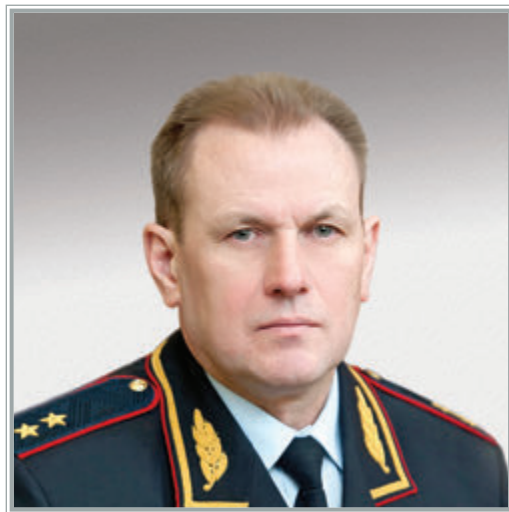


О ВОПРОСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Аркадий Александрович Гостев

Одним из главных приоритетов государства, важной составной частью национальной безопасности нашей страны является обеспечение общественной безопасности. Ее ключевые аспекты закреплены в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной главой государства 14 ноября 2013 года (№Пр-2685). В документе определены главные источники угроз общественной безопасности, цели, задачи, принципы и основные направления деятельности по ее обеспечению.

В сфере внутренних дел приоритетной задачей является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина. В числе иных задач определены выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности, профилактика террористических и экстремистских проявлений, защита материальных и духовных ценностей общества от криминальных угроз, повышение безопасности дорожного движения, противодействие коррупции и незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Реализуя указанные функции, органы внутренних дел и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляют комплекс скоординированных практических и организационно-правовых мероприятий. В частности, в последние три года пристальное внимание уделялось укреплению законности при приеме, регистрации и рассмотрении заявлений и сообщений о происшествиях. Мы кардинально пересмотрели принципы оценки своей деятельности, отказались от «палочной» системы, оптимизировали структуру ведомства и обеспечили его открытость для общества. Ведется системная работа по совершенствованию законодательства, повышению доступности полиции для населения и улучшению качества оказываемых правоохранительных услуг.

Одним из основных приоритетов является укрепление территориальных органов низового звена, которыми осуществляется основной объем полномочий по обеспечению защиты прав на-

ших граждан. Созданы и интегрированы в систему МВД России территориальные органы внутренних дел в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.

Говоря о практической полицейской деятельности, хотелось бы отметить, что в 2014 году органами внутренних дел рассмотрено 29,3 млн заявлений и сообщений о противоправных действиях. Из них 11,8 млн составили сообщения о преступлениях и более 13,5 млн – об административных правонарушениях. Остальные обращения граждан рассматривались в рамках Федерального закона от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Раскрыт ряд резонансных преступлений, включая серию убийств, совершённых бандитами в Московской области, а также многоэпизодное дело «ангарского маньяка», серийные преступления в отношении несовершеннолетних в Иркутской, Кемеровской, Свердловской и Томской областях и другие особо тяжкие преступления. Следует отметить, что в последние годы растет раскрываемость таких составов преступлений, как убийства, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилования, грабежи, похищения людей и разбои.

Органами внутренних дел в полном объеме выполнены задачи по охране и обеспечению общественного порядка в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи. На должном уровне обеспечена охрана и антитеррористическая защищенность важных государственных объектов, в том числе предприятий атомной энергетики и ядерно-оружейного комплекса страны.

Принятые меры позволили обеспечить контроль над оперативной обстановкой в стране. За последние три года она остается в целом стабильной и характеризуется сокращением уровня преступности.

Сократилось число таких преступных проявлений, как убийства, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилования, разбои и грабежи. В текущем году эти тенденции сохраняются.

Органы внутренних дел Российской Федерации выполняют значительный объем работы по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности. Наши сотрудники работают в сложных условиях, реагируя на нарастающие вызовы и угрозы. В их числе наибольшую опасность представляют экстремизм и его наиболее крайняя форма – терроризм.

Для территориального единства нашей страны наиболее опасны такие проявления экстремизма, как национализм и сепаратизм. Идеологией экстремистских и террористических сообществ являются идеи «радикального ислама», а также неонацистские взгляды и социальная нетерпимость. Лидеры деструктивных сил делают основную ставку на молодежь, что вызывает особую тревогу. По экспертным оценкам, более 80% членов радикальных структур, группировок скинхедов, националистов, а также бандформирований на Северном Кавказе составляют молодые люди в возрасте до 30 лет.

