

# ОБ УЧАСТИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРИОРИТЕТА «ОБОРОНА СТРАНЫ»



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОБОРОНЕ  
Владимир Анатольевич Шаманов

Главной целью стратегического национального приоритета Российской Федерации «Оборона страны» является создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития России. В настоящее время ряд отечественных и зарубежных государственных деятелей, политиков, военных экспертов отмечает устойчивую тенденцию к осложнению мировой военно-политической обстановки, что не может не вызывать определенных опасений у политического руководства и граждан России.

Основной причиной указанного осложнения, по мнению автора, является стремление США к глобальному доминированию. При этом в последние годы военно-политическое руководство США неоднократно применяло или открыто демонстрировало готовность применить военную силу в обход существующих механизмов обеспечения международной безопасности для продвижения своих национальных интересов.

Россия являлась и является главным препятствием на пути достижения США этой цели. Предпринятые в 1990-х – начале 2000-х годов попытки насаждения в России «демократии и общечеловеческих ценностей» в американской версии увенчались лишь временными успехами. Распад Российской Федерации на несколько государств-лимитрофов, которые были бы сырьевыми придатками более развитых стран, удалось предотвратить. Не удалось насадить в России и отношения цинизма и безнравственности, бездуховности и человеконенавистничества. В итоге Россия сохранила государственный суверенитет и территориальную целостность, в том числе боеготовые и боеспособные стратегические ядерные силы. Восстановлена боеспособность вооруженных сил, продолжается восстановление уникального оборонно-промышленного комплекса.

Однако стремление Российской Федерации проводить самостоятельную политику и отстаивать свои интересы на международной арене стало причиной формирования новых, динамично меняющихся вызовов и угроз национальной безопасности нашего государства.

Помимо вероятности непосредственного применения США военной силы, угрозу военной безопасности России представляют:

- деструктивная деятельность специальных служб и неправительственных организаций иностранных государств, транснациональных корпораций и международных преступных сообществ, в том числе деятельность террористического характера на территории Российской Федерации либо за ее пределами (в Центральной Азии, Закавказье, на Ближнем Востоке), угрожающая национальным интересам Российской Федерации;
- распространение ядерных вооружений и другого оружия массового поражения (ОМП), технологий их производства и производства средств их доставки, в том числе попадание ОМП в руки международных террористов;
- разработка и развертывание новых стратегических вооружений, способных нарушить стратегическую стабильность в мире (средства «мгновенного глобального удара», европейский сегмент глобальной системы ПРО США и т.д.), средств ведения боевых действий в киберпространстве, милитаризация космического пространства, наличие дисбаланса в обычных вооружениях между Российской Федерацией и странами НАТО, приближение военной инфраструктуры НАТО к границам России;
- подмена существующих механизмов обеспечения международной безопасности путем наделения НАТО и различных международных коалиционных сил под руководством США или их союзников глобальными функциями, реализуемыми в обход норм международного права, в том числе путем прямого вмешательства во внутренние дела других государств;
- сохранение конфликтного потенциала в стратегически важных регионах мира (Балканы, Приднестровье, Крым, Украина, Кавказ, Северная Африка, Ближний Восток, Центральная Азия, Азиатско-Тихоокеанский регион), обострение существующих или возникновение новых вооруженных конфликтов по периметру границ России.

Приведенный перечень угроз не является исчерпывающим. Он постоянно расширяется и трансформируется от явного применения военной силы до завуалированных угроз, связанных с экономикой, экологией и другими сферами жизни государств и народов. Например, под надуманным предлогом США и страны Запада ввели экономические санкции в отношении России. Их негативные последствия затронули практически все сферы народного хозяйства.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года №683, определены основные направления военной политики Российской Федерации, проводимой с целью нейтрализации вышеназванных угроз. К ним относятся:

- стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов;
- совершенствование военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- повышение мобилизационной готовности Российской Федерации;
- повышение готовности сил и средств гражданской обороны.

Новая военно-политическая и экономическая реальность, складывающаяся в мире, потребовала мобилизации всего российского общества для противодействия новым вызовам и угрозам. Руководством страны принято решение о проведении кардинальных изменений в вооруженных силах – как в их организационной структуре, так и в качественном состоянии вооружения, военной и специальной техники.

Поставлена задача переоснастить вооруженные силы новыми образцами вооружения, военной и специальной техники к 2020 году не менее чем на 70%. Понятно, что решение этой масштабной задачи невозможно без эффективно функционирующего оборонно-промышленного комплекса страны.

Для его восстановления руководством государства, Правительством Российской Федерации, заинтересованными министерствами и ведомствами была проделана большая работа, которая продолжается и в настоящее время.

В 2014 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О Военно-промышленной комиссии Российской Федерации» эта структура была напрямую подчинена Президенту Российской Федерации.



Указами Президента Российской Федерации «О генеральном конструкторе по созданию вооружения, военной и специальной техники» в 2015 году и «О руководителе приоритетного технологического направления» в 2016-м сформирован институт руководителей проектов по созданию новых (перспективных), технически сложных (ресурсоемких) образцов комплексов, систем вооружения, военной и специальной техники, внедрению промышленных технологий для инновационного развития оборонно-промышленного комплекса.

В Минобороны России восстановлено и расширено функционирование военных представительств.

Внедряется система управления полным жизненным циклом вооружения, военной и специальной техники.

Приняты меры по обеспечению оборонных предприятий высококвалифицированными кадрами, замещению с помощью отечественных производителей иностранных электронной компонентной базы, комплектующих и материалов, необходимых для создания российских вооружений, военной и специальной техники. Ранее данная продукция поставлялась из стран НАТО, Европейского союза и Украины.

В укреплении обороны Российского государства немаловажную роль играет и Государственная Дума. В силу соответствующих положений Конституции Российской Федерации и Федерального закона «Об обороне» Государственная Дума и Комитет по обороне как ее составная часть участвуют в реализации стратегического национального приоритета «Оборона страны» посредством осуществления парламентского контроля над процессами, происходящими в Вооруженных Силах Российской Федерации, и развития норм законодательного регулирования деятельности военной организации государства.

К основным формам парламентского контроля следует отнести:

- участие в формировании планов работы Счетной палаты Российской Федерации и дача ей поручений о проверке расходования бюджетных средств на нужды обороны;
- заслушивание Министра обороны Российской Федерации, других должностных лиц Минобороны России на пленарных заседаниях Государственной Думы в рамках «правительственного часа»;
- участие должностных лиц Минобороны России, других министерств и ведомств в заседаниях Комитета по обороне, других комитетов, фракций, в парламентских слушаниях, круглых столах и других мероприятиях, выступление на них с докладами по основным направлениям военной политики, развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и органов, по другим вопросам;
- парламентские и депутатские запросы Министру обороны Российской Федерации, должностным лицам других министерств и ведомств по различным аспектам деятельности и строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и органов.

В законодательской деятельности Комитет по обороне прилагает максимум усилий для законодательного сопровождения процессов военного строительства.

Анализируются существующая нормативная правовая база в области обороны, судебная и правоприменительная практика, изучается иностранный опыт законопроектной работы.

Традиционно одним из важнейших направлений работы Комитета Госдумы по обороне является участие в формировании военного бюджета страны; при этом приоритетными направлениями всегда оставались повышение уровня и качества технической оснащенности армии и флота, а также реализация социальных гарантий военнослужащим, военным пенсионерам и членам их семей.

В то же время не оставались в тени и такие аспекты расходных обязательств государства, как боевая и мобилизационная подготовка, обеспечение условий для нормального функционирования войск (сил), выполнение ряда федеральных целевых программ.

Помимо бюджетной работы, осуществлялась конкретная законодательная деятельность, направленная на разрешение существующих проблем и ликвидацию сохранившихся правовых пробелов в российском законодательстве.

С целью создать благоприятные условия для перевооружения армии и флота, а также для эффективного функционирования оборонно-промышленного комплекса приняты федеральные законы о государственном оборонном заказе и о федеральной контрактной системе.



Внесены изменения в Федеральный закон «Об обороне», позволяющие Правительству Российской Федерации оперативно управлять государственной программой развития оборонно-промышленного комплекса и своевременно вносить в нее необходимые корректировки.

Принят Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», касающийся всех отраслей промышленности.

С 2015 года благодаря изменениям, внесенным в закон о государственном оборонном заказе, функционирует межведомственная система контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа в отношении государственных контрактов, государственным заказчиком по которым является Министерство обороны Российской Федерации. Таким образом, ввиду огромных финансовых средств, поступающих в оборонную сферу, создан достаточно прозрачный механизм прохождения и использования бюджетных средств по всей цепочке кооперации предприятий ОПК.

Повышена ответственность за выполнение государственного оборонного заказа.

Выполненные мероприятия и стабильное финансирование привели к ожидаемым результатам. В течение последних нескольких лет проведено комплексное плановое обновление парка вооружения и военной техники. В процентном соотношении по многим направлениям перевооружение почти достигло 50%, а где-то и превысило данный показатель.

В настоящее время можно констатировать, что системообразующие законодательные акты в сфере обороны приняты. Обширные правовые «белые пятна», которые были характерны для рубежа 1990-х и 2000-х годов, отсутствуют. Однако говорить о законченности урегулирования этой сферы общественной жизни всё же преждевременно. В сложившихся условиях главной задачей является принятие, условно говоря, «точечных законов», вносящих те или иные конкретные изменения и дополнения в базовые акты военного законодательства. В сфере обороны постоянно возникают принципиально новые явления, которые оказываются за пределами правового поля. Поэтому необходима своевременная разработка новых законов.

Вместе с тем, как видится, Комитету Государственной Думы по обороне VII созыва в работе по законодательному обеспечению обороны страны нужно сделать акцент на решении не только актуальных задач, стоящих сегодня перед военной организацией государства, но и задач на перспективу.

Необходимо сосредоточиться на законодательном обеспечении задач, поставленных руководством страны, прежде всего на модернизации армии и флота, их перевооружении, совершенствовании военной организации государства, отвечающей не только существующим, но и прогнозируемым угрозам. Необходимы постоянный мониторинг и дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего государственный оборонный заказ, функционирование оборонно-промышленного комплекса, рациональное использование высвобождаемого военного имущества.

Дальнейшее укрепление оборонно-промышленного комплекса, способного создавать современное вооружение, военную и специальную технику, отвечающие требованиям войн будущего, должно сопровождаться:

- качественным прогнозированием и более тщательным планированием;
- усилением государственного влияния в сфере производства продукции военного назначения;
- формированием эффективной системы управления оборонными предприятиями различных форм собственности в условиях рыночных отношений;
- переходом от инерционного к инновационному пути развития;
- стимулированием снижения издержек продукции военного назначения, предусматривающим модернизацию производственных мощностей, применение энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- внедрением механизма государственно-частного партнерства в интересах оборонно-промышленного комплекса;
- внедрением современных информационных технологий на предприятиях и в организациях;
- разработкой технологий двойного назначения;
- развитием внутренней конкуренции;



- созданием, развитием и сохранением мобилизационных мощностей и запасов оборонными организациями;
- импортозамещением;
- установлением жесткого контроля над себестоимостью продукции на всех этапах производства;
- усилением ответственности за нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств.

Эти процессы должны развиваться в комплексе с системой среднего и высшего профессионального образования для подготовки высококвалифицированных кадров. Требуется рассмотрение вопроса о возрождении отечественной школы военной экономики в высших учебных заведениях страны.

Целесообразно формирование единого информационного поля всех структур, задействованных в обеспечении обороны и безопасности государства.

Крайне важно своевременно устранять противоречия между содержанием законов, касающихся обороны, и актами, регламентирующими другие сферы жизни общества. Именно такие противоречия позволяют жуликам и бюрократам манипулировать нестыковками в свою пользу.

По-прежнему повышенное внимание уделяется решению социальных проблем военнослужащих, военных пенсионеров, членов их семей.

Принятию законов должна предшествовать как длительная кропотливая законопроектная деятельность, так и повседневная, для многих незаметная работа депутатов и аппарата Комитета Госдумы по обороне.

Необходимо поддерживать высокий уровень конструктивного диалога с исполнительной властью путем проведения тематических заседаний Комитета по обороне с приглашением должностных лиц министерств и других органов исполнительной власти, организации парламентских слушаний, круглых столов. Главной целью этих мероприятий должны стать изучение состояния дел и выработка конкретных предложений по совершенствованию законодательства.

Вместо заключения позволю себе привести слова Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации В.В. Путина: «Россию воспринимают с уважением, считаются с ней только тогда, когда она сильна и твердо стоит на ногах. <...> ...Безопасность в мире можно обеспечить только вместе с Россией, а не пытаясь «задвинуть» ее, ослабить ее геополитические позиции...»