

О МЕРАХ ПО СОЗДАНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
Александр Сергеевич Галушка

За первые девять месяцев 2015 года в социально-экономическом развитии Дальнего Востока были достигнуты следующие показатели роста: промышленного производства – на 3,1%, инвестиций в основной капитал – на 5,0%, налоговых и неналоговых доходов – на 31,1%, среднемесячной номинальной заработной платы – на 5,7%. Также в Дальневосточном федеральном округе зафиксирован естественный прирост населения – 5647 человек.

Рейтинг регионов России по темпам социально-экономического развития, составленный Правительством Российской Федерации, показывает, что 4 из 20 регионов-победителей представляют Дальний Восток: это Якутия, Магаданская область, Сахалинская область и Еврейская автономная область. В результате они получают 18,5% от общего объема грантов, которые правительство выделяет лучшим регионам.

2015-й стал годом формирования и практического старта новых механизмов опережающего развития Дальнего Востока. Отмечу пять основных. Во-первых, это создание территорий опережающего развития. Во-вторых, формирование свободного порта Владивосток. В-третьих, государственная инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов. В-четвертых, запуск работы Фонда развития Дальнего Востока. В-пятых, формирование новых приоритетов в отношении государственных программ, направленных на ускоренное развитие Дальневосточного федерального округа.

Остановлюсь подробнее на каждом из этих направлений.

Закон о территориях опережающего развития вступил в силу 30 марта 2015 года, а 25 июня правительство учредило первые три территории опережающего развития. В августе было учреждено еще шесть. В бюджете выделено 20,5 млрд рублей на строительство необходимой инфраструктуры. В 2015 году правительством были созданы институты развития: это открытое акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока» с 100%-ным участием Российской

Федерации в уставном капитале и две автономные некоммерческие организации при Правительстве Российской Федерации – Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта.

Первая заявка от инвесторов на участие в проектах на территориях опережающего развития поступила 17 августа 2015 года. По состоянию на 25 декабря 2015 года официально поступило 87 твердых заявок с суммой инвестиций 283,37 млрд рублей. Подписаны первые 16 соглашений с инвесторами на сумму 164,4 млрд рублей. За этими конкретными, твердыми заявками стоят новые предприятия на Дальнем Востоке, новые рабочие места. Это высокотехнологичный завод по производству комплектующих для авиастроения в Хабаровском крае, нефтеперерабатывающий завод в Амурской области, завод строительных материалов в Якутии, предприятия глубокой переработки древесины в Хабаровском крае, современные агропромышленные кластеры и транспортно-логистические комплексы в Приморье, разработка Беринговского угольного бассейна на Чукотке, создание комплексного туристического кластера на Камчатке. Запускаются десятки новых производств, создается более 17 тыс. рабочих мест.

24 декабря 2015 года правительственная подкомиссия утвердила еще три территории опережающего развития на Дальнем Востоке. Это территория в Большом Камне Приморского края (судостроение) и две в Сахалинской области (одна аграрной направленности, вторая – туристической). В проработке находится еще ряд территорий опережающего развития, по некоторым из них есть прямые поручения Президента Российской Федерации, например по о-ву Русскому, и решения Правительства Российской Федерации.

17 декабря 2015 года Правительство Российской Федерации утвердило комплексный план создания Восточного нефтехимического комплекса, который предполагает образование территории опережающего развития под объем инвестиций более 1 трлн рублей в нефтехимический сектор Приморского края.

Кроме того, готовится создание территории опережающего развития в Амурской области под газохимический и газоперерабатывающий заводы: инвестиции направляют «СИБУР» и «Газпром» (объем – более 1,3 трлн рублей).

Что касается свободного порта Владивосток, то соответствующий закон о его формировании вступил в силу 12 октября 2015 года, 21 октября состоялось первое заседание наблюдательного совета и был утвержден первый резидент порта. По состоянию на 25 декабря поступило 29 твердых заявок на сумму инвестиций более 74 млрд рублей, из них 9 удовлетворено: заявители признаны резидентами свободного порта Владивосток с объемом инвестиций в 33,4 млрд рублей. Естественно, что эти заявки подразумевают конкретные инвестиционные проекты, такие как строительство и реконструкция мощных портовых терминалов, транспортно-логистических и складских комплексов; создание холодильного комплекса для перевалки рыбной продукции; производство современных энергосберегающих ламп; строительство нового гостиничного комплекса. По первым заявкам предполагается создать более 10 тыс. рабочих мест.

Третье направление, как уже было сказано, – государственная инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов на Дальнем Востоке согласно актам Правительства Российской Федерации. Правительство утвердило методику отбора инвестиционных проектов-кандидатов, а также правила предоставления субсидий из федерального бюджета.

В 2015 году проведено два тура отбора инвестиционных проектов. Оба определили по шесть проектов (частные инвестиции по итогам первого составили свыше 126 млрд рублей с потребностью государственной поддержки в 13,8 млрд рублей; по итогам второго – свыше 365 млрд рублей с потребностью господдержки в 31 млрд рублей). Правительство выделило необходимые средства в июле 2015 года. Речь идет о проектах по разработке крупных месторождений золота, алмазов, угля, железной руды в Якутии, на Камчатке, в Амурской области и Хабаровском крае, а также по строительству агропромышленного комплекса на Камчатке и терминала в порту Ванино. Данные инвестиционные проекты создают более 15 тыс. рабочих мест и приносят в бюджеты всех уровней за 10 лет свыше 205 млрд рублей в форме налогов и обязательных платежей.



Относительно четвертого направления отмечу, что 2015-й стал годом начала работы Фонда развития Дальнего Востока. 6 августа были приняты первые три инвестиционных проекта с участием фонда на 18,5 млрд рублей частных инвестиций и 4,7 млрд рублей инвестиций фонда, а 24 ноября – еще три с объемом частных инвестиций 45,5 млрд рублей и инвестиций фонда 4,7 млрд рублей. Таким образом, в 2015 году фондом инвестировано около 9,5 млрд рублей и привлечено частных инвестиций на 64 млрд рублей. Среди шести проектов Фонда развития Дальнего Востока – строительство моста Нижнеленинское – Тунцзян в Еврейской автономной области, создание сухого порта и холодильно-складского комплекса в Приморском крае, развитие золоторудного месторождения на Камчатке, создание современной инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами на о-ве Сахалин.

Вышеупомянутые четыре механизма в совокупности дали в 2015 году Дальнему Востоку 988,51 млрд рублей инвестиций, из которых 74,8 млрд – бюджетные и 913,7 млрд – частные. На 1 рубль бюджетных вложений частные инвестиции составили более 12 рублей. По итогам Восточного экономического форума было подписано инвестиционных соглашений на сумму более 1,8 трлн рублей, и задача ближайших лет в нашей работе – конвертировать эти соглашения в конкретные инвестиции.

Пятое направление касается приоритизации государственных программ в интересах устойчивого развития Дальнего Востока. Это нужно для того, чтобы не просто привлекать частные инвестиции, а комплексно развивать макрорегион. И такая задача должна решаться с помощью разнообразных государственных программ.

Президент поручил правительству строго поддерживать приоритет развития Дальнего Востока, и председатель правительства утвердил перечень из 27 государственных программ, в которых планируется сформировать специальный раздел по развитию Дальнего Востока, целевые индикаторы развития, соответствующие мероприятия и финансирование. Это госпрограммы социально-экономической направленности по развитию здравоохранения, образования, социальной поддержке граждан, обеспечению населения доступным и комфортным жильем, содействию занятости.

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока наделено полномочиями согласовывать такие государственные программы. Специальные же «дальневосточные» разделы этих программ войдут в аналитическую часть госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Таким образом, можно будет увидеть все ресурсы, направляемые на Дальний Восток: у нас появится возможность их консолидировать и скоординировать реализацию программ.

Однако в этой связи есть и существенная проблема. Мы провели анализ, и выяснилось, что по ряду государственных программ, например «Развитие культуры и туризма» и «Развитие физической культуры и спорта», до 2014 года на Дальний Восток не выделялось ни копейки. Что касается федеральной адресной инвестиционной программы, которая является сосредоточением бюджетных инвестиций, выяснилось, что по развитию образования подушевое финансирование в пересчете на одного человека на Дальнем Востоке в 10,5 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации; здравоохранения – в 4,9 раза меньше; коммунального строительства – в 4,7 раза, культуры – в 2 раза.

Но мы эту ситуацию исправляем. Первые государственные программы уже откорректированы в 2015 году: «Доступная среда» на 2011–2020 годы, «Развитие физической культуры и спорта», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, «Энергоэффективность и развитие энергетики», а также программа «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В этих программах выделен специальный раздел по ускоренному развитию нашего макрорегиона, то есть целевые показатели, мероприятия и финансирование. Правительство поставило задачу проработать в 2016 году остальные государственные программы в том же ключе и сосредоточить их на интересах ускоренного развития Дальнего Востока.

Немало внимания в работе Министерства уделялось таким задачам, как развитие судостроения, рыбного хозяйства, лесного комплекса, авиоперевозок, электроэнергетики на Дальнем Востоке. В части тарифов на электроэнергию мы очень рассчитываем, что 2016 год станет послед-



ним годом «дискриминации» Дальнего Востока, ведь в целом ряде регионов эти тарифы являются заградительным барьером для экономической активности и нормальной жизни людей. Президент Российской Федерации не раз обращал внимание на эту проблему в 2015 году и дал соответствующие поручения, в том числе в послании Федеральному Собранию.

Перечисленные проблемы наряду с рядом других будут решаться и при выполнении обновленной стратегии развития Дальнего Востока, которая разрабатывается по заказу Минвостокразвития России.

Самое главное сейчас то, что новая восточная политика нашего государства находит поддержку общества. Это подтвердили результаты социологического опроса ВЦИОМ, проведенного в 2015 году: 86% россиян верят в успешное развитие Дальнего Востока, в его счастливое будущее.