В этой связи в вопросах профилактики преступлений экстремистской направленности и террористического характера работе с молодежью уделяется самое пристальное внимание. Такая задача поставлена руководством страны и закреплена в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года, №Пр-2752). Ввиду предстоящего у нас в стране в 2018 году мирового футбольного первенства важно не допустить проникновения ультраправой субкультуры в молодежную околоспортивную среду. При этом необходимо учитывать негативный опыт других стран, где группировки футбольных фанатов становились одной из движущих сил «цветных» переворотов.

Значительное внимание уделено совершенствованию нормативной правовой базы в этой сфере. В последние годы по инициативе и при активном участии МВД России разработан ряд федеральных законов. Установлена уголовная ответственность за неоднократное нарушение порядка организации митинга или шествия. Введена уголовная ответственность за финансирование экстремизма (статья 282.3 Уголовного кодекса Российской Федерации), законодательно запрещены анонимные денежные переводы, в том числе в сети Интернет. Установлена административная ответственность блогеров за размещаемый контент, они обязаны регистрироваться согласно реальным персональным данным. С февраля 2014 года нормативно закреплён порядок досудебной блокировки интернет-сайтов, распространяющих экстремистский контент. Это позволило активизировать противо-



действие распространению деструктивной идеологии в сети Интернет: закрыто более 700 ресурсов, из Сети удалено свыше 2 тыс. экстремистских материалов. В федеральный список экстремистских материалов решениями судов внесено свыше 350. Порядка 1 тыс. лиц привлечено к ответственности (к уголовной – 341, к административной – 620). В результате взаимодействия МВД России с органами прокуратуры, СК России и ФСБ России всего в Российской Федерации в соответствии с решениями судебных органов запрещена деятельность 42 экстремистских и 23 террористических организаций.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №602 «Об обеспечении межнационального согласия» осуществляются меры по предупреждению и профилактике межнациональных конфликтов. Мы ведем диалог с представителями национальных диаспор, этнокультурных, общественных и религиозных организаций. Благодаря своевременному вмешательству органов внутренних дел только в прошлом году удалось предотвратить около 100 межнациональных столкновений.

Вопрос о повышении эффективности антиэкстремистской деятельности в апреле текущего года стал предметом рассмотрения на коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации. Намечены и реализуются меры по дальнейшему совершенствованию этой работы.

На сегодняшний день основные террористические угрозы по-прежнему исходят от религиозно-экстремистского бандподполья в Северо-Кавказском регионе. Там совершается большинство преступлений террористического характера и сохраняется сложная оперативная обстановка. Органами внутренних дел и внутренними войсками МВД России совместно с подразделениями ФСБ России осуществляются мероприятия по силовому подавлению диверсионно-террористической активности незаконных вооруженных формирований. Благодаря самоотверженным действиям сотрудников и военнослужащих ряд террористических актов удалось предотвратить, в том числе ценой их жизни. Активная работа по предотвращению террористической опасности велась и в других регионах.

В числе угроз внутренней безопасности страны всё более заметную роль играет незаконная и неконтролируемая миграция. Нелегальное использование иностранной рабочей силы влечет расширение масштабов теневой экономики, обострение ситуации на рынке труда и, как следствие, приводит к нагнетанию социальной напряженности, ксенофобии, осложнению криминогенной обстановки, росту этнической преступности. В итоге государство несет существенные финансовые потери в виде неполученных доходов, неуплаты налогов и вывода капиталов за рубеж.

В этой связи противодействие нелегальной миграции является важным направлением деятельности органов внутренних дел. В решении этой комплексной задачи участвуют различные подразделения полиции. В данной сфере мы активно взаимодействуем с другими органами государственной власти, в том числе в рамках проведения совместных оперативно-разыскных мероприятий и целевых операций. Значительное внимание уделяется пресечению фиктивной регистрации мигрантов в «резиновых квартирах».

На криминогенную ситуацию в России и социально-экономическое развитие страны продолжает оказывать негативное влияние организованная преступность, в том числе ее этническая составляющая. Интересы оргпреступности распространяются на торговлю наркотиками, оружием, нелегальный автобизнес, рейдерство, а также на незаконную деятельность в топливно-энергетическом комплексе и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Органами внутренних дел принимаются активные меры по пресечению деятельности организованных групп и преступных сообществ, выводу объектов экономики из-под их влияния. Выявлен ряд преступлений, совершённых в финансово-кредитной системе, на потребительском рынке, на рынке недвижимости, в топливно-энергетическом комплексе, а также связанных с освоением бюджетных средств и легализацией преступных доходов.

В целях обеспечения экономической безопасности государства значительные усилия направлены на защиту бюджетных средств, выделяемых на поддержку стратегически важных и социально значимых отраслей экономики, в том числе в рамках государственной политики импортозамещения. В финансово-кредитной сфере особое внимание уделялось пресечению наиболее опасных криминальных финансовых операций с использованием фирм-однодневок.



Ведется работа по выявлению преступлений, связанных с криминальным банкротством. В связи с проводимой Банком России санацией банковской системы повышенное внимание будет уделено пресечению криминальных банкротств кредитных организаций, предотвращению вывода активов проблемных банков перед отзывом у них лицензий.

Активизирована работа по недопущению неправомерного вмешательства в сферу малого и среднего бизнеса, осуществляется борьба с рейдерством. Во взаимодействии с компетентными органами государственной власти и крупнейшими государственными нефтегазовыми компаниями проведены мероприятия по декриминализации топливно-энергетического комплекса.

Особое значение придается защите граждан от противоправных посягательств в такой социально значимой отрасли, как жилищно-коммунальное хозяйство. С этой целью совместно с территориальными подразделениями Росфинмониторинга проводились проверки деятельности организаций, осуществляющих функции ресурсоснабжения, управления многоквартирными домами, сбора платежей за коммунальные услуги и имеющих высокий объем просроченной кредиторской задолженности. Пресечен целый ряд преступлений в этой сфере, и установлены лица, которые их совершили. В ходе расследования этих деяний вскрыты схемы легализации и вывода капиталов, совершения налоговых правонарушений в особо крупных размерах, причинивших ущерб бюджетной системе государства.

В связи с образованием Евразийского экономического союза необходимо объединить правоохранные усилия всех государств-участников в сфере противодействия общим угрозам экономической безопасности. В соответствии с этой задачей развивается практика сотрудничества с коллегами из зарубежных государств в различных форматах и по широкому кругу вопросов.

На основе анализа правоприменительной практики разработаны поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, призванные защитить граждан от финансовых мошенников – организаторов так называемых пирамид.

Одной из системных угроз общественной безопасности стала коррупция. Она затрудняет функционирование государственных структур и органов местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и развитию экономики. Ее проявлениям наиболее подвержены такие сферы деятельности, как осуществление должностными лицами органов исполнительной власти разрешительных и контрольно-надзорных функций; распределение бюджетных средств, выделяемых в рамках государственного заказа; совершение операций с земельными участками, находящимися в федеральной и муниципальной собственности; негосударственное регулирование экономической деятельности; образование, здравоохранение, строительство и ЖКХ.

Принимаются меры по совершенствованию нормативной правовой базы в этой области, укреплению взаимодействия с компетентными правоохранными и контролирующими органами, а также госкорпорациями. В результате только в 2014 году выявлено более 32 тыс. преступлений коррупционной направленности (84% из них – органами внутренних дел), задокументировано около 20 тыс. квалифицированных преступных посягательств против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (в том числе 16,6 тыс. – органами внутренних дел). К уголовной ответственности привлечено почти 13 тыс. коррупционеров, включая высокопоставленных должностных лиц.

Органы внутренних дел вносят значительный вклад в противодействие наркоугрозе. В 2014 году нами выявлено почти 65% от общего числа наркопреступлений, пресеченных правоохранными органами Российской Федерации. Основная масса выявленных полицией преступлений данной категории – тяжкие и особо тяжкие. Ситуация существенно осложняется в связи с появлением новых видов синтетических наркотиков, имеющих более низкую стоимость, и схем их распространения (в том числе с использованием сети Интернет).

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2008–2013 годах наказания, не связанные с лишением свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, назначены лишь одной трети осужденных лиц. С учетом опасности, которую несет наркотизация населения нашей страны, представляется, что практика вынесения приговоров за наркопреступления требует дополнительного анализа



и определенной коррекции. В частности, должна быть осязаемой разница в тяжести наказания, назначаемого изготовителям, организаторам трафика, распространителям наркотических (и психотропных) веществ и их потребителям, которые, по сути, являются больными людьми.

