

СТРАТЕГИЯ ПОДДЕРЖКИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МИНПРОМТОРГА РОССИИ

Николай Геннадиевич
Кушнарёв



22 августа 2012 года Российская Федерация стала полноправным членом Всемирной торговой организации (далее – ВТО). Вступление России в ВТО было сложным и длительным процессом, который занял 19 лет.

В ходе процесса необходимо было добиться максимально благоприятных условий членства в ВТО для отечественной экономики, а также привести российское законодательство в соответствие с нормами этой организации.

Вступая в ВТО, Россия приняла на себя обязательства по присоединению к Марракешскому соглашению о создании ВТО и ряду подписанных многосторонних приложений. Также Россия взяла на себя ряд специфических системных обязательств, согласованных в результате переговоров. Итоги всех переговоров о присоединении России к ВТО были оформлены в докладе рабочей группы, включающем пакет прав и обязательств, которые страна-кандидат получает и принимает на себя после обсуждений.

Системными обязательствами Российской Федерации в ВТО являются обеспечение прозрачных условий игры для всех торговых партнеров, а также недопущение дискриминации. Индивидуальными обязательствами для стран – членов ВТО являются среди прочих тарифные. В сентябре 2012 года произошел первый этап имплементации тарифных обязательств.

В год присоединения к ВТО средневзвешенная ставка импортного таможенного тарифа в части про-

мышленных товаров составляла 9,4%. В 2013 году – 8,2%, в 2014-м – 7,3%. По 8% тарифных линий (из порядка 11 348) состоялось понижение ввозных таможенных пошлин до уровня, предусмотренного обязательствами России в ВТО. Так, ставки ввозных таможенных пошлин уменьшились на химическую продукцию (с 15–20 до 5–10%), продукцию легкой промышленности (с 20 до 10%), продукцию лесобумажной промышленности (с 15–20 до 5–10%), металлургическую продукцию (с 10–20 до 5–15%), автомобильную технику (с 20–35 до 10–25%).

Для успешного функционирования в новых условиях многосторонней торговой системы Правительство Российской Федерации оказывает поддержку российским отраслям промышленности. Федеральными органами исполнительной власти реализуется ряд стратегий, направленных на адаптацию отраслей к ВТО. Во-первых, это План действий Правительства Российской Федерации, направленных на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации (утвержден в октябре 2012 года, обновленный – протокол от 16 мая 2014 года №2). Во-вторых, это План мероприятий, направленных на повышение темпов роста российской экономики (утвержден в конце июля 2013 года).

Конечно же, содержащиеся в планах мероприятия не являются исчерпывающими, а лишь фиксируют минимальный набор действий, необходимых для наиболее «ослабленных» отраслей.

В частности, предусмотрена реализация господдержки по следующим основным направлениям:

- субсидирование;
- меры таможенно-тарифного регулирования и торговой защиты;
- применение преференциальных механизмов госзакупок;
- создание особых экономических зон.

Минпромторг России активно изучает опыт стран – членов ВТО по применению субсидий, которые не являются запрещенными в рамках данной междуна-

родной организации и потенциально применимы в отношении отечественных отраслей промышленности.

Помимо субсидиарной поддержки отечественных производителей, на постоянной основе происходит мониторинг импорта продукции на предмет возможного нанесения ущерба отраслям промышленности. Результатом такого мониторинга является проведение защитных расследований. Как итог – введение защитных мер, которые делятся на три типа:

- антидемпинговые – меры в отношении продукции, поставляемой на национальный рынок по цене ниже, чем цены на аналогичный товар при продажах на рынке страны-экспортера (на данный момент действует 11 мер такого типа, в основном в отношении продукции из КНР);
- специальные защитные – меры в отношении возросшего в абсолютных или относительных показателях импорта, который наносит или угрожает нанести ущерб отрасли национального производства (действуют 2 меры в отношении всех стран);
- компенсационные – меры против товара, в отношении которого государством-экспортером предоставляются субсидии и поставки которого наносят ущерб национальным производителям.

Вводимые меры действуют на всей территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС), что обеспечивает отечественным производителям дополнительную защиту, в том числе и на рынках других стран – членов союза: Казахстана, Беларуси, Армении и Киргизии.

Рассматривая механизм государственных закупок с точки зрения поддержки отечественного производства и стимулирования локализации иностранных компаний на территории Российской Федерации, стоит отметить, что Россией в ходе присоединения к ВТО не были приняты обязательства по применению нормы так называемого факультативного соглашения ВТО по правительственным закупкам.

