

ЗАКОН НА СТРАЖЕ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ
Виктор Алексеевич Озеров

Законодательное обеспечение обороны и безопасности является важнейшим направлением деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации. В результате законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы сформировался целый ряд относительно самостоятельных правовых институтов, отражающих объектно-предметные связи и отношения между субъектами и объектами обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Результаты социально-экономического развития страны, состояние обороноспособности государства и готовности Российской Федерации к предупреждению и предотвращению военных конфликтов и войн свидетельствуют, что законодательство в области национальной обороны обеспечивает устойчивое функционирование военной организации государства и в наиболее общем виде определяет механизмы взаимодействия субъектов обеспечения военной безопасности России.

В достижении такого состояния и качества законодательства я вижу результаты деятельности военно-политического руководства страны, органов государственного и военного управления, отражение боевого опыта и практики повседневной деятельности вооруженных сил, войск, воинских формирований и органов, предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного и научного комплекса, итоги реализации социальной политики в отношении военнослужащих, «военных пенсионеров» и членов их семей.

События в Сирии, действия наших вооруженных сил в борьбе с мировым терроризмом, что называется, на дальних подступах к российским рубежам, отчетливо показали, что в современном мире по-прежнему неспокойно, расширяются пространства рисков и возможных конфликтов. В таких условиях мы обязаны быть готовыми к любому развитию событий, защитить Россию и ее граждан. Поэтому боеспособность нашей армии и флота остается важнейшим фактором национальной безопасности.

Успехи российской авиации в небе Сирии показали миру и новое лицо наших вооруженных сил, их возросший боевой уровень. Последовательно формируется новый, современный облик нашей армии, значительно улучшились качество управления войсками и уровень их боевой подготовки, заметно вырос потенциал воздушно-космической обороны, в соответствии с графиком войска оснащаются передовым вооружением. Как отметил Президент России В.В. Путин, мы и дальше будем наращивать потенциал вооруженных сил, всех структур, отвечающих за безопасность страны.

Хочу напомнить, что к важнейшим вопросам ведения Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности относится законодательное обеспечение военного строительства, финансирования военной организации государства и ее компонентов, обороны страны и безопасности государства, статуса и защиты государственной границы, международного военного и военно-технического сотрудничества, борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков, транспортной и пожарной безопасности, гражданской и территориальной обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. Учитывая современную остроту миграционной ситуации в стране, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности и Федеральная миграционная служба провели мониторинг правоприменительной практики в данной сфере.

Наша практическая деятельность строится на тесной взаимосвязи с другими комитетами Совета Федерации и профильными комитетами Государственной Думы, экспертным сообществом.

Достаточно сказать, что нами были рассмотрены и одобрены десятки важнейших федеральных законов, направленных на повышение уровня национальной безопасности страны. Наиболее значимыми явились: «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который формирует жесткую межведомственную систему контроля использования бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа; «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (уточнение параметров федерального бюджета на 2015 год); «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»; «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации по вопросу участия потерпевших при рассмотрении судом вопросов, связанных с исполнением приговора».

В порядке реализации права законодательной инициативы члены нашего комитета работали и внесли в Государственную Думу ряд проектов федеральных законов. Среди них, например, законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования призыва граждан на военную службу».

Продолжена работа по сопровождению законодательной инициативы, касающейся защиты информации о закупках комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники. В рамках работы Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на рассмотрении комитета находятся законодательные инициативы органов субъектов Российской Федерации.

Положительные оценки отечественного законодательства предполагают дальнейший поиск оптимальных решений в правовом регулировании сферы национальной обороны. По мнению членов нашего комитета, постоянное совершенствование военного законодательства является неотъемлемым атрибутом поступательного развития военной организации России, с тем чтобы она была способна ответить на вызовы и угрозы национальной безопасности в XXI веке. Напомню, что одним из стратегических приоритетов политики национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года выступает законодательное обеспечение национальной обороны.

В связи с этим в 2015 году деятельность Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса по-прежнему направлена на дальнейшее развитие предприятий, выполняющих государственный оборонный заказ. Комитет участвует в коллегиях силовых министерств и служб, учебных и методических сборах,



подведении итогов, войсковых и специальных учениях, стрельбах, пусках, а также получает и предоставляет информацию о состоянии и проблемах правового сопровождения боевой, правоохранительной, учебной и специальной деятельности.

Нельзя не сказать о расходах на оборону, так как к формированию бюджета законодатели имеют самое прямое отношение.

Федеральным законом от 20 апреля 2015 года №93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объемом бюджетных ассигнований по разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» сокращен на 4,8 и 3,8% соответственно. Это вынужденная мера в условиях экономических санкций.

Но расходы на оборону не следует понимать только как расходы на содержание армии. Более 65% бюджетных ассигнований направлено на перевооружение армии, флота и модернизацию предприятий оборонно-промышленного комплекса. Этой части расходов сокращение не коснулось. Государственная программа вооружения финансируется в полном объеме, а значит, и обороноспособности страны предложенное сокращение бюджетных ассигнований не угрожает.

Более того, утвержденные изменения предусматривают увеличение объемов финансирования на прикладные научные исследования в области национальной обороны и реализацию международных обязательств в области военно-технического сотрудничества.

В настоящее время, однако, все еще имеются недостатки в правовом регулировании, устранение которых, несомненно, является предметом особой заботы руководящего состава органов военного управления.

А еще – изменения в законе приблизят нас к балансу между правами, обязанностями и ответственностью военнообязанных граждан, независимо от их социального положения. То есть существенно расширят базу призыва. При этом откроются новые возможности для увеличения количества отсрочек.

Что касается вертикали руководства военным строительством и непосредственно управления системой обеспечения военной безопасности, то функционирование Национального центра управления обороной Российской Федерации, по нашему мнению, необходимо обеспечить «законодательным фундаментом», например в форме внесения соответствующих норм в Федеральный закон «Об обороне». Функционирование такого рода структуры преследует в первую очередь оптимизацию процедур управления в условиях перехода страны с мирного на военное положение. Именно поэтому деятельность и взаимодействие органов государственного и военного управления, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и других субъектов обеспечения обороны, на наш взгляд, должна быть законодательно определенной (включая регламентацию прав, обязанностей и ответственности должностных лиц).

На настоящем этапе развития военной организации государства, по мнению моих коллег – парламентариев верхней палаты Федерального Собрания, приоритетными становятся именно уточнение, корректировка и законодательное закрепление функций и полномочий соответствующих органов государственного и военного управления на различных уровнях.

Значительное количество мероприятий по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности проведено в самом тесном взаимодействии с МВД России, в том числе с внутренними войсками, службой наркоконтроля, пограничными органами ФСБ России.

Как известно, Совет Федерации одобрил ряд федеральных законов в сфере национальной безопасности. Особое внимание было уделено проблемам борьбы с терроризмом. Принятые законы усилили роль государства в сфере распространения электронной информации: улучшен контроль коммуникаций в Интернете. Одобрены законы по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, прежде всего от террористических угроз.

Сегодня большой интерес для многих стран мира представляет Арктика, точнее ее богатства. В связи с этим встает вопрос: достаточно ли сделано для защиты наших северных рубежей?

На мой взгляд, стремление ведущих государств мира закрепиться в Арктике продиктовано долгосрочными экономическими и геополитическими интересами. При этом военная сила как фактор обеспечения лидерства в этом макрорегионе неизбежно выступает на первое место.



В данной связи подчеркну, что создание мощной группировки наших войск и сил в Арктической зоне Российской Федерации является ответом на шаги, сделанные нашими «заокеанскими партнерами», в первую очередь США, которые еще в 2011 году поставили под единое управление все военные силы и средства, способные действовать в Арктическом регионе.

При этом российское арктическое объединенное стратегическое командование не только межвидовое (силы флота, сухопутных войск, авиации, ПВО/ВКО и др.), но и межведомственное.

Полагаю, что своевременное выполнение планов и программ военного строительства, оснащение нашей арктической группировки всем необходимым позволят надежно обеспечить национальную безопасность России.

Что касается освоения Арктики в целом, то российская история имеет немало примеров, когда целеустремленная деятельность ученых, военных, летчиков и моряков, их самоотверженная работа в сложнейших климатических условиях позволяли добиваться блестящих результатов. Уверен, что и нынешний этап освоения Арктики не станет исключением.

Если говорить обобщенно, то в течение последних лет в Российской Федерации осуществляется беспрецедентная по своему масштабу, содержанию, целям и объему решаемых задач деятельность, направленная на совершенствование военной организации государства.

Есть такое правило: если хочешь понять, правильно ли ты поступаешь, проанализируй, как на это реагируют твои недоброжелатели. Напомню, что еще этой весной наш «потенциальный партнер» в лице американского президента заявил, что сегодня США противостоят «российской агрессии, поддерживают демократию и успокаивают союзников по НАТО».

О чем говорят действия США и НАТО, вся информационная, санкционная, а по сути экономическая война, развязанная против России? О том, что мы на пути национального развития добились успехов, которых наши противники от нас не ожидали с учетом всех попыток «пятой колонны» дестабилизировать ситуацию в России!

Но всем нам стоит иметь в виду, что действия определенных сил, способные нарушить сложившийся стратегический баланс, продолжаются. Как подчеркнул в своем выступлении на заседании Международного дискуссионного клуба «Валдай» Президент России Владимир Путин, «окончание холодной войны положило конец идеологическому противостоянию, но основа для споров и геополитических противоречий вовсе не исчезла. Попытки любыми средствами продвигать модель одностороннего доминирования привели к разбалансировке систем международного права и глобального регулирования, а значит, есть угроза, что конкуренция – политическая, экономическая, военная – может стать неуправляемой. Это также вероятный закат системы нераспространения оружия массового уничтожения (что я считаю чрезвычайно опасным) и как результат – новый виток гонки вооружений».

Подчеркну, что угрозы и вызовы нашему государству, современная военно-политическая обстановка, потребность в надежном обеспечении национальной безопасности России ставят перед нами сложные политические и нравственные задачи, которые Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности будет решать качественно и, выражаясь военным языком, беспрекословно, точно и в срок.