

ИНТЕГРАЦИЯ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС



ЧЛЕН КОЛЛЕГИИ (МИНИСТР) ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ
КОМПЛЕКСУ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

Сергей Сергеевич Сидорский

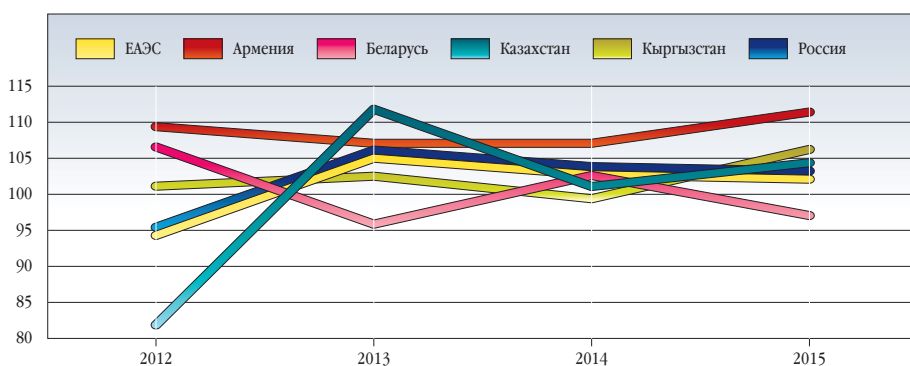
С момента образования Таможенного союза и Единого экономического пространства в 2012 году Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК, Комиссия) активно приступила к работе по формированию и реализации согласованной агропромышленной политики.

В этой связи на первом этапе ЕЭК совместно с государствами-членами была подготовлена Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, которую 29 мая 2013 года одобрили президенты Беларуси, Казахстана и России. Это первый комплексный отраслевой документ на евразийском пространстве по вопросам интеграционного взаимодействия, принятый в целях эффективной реализации ресурсного потенциала для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего рынка продукцией собственного производства и наращивания аграрно-продовольственного экспорта.

В ходе дальнейшей работы основные положения указанной концепции были имплементированы в Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС, Союз), что позволило приступить к осуществлению согласованной агропромышленной политики с начала функционирования ЕАЭС. Данная деятельность направлена на гармонизацию правового регулирования в агропромышленной сфере и предусматривает разработку механизмов и мер межгосударственного взаимодействия по углублению интеграционных процессов и устойчивому развитию агропромышленного комплекса (далее – АПК).

Основная стратегическая задача в АПК – обеспечить координацию и взаимное согласование национальных политик на базе направлений согласованной агропромышленной политики, которые предусмотрены Договором о ЕАЭС. Проведение согласованной политики призвано спо-

1



ТЕМПЫ РОСТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА
(В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ), % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ

способствовать выстраиванию общесоюзной системы отраслевых приоритетов, формированию кооперационных цепочек с учетом национальной специализации и ресурсного обеспечения, укреплению продовольственной безопасности и усилению конкурентных позиций государств – членов Союза и ЕАЭС в целом на мировом рынке сельскохозяйственных товаров.

Кроме того, в рамках согласованной политики предусматривается использование на евразийском пространстве передового опыта и лучших практик, проводимых в национальных программах развития агропромышленного комплекса. Это особенно важно в условиях, когда на повестке дня стоят задачи преодоления кризисных явлений в экономиках стран ЕАЭС.

В национальных программах развития АПК основное внимание уделяется наращиванию объемов производства сельскохозяйственной продукции, которая составит конкуренцию импортной на внутреннем рынке с перспективой увеличения экспорта. Так, в России приоритетными направлениями производства являются зерно, молоко, свинина и мясо птицы, фрукты и тепличные овощи. Казахстан имеет развитое зерновое производство и обширные пастбища, которые создают конкурентные преимущества для получения высококачественной говядины. Беларусь традиционно занимает нишу основного поставщика молочной и мясной продукции. Армения и Кыргызстан имеют потенциал для снижения зависимости Союза от поставок из третьих стран фруктов, овощей и продукции их переработки.

В нормативных правовых актах стран ЕАЭС, регулирующих агропромышленную сферу, всё чаще в общих положениях прямо указывается на необходимость учета членства в Союзе при реализации национальных аграрных политик, включая обеспечение продовольственной безопасности. Ярким примером учета в национальной политике интересов партнеров по ЕАЭС является введение Правительством Российской Федерации с 3 сентября 2016 года ограничений в рамках госзакупок импортного продовольствия. В данном контексте заявка с импортной продукцией отклоняется, если в ходе закупки было подано не менее двух заявок на поставку продуктов, страной происхождения которых является государство – член Союза. В список продовольствия, на которое вводятся ограничения по закупке импортной продукции, вошли 23 наименования, включая рыбную, мясную, молочную продукцию, рис, соль и сахар.

Государствами – членами ЕАЭС признана целесообразность разработки общесоюзных документов по ряду вопросов отраслевого развития. Так, поддержана инициатива ЕЭК по формированию общих подходов к комплексному развитию аквакультуры и мелиорации. Советом ЕЭК принят перечень «чувствительных» товаров, по которым государства – члены Союза обмениваются национальными планами (программами) развития производства. На основании представленных планов ЕЭК проводит анализ развития основных отраслей сельского хозяйства с учетом емкости внутреннего рынка, включая вопросы производства, самообеспеченности, импортозамещения и развития экспорта. Данная работа призвана способствовать системному учету в национальных программах интересов партнеров по евразийской интеграции.

Дополнительным импульсом развития сельского хозяйства в странах Союза послужило введение Российской Федерацией ответных продуктовых санкций в отношении ряда западных



Таблица 1

**ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ
ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС, МЛРД ДОЛЛАРОВ**

Показатель	ТС и ЕЭП			ЕАЭС		
	2011	2014	2014 к 2011, %	2014	2015	2015 к 2014, %
Импорт	44,0	39,8	90,4	42,6	29,0	68,0
Экспорт	13,5	18,6	137,1	18,9	16,3	86,5
Сальдо	-30,4	-21,2	69,6	-23,7	-12,6	53,3

стран. По итогам 2015 года рост сельскохозяйственного производства в целом по ЕАЭС составил 3%, а за первое полугодие 2016 года – 2,7% (рис. 1).

В 2015 году заметно выросло производство мяса (на 11,5%) и сыров (на 15,7%). Рост производства продолжился и в первом полугодии 2016 года (на 10,4 и 3% соответственно).

Внешние поставки поступательно замещаются собственной продукцией. Импорт из третьих стран в 2015 году сократился на 32% – до 29 млрд долларов. Наиболее существенная импортозависимость стран ЕАЭС сохраняется по следующим товарам:

- говядина – в России (на 27%);
- мясо птицы – в Армении и Казахстане (на 75 и 23% соответственно);
- свинина – в Армении (на 22%);
- белый сахар – в Кыргызстане (на 72%);
- растительное масло – в Армении и Кыргызстане (на 94 и 85% соответственно).

При этом следует отметить, что в производстве белого сахара по ЕАЭС в целом практически 50% составляет импортный сахар-сырец (в Республике Казахстан – более 80%). Динамика развития свеклосахарной отрасли сдерживается беспоплинным режимом импорта сахара в Армении, Казахстане и Кыргызстане, который существует в соответствии с договоренностями в рамках Союза.

Внешнеторговые показатели государств – членов ЕАЭС приведены в таблице 1.

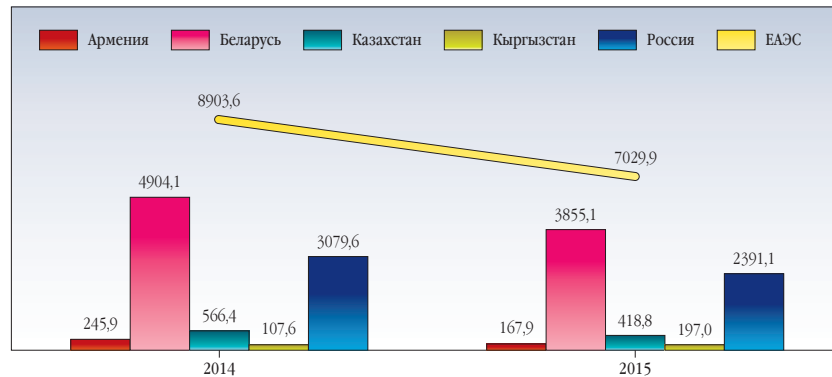
В значительных объемах импортируются овощи, фрукты (в частности, яблоки и груши), мясные и молочные продукты, то есть те товары, производство которых возможно в природно-климатических условиях региона ЕАЭС. Каждое третье яблоко, потребляемое в Союзе, поставляется из третьих стран. Экономике государств-членов ежегодно теряют около 1 млрд долларов для обеспечения спроса на столь обычный для нашей климатической зоны фрукт. Тем не менее страны ЕАЭС стремятся принимать меры по повышению уровня самообеспеченности. В частности, Российская Федерация в 2015 году увеличила объем выделенных средств на развитие садоводства более чем в пять раз – до 2,5 млрд рублей.

