

О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
Владимир Викторович Степанов

В соответствии с *Основами единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года* обеспечивается реализация национальных интересов, безопасность страны, укрепление ее оборонного потенциала и повышается эффективность защиты населения, материальных и культурных ценностей от угроз мирного и военного времени.

Осуществляется комплекс мероприятий по повышению эффективности деятельности сил гражданской обороны, развитию и поддержанию в состоянии постоянной готовности систем управления, оповещения и связи, а также материально-технического фонда гражданской обороны. Продолжается работа по развитию сил и средств гражданской обороны, в том числе нештатных и специальных формирований. Внедряется технология комплексной защиты населения, направленная на реализацию принципа «защита обеспечена дома», которая предусматривает всестороннее обеспечение безопасности людей в местах проживания и на работе. Идет активная разработка и внедрение научных и практических основ дальнейшего развития гражданской обороны.

Однако удалось решить еще не все проблемы. Вот основные из них:

- существующие требования к организации и ведению гражданской обороны не в полной мере учитывают региональные особенности;
- не в полном объеме завершена модернизация региональных автоматизированных систем оповещения населения и перевод их на современную отечественную элементную базу, а также создание локальных систем оповещения населения;
- не завершено внедрение новых подходов к защите населения в связи с изменениями, внесенными в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области гражданской обороны;

- не завершена работа по приведению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в соответствие характерным для регионов географическим и природно-климатическим особенностям, уровню их социально-экономического развития и опасностям;
- в запасах средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки и контроля имеются непригодные для использования по назначению и требующие замены (освежения) и утилизации;
- на рынке имеется контрафактная продукция, предназначенная для гражданской обороны, из-за отсутствия единых технических требований к данной продукции.

МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации *были определены основные направления дальнейшего развития гражданской обороны на среднесрочный и долгосрочный период, а также первоочередные меры, направленные на устранение проблем. Эти меры были поддержаны Советом Безопасности Российской Федерации и нашли отражение в проекте основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года.*

Хочу подробнее остановиться на мерах, которые необходимо принять в целях совершенствования государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны в современных условиях.

Первое. Совершенствование нормативной правовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны.

29 июня и 29 декабря 2015 года в Федеральный закон «О гражданской обороне» внесен ряд изменений, предусматривающих в том числе совершенствование системы управления гражданской обороной, координацию органов управления и сил гражданской обороны, наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по изданию нормативных правовых актов в области гражданской обороны, а также развитие системы обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

В целях реализации федерального закона органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо организовать подготовку и принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны, а также оказать методическую помощь в этой работе органам местного самоуправления.

Внесены изменения в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации, направленные на развитие системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне. Всего в 2015–2016 годах вновь изданы или изменены 1 федеральный закон, 4 постановления Правительства Российской Федерации, 11 приказов МЧС России.

Продолжается работа по нормативному техническому регулированию в области гражданской обороны и защиты населения. В последние годы совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках развития национальной системы стандартизации в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера научно обосновано, разработано и принято более 60 национальных стандартов, в том числе:

- новые национальные стандарты комплекса национальных стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях»;
- национальные стандарты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, идентичные международным или модифицированные по отношению к международным (принятые в целях устранения пробелов нормативно-технического обеспечения по гражданской обороне и защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и реализации Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года).

Данная работа позволила регламентировать документы по стандартизации требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.



Организована и проводится *работа по принятию в текущем году технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны»*, в ходе выполнения которой будут приняты новые межгосударственные стандарты, устанавливающие требования в области гражданской обороны и защиты населения.

Второе. Совершенствование системы управления гражданской обороной.

В Федеральном законе «О гражданской обороне» даны определения управления и системы управления гражданской обороной. Продолжается *модернизация Национального центра управления в кризисных ситуациях*, а также запасных и подвижных пунктов управления гражданской обороны на основе отечественных комплектующих и программных продуктов. Внедряются российские космические технологии при выполнении мероприятий гражданской обороны и защиты населения. Уточнены требования к содержанию и порядку разработки, а также согласованию планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

Переработан и утвержден Президентом Российской Федерации план гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, переработаны планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации.

Третье. Совершенствование сил гражданской обороны.

