

О ПОВЫШЕНИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКЕ
И ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА
И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
Николай Михайлович
Харитонов



Чтобы выработать конкретные рекомендации по совершенствованию законодательной и нормативной базы, позволяющей повысить конкурентоспособность малого и среднего предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, 27–29 сентября 2015 года в Петропавловске-Камчатском Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока совместно с Законодательным Собранием Камчатского края был организован круглый стол «Конкурентоспособность малого и среднего бизнеса, осуществляющего деятельность в условиях Крайнего Севера». По итогам встречи выработана программа государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Важнейший фактор обеспечения экономического роста и социальной стабильности – создание необходимых условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В целом в Российской Федерации созданы правовые основы и разработаны механизмы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. К ним, в частности, относятся: упрощенное налогообложение, система грантов на открытие собственного дела, предоставление кредитов на льготных условиях, микрозаймов, гарантий. В последнее время расширяется до-

ступ малого и среднего бизнеса к закупкам по государственной контрактной системе. Вместе с тем существуют определенные трудности развития малого и среднего предпринимательства и в целом в Российской Федерации, и на Севере в частности.

Специфика деятельности малого и среднего бизнеса на Крайнем Севере обусловлена в первую очередь влиянием экстремальных природно-климатических условий. Вместе с тем условия осуществления предпринимательской деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях имеют ряд других особенностей, сдерживающих развитие малого и среднего бизнеса. В их числе: неразвитость транспортной инфраструктуры, низкая плотность населения, территориальная отдаленность сельских поселений от административных центров, ограниченный рынок сбыта, низкая транспортная доступность, высокие тарифы на услуги естественных монополий.

Сейчас субъекты малого и среднего предпринимательства, работающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, как правило, имеют низкую конкурентоспособность. Это препятствует развитию предпринимательства в районах и сельских поселениях и мешает так называемым малым формам хозяйствования осуществлять виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни.

Для лиц, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, федеральным законодательством установлены государственные гарантии и компенсации с целью возмещения дополнительных материальных и физиологических затрат. Государственные гарантии и компенсации работникам предоставляются за счет средств работодателей, что приводит к удорожанию производства товаров (работ, услуг).

Кроме того, изменения, внесенные в 2014 году в федеральное законодательство в части предоставле-

ния компенсаций расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в пределах Российской Федерации, увеличили финансовую нагрузку на работодателей, в первую очередь из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Данная проблема обсуждалась на Государственном Совете Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего бизнеса 7 апреля 2015 года. По итогам заседания в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 25 апреля 2015 года №Пр-815ГС, а также поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 5 мая 2015 года №ДМ-П13-3001 ведется подготовка предложений по вопросу внесения в законодательство Российской Федерации в части, касающейся выплаты лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отдыха и обратно, изменений, направленных на снижение сумм указанных выплат за счет средств работодателей – субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом необходимо отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

В настоящее время малые и средние предприятия, зарегистрированные и ведущие хозяйственную деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также на территории Арктической зоны Российской Федерации, находятся в неравных конкурентных условиях с предприятиями центральной части России при участии в государственных и муниципальных закупках. Это связано с ориентацией системы закупок на стоимость контракта, которая объективно ниже у последних в связи с более низкими издержками на оплату труда и коммунальные расходы.

Кроме того, по данным мониторинга, проведенного Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, более половины субъектов Российской Федерации обращают внимание на отсутствие комплексной государственной поддержки малого и среднего бизнеса на Крайнем Севере и в местностях с подобными климатическими условиями.

Чтобы обеспечить достойные условия для малого и среднего бизнеса на Севере и повысить его конкурентоспособность, участники круглого стола «Конкурентоспособность малого и среднего бизнеса, осуществляющего деятельность в условиях Крайнего Севера» подготовили рекомендации Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, органам законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Скоординировать работу по доработке и внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

Предусмотреть финансово-экономические механизмы компенсации субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, расходов, связанных с оплатой работающим у них лицам стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, за счет средств федерального бюджета.

Рассмотреть вопрос установления повышающего коэффициента 1,5 при предоставлении субсидий из федерального бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства для субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Провести мониторинг правоприменительной практики Федерального закона «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и выработать предложения по совершенствованию соответствующих нормативных актов в части развития малого и среднего предпринимательства.

Рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, преимуществ при осуществлении закупок.

Рассмотреть возможность совершенствования нормативных правовых актов Российской Федерации в целях:

- снижения производственных издержек, повышения ценовой конкурентоспособности выпускаемой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях продукции;
- субсидирования из федерального бюджета внутрирегиональных авиаперевозок, связывающих региональные и районные центры с поселениями, расположенными в труднодоступных и отдаленных местностях;
- компенсации транспортных издержек с целью повышения эффективности производства и снижения производственных издержек, повышения ценовой конкурентоспособности продукции, выпускаемой малыми и средними предприятиями, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход до 2025 года;



- увеличения предельного размера дохода, позволяющего применять упрощенную систему налогообложения, до 150 млн рублей;
- предоставления организациям воздушного транспорта субсидий из федерального бюджета на обеспечение круглогодичных пассажирских перевозок жителей северных и дальневосточных регионов в европейскую часть страны и обратно независимо от их возраста;
- компенсации из федерального бюджета разницы энергетических тарифов для субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, до среднероссийского уровня, определив субсидии на данные цели как отдельные виды расходов в межбюджетных трансфертах, не включенные в состав расходов фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;
- субсидирования из федерального бюджета процентной ставки по банковским кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов;
- упрощения порядка осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства заготовки и сбора дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов, в том числе сбора лекарственных трав.

Рассмотреть вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года №1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», предусматривающих выделение в качестве одного из приоритетных направлений поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в арктических и северных территориях (предоставление субсидии на компенсацию транспортных расходов по доставке необходимых для осуществления предпринимательской деятельности товаров и оборудования).

Разработать комплекс мер по расширению транспортной доступности населенных пунктов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусмотрев в том числе восстановление и развитие местных авиалиний и аэропортов для обеспечения пассажирских и грузовых авиаперевозок в труднодоступные районы, а также в районы с ограниченными сроками завоза грузов.

Разработать комплекс мер, обеспечивающих государственную поддержку отечественной авиастроительной промышленности, предусмотрев механизм финансирования проектирования и строительства современного воздушного судна для нужд малой авиации

в условиях Крайнего Севера с возможностью выполнения полетов в условиях обледенения.

Подготовить комплекс мер по стимулированию притока высококвалифицированных специалистов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, требующие усиленного освоения, а также по подготовке кадров необходимой квалификации из числа лиц, проживающих в настоящее время на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, включая представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Рассмотреть возможность предоставления государственных гарантий за счет средств федерального бюджета гражданам, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

- в выдаче ипотечного сертификата для оплаты первоначального взноса по ипотеке при приобретении жилых помещений;
- в установлении льготной процентной ставки по ипотечным кредитам на приобретение жилых помещений;
- в списании части задолженности по кредитам на приобретение жилых помещений для заемщиков, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях более 10 лет.

РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни».

Подготовить изменения к действующему законодательству с целью исключения субъектов малого и среднего предпринимательства, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, реализующих подакцизную продукцию, из перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, которым не оказывается финансовая поддержка на основании части 4 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ТЕРРИТОРИИ КОТОРЫХ ОТНЕСЕНЫ К РАЙОНАМ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫМ К НИМ МЕСТНОСТЯМ

Провести анализ эффективности реализации нормативных правовых актов соответствующих субъек-



тов Российской Федерации по вопросам государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с целью решения вопроса о необходимости их совершенствования.

Предоставлять субъектам малого и среднего предпринимательства, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, льготы по налогам и сборам, подлежащим зачислению в региональные и местные бюджеты.

Рассмотреть вопрос выделения дополнительного финансирования из средств региональных бюджетов на субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам для субъектов малого и среднего предпринимательства, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в рамках региональных программ.

Предусмотреть дополнительную капитализацию региональных микрофинансовых и гарантийных организаций с целью увеличить число потенциальных получателей соответствующих мер поддержки.

Активизировать информирование субъектов малого и среднего предпринимательства, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, о возможностях получения поддержки в рамках региональных программ, а также о возможности получения поддержки в АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Оказывать органам местного самоуправления методическую и организационную помощь в организации комплекса мер по обеспечению эффективного функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.