

ФОРМУЛЫ УСПЕХА И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



ГУБЕРНАТОР ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
Владимир Владимирович Якушев

В июне 2016 года на XX Петербургском международном экономическом форуме были озвучены итоги Национального рейтинга состояния инвестиционного климата. Тюменская область уверенно вошла в топ-5 лидеров мониторинга АСИ, поднявшись вверх сразу на 10 позиций. С 15-го места в 2015 году регион переместился на 5-ю строчку, уступив лишь прошлогодним победителям: Республике Татарстан, Белгородской и Калужской областям, которые вновь заняли верхние позиции. А Тюменская область вместе с Владимирской областью, Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и Москвой впервые вошли в первую десятку.

Всего лишь за год регион значительно улучшил результаты, а значит, на новый уровень вышли и отношения власти и бизнеса. На питерском форуме нас неоднократно спрашивали, в чем особенность Тюменской области, чем она отличается от других подобных территорий и как удалось добиться таких внушительных результатов и растопить лед на инвестиционном поле.

Считаю, главное наше отличие – это построение моста между бизнесом и всеми ветвями власти. В области создано и работает много площадок, где мы обеспечиваем не только качество диалога, но и уровень доверия, а также возможность практически мгновенно запускать предложения и изменения, в которых остро нуждается региональная, а иногда и российская экономика.

Прежде чем раскрыть формулу успеха, хотелось бы дать некий срез ситуации, в которой мы все находимся. А ситуация крайне непростая. Думаю, хорошо понятно: прежняя модель экономического роста, которую мы эксплуатировали в предшествующий период, себя исчерпала. Ее «кончина» случилась на стыке 2012–2013 годов, еще до ввода санкций, когда цена на нефть была высока, а экономический рост затормозился.

К сожалению, не все успели оценить значимость этих событий. Апологеты так называемой либеральной модели до сих пор ждут, что «нас простят, и нефть вырастет в цене». Так вот, не

простят и не вырастет. А если даже и простят и вырастет, то прямого значения для роста экономики в том выражении, которое необходимо, мы уже не получим.

Нам нужны новые, качественные решения, меняющие не просто отдельные нормативно-правовые документы, но и сам экономический уклад. Необходимы решения, которые сформируют новую модель, приводящую в движение глубинные слои экономики. Очевидно, что во многом рост предыдущего периода был связан с увеличением потребления, которое было обеспечено в значительной части за счет импортных товаров, что не позволяло запустить полноценное развитие отечественной промышленности и технологий. Трудности последнего периода эти проблемы только обострили. Отсюда возникла необходимость активного импортозамещения и наращивания собственного производства практически во всех отраслях.

Убежден: импортозамещение не будет полноценным, если мы продолжим производить товары на импортном оборудовании и по импортным технологиям. России нужны новые производства, основанные на собственных технологиях. Отсюда несколько предложений, вытекающих из тюменского опыта, пусть наши меры и имели характер ручного управления. Но, если Тюменская область последние семь лет подряд имеет рост промышленности в диапазоне 110–115% за счет ввода новых обрабатывающих производств, а также продолжает уверенно удерживать позицию роста в период всероссийского падения, значит, этот опыт чего-то стоит.

Мы абсолютно уверены, что необходимо внедрение элементов государственного планирования экономики в отдельных наиболее важных для жизнедеятельности государства областях. Речь идет о разработке планов развития инфраструктуры, индустриализации и технологий. Разумеется, такие планы должны быть увязаны с процессом бюджетного планирования и финансовыми планами крупных игроков.

План индустриализации, на мой взгляд, должен включать в себя все проекты модернизации действующих и создания новых промышленных производств с расстановкой их по субъектам Российской Федерации. Должны быть определены конкретные меры поддержки, направленные на быстрее достижение результата, со стороны органов федеральной, региональной, муниципальной власти, ресурсоснабжающих организаций, инвестора. Это же позволит сконцентрировать финансовые ресурсы и льготы, которые имеются в распоряжении всех уровней власти, на таких проектах, а также выстроить под них инвестиционные программы самих ресурсников. Мы получим уникальную возможность планировать развитие тех производств, которые шаг за шагом позволят заместить импорт, параллельно наращивая несырьевой экспортный потенциал. Цель одна – ускоренное развитие современной и гибкой индустриальной экономики и определение проблемных точек ее развития в формате онлайн, а при необходимости и принятие жестких мер реагирования. Будет абсолютно понятно, кому, когда и сколько нужно специалистов и какой уровень подготовки они должны иметь. А это еще одна гарантия качественного исполнения государственного задания вузами и ссузами, получающими бюджетное финансирование на подготовку таких кадров.