Девальвация национальных валют, безусловно, негативно сказалась на динамике взаимной торговли сельскохозяйственными товарами. После продолжительного периода роста в 2015 году стоимостные объемы взаимной торговли сократились на 21% – до 7 млрд долларов. При этом в физических объемах торговля основными сельскохозяйственными товарами выросла:

- говядиной – на 10,5% (до 142,3 тыс. т);
- мясом птицы – на 26,4% (до 185,2 тыс. т);
- молоком – на 10,7% (до 415 тыс. т);
- сухим молоком – на 26% (до 163,4 тыс. т);
- сливочным маслом – на 25% (до 93,2 тыс. т);
- сырами и творогом – на 13,4% (до 208,9 тыс. т);
- подсолнечным маслом – на 4,8% (до 239,8 тыс. т);
- картофелем – на 71,6% (до 424,3 тыс. т);
- томатами – на 25,2% (до 128,2 тыс. т);



2



ДИНАМИКА ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ ТОВАРАМИ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ СЫРЬЕМ В 2014–2015 ГОДАХ, МЛН ДОЛЛАРОВ

- огурцами – на 92% (до 60 тыс. т);
- яблоками – на 91% (до 637 тыс. т).

Этому во многом способствуют договоренности об обеспечении свободы товародвижения в рамках ЕАЭС, включая формирование единых требований технического регулирования, ветеринарного и фитосанитарного контроля. Динамика взаимной торговли представлена на рисунке 2.

В целях увеличения объемов взаимной торговли, обеспечения сбалансированного функционирования внутренних продуктовых рынков и импортозамещения в рамках согласованной политики в ЕАЭС формируются совместные прогнозы развития АПК, спроса и предложения по основным видам сельскохозяйственной продукции. Осуществляется координация действий государств-членов по поддержке сельского хозяйства, развитию экспортного потенциала, устранению барьеров во взаимной торговле, разрабатываются единые требования в сфере производства и обращения сельскохозяйственной продукции и продовольствия, развиваются механизмы трансфера технологий и научно-инновационного сотрудничества.

Согласно совместным прогнозам на 2016–2017 годы, сельскохозяйственное производство в 2017 году увеличится на 8%, экспорт – на 19%, взаимная торговля – на 15% по отношению к показателям 2015 года. С учетом взаимных поставок в 2017 году прогнозируется достижение полной самообеспеченности стран ЕАЭС бараниной и мясом птицы.

В 2017 году планируется увеличение экспорта зерна до 39,5 млн т и снижение импорта мяса и мясопродуктов до 900 тыс. т, молочной продукции и сахара белого – до 3,2 млн и 0,2 млн т соответственно. Этим подтверждается стремление государств-членов к наращиванию производства основных видов продовольствия, увеличению объемов взаимной торговли и снижению импорта.

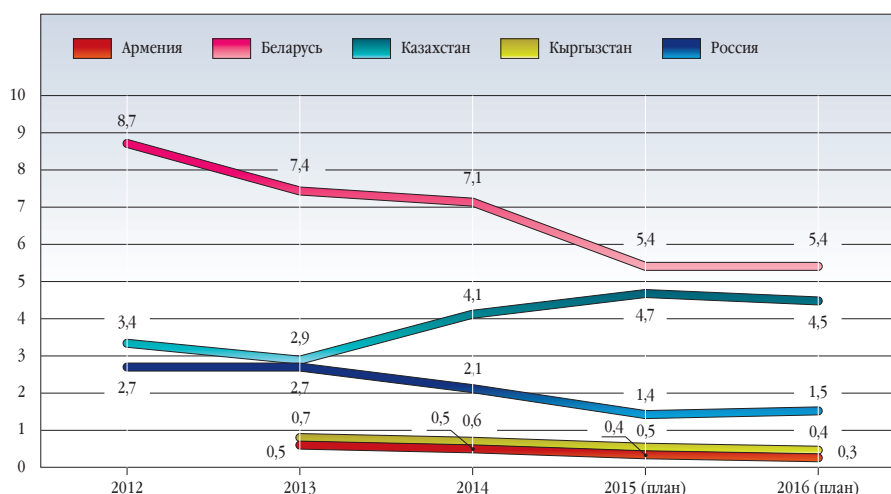
За счет взаимных поставок имеется возможность существенно сократить импортную составляющую в потреблении. Так, возможно повысить уровень самообеспеченности зерном в Армении (с 68 до 98%) и Кыргызстане (с 82 до 100%); говядиной – в Армении (с 93 до 100%) и России (с 73 до 79%); свининой – в Армении (с 78 до 100%); мясом птицы – в Армении (с 25 до 84%) и Казахстане (с 77 до 81%); молоком – в России (с 83 до 96%); растительным маслом – в Армении (с 6 до 79%) и Кыргызстане (с 15 до 85%).

