

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОГО ПРОЕКТА РАЗВИТИЯ СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Виктор Александрович Олерский

В соответствии с Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации под акваторией Северного морского пути (далее – СМП) понимается водное пространство, прилегающее к северному побережью Российской Федерации, охватывающее внутренние морские воды, территориальное море, прилежащую зону и исключительную экономическую зону Российской Федерации и ограниченное с востока линией разграничения морских пространств с Соединенными Штатами Америки, с запада – меридианом мыса Желания, восточной береговой линией архипелага Новая Земля и западными границами проливов Маточкин Шар, Карские Ворота, Югорский Шар.

На международном уровне вопросы судоходства в арктических морях, в том числе в акватории СМП, регулируются рядом международных соглашений: Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS), Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов 1973 года (МАРПОЛ), Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС), участником которых является Российская Федерация.

В 2017 году должен вступить в силу Кодекс для судов полярного плавания (Полярный кодекс).

На межгосударственном уровне регулирование в акватории СМП осуществляется в рамках документов, принимаемых странами Арктического совета (Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швеция). На сегодняшний день подписано два документа:

- Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике, в соответствии с которым государства берут на себя ответственность за взаимодействие при авиационном и морском поиске и спасании в Арктике;

- Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике, в соответствии с которым государства берут на себя ответственность за взаимодействие в борьбе с нефтяными разливами в акватории Арктики.

На национальном уровне действуют основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы плавания судов в акватории СМП. В частности, в начале 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 28 июля 2012 года №132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути». В соответствии с ним создано ФГКУ «Администрация Северного морского пути», утверждены правила плавания в акватории СМП, определен размер платы за ледакольную проводку судов и утверждены правила применения тарифов на ледакольную проводку судов в акватории СМП.

В результате установлена система выдачи разрешений на плавание судов в акватории СМП, основанная на выполнении судовладельцем требований, связанных с безопасным плаванием, обеспечивается ежедневный контроль за местоположением судна, снабжение судов необходимой информацией о ледовой, навигационной и гидрометеорологической обстановке по пути следования.

С 2013 года можно подавать заявки в электронном виде и размещать разрешение на плавание судна на официальном сайте администрации СМП, что значительно упростило процедуру получения разрешения для российских и иностранных судовладельцев.

Создана понятная и удобная для судовладельцев система регулирования плавания судов в акватории СМП, которая в ходе правоприменительной практики подтвердила свою эффективность.

В акватории СМП действуют 8 линейных ледоколов. Из них 4 атомных: «50 лет Победы», «Ямал», «Таймыр», «Вайгач» – и 4 дизель-электрических: «Адмирал Макаров», «Красин», «Капитан Хлебников», «Капитан Драницын».

Ведется строительство еще 4 дизель-электрических ледоколов.

В марте 2015 года спущен на воду и будет введен в эксплуатацию ледокол «Мурманск». (Многофункциональный ледокол проекта 21900, класс Российского регистра судоходства Icebreaker8, может преодолевать льды толщиной до 1,5 м. Характеристики судна: длина – 120 м, ширина – 27,5 м, осадка – 8,5 м, экипаж – 35 человек, спецперсонал – 22 человека, автономность – 40 суток, оснащен вертолетной площадкой. Имеет неограниченный район плавания, в весенне-летний период может плавать в арктических морях, круглогодичный район эксплуатации – Балтийское море.)

Другие ледоколы из этой серии – «Владивосток» и «Новороссийск» – должны войти в строй к 2016 году.

К 2017 году будет построен дизель-электрический ледокол мощностью 25 МВт «Виктор Черномырдин».

В 2012 году начато строительство серии из 3 универсальных атомных двухосадочных ледоколов. Ввод в эксплуатацию головного судна запланирован на 2018 год, следующих – на 2020 и 2021 годы.

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» уполномочено осуществлять поиск и спасание в акватории СМП собственными силами и с привлечением атомных ледоколов ФГУП «Атомфлот». Также сформирован резерв аварийно-спасательного оборудования и снаряжения для проведения крупномасштабных поисково-спасательных и аварийно-спасательных операций.

Наращиваются силы и средства для усиления аварийно-спасательной готовности, а также для ликвидации возможных разливов нефти и нефтепродуктов. Для этого в портах Диксон, Тикси, Певек, Провидения созданы и функционируют четыре пункта базирования аварийно-спасательного имущества и оборудования для ликвидации разливов нефти.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Минтрансом России в июне 2015 года утвержден комплексный проект развития СМП. При его подготовке Минтранс России исходил из следующих соображений. Прогнозируемый грузопоток в акватории СМП при оптимистическом сценарии к 2020 году составит 65 млн т. При этом наиболее перспективными для перевозок являются грузопотоки, формируемые в местах добычи углеводородного сырья, расположенных на арктическом побережье и континентальном шельфе Российской Федерации. И основной



задачей развития СМП должно стать создание инфраструктуры, обеспечивающей надежность таких перевозок.

