

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕРЫ ПО ЕЕ УКРЕПЛЕНИЮ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Львович Левин

Рост отечественного сельскохозяйственного производства в 2014 году обеспечил повышение удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме ресурсов внутреннего агропродовольственного рынка.

В минувшем году были достигнуты пороговые значения индикаторов, установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина):

- по зерну (фактически достигнутый уровень – 98,9%, пороговое значение – не менее 95%);
- по картофелю – 97,4 и 95% соответственно;
- по сахару (92,4 и 80%);
- по маслу растительному (84,4 и 80%).

Практически достигнуто пороговое значение по рыбе и рыбопродуктам (фактически уровень – 79,4%, индикатор – 80%).

Отмечается устойчивая положительная динамика показателя продовольственной независимости по мясу и мясопродуктам: в 2014 году он увеличился на 4,6 процентных пункта (далее – п.п.) и составил 81,9% (пороговое значение – не менее 85%).

Показатель по молоку и молокопродуктам, увеличившись в отчетном году на 0,5 п.п., составил 77,0% (пороговое значение – не менее 90%). В 2015 году ожидается повышение значений указанных показателей.

С точки зрения потребления населением пищевых продуктов в настоящее время на уровне или с небольшим отклонением от рекомендуемых рациональных норм находится фактическое среднелюдиное потребление рыбы и рыбопродуктов, мяса и мясопродуктов, картофеля, сахара и масла растительного.

Потребление фруктов и ягод, овощей и бахчевых, молока и молочных продуктов находится на уровне 65–90% по отношению к рекомендуемым рациональным нормам.

Качественный состав рациона питания (с учетом демографической структуры Российской Федерации) находится в пределах физиологических норм потребностей по содержанию жиров, углеводов и энергии; содержание в рационе питания белка приближается к расчетной потребности.

Состояние продовольственной безопасности Российской Федерации в 2015 году

Динамика развития российского агропромышленного комплекса в 2015 году формировалась под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, сохранялась напряженная макроэкономическая ситуация в связи с неблагоприятными внешнеэкономическими факторами и колебаниями курса рубля, что ограничивало возможности для устойчивого и динамичного развития аграрного сектора экономики.

С другой – значительный эффект оказали принятые Правительством Российской Федерации меры, направленные на повышение устойчивости агропромышленного производства и стимулирование импортозамещения.

В результате достигнутый в предыдущие годы уровень продовольственной безопасности в 2015 году сохранен. Положительная динамика наблюдается по всем показателям.

По итогам года сбор зерновых и зернобобовых превысит, как ожидается, 100 млн т. Это позволит увеличить удельный вес отечественного зерна в общем объеме ресурсов внутреннего рынка до 99,1% (на 0,2 п.п. выше уровня 2014 года). При этом экспортный потенциал сохранится на уровне 30–31 млн т.

Валовой сбор картофеля ожидается на уровне 31,5 млн т. Удельный вес отечественного картофеля в общем объеме ресурсов внутреннего рынка в текущем году прогнозируется на уровне 97,2% (на 0,1 п.п. выше уровня 2014 года).

На рекордной с 1990 года площади были размещены посевы технических культур, что позволит рассчитывать на хороший урожай сахарной свеклы и подсолнечника. Минсельхоз России прогнозирует увеличение в 2015 году объемов производства сахара.

Удельный вес отечественного сахара в общем объеме ресурсов внутреннего рынка в текущем году прогнозируется на уровне 93,5% (на 1,0 п.п. больше уровня 2014 года), растительного масла – 84,3% (на 0,7 п.п. меньше).

В текущем году ожидается увеличение производства скота и птицы на убой в убойном весе – на 4,2% (до 9,4 млн т), которое произойдет главным образом за счет положительной динамики в птицеводстве (+6,9%) и свиноводстве (+3,6%).

Высокие темпы роста производства мяса в последние годы позволили в значительной степени компенсировать снижение импорта мяса и мясопродуктов. В текущем году удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов внутреннего рынка прогнозируется на уровне 88,7% (на 6,8 п.п. больше уровня 2014 года), превышающем пороговое значение индикатора Доктрины (85%).

Ожидается стабилизация производства молока в 2015 году на уровне 30,8 млн т. Удельный вес отечественного молока в общем объеме ресурсов внутреннего рынка прогнозируется на уровне 81,2% (на 4,2 п.п. пункта выше, чем годом ранее).

Вместе с тем в 2015 году значительно изменились социально-экономические условия функционирования АПК. Высокие темпы инфляции в конце 2014 – начале 2015 года привели к снижению реальных располагаемых доходов населения и снижению потребительского спроса на продовольственные товары.

Ситуация в АПК при этом осложнилась: снизилась инвестиционная активность в связи с международными санкциями против ряда российских банков и со снижением доступности кредитных ресурсов для сельхозпроизводителей.

Эти проблемы могут и должны решаться в комплексе.



Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 года №1421 были внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, предусматривающие выделение новых приоритетных направлений развития АПК и дополнительные объемы ресурсного обеспечения с учетом реализации задач по импортозамещению.

В рамках плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года №98-р, на государственную поддержку сельского хозяйства в 2015 году Минсельхозу России выделены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 54 млрд рублей.

Падение спроса на продовольственные товары в связи со снижением доходов населения может быть компенсировано, как свидетельствует многолетний зарубежный опыт, с помощью программ внутренней продовольственной помощи (ВПП). Такие программы, с одной стороны, снимают остроту социальных проблем, а с другой – расширяют объем совокупного платежеспособного спроса на продовольственные товары.

ВПП представляет собой систему государственной помощи населению в форме прямых поставок продуктов питания заинтересованным лицам или предоставления денежных средств для приобретения ими продовольствия с целью улучшения питания и достижения его сбалансированности с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов.

Реализация ВПП предусмотрена Концепцией развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года №1215-р.

Плюсом таких программ является и то, что они относятся к так называемой зеленой корзине мер поддержки сельхозтоваропроизводителей, которые не оказывают искажающего воздействия на производство и торговлю и, соответственно, освобождены от обязательств по сокращению в соответствии с соглашением по сельскому хозяйству ВТО. С учетом сокращения к 2018 году мер государственной поддержки, относящихся к так называемой янтарной корзине (с 8,1 млрд долларов в 2014 году до 4,4 млрд в 2018 году), ВПП приобретает особую актуальность. Кроме того, реализация подобных программ невозможно без создания соответствующей современной товаропроводящей инфраструктуры, связывающей потребителя и непосредственного производителя.

В рамках подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» Государственной программы Минсельхоз России ведет работу по развитию в России сети оптово-распределительных центров. Это позволит облегчить сбыт продукции отечественных сельхозтоваропроизводителей и повысить ее товарность, а также оптимизировать товаропроводящую цепочку и сделать более прозрачным ценообразование, что, в свою очередь, сыграет важную роль в построении эффективной системы ВПП в России.

О проекте корректировки Доктрины продовольственной безопасности

В соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий (дорожной карты) по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014–2015 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года №1948-р) и в связи с изменившимися в последние годы условиями социально-экономического развития страны, появлением новых рисков и угроз продовольственной безопасности, вызванных главным образом недружественными действиями ряда стран по отношению к России, Минсельхоз России подготовил проект изменений к Доктрине.

Впрочем, для пересмотра Доктрины есть и позитивные причины. Во-первых, по некоторым продовольственным позициям пороговые значения уже достигнуты. Во-вторых, по ряду важных показателей целевые уровни будут, очевидно, достигнуты ранее 2020 года. Значит, индикаторы



пора пересматривать в сторону повышения. В-третьих, есть и возможность и необходимость привести методику расчетов в соответствие международной практике, положив в ее основу показатели самообеспеченности, то есть соотношение российского производства того или иного продукта к объему его внутреннего потребления. Такие изменения в методике расчетов позволят решить сразу несколько задач: оценивать уровень продовольственной независимости в разрезе субъектов Российской Федерации, определять экспортный потенциал и обеспечивать прозрачность расчета показателей Доктрины в связи с простотой его производства. Соответствующие предложения подготовлены Минсельхозом России и проработаны с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, научным и экспертным сообществом. Проект изменений Доктрины опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru>).

В проекте также отражены пункты о развитии системы продовольственной помощи нуждающимся, о необходимости создания сети оптово-распределительных центров для закупки продукции у сельхозпроизводителей, ее переработки, хранения и реализации как в розничной торговле, так и через закупки для государственных и муниципальных нужд в рамках оказания ВПП населению.

Продовольственная помощь: отечественный и международный опыт

Доктрина призывает уделять особое внимание осуществлению мер, направленных на снижение уровня бедности, обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, а также на организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей и питания в учреждениях социальной сферы.

Опыт зарубежных стран, в которых система продовольственной помощи внедрена и функционирует на уровне национального проекта, подтверждает необходимость ее применения в нашей стране именно в качестве федерального общегосударственного проекта с закреплением координирующих функций за Минсельхозом России. Например, в США с 1939 года действует программа поддержки наиболее нуждающихся слоев населения продуктами питания с использованием механизма продуктовых талонов с последующим переходом на обслуживание через систему электронных карт.

В настоящее время в России продовольственная помощь оказывается гражданам, как правило, на региональном и муниципальном уровнях. Она включает такие формы, как обеспечение питанием и льготами на питание в бюджетных учреждениях и прямая поддержка отдельных (наиболее нуждающихся) категорий граждан продуктами и денежными средствами. В целях повышения адресности и эффективности такой поддержки Минсельхоз России и другие федеральные органы исполнительной власти в настоящее время проводят мероприятия по реализации вышеуказанной Концепции развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации, которые в перспективе должны создать единую систему продовольственной помощи на федеральном уровне и повысить продовольственную безопасность страны.