

РОССИЯ И АРКТИКА – ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ



СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В АРКТИКЕ И АНТАРКТИКЕ,
ПЕРВЫЙ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ РУССКОГО ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА

ЧЛЕН-КОРРЕСПОНДЕНТ РАН

Артур Николаевич Чилингаров

Арктика и всё, что с ней связано, – чрезвычайно востребованная тема в мировом сообществе в конце XX – начале XXI века. Причины возросшего внимания к этому региону лежат главным образом в экономической области: высокие мировые цены на энергоносители заставили многих обратить внимание на Арктику, где, по экспертным оценкам, скрыты значительные запасы нефти и газа. Активная деятельность здесь, в свою очередь, придает новые импульсы проектам в сфере безопасности, транспорта, логистики и экологии, реализуемым в регионе. В результате наряду с разработкой природных ресурсов и их дальнейшей переработкой особую важность приобретают такие проблемы, как развитие инфраструктуры транспортных коридоров, различные аспекты обеспечения безопасности, устойчивое развитие региона.

Поскольку в Арктике тесно переплетаются экономические и политические интересы России, других арктических государств – США, Канады, Дании, Норвегии, а также ряда стран Европейского союза и Тихоокеанского региона, успех разрешения спорных вопросов будет во многом определяться дальнейшей динамикой международного сотрудничества.

Россия занимает уникальное геополитическое положение в этом регионе. Ни одна актуальная проблема современной Арктики не может быть решена без российского деятельного участия и поддержки Российской Федерации. На нашу страну приходится почти половина территории и акватории, ограниченных Северным полярным кругом, что более чем вдвое превышает крупнейший зарубежный – канадский сектор Арктики. К российскому арктическому побережью прилегает самая обширная в Мировом океане шельфовая зона, обладающая уникальными ресурсами. На российские моря приходится не менее 80% площади шельфа, опоясывающего Арктический бассейн.

Для России XXI века Арктика – резерв географического пространства, потенциальный источник важнейших природных ресурсов, арена приложения сил для молодого поколения.

Арктический регион имеет для нашей страны в полном смысле стратегическое значение. С его развитием связаны решение долгосрочных задач страны и ее конкурентоспособность на глобальных рынках. Поэтому России требуется политика, в рамках которой можно максимально полно реализовать ее потенциал в Арктике и сократить политические и экономические издержки.

При этом необходимо учитывать, что на сегодняшний день в сфере международного взаимодействия в Арктике сложилась парадоксальная ситуация: с одной стороны, растет конкуренция между основными государствами, стремящимися добиться усиления своих позиций в регионе, с другой – ни один крупный проект не может быть реализован какой бы то ни было арктической страной в одиночку. В этих условиях особенно остро встают вопросы о четкости позиции России как крупнейшего арктического государства в отношении перспектив освоения Арктики, проработанности ее собственных проектов в регионе и их согласования с партнерами по арктическому диалогу.

Арктика представляет собой один из наиболее богатых ресурсами регионов планеты. Недр Арктики хранят до трети мировых запасов углеводородов. Наличие больших запасов минерального сырья на арктическом шельфе подтверждается практически всеми без исключения экспертными оценками. Рентабельность их освоения вполне достижима – даже при использовании существующих технологий. В Канаде и Норвегии десятки платформ, давно работающих на континентальном шельфе, демонстрируют высокие показатели. Освоение континентального шельфа и превращение Арктики в крупнейший регион мировой нефтегазодобычи – ключевая задача России на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Во многом именно от ее решения зависят дальнейшее развитие региона и позиция России как энергетической сверхдержавы. Запасы углеводородного топлива только на прилегающем к российской территории континентальном шельфе эксперты оценивают в 9–10 млрд т у.т. Нашей стране необходимо учитывать существующий международный опыт в этой области и стремиться привлекать зарубежных партнеров к освоению природных ресурсов региона. Риски, конечно же, имеются, но при разумной организации дела, при соблюдении всех норм безопасности их можно свести к минимуму.

Арктика имеет важное военно-стратегическое значение для нашего государства, хотя анализ военного потенциала и планов арктических государств свидетельствует о том, что Арктический регион не должен стать ни ареной военного столкновения государств, ни поводом для гонки вооружений. Все заинтересованные стороны согласны, что страны региона в состоянии преодолеть разногласия, время от времени возникающие между ними, и обеспечить в Арктике тесное и конструктивное взаимодействие. Современные вызовы в сфере безопасности в Арктике вызваны во многом климатическими изменениями в регионе и имеют по большей части невоенный характер. Налаживание полноценного и двустороннего сотрудничества между арктическими государствами – залог того, что будут найдены адекватные ответы на эти новые вызовы и угрозы.

Забота о сохранении окружающей среды в Арктике – особая область международного сотрудничества, которая учитывается при разработке и реализации всех проектов в регионе. Экологическая безопасность должна стоять на первом месте в любом начинании. Вследствие растущих масштабов экономической деятельности в Арктике возрастает потребность в качественно новом уровне ответственного международного сотрудничества в этой важной сфере. Для России, имеющей самое протяженное в мире арктическое побережье, защита окружающей среды в Арктике становится частью стратегии. Сохранение здоровой экосистемы, уникальной флоры и фауны, стабильное наличие природных ресурсов, предотвращение аварийных ситуаций на Северном морском пути (СМП), в районах разработки природных ресурсов на российском континентальном шельфе – исключительно важные задачи, решение которых зависит от скоординированной работы региональных властей северных территорий и федеральных органов государственной власти.

Эффективное освоение Россией Арктики невозможно без должного транспортного обеспечения региона. Ключевая роль в его развитии отводится СМП – кратчайшему водному пути, который соединяет западные и восточные районы страны, европейские и азиатские порты. В долгосрочной перспективе эта транспортная артерия имеет все шансы стать кратчайшей связкой между Азиатско-Тихо-



океанским регионом и Европой. Для нашей страны СМП имеет стратегическое значение. Его восстановление и дальнейшее развитие могут принести России значительные экономические и политические дивиденды. В 2012 году общий объем грузопотока по этой транспортной магистрали составил 5 млн т. В перспективе этот показатель может быть увеличен более чем в 10 раз. С учетом инвестиционных программ объем перевозок по СМП к 2020 году должен вырасти до 64 млн т, а еще через 10 лет – до 85 млн т. Для западных грузоперевозчиков СМП более привлекателен, чем Северо-Западный проход, пролегающий в канадских и американских водах. России необходимо обеспечить организацию использования СМП для международного судоходства в рамках своей юрисдикции и в соответствии с международными договорами. Важно максимально увеличить спрос на СМП со стороны наших зарубежных партнеров и создать все необходимые условия для привлечения их инвестиций. Перспективы этой транспортной магистрали будут определяться масштабами инвестиций и производственной деятельностью в арктических и субарктических морях. В итоге эффект от освоения нового для мира маршрута может быть сравним с появлением некогда Суэцкого и Панамского каналов.

Большое значение имеет состояние научных исследований в регионе. Их организация должна отвечать сложности и комплексности задач российской политики в Арктике. Растущее экономическое и политическое значение Арктического региона делает неизбежным развитие международного сотрудничества в этой сфере. Показательно в этом плане увеличение числа научно-исследовательских экспедиций по изучению этого региона мира, проводимых различными государствами. Российская наука накопила богатейший опыт проведения исследований в Арктике и внесла существенный вклад в познание ее особенностей. Однако в последние десятилетия образовался существенный дефицит подготовленных специалистов для работы в регионе. Возможный выход из сложившейся ситуации – создание в Арктике инфраструктуры обучения, исследований и инновационной деятельности. Первые шаги в этом направлении уже сделаны: Указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2009 года №1172 был создан Северный (Арктический) федеральный университет. Следует отметить и другие позитивные тенденции в области научных исследований в регионе, например, возрождается сеть береговых полярных станций, стали более регулярными сезонные экспедиции.

Участие России в Международном полярном годе (2007/08) существенно активизировало наши арктические исследования и работы. В частности, началось восстановление сети полярных станций и обсерваторий (на Земле Франца-Иосифа, на о-ве Белом в Карском море), многие станции модернизированы. Открыта полярная обсерватория экологического мониторинга в пос. Тикси, оснащенная современными приборами и оборудованием.

Знаковым событием стало проведение в июле – августе 2007 года полярной экспедиции, в ходе которой российские глубоководные аппараты «Мир-1» и «Мир-2» достигли дна Северного Ледовитого океана в географической точке Северного полюса. Надо обратить внимание на то, что в экспедиции принимали участие и наши зарубежные друзья – они погрузились на дно океана в батискафе «Мир-2». Это говорит о том, что восстановление ведущей роли России в исследовании и освоении арктических территорий отнюдь не исключает, а, напротив, предполагает активное сотрудничество с другими странами.