Таким образом, установление запретов, ограничений и преференций при государственных и муниципальных закупках является еще одним эффективным, а главное, легитимным инструментом поддержки отечественных производителей.

На сегодняшний день разработаны нормативно-правовые акты, устанавливающие запреты при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд на категории продукции, относящейся к машиностроительной отрасли (постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года №656), легкой промышленности (постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года №791), станкостроению (постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 года №1224) и медицинской промышленности (постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 года №102). Разрабатывается проект постановления правительства, устанавливающий ограничение на допуск лекарственных средств при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, и проект постановления, устанавливающий запрет на оказание услуг

и выполнение работ в рамках государственных закупок с использованием техники иностранного производства.

Также 17 июля 2015 года Правительством Российской Федерации было утверждено постановление №719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации». В приложении к данному постановлению установлены требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации.

Критерии отнесения промышленной продукции к товару, произведенному на территории Российской Федерации, выработаны и дополнены с учетом мнений независимых экспертов в ходе общественного обсуждения. В разработке постановления принимали участие представители около 250 компаний из таких отраслей промышленности, как фармацевтическая, станкостроение, специальное машиностроение, микроэлектроника, электротехника и электроэнергетика, фотоника, и многих других.

Документом предусматривается поэтапное увеличение доли отечественных комплектующих в добавленной стоимости и увеличение количества обязательных технологических операций. Кроме того, промышленная продукция признается российской вне зависимости от требований, установленных проектом постановления, в случае наличия у производителя действующего специального инвестиционного контракта.

Несмотря на то что в постановлении речь идет о «российском товаре», в нем заложены и кооперационные стимулы для продукции стран – членов ЕАЭС. Например, для машиностроительной продукции есть требование о производстве двигателя в России, но есть и альтернатива: произведенный в Беларуси двигатель тоже будет считаться российским. Таким образом, создана дополнительная мотивация для других государств – членов ЕАЭС.

Особое внимание следует уделить мерам продвижения и поддержки доступа отечественных товаров на зарубежные рынки. В рамках обеспечения доступа товаров на внешние рынки Минпромторг России регулярно принимает участие в антидемпинговых, специальных защитных и компенсационных расследованиях, проводимых иностранными государствами в отношении российских товаров.

Участие в расследованиях включает подготовку комментариев к неконфиденциальным материалам, формирование позиции российской стороны, участие в публичных слушаниях в рамках расследований, а также консультационную поддержку российских производителей и экспортеров.

Очень важным механизмом в ВТО, к которому Россия получила доступ, является разрешение споров. Соглашение о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров, предусматривает систему, в рамках которой страны могут урегулировать свои разногласия в ходе консультаций. Если это не удастся, они могут следовать четко отлаженной поэтапной процедуре, которая предусматривает возможность решения вопро-



сов группой экспертов и возможность подавать апелляцию на данное решение с соответствующим правовым обоснованием. Несмотря на недолгое членство нашей страны в ВТО, мы являемся участниками в ряде важных торговых споров в рамках данной международной организации. В настоящее время по всем спорам ведутся переговоры, на которых российская делегация отстаивает национальные интересы.

Одним из инструментов государственной поддержки отечественных производителей также является создание особых экономических зон. Для компаний, локализовавших производство на территории особых экономических зон, действует ряд налоговых, таможенных и административных преференций. Государство берет на себя обязательства по строительству там за счет собственных средств инновационной, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. На этой территории действует процедура «свободной таможенной зоны». Она означает следующее: иностранные товары размещаются и используются без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, а российские размещаются и используются на условиях,

применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин.

С 2006 по 2012 год помимо большого числа отечественных компаний в особые экономические зоны России пришло более 340 иностранных инвесторов из 23 стран. Среди них Yokohama, Itochu, Sojitz, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Novartis, 3M, General Motors, Nokia, Siemens, Ford, Arkray и др.

Ввиду обязательств России в ВТО и условий реализации государственной политики импортозамещения как никогда актуальным становится обеспечение устойчивого роста промышленного производства на территории Российской Федерации. Правительством и Минпромторгом России в целях повышения эффективности мер поддержки на регулярной основе осуществляются их мониторинг и корректировка. В случае вывода о недостаточности таких мер предлагаются новые. Механизмы поддержки производителей предварительно проходят широкое публичное обсуждение с привлечением бизнес-сообщества, что в итоге позволяет добиться их большей эффективности на стадии реализации.