В связи с появлением новых видов угроз и опасностей *продолжается работа по развитию сил и средств гражданской обороны*, в том числе нештатных и специальных формирований, привлекаемых для ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров.

МЧС России проводит комплекс мероприятий по организации и развитию специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны, на базе территориальных органов МЧС России.

Комплектование специальных формирований гражданской обороны личным составом (в первую очередь аттестованными спасателями и пожарными), автомобильной и специальной техникой предлагается осуществлять за счет граждан, пребывающих в запасе и работающих в мирное время в аварийно-спасательных формированиях субъектов и органов местного самоуправления, подразделениях противопожарной службы всех видов пожарной охраны, а также аварийно-спасательных формированиях, аттестованных на право ведения горноспасательных работ.

Четвертое. Совершенствование системы защиты населения, материальных и культурных ценностей.

Правительство Российской Федерации внесло в Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне изменения, предусматривающие объединение второй и третьей групп по гражданской обороне, что обусловлено оптимизацией состава мероприятий гражданской обороны и, как следствие, отсутствием различий в требованиях к территориям, отнесенным ко второй и третьей группам.

Актуализированы показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения в части уточнения значений объема выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время для организаций первой и второй категорий.

Изменены Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Эвакуация теперь не носит всеобщий характер, а осуществляется локально в безопасные районы из опасных зон, которые образуются вокруг объектов. Данные изменения позволили оптимизировать объем и значительно повысить эффективность эвакуационных мероприятий.

В целях планирования эвакуационных мероприятий на всех уровнях, в том числе муниципальном, разрабатываются соответствующие планы эвакуации, являющиеся составными частями планов гражданской обороны и защиты населения.

В целях дальнейшего совершенствования эвакуационных мероприятий МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти осуществляет разработку новой модели эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы с учетом развития современного общества, в том числе с учетом особенностей городов федерального значения и осо-



рых территорий Российской Федерации. При этом прорабатывается вопрос о возможности использования личного легкового транспорта и загородного жилья граждан.

Осуществлялась работа по совершенствованию инженерной защиты населения, в рамках которой:

- уточнен порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны в части определения объектов гражданской обороны, введения нового вида защитных сооружений гражданской обороны – укрытия, уточнения категории населения, укрываемого в защитных сооружениях, с учетом актуализации инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;
- полностью завершена на всей территории Российской Федерации инвентаризация защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО), а также заглубленных и других помещений подземного пространства.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по вопросу инвентаризации ЗС ГО, оптимизации их состава и закрепления за балансодержателями Росимуществом совместно с МЧС России организована работа по разграничению права собственности Российской Федерации и собственности субъектов Российской Федерации в отношении ЗС ГО. Оптимизирован состав ЗС ГО и требования к их содержанию. Проводится работа по повышению их готовности.

Приведены в соответствие современным вызовам и угрозам подходы к предоставлению населению средств индивидуальной защиты, оптимизированы требования к объемам средств индивидуальной защиты, накапливаемых в запасах (резервах).

Оптимизированы требования к местам хранения средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля. Проведена инвентаризация существующих запасов средств радиационной, химической и биологической защиты населения, накапливаемых в целях гражданской обороны.

Пятое. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Прошлые годы были отмечены переходом на новый уровень международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны и защиты населения.

В 2015 году МЧС России возглавило межведомственную делегацию от российской стороны в Третьей Всемирной конференции ООН (Сендай, Япония). Результатом совместной работы послужило принятие Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий.

Для дальнейшей реализации основных направлений принятой программы в октябре 2015 года в Москве проведен Международный конгресс управления рисками катастроф и стихийных бедствий. Завершили свою работу в Бишкеке 49-я сессия Исполнительного совета, 22-я сессия Генеральной ассамблеи и заседание Исполнительного комитета Международной организации гражданской обороны (МОГО). Выработанные в ходе указанных мероприятий приоритетные направления задают вектор нашего развития. Это позволит России подтвердить свой статус государства – лидера в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и уменьшения опасности бедствий.

Планируем и в дальнейшем продвигать интересы России и внедрять современные подходы в сфере международного сотрудничества. По-прежнему основополагающим принципом остается следующий: МЧС России приходит на помощь пострадавшим в любой точке земного шара.