По прогнозным оценкам, в 2017 году инвестиции в основной капитал сельскохозяйственных организаций по среднегодовому курсу 2015 года увеличатся на 7,6% – до 12,8 млрд долларов. Внесение минеральных удобрений вырастет до 40 кг действующего вещества на 1 га сельскохозяйственных земель. Это окажет положительное влияние на технологическое развитие аграрного сектора и урожайность.

Особое значение для обеспечения справедливой конкуренции между хозяйствующими субъектами государств-членов, создания предсказуемых условий торговли имеют вопросы государственной поддержки сельского хозяйства. Договором о ЕАЭС определены обязательства, касающиеся уровня поддержки для государств-членов, предусмотрена ответственность в случае их нарушения.



3



ДОЛЯ ПОДДЕРЖКИ, ИСКАЖАЮЩЕЙ ТОРГОВЛЮ, В ВАЛОВОЙ СТОИМОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОВ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС В 2012–2016 ГОДАХ, %

Источники: уведомления государств – членов ЕАЭС об объемах государственной поддержки сельского хозяйства.

В целях объективной оценки государственной поддержки разработана методика, которая позволяет при характеристике уровня поддержки учитывать различия в условиях ведения экономической деятельности в сельском хозяйстве. В расчет принимаются различия в ценах реализации продукции, в ценах на ресурсы, в расходах на оплату труда, в стоимости кредитных ресурсов и налоговой нагрузке. Фактические данные отдельных стран сравниваются со средними показателями по Союзу в целом. В результате определяется, как изменяются чистые доходы производителей при функционировании в одинаковых условиях для всех стран Союза. На величину изменения чистых доходов корректируются объемы государственной поддержки, и тем самым обеспечивается сопоставимость информации об уровне поддержки.

Проведенный с использованием указанной методики анализ на основе данных за 2014 год показывает, что для Республики Беларусь уровень поддержки с учетом нивелирования разницы в условиях экономической деятельности составил 2,5% от валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров, тогда как уровень поддержки, рассчитанный на основании данных уведомлений, оказался равен 7,1%. Для России аналогичные показатели составили соответственно 2,4 и 2,1%, для Казахстана – 7,7 и 4,1%, для Армении – 1,1 и 0,5%, для Кыргызстана – 1,3 и 0,7%.

Таким образом, принимая во внимание различия в условиях хозяйствования и использовании странами ЕАЭС экономических стимулов, можно утверждать, что уровни поддержки сельского хозяйства в России и Беларуси сопоставимы, наибольший уровень поддержки – в Казахстане, наименьший – в Армении и Кыргызстане (рис. 3).

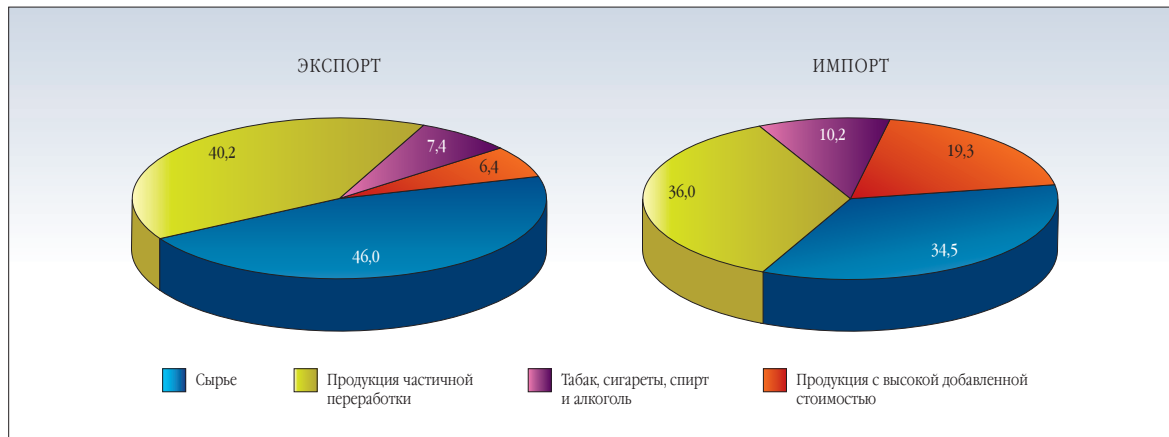
Важным направлением согласованной политики является координация Комиссией действий по развитию экспорта, включая подготовку предложений по оптимизации финансовой поддержки экспорта (страхование, кредитование экспортных сделок, предоставление официальной помощи развитию) и логистических цепочек, а также по обеспечению продукции ЕАЭС доступа на новые рынки, в том числе в рамках заключения соглашений о преференциальных торговых режимах с третьими странами.

В странах Союза финансовая поддержка аграрно-продовольственного экспорта развита слабо. В основном упор делается на информационно-консультационное обеспечение, образовательные мероприятия и промоутерскую поддержку деятельности экспортеров. Отсутствуют специальные документы о поддержке аграрно-продовольственного экспорта, что отрицательно сказывается на развитии экспортного потенциала АПК.

Изменений требует и качественная структура экспортных поставок. В целом государства-члены экспортируют незначительные объемы сельскохозяйственных товаров с высокой добавлен-



4



СТРУКТУРА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕАЭС СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ С ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ В 2014 ГОДУ, %

ной стоимостью (6,4%). При этом объем импорта данной категории товаров составляет пятую часть всего объема импорта продовольствия. В этой связи целесообразно сокращать долю сырья и товаров с низкой добавленной стоимостью в структуре экспорта, диверсифицировать товарную структуру экспорта поставками продукции глубокой переработки сельскохозяйственного сырья. Внешнеторговая деятельность государств – членов ЕАЭС представлена на рисунке 4.

Системной проблемой стран ЕАЭС является высокая зависимость от импортных ресурсов в АПК. Государства-члены ежегодно закупают импортных ресурсов для производства сельскохозяйственной продукции на сумму 4,5 млрд долларов: 2,2 млрд для растениеводства и 2,3 млрд для животноводства. В растениеводческой отрасли основная доля импортных ресурсов приходится на сельскохозяйственную технику – 789,8 млн долларов, химические средства защиты растений – 545,3 млн долларов, а также на семена – 692,9 млн долларов. В России, например, доля импортируемых семян кукурузы, подсолнечника, рапса озимого, картофеля сортов зарубежной селекции составляет более 40%, овощных культур – более 60%, сахарной свеклы – более 90%. В Республике Казахстан доля импортируемых семян сахарной свеклы превышает 30%, семян овощных культур – 70%. В Республике Беларусь семян рапса завозится 13%, а кукурузы – около 40% от потребностей. В производстве животноводческой продукции основными импортными ресурсами являются корма для животных, племенной крупный рогатый скот, технологическое оборудование и биологический материал. По оценке ЕЭК, доля импорта в ресурсах сельского хозяйства по ЕАЭС в целом составляет 7,7%. В этих условиях оптимальной стратегией развития АПК представляется достижение баланса между используемыми зарубежными технологическими наработками и разработкой совместных инновационных решений.

Научный потенциал государств-членов позволяет решать такого рода задачи, и здесь необходимо усилить взаимодействие между производителями и учеными. В этой связи ЕЭК осуществляет координацию совместной научно-инновационной деятельности по приоритетным направлениям исследований, а также по вопросам формирования и функционирования евразийских технологических платформ как объектов инновационной инфраструктуры. Последние призваны обеспечить системную работу по аккумулярованию передовых национальных и мировых достижений научно-технического развития, мобилизации научного потенциала для совместного решения прикладных задач по разработке инновационных продуктов и технологий, их внедрению в производство.

