры МЧС России (Нарьян-Мар, Архангельск, Дудинка, Вытегра и Мурманск). Они организуют проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также оперативный мониторинг, в том числе на основе межведомственного обмена информацией. Работа в жестких условиях Арктики требует усиленной подготовки к проведению профилактических мер и спасательных операций. Арктические подразделения оснащены современными высокотехнологичными оборудованием, транспортными средствами и экипировкой отечественного производства, что позволяет на высоком уровне обеспечивать безопасность в зоне ответственности. Аварийно-спасательные центры позволяют также повысить уровень занятости населения в северных поселениях, поскольку при наборе специалистов предпочтение отдается



местным жителям. Создаются резервные базы хранения аварийно-спасательной техники и оборудования, необходимых для повышения оперативности поисково-спасательных операций в случае привлечения к работе дополнительных сил МЧС России. Работа по наращиванию группировки сил и средств МЧС России в Арктической зоне продолжается.

Развитие добровольческого движения

Анализ многих аварий и катастроф показывает, что зачастую их источником является человек. Значительная часть опасностей и рисков «таится» внутри нас. Изменение отношения людей к себе и друг к другу – огромный ресурс для решения глобальных проблем и устойчивого развития нашего общества.

В деятельность по уменьшению опасности бедствий вовлекаются широкие слои общества. Динамично развивается добровольческое движение – надежное подспорье РСЧС. Волонтеры принимают активное участие в ликвидации последствий стихийных бедствий. Большое внимание сегодня уделяется развитию гуманитарной деятельности добровольцев. Организация гуманитарных операций, подготовка кадров в этой области, опыт и практические навыки не раз помогали добровольцам не только оказывать весомую поддержку МЧС России, но и наглядно демонстрировать, что общество знает, умеет и хочет активно и эффективно помогать профессионалам.

Однако неумение своевременно и верно отреагировать на произошедшее, незнание элементарной техники безопасности зачастую становятся причинами не только неэффективной работы добровольцев, но и, к сожалению, несчастных случаев с ними. Это одна из причин, по которой сегодня интенсивно распространяется движение за повышение культуры безопасности у населения. Движение распространяется на учебные заведения, учреждения детского отдыха, средства массовой информации, общественные организации. Среди популярных волонтерских организаций необходимо отметить Всероссийское добровольное пожарное общество и Российский союз спасателей, численность которых составляет несколько миллионов человек.

Создание добровольной пожарной охраны – один из приоритетов работы при формировании МЧС образца 2030 года. Этот процесс включает обеспечение условий для работы добровольцев, поставку им техники, экипировки, организацию обучения и подготовки. К тому же требуется мощная работа, нацеленная на формирование позитивного общественного мнения и общественной поддержки деятельности добровольцев.

Повышение профессионализма и уровня квалификации

Масштабы опасностей и угроз нашего времени определяют необходимость усиления роли спасательных служб и профессионалов, которые занимаются управлением рисками, предупреждением и уменьшением уровня бедствий. В своей деятельности эти люди должны использовать современные подходы и технологии в области безопасности жизнедеятельности населения. Работа по подготовке таких кадров – дело серьезное и кропотливое. Это касается всех специалистов: ученых, управленцев различного уровня, инженеров производства, руководителей социальных служб, экспертов, спасателей и т.д.

В России создана Комплексная система подготовки высококвалифицированных специалистов. Они обучаются в высших учебных заведениях МЧС России: в Академии гражданской защиты и Академии государственной противопожарной службы (в Москве), а также в университетах и институтах других городов России.

У нас ведется подготовка профессиональных кризис-менеджеров, специалистов по управлению в кризисных ситуациях. Таких людей должно быть достаточно для каждого региона России. Необходимо усилить и работу по подготовке руководящего состава, привлечь современные методики обучения, технические средства, обеспечить научную поддержку направления.



Мы готовы делиться своим опытом с зарубежными партнерами, предоставлять свои учебные заведения и наработанную учебную базу для обучения спасателей из других стран мира.

В предстоящие годы профессионализм сотрудников службы спасения будет предметом особой заботы. На основе учебного процесса и современных технологий тренинга, в первую очередь в учебных заведениях МЧС России, предстоит планомерно решать вопросы повышения уровня квалификации управленцев, последовательно готовить начальствующий состав оперативных подразделений, а также – в качестве универсальных специалистов, о чем говорилось выше – спасателей, пожарных, горноспасателей.

Чтобы своевременно и адекватно реагировать на ЧС и угрозы военного времени, следует разработать меры по обеспечению компетентности работников уполномоченных территориальных органов и муниципальных образований.

Человеческий фактор, к сожалению, по-прежнему остается основной причиной крупных аварий и пожаров. В рамках проходящей в стране реформы образования внедряется новый комплекс стандартов и программ обучения, усиливаются межведомственные требования к аттестации с целью углубления знаний и навыков в вопросах безопасности, укрепляются технологические знания.

Международное сотрудничество

Приоритетом РСЧС остается международная деятельность. Опыт России по созданию интегрированной государственной спасательной службы оказался востребованным во многих странах мира.

Эффективно функционирует Российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования, который за 20 лет провел 450 гуманитарных операций и проектов по всему миру. Из горячих точек эвакуировано более 20 тыс. россиян и граждан других стран, проведено свыше 50 крупных операций аварийно-спасательных и поисковых работ, выполнено около 100 операций по санитарно-авиационной эвакуации тяжелобольных российских граждан.

Необходимо совершенствовать работу Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования в международном масштабе, активнее продвигать российские спасательные технологии на международный рынок гуманитарных услуг, развивать механизмы реализации двусторонних договоренностей.

Принятая в марте 2015 года в Сендае на 3-й Всемирной конференции ООН рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы стала ориентиром для мирового сообщества в достижении существенного сокращения ущерба, вызванного бедствиями. Российская Федерация приняла на себя обязательства неукоснительно выполнять основные положения программы, в том числе в том, что касается задач по защите населения. Выработана стратегия и определены первоочередные мероприятия по снижению риска ЧС.

МЧС России намерено сохранять позиции лидера в международном антикризисном взаимодействии. Будет расширяться международное сотрудничество по актуальным проблемам мировой и региональной безопасности (трансграничный перенос, безопасность в Арктике, космическая опасность, гуманитарное содействие, совместное реагирование на масштабные чрезвычайные ситуации и т.д.). Масштабы чрезвычайной помощи России иностранным государствам, а также объемы проектов содействия международному развитию со временем только увеличатся.

Будет расширяться и взаимодействие в рамках международных и региональных организаций, таких как ШОС, АТЭС, БРИКС, ОДКБ, МОГО и других. Мы выходим на новый уровень сотрудничества со странами СНГ по предупреждению и ликвидации ЧС. Оно предусматривает широкий спектр вопросов, позволят работать с коллегами в новом формате и внедрять новейшие разработки в области антикризисного управления и пожарно-спасательного дела.

Создан Центр координации гуманитарной деятельности, мониторинга и обмена информацией Международной организации гражданской обороны в Женеве. Это филиал российского



Национального ЦУКС. Мы продолжим работу по развитию глобальной сети сотрудничества и открытию наших филиалов в разных точках мира.

Продолжится деятельность по развитию гуманитарных центров – российско-сербского в Нише (Сербия) и российско-армянского в Ереване (Армения). Проводится модернизация центров управления в кризисных ситуациях в Сербии, Швейцарии (МОГО), а также оказывается содействие в становлении и оснащении чрезвычайных служб Азербайджана, Абхазии и Южной Осетии. Мы поддерживаем и принимаем активное участие в создании нового гуманитарного центра в Киргизии, а также региональных учебно-тренировочных центров на Кубе, в Никарагуа и Тунисе.

В рамках Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения (ИНСАРАГ) специалисты МЧС России примут непосредственное участие в разработке международных стандартов подготовки и оснащения спасателей, совершенствовании процедур оказания международной помощи, а также оказывать методическую помощь в подготовке зарубежных поисково-спасательных подразделений, их международной аттестации.

В тесном взаимодействии с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов МЧС России будет разрабатывать методологию взаимодействия и оперативного информационного обмена между кризисными центрами, обеспечивая построение эффективной глобальной системы координации и управления в ЧС. Пилотное звено глобальной международной сети кризисных центров предполагается сформировать в зоне АТЭС – регионе, наиболее подверженном стихийным бедствиям.

Для активного обмена передовым опытом и инновационными спасательными технологиями с зарубежными партнерами, координации совместных действий, выявления и устранения уязвимых мест в вопросе, касающемся защиты населения и территорий, предполагается широко использовать международные учения с составлением сценариев на базе оценки рисков ЧС. С учетом наработок и возможностей МЧС России будет наращиваться международное сотрудничество по линии служб мониторинга и прогнозирования ЧС, а также по линии высших учебных заведений, готовящих специалистов по пожарной безопасности и гражданской защите.

Деятельность МЧС России в ближайшем будущем

МЧС России как федеральный орган исполнительной власти интенсивно развивается, совершенствует профессиональную подготовку кадров, техническую политику и управление, формирует структуры, необходимые для выполнения поставленных задач. На перспективы развития МЧС России постоянно оказывают влияние изменения, происходящие в окружающей среде и в обществе. Многие опасности и угрозы, которые еще совсем недавно не принимались в расчет, сегодня стали реальностью и требуют активных и конкретных действий.

К 2030 году МЧС России должна стать высокотехнологичной службой, главным резервом государства в случаях крупномасштабных ЧС, пожаров, бедствий. Мы должны своевременно и квалифицированно помогать каждому, кто оказался в беде, создавая условия для стабильного социально-экономического развития страны и ее регионов.

МЧС России выработан и реализуется перспективный комплекс по построению системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на 15 лет вперед.

В целях формирования мощного фундамента разрабатываются основы государственной политики Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов на период до 2030 года с учетом принципов международной стратегии уменьшения риска бедствий.

Энергично будем модернизировать и оптимизировать структуру МЧС России. Состав, численность и дислокация подразделений службы спасения обоснованы в новом плане строительства сил и средств МЧС России до 2020 года.



Передача многих административных полномочий субъектам Российской Федерации позволит расширить диапазон задач, решаемых главными управлениями МЧС России во взаимодействиях с региональными центрами.

Оптимизируем затраты с учетом нового подхода к повышению эффективности использования средств федерального бюджета: каждый рубль, каждая копейка федерального бюджета, выделенные на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, должны использоваться рационально.

Развитие технологий предупреждения и предотвращения ЧС, совершенствование инструментов мониторинга придадут новый импульс к развитию системы управления рисками.

В целях вовлечения общественных институтов в решение вопросов безопасности жизнедеятельности населения будем широко использовать потенциал и возможности частного сектора, деловых кругов, общественных организаций и средств массовой информации.

Идеология противодействия катастрофам, а также стратегия снижения рисков и смягчения последствий ЧС будут построены на научно обоснованных и экономически целесообразных превентивных мерах.

Пожарные и спасатели МЧС России и впредь будут приходить в трудную минуту на помощь простым россиянам, разделяя с ними все беды и невзгоды.

Новый формат работы МЧС России и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций призван стать для всех нас мощным шагом вперед. Работа над приоритетными задачами по принципу единой команды, ответственность руководителей за порученное дело, воспитание и своевременное выдвижение резерва и многое другое, безусловно, помогут в решении любых вопросов.

МЧС России продолжает развиваться и предпринимает всё возможное, чтобы выстроить безукоризненную систему гражданской обороны и защиты населения в современных условиях, эффективно и на высоком уровне выполнять задачи по обеспечению безопасности общества и государства.