Да, у нашей страны всегда были и всегда будут особые интересы в арктических территориях – это связано и с географическим положением, и с многовековой историей России, и с экономическими причинами, и с соображениями безопасности нашего государства. Россия была и останется ведущим арктическим государством, и от этого статуса мы никогда не отойдем. Но мы можем и должны договариваться, находить взаимоприемлемые решения. Альтернативы диалогу не существует.

Международное сотрудничество в деле развития Арктики и освоения ее природных ресурсов исключительно важно для России. Однако это не означает, что наша страна будет идти на неприемлемые уступки в выборе форм кооперации. Право нашего государства на часть Арктики не может быть подвергнуто сомнению. Необходимо сохранить авторитет России как великой арктической державы. В последнее время на этом направлении правительство проделало большую работу как во внутренней политике, так и на международной арене. Это дает все основания смотреть в арктическое будущее России с оптимизмом.

Морская доктрина Российской Федерации устанавливает, что значение Арктики для нашей страны определяется особой важностью обеспечения свободного выхода российского фло-



та в Атлантический океан, богатствами исключительной экономической зоны и континентального шельфа, решающей ролью этого региона в деле обеспечения безопасности страны, а также возрастающим значением СМП для возрождающейся экономики России.

Изменения последних 20 лет с исключительной силой коснулись Российской Арктики. В это время здесь развивались процессы перехода Российского Севера из одной общественно-экономической формации в другую, которые сопровождались обострением социальных вопросов, массовым оттоком населения с Севера, обострением проблемы жилищных субсидий и обеспечения северян жильем в центральных и южных районах страны. Практически все вопросы развития инфраструктуры городов и поселков можно было решить только через федеральную адресную инвестиционную программу (ФАИП). Неуклонно росли тарифы на авиаперевозки.

Именно в это время и появились первые наметки новых представлений, нового подхода к социально-экономической географии Российской Арктики. Прежде всего надо выделить процессы преодоления кризиса, возникшего в связи с масштабными социально-политическими и социально-экономическими изменениями. Результаты освоения Арктики советского периода, отходя в прошлое, превратились в своего рода стартовую позицию, от которой берет начало новая география Арктики.

Смысл этого перехода и его цели определяются формированием дифференцированной комплексной стратегии развития региона. В этот период на первый план выходят экономическая, политическая и социальная география, точнее их прикладные аспекты, обслуживающие новый социально-экономический заказ, интересы общества и государства.

В этой новой географии Арктики можно выделить две основные проблемы, связанные с обновленной стратегией освоения региона и необходимостью государственной поддержки осуществления этой стратегии: перспектив СМП; комплексного, устойчивого социально-экономического развития региона. СМП – это стержень, вокруг которого развивается жизнь Российской Арктики.

В связи с изменением климата трансформируется и технология использования чрезвычайно важного Арктического региона – и в стратегическом плане, с точки зрения обеспечения нашей безопасности, и с точки зрения развития экономики. Россия инициировала большую программу, которую назвали программой уборки Арктики. Уже тысячи тонн металлолома, бочек с горюче-смазочными материалами вывезены из этих районов для утилизации. И мы будем эту работу продолжать.

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации (АЗ РФ) и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года утверждена Президентом Российской Федерации 8 февраля 2013 года и определяет основные механизмы, способы и средства достижения стратегических целей и приоритетов развития АЗ РФ. Она направлена на ликвидацию серьезных отставаний и существенных пробелов в развитии Российской Арктики.

АЗ РФ продолжает оставаться одним из самых рентабельных регионов страны, который дает не менее 15% вклада в валовой внутренний продукт страны. Вместе с тем результаты анализа показывают, что износ основных фондов на транспорте и в энергетике приближается здесь к опасной отметке. Существуют проблемы высокой энергоемкости и низкой эффективности добычи природных ресурсов, слабого гидрографического и гидрометеорологического оснащения Северного морского пути, зависимости от иностранных средств и источников информационного обеспечения всех видов деятельности в Арктике. Однако есть все условия для инновационного развития АЗ РФ.

В соответствии с новыми направлениями государственной политики в АЗ РФ, которая выделяет этот регион в самостоятельный субъект государственной политики, скорректированы планы реформ министерств и ведомств, силового блока, государственная программа вооружений и иные ведомственного уровня нормативные и программные документы. Сейчас есть все основания надеяться, что Российская Арктика в ближайшие годы выйдет на новые рубежи своего развития и внесет достойный вклад в общее укрепление экономического потенциала нашей страны.