В качестве приоритетных в агропромышленной сфере на данном этапе определены три технологические платформы: сельское хозяйство, пищевая промышленность, биотехнологии. Указанные платформы объединяют ведущие национальные научные и производственные организации с предложениями по 46 совместным инновационным кооперационным проектам в наиболее перспективных отраслях, таким как отечественные системы aeropоники для импортозамещения овощной продукции, инновационные технологии хранения плодоовощной продукции, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и др.



Совместная деятельность в области инноваций позволяет исключить дублирование научных исследований на основе объединения интересов научных организаций и повышения результативности использования научного потенциала в рамках Союза.

Первоочередными направлениями в импортозамещении являются производство технологического оборудования, изготовление эффективных кормов и кормовых добавок, ветеринарных препаратов и средств защиты растений. В целях трансферта зарубежных технологий необходимо поддерживать экономические стимулы для локализации перерабатывающих производств на евразийском пространстве.

Ввиду высокой зависимости стран ЕАЭС от импорта семян и племенного материала важным моментом является принятие двух отраслевых соглашений, предусматривающих унификацию требований, связанных с производством и обращением высокотехнологичной продукции АПК – семян и племенных животных.

Принятие соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений направлено на унификацию законодательства государств-членов в сферах испытания сортов и семеноводства, применение единых методик сортовой идентификации и взаимное признание документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян, что позволит ускорить использование в сельскохозяйственном обороте высокопродуктивных сортов и нарастить объемы взаимной торговли семенами. Предусматривается формирование Комиссией совместно со странами Союза единого реестра сортов сельскохозяйственных растений, что обеспечит доступ хозяйствующих субъектов к информации о сортах растений, прошедших государственные испытания, с указанием их характеристик, рекомендованных зон использования в странах ЕАЭС, авторов сортов.

Соглашение о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными, предусматривает разработку единых требований в сфере производства племенной продукции, унифицированных методик оценки племенной ценности животных, обмен сведениями о племенных животных и селекционных достижениях, координацию селекционно-племенной работы в целях внедрения инновационных технологий, в том числе геномной селекции. Принятие документа заложит основу для проведения согласованной политики в племенном животноводстве, позволит скоординировать работу в целях наращивания объемов производства конкурентоспособной племенной продукции, повышения продуктивности в животноводстве, снижения зависимости от импортного племенного материала.

Сегодня государства-члены нацелены на развитие полномасштабного конкурентоспособного АПК. В этих целях ЕЭК планирует в среднесрочной перспективе ряд инициатив, среди которых можно отметить:

- разработку перспективных направлений и механизмов развития согласованной агропромышленной политики государств – членов ЕАЭС на период до 2030 года;
- формирование прогноза научно-технологического развития АПК ЕАЭС до 2030 года;
- проведение комплексного анализа развития основных отраслей сельского хозяйства с последующей выработкой рекомендаций по оптимизации производства, взаимным поставкам, углублению специализации, обеспечению конкурентоспособности, укреплению ресурсной базы, устранению барьеров для свободного перемещения товаров, повышению эффективности мер государственного регулирования, созданию производств, обладающих интеграционным и кооперационным эффектом;
- создание для тиражирования на евразийском пространстве отраслевых типовых проектов в АПК;
- проведение ценового мониторинга и анализ конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах – членах ЕАЭС;
- разработку «дорожной карты» по развитию биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией в рамках ЕАЭС;
- подготовку предложений по развитию цифровых технологий и формированию единого цифрового пространства в АПК ЕАЭС;



- представление предложений по гармонизации требований к безопасности сельскохозяйственной продукции и процессам ее производства с европейскими и международными требованиями.

Основой для успешного осуществления согласованной агропромышленной политики в ЕАЭС являются следование принципам равенства и учета интересов всех государств-членов, выработка компромиссных, взаимовыгодных и взаимоприемлемых решений, скоординированное развитие национальных сегментов общего аграрного рынка. По мере насыщения внутреннего рынка отечественными товарами акцент согласованной политики будет смещаться в сторону активизации научно-технологического и инновационного взаимодействия стран Союза в сфере глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и реализации совместных проектов, предусматривающих создание продукции с высокой добавленной стоимостью. Это понимание предопределяет наши действия, направленные на укрепление интеграционных процессов в сфере агропромышленного комплекса в Евразийском экономическом союзе.