В целях профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, самое пристальное внимание предстоит уделить недопущению наркосбыта в молодежной среде, особенно в учебных заведениях.

В комплексе мер по обеспечению общественной безопасности значительное внимание уделяется профилактике преступлений. С этой целью в большинстве субъектов Российской Федерации утверждены государственные программы правоохранительной направленности, ставшие ощутимым средством оздоровления криминогенной обстановки.

Приоритетным направлением профилактической работы является предупреждение подростковой преступности. В последние годы, в том числе благодаря принимаемым мерам, фиксируется сокращение количества преступлений, совершённых несовершеннолетними или при их соучастии. Снижается число подростков, находившихся в момент совершения преступления в состоянии алкогольного опьянения, совершающих преступление в составе группы. В то же время вызывает тревогу полуторакратный рост числа несовершеннолетних, совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения. По-прежнему остро стоит проблема защиты несовершеннолетних от преступных посягательств.

Продолжена профилактическая работа с лицами, склонными к совершению правонарушений. Эффективное применение административного надзора за освобожденными из мест лишения свободы способствовало снижению (более чем на 5%) уровня рецидивной преступности и тяжести преступлений, совершаемых ранее судимыми.

Важным направлением деятельности полиции является обеспечение правопорядка на улицах. В структуре уличных преступлений сократилось количество убийств и умышленных причинений тяжкого вреда здоровью. Значительно уменьшилось число разбоев, грабежей и хулиганств. В то же время вызывает серьезное беспокойство рост количества противоправных деяний, совершённых в состоянии наркотического опьянения и под воздействием спиртных напитков.

Практическая реализация Федерального закона от 2 апреля 2014 года №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» позволяет задействовать в охране правопорядка потенциал общественных формирований правоохранительной направленности. С их участием в 2014 году раскрыто 15,7 тыс. преступлений, задержано более 300 тыс. правонарушителей.

Повышению эффективности профилактики и раскрытия уличных преступлений способствует использование технических средств контроля аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». С его помощью в прошлом году было раскрыто 29 тыс. противоправных деяний.

В сфере повышенного внимания находится организация безопасности дорожного движения. Продолжена реализация Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2013 года №864. В ее рамках решаются задачи формирования негативного отношения к нарушению правил дорожного движения, создания у детей навыков безопасного поведения на дорогах, развития современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Перестраивается работа дорожно-патрульной службы (ДПС). Высвобождение личного состава за счет оптимизации дислокации постов ДПС позволило закрепить присутствие ГИБДД на участках с высоким уровнем аварийности. Сотрудниками Госавтоинспекции принимаются решительные меры по выявлению водителей, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения. Отмечено некоторое улучшение ситуации в сфере безопасности дорожного движения. В частности, по итогам прошлого года сократилось число погибших и раненных в дорожно-транспортных происшествиях людей, снизилось количество наездов на пешеходов.

В числе приоритетных направлений деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации остается совершенствование нормативной правовой базы. Подготовлен и разрабатывается целый ряд предложений, в том числе по модернизации законодательства в части уп-



рошения уголовного процесса, снижения материальных и трудовых затрат при осуществлении административной и уголовно-процессуальной деятельности. Развивается техническое обеспечение полиции: она оснащается современными комплексами экспертно-криминалистического назначения, информационными технологиями, программными продуктами, применение которых повысит эффективность использования сил и средств.

В целях укрепления профессионального ядра органов внутренних дел продолжится очищение наших рядов от коррупционеров и нарушителей дисциплины. Внедряются современные технологии подбора и расстановки кадров, модернизируется ведомственная система профессиональной подготовки и морально-психологического обеспечения.

Стоит отметить, что за последние три года в работе органов внутренних дел произошли качественные изменения. Позитивные сдвиги фиксируются результатами изучения общественного мнения. Исследования наиболее авторитетных российских социологических организаций (ВЦИОМ, ФОМ, АНО «Левада-центр») показывают существенный рост доверия к полиции. Это свидетельство того, что в развитии системы МВД России избран правильный вектор.

Органы внутренних дел обладают достаточным потенциалом для решения стоящих перед ними задач, сохранения контроля над оперативной обстановкой в стране и нейтрализации современных вызовов и угроз.