Комплексный проект развития СМП предусматривает:

1. Осуществление навигационно-гидрографического обеспечения, включающего:
  - 1) выполнение гидрографических работ (промеры глубин моря) в акватории СМП, в том числе:
    - по маршрутам транспортировки углеводородного сырья для создания высокоширотной трассы для движения крупнотоннажных судов;
    - на подходах к морскому порту Сабетта и Новопортовскому терминалу в Обской губе;
    - на акваториях морских портов и подходах к ним;
    - на устьевых участках северных рек, в том числе Енисея, Оби и Колымы;
    - в районах освоения шельфовых месторождений углеводородов;
  - 2) издание и актуализацию морских навигационных карт, руководств и пособий для плавания;
  - 3) оснащение морских путей, акваторий морских портов и устьевых участков северных рек с морским режимом судоходства средствами навигационного и радионавигационного оборудования; модернизацию береговых и плавучих средств навигационного оборудования;
  - 4) строительство и модернизацию гидрографических лоцмейстерских судов, гидрографических катеров ледового класса.
2. Усовершенствование несения аварийно-спасательной готовности в акватории СМП, а именно привлечение линейных ледоколов, работающих в акватории СМП, круглогодичное размещение на ледоколах оборудования и персонала для несения аварийно-спасательной готовности, включая водолазные работы, и готовность к ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.
3. Организацию ледокольного обеспечения судоходства в акватории СМП, включая строительство новых ледокольных судов.
4. Усовершенствование гидрометеорологического обеспечения судоходства в акватории СМП, включающее разработку методики прогнозирования типов ледовых условий (легкие, средние, тяжелые) в акватории СМП для зимнего периода (октябрь – июнь).
5. Строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры морских портов, расположенных в акватории СМП.

Перечисленные мероприятия обеспечат надежность перевозок в акватории СМП, в том числе с мест добычи углеводородного сырья, расположенных на арктическом побережье и континентальном шельфе Российской Федерации.

Приведем для справки некоторые статистические данные о перевозках в акватории СМП в 2013–2014 годах.

В 2013 году с момента начала работы ФГКУ «Администрация Северного морского пути» получило 656 заявок, выдало 635 разрешений; 619 судов осуществили плавание.

Транзитные рейсы в акватории СМП в 2013 году совершили 11 российских и 26 иностранных судов, которые перевезли 1,3 млн т различных грузов.

Продолжительность нахождения судна в акватории СМП во время транзита варьировалась в зависимости от ледовых условий и выбранного маршрута от 7 до 20 суток.

В перевозках между иностранными портами, портами Российской Федерации, расположенными за пределами акватории СМП, и морскими портами, находящимися в акватории СМП, в 2013 году было перевезено 2,8 млн т различных грузов.

В 2014 году администрацией СМП получена 661 заявка, выдано 631 разрешение, а 30 судам по разным причинам отказано в плавании в акватории СМП.

Транзитные рейсы в акватории СМП в 2014 году совершили 23 судна под флагами 5 государств, которые перевезли 0,3 млн т различных грузов.

Продолжительность нахождения судна в акватории СМП во время транзита варьировалась в зависимости от ледовых условий и выбранного маршрута от 7 до 39 суток.



Снижение объема транзитных перевозок в 2014 году связано в том числе с отсутствием перевозок грузов ОАО «Минерально-химическая компания «Еврохим» (в 2013 году перевезено 136 тыс. т железорудного концентрата) и ОАО «НОВАТЭК» (в 2013 году перевезено 120 тыс. т газового конденсата) и прекращением транзитных перевозок нефти (смесь жидких углеводородов).

Привлекательность транзитных перевозок в акватории СМП в 2014 году для судоходных компаний также снизилась из-за значительного падения цен на нефть и, соответственно, на судовое топливо. При этом представители стран Арктического совета, в частности Норвегии, отмечают достаточный уровень навигационно-гидрографического и поисково-спасательного обеспечения, осуществляемого Российской Федерацией в акватории СМП, и то, что имеющийся уровень безопасности мореплавания не является причиной отказа от использования судоходными компаниями акватории СМП для перевозок грузов.

В перевозках между иностранными портами, портами Российской Федерации, расположенными за пределами акватории СМП, и морскими портами, находящимися в акватории СМП, в 2014 году было перевезено 3,7 млн т различных грузов.