Что хотелось бы увидеть в долгосрочном плане технологического развития? Во-первых, исчерпывающий перечень критично важных и перспективных для страны технологий. Этот список должен быть подробно распределен между государственными заказчиками, ответственными за их разработку, в нем должны быть прописаны конкретные сроки: когда и какие технологии следует разработать и внедрить. Разумеется, в подготовке такого заказа должны участвовать только те бюджетополучатели и институты развития, материально-техническая и научно-кадровая база которых позволяет выполнить госзаказ качественно и в срок.

Для разработки технологий, по которым или нет готовой базы, или она утрачена и ее восстановление с финансово-экономической точки зрения нецелесообразно, следует привлекать иностранных исполнителей, имеющих необходимые наработки и компетенции. Нужно стимулировать установление контроля соответствующими российскими юридическими лицами над иностранными малыми предприятиями и отдельными институтами, имеющими пока недооцененные патенты и перспективные проекты, которые будут определять картину в своих сферах на несколько десятилетий вперед. Разумеется, к решению этой задачи должен быть активно привлечен частный и корпоративный капитал. Для стимулирования его привлечения необходимы поправки налогово-



го кодекса, дающие возможность вычета части сумм, направленных на приобретение инновационной продукции и разработку новых технологий, из налога на прибыль. Следует также установить приоритет такой продукции, определить порядок разработки и актуализации ее единого реестра.

Плановость и прочие предложения, уверен, не являются ущемлением частной и рыночной экономики. Я не про госплан и иные меры жесткого регулирования. Мы прошли этот этап в XX веке, и возврат туда невозможен хотя бы потому, что и страна и народ стали другими. Но, чем тщательнее мы будем планировать, а самое важное – предопределять развитие и темпы роста экономики, создавая технологический и производственный задел себе и нашим потомкам, тем больший эффект получим.

Говоря о планировании, хочу остановиться и на кадровом вопросе. Развивая реальный сектор экономики, мы апробировали несколько вариантов подготовки специалистов в наших учреждениях профобразования. Так, в Ялуторовском агроколледже с привлечением Немецкой аграрной академии (DEULA) из Нижней Саксонии мы запустили центр подготовки современных кадров по системе дуального образования. А в Тюменском лесотехникуме создали принципиально новую модель, дающую плотную связку реального сектора экономики и системы подготовки кадров. В рамках этой модели руководители предприятий, для которых техникум готовит специалистов, имеют право на корректировку образовательного плана под свои реальные нужды. А также право аттестовать преподавателей, которые, в свою очередь, обязаны регулярно проходить трехмесячную стажировку на самых современных предприятиях отрасли. Соответственно, ведущие специалисты этих предприятий временно и по отдельным дисциплинам идут преподавать в техникум. Для них сохраняется оплата труда на постоянном месте работы. Такой подход, на наш взгляд, позволяет наиболее эффективно связать образование и экономику, устранить перекосы в коммуникациях этих двух систем.

Еще один подход, который мы уже применили на территории региона, – включение муниципальных образований в процесс экономического развития. Когда нам говорят про инвестиционную привлекательность стран и регионов, мы понимаем, что в основе такой привлекательности и в целом успехов в экономике лежит реальная ситуация в муниципалитетах, поскольку именно из них состоит любой регион, а в конечном итоге и государство. Тюменская область – это совокупность 26 конкретных муниципальных районов и городских округов. Вся работа по их развитию, если брать укрупненно, состояла из 7 этапов – мы назвали ее «7 шагов».

Шаг первый – создание системы коммуникаций. Любой инвестор взаимодействует с подразделениями федеральных органов власти, региональным правительством, муниципальными администрациями, ресурсоснабжающими организациями и институтами развития. Понимая это, мы заключили соглашение, прописав алгоритм взаимодействия всех этих инстанций и установив режим наибольшего благоприятствования для любого проекта, реализуемого в регионе. А чтобы документ был абсолютно конкретным, приложили к соглашению полный реестр инвестпроектов. Любая сторона имеет прямой доступ к этой информации. И, стало быть, видит все проблемы, которые предстоит решить.

Шаг второй. Мы выдали всем муниципалитетам показатели роста экономики, к которым им необходимо стремиться, взяв за основу показатели, которые доведены главам субъектов указом Президента Российской Федерации.

Шаг третий. Введена система рейтингования и мониторинга муниципалитетов. По итогам года свод показателей статистики, данные реестра инвестиционных проектов, где указано, сколько проектов приходится на каждую конкретную территорию и какие именно, а также мнения экспертов, представляющих бизнес, ложатся в основу рейтинга муниципалитетов.

Отсюда следует шаг четвертый – стимулы и антистимулы. К стимулам мы отнесли систему премирования глав администраций и их команд по итогам вышеуказанного рейтинга. На премию могут рассчитывать только те, кто вошел в его первую десятку. Точно так же распределяется и бюджет развития. А по джентльменской договоренности между нами глава муниципалитета, занявшего последнюю строчку в рейтинге, покидает свое место работы.

Шаг пятый. Главы муниципалитетов получили набор лучших практик других регионов и муниципалитетов для прямого использования в виде готового к внедрению муниципального стандарта, который включает 13 пунктов. Ежеквартально главы, а с этого года и их заместители, курирующие экономику, проходят регулярную учебу.



Следующим, шестым шагом стало выстраивание комплексной системы поддержки проектов. Так, любой инвестор получает право на пользование всем пакетом услуг государственной и муниципальной поддержки. Этот пакет включает предоставление (без торгов) земельного участка, получение налоговых льгот, отраслевых субсидий и инвестиционных займов под 7% годовых. Только такой подход может обеспечить дальнейший рост промышленности и экономики в современных сложнейших условиях.

И, наконец, шаг седьмой. Призывая других к планированию, мы начали с себя. Отраслевые стратегии с конкретными планами, предусматривающими реализацию конкретных инвестиционных проектов, привязанных к муниципальным площадкам, у правительства области появились уже давно. Затем мы сориентировали на эти же проекты нашу систему государственной поддержки. А с прошлого года сформировали отдельные планы развития для каждого муниципалитета, куда внесли ключевые проекты для каждой конкретной территории. А также закрепили ответственных со стороны муниципалитетов и областного правительства в формате проектной команды.

Таким образом, мы знаем, куда движемся, и понимаем, кто отвечает за каждый процесс и проект и насколько этот человек подготовлен. Видим, чем конкретно мы можем помочь в каждом проекте, и, стало быть, уверены, что снова получим рост.

Вот такую формулу успеха, которая, как нам кажется, отвечает веяниям времени, мы вывели для региона. Планировать развитие, закладывая рост по всем основным направлениям и показателям. Концентрировать ресурсы, определяя ответственных. Задействовать ресурсы каждой, даже самой маленькой, территории через ее рост, получая совокупное развитие региона и страны в целом. Запустить все источники нового технологического роста, способного изменить облик нашей экономики в среднесрочной перспективе. Массово и целенаправленно готовить с учетом этого кадры.

В результате в региональном инвестиционном портфеле числится более 300 инвестиционных проектов на сумму, превышающую 1,5 трлн рублей. За три года открыто 25 новых крупных производств. В 2016 году мы уже запустили рыбоперерабатывающий завод «Эра-98» (объем инвестиций – свыше 1,2 млрд рублей), первую очередь тепличного комбината «ТюменьАгро» по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте (сумма вложений – 3,6 млрд рублей). На выходе вторая очередь завода «Дина Энерджетикс», вторая и третья очереди завода по глубокой переработке пшеницы в аминокислоту (агрохолдинг «Юбилейный»), модернизация завода БКУ и строительство предприятия по производству полимерных труб и фитингов для газо- и водораспределительных сетей, сетей отопления и горячего водоснабжения на базе «Сибгазapparata».

Почти 1,5 тыс. рабочих мест даст региону запуск третьей очереди Антипинского нефтеперерабатывающего завода. Еще 200 вакансий откроет вторая очередь тепличного комбината. Более 100 – проект по созданию производства биг-бегов и упаковочной тары. Столько же мест даст и новое производство керамического кирпича.

В этом году на территории области в полную силу заработают два индустриальных парка – «Богандинский» и «Боровский», которые по ценам ниже рыночных будут предоставлять своим резидентам земельные участки для создания производства. Причем эти площадки будут полностью подготовлены к строительству: их обеспечат всей необходимой инфраструктурой электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Мы предусмотрели размещение парков в зонах экономического развития, что для наших потенциальных инвесторов-резидентов означает освобождение от региональных налогов на имущество и прибыль на определенный срок. На эти территории мы также делаем большие ставки. Они позволят и дальше развивать промышленность, привлекать новых инвесторов, создавать производства и открывать рабочие места, диверсифицировать экономику, формировать региональную безопасность.