

О СОСТОЯНИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНОВ СТРАНЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
Владимир Андреевич Пучков

Вопрос состояния и перспектив совершенствования защиты населения и территорий в настоящее время, когда мир динамично развивается, особенно актуален. Он постоянно находится в зоне внимания руководства страны и законодательных органов.

Президентом Российской Федерации в 2015 году утверждены План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, План строительства сил и средств МЧС России до 2020 года. Определены ориентиры практической реализации комплекса задач и организации взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти на федеральном уровне и в регионах.

Правительством Российской Федерации утверждены и реализуются положения государственной программы защиты населения и других программ, а также плановые мероприятия.

МЧС России неуклонно формирует и реализует государственную политику в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Все основные планы и программы по развитию системы защиты населения и территорий готовятся в рамках утвержденной Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Высшие руководители субъектов Российской Федерации, законодательные органы уделяют первостепенное внимание вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан.

Эта совместная работа позволила создать и развивать в Российской Федерации систему защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров и других бедствий.

Во-первых, сформирована современная законодательная основа защиты населения и территорий и механизмы ее реализации. С учетом социально-экономических условий в стране за последние годы сформированы современное федеральное законодательство и нормативная правовая

база субъектов Российской Федерации. МЧС России проведена большая работа по оказанию методической нормативной правовой помощи субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям. При этом акцент был сделан на индивидуальных особенностях муниципалитетов, а также учитывались риски, характерные для городов и сёл.

Для реализации законодательной основы за последние годы сформированы механизмы исполнения требований нормативных правовых документов в рамках современной единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Также реализуются экономические, инфраструктурные, социальные и другие проекты регионов нашей страны с учетом приоритета защиты жизни и здоровья людей от различных угроз.

Развивается система антикризисного управления, в которой реализована система снижения рисков. Модернизируется система реагирования на чрезвычайные ситуации и бедствия, совершенствуются технологии спасения, сформирован качественно новый облик профессий пожарного и спасателя. Последние годы каждодневно улучшаются показатели деятельности РСЧС. Планируем и в дальнейшем осуществлять меры по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов на федеральном уровне и в регионах.

Во-вторых, создана и развивается мощная система реагирования на чрезвычайные ситуации и пожары.

В последние годы Россия столкнулась с рядом крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, сложными техногенными и природными пожарами, тяжелыми дорожно-транспортными происшествиями и другими катастрофами. При ликвидации их последствий были задействованы все органы управления и силы РСЧС. Практически каждые вторые сутки требовались федеральное реагирование и поддержка регионов.

Российские спасатели ликвидировали последствия бедствий и катаклизмов не только у нас в стране, но и в различных уголках мира. Проведены уникальные поисково-спасательные операции в Индонезии, Непале, на Синайском п-ове. Осуществлен ряд гуманитарных операций в Донецкой и Луганской областях Украины и в других странах.

МЧС России выполнен комплекс мероприятий по усилению группировки реагирования на чрезвычайные ситуации и пожары, повышению готовности пожарно-спасательных подразделений к выполнению задач.

Ведется полномасштабная работа по сокращению управленческого аппарата, финансовых и кадровых органов и обеспечивающих структур за счет внедрения современных технологий управления. Высвобождающиеся финансовые ресурсы направлены на обеспечение реагирующих подразделений МЧС России, а также на улучшение социальной защиты работников и сотрудников МЧС России.

В непростой экономической ситуации от нас требуются мобилизация внутренних резервов, улучшение координации, жесткий контроль достижения цели и повышение эффективности использования каждого рубля, выделенного на выполнение защитных мероприятий.

МЧС России ведет непрерывную работу по совершенствованию и развитию всех видов пожарно-спасательных подразделений. На оснащение поступают высокотехнологичные средства спасения, современное оборудование и экипировка.

Продолжается работа по усилению дежурных караулов и обучению их смежным специальностям, необходимым в боевой работе: водолаза, альпиниста, парамедика и др.

Хочу отметить, что 2016 год в системе МЧС России и в целом в РСЧС объявлен Годом пожарной охраны; совместно с регионами спланированы и проводятся новые масштабные мероприятия по развитию системы обеспечения пожарной безопасности.

В 2016 году планируется завершить формирование аэромобильной группировки для реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, в том числе с использованием авиационных технологий. Кроме этого, мы приступили к созданию Корпуса сил добровольной пожарной охраны. Каждый населенный пункт, даже с небольшим количеством жителей, удаленный от районных центров, будет прикрыт постами Корпуса сил добровольной пожарной охраны. Они создаются с привлечением работников федеральной противопожарной службы и добровольцев, оснащаются простейшими пожарной техникой, экипировкой и оборудованием.



Учитывая тенденции развития современного мира, МЧС России совместно с РАН энергично внедряет авиационно-спасательные технологии, робототехнику, перспективные средства инженерной, радиационной и химической защиты населения, обеспечения пожарной безопасности.

В 2016–2020 годах планируется разработать новые средства и технологии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожаров. В этом году МЧС России поддержало выпуск современных пожарно-спасательных автомобилей типа «Розенбауэр» (Россия – Австрия). Продолжаем реализовывать проекты системы оповещения и информирования населения, экстренного оперативного вызова по номеру 112, а также аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Важным направлением является активное развитие беспилотной авиации. Это позволило перейти на качественно новый уровень проведения всех видов воздушной разведки, мониторинга и поисково-спасательных работ. Организован выпуск передовой, недорогой и эффективной беспилотной авиации, которая в течение трех лет будет полностью локализована в России и изготавливаться из отечественных комплектующих.

В ближайшие годы планируется поддерживать российское производство пожарно-спасательного оборудования, обеспечивать локализацию и формировать конкурентную среду в экономической сфере, создавать новые рабочие места и перспективы для молодежи.

В этом году в стране завершилась самая масштабная за все постсоветские годы тренировка по гражданской обороне. В России, несмотря на огромную территорию и особенности регионов, выстроена действенная, работающая система связи, телекоммуникаций и управления. Есть большие накопленные силы и средства, и они должны быть готовы к выполнению максимально сложных задач. Проведение тренировки позволило проверить уровень этой готовности, а также повысить уровень теоретических знаний и практических навыков руководящего состава, должностных лиц и населения в области гражданской обороны. Обеспечены абсолютно точная управляемость и быстрое реагирование на все самые неожиданные беды в огромных масштабах нашей страны. Этот вывод и был подтвержден в ходе самой масштабной тренировки.

В-третьих, реализованы современные подходы к предупреждению чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также к оказанию помощи пострадавшим. Развитие РСЧС определяется использованием современных форм и методов предупреждения бедствий и реагирования на них и уровнем ее технической и технологической оснащенности. В ближайшие годы с учетом экономических условий финансовые и материальные ресурсы должны быть сосредоточены на задаче проведения эффективных мероприятий по сбалансированному развитию территориальных подсистем РСЧС. Бюджет регионов на эти цели не должен сокращаться ни в коем случае.

Важно опережающими темпами развивать систему мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, наращивать систему космического мониторинга. Сегодня в этой сфере наблюдается серьезный и мощный прорыв, причем задействованы отечественные техника, технологии и специалисты.

Для реализации возрастающих потребностей МЧС России планируется создать комплексную многофункциональную систему космического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и внедрить ее в систему сети наблюдения и лабораторного контроля.

На особом контроле органов управления РСЧС находятся изменения рисков циклического характера, таких как наводнения, весеннее половодье, снегопады, природные пожары, ливневые дожди, смерчи, нагонные волны и другие опасности и угрозы. Это связано с глобальными изменениями климата. Что касается природных пожаров, мы понимаем сложность проблемы. МЧС России совместно с федеральными структурами и регионами в настоящее время осуществляет комплекс мероприятий по защите от природных пожаров. Считаем, что необходима новая экономическая модель защиты от природных пожаров. От администрирования пора переходить к страхованию рисков и наказанию рублем нерадивых собственников, арендаторов земельных угодий, сельхозугодий и других категорий земель.

В последние годы МЧС России проведена значительная работа в области совершенствования государственного надзора, повышения роли профилактической работы в современных условиях. В этой связи внедряется риск-ориентированный подход при осуществлении соответствующих



контрольных мероприятий. Создана модель новых методов проведения проверок исходя из класса потенциальной опасности объектов и видов деятельности для населения и территорий. Административные меры принудительного характера должны применяться в исключительных случаях.

МЧС России продолжит внедрение новых принципов профилактики и предупреждения чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также активное развитие и внедрение в практику системы прогнозирования опасностей и угроз.

В-четвертых, сформирована и функционирует система антикризисного управления, развивается ее вертикаль, стержнем которой является Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС). Центры управления в кризисных ситуациях в регионах страны обладают мощными ресурсами прогнозирования. Развиваются секторы космического мониторинга, моделирования и поддержки принятия решений, обеспечивается координация всех органов управления и сил РСЧС. Улучшаются взаимодействие и информационный обмен между федеральными структурами, органами власти регионов и местного самоуправления.

Повышается значимость деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям в регионах. Это эффективные управленческие структуры, обеспечивающие регулирование, взаимодействие и энергичную работу при катаклизмах. Следующим шагом в этой работе мы видим консолидацию финансового, материально-технического и кадрового потенциала, которая обеспечит дальнейшее развитие взаимодействия между МЧС России и регионами страны в новых экономических условиях. В перспективе планируем активно модернизировать НЦУКС и задействовать его возможности для решения социальных, экономических и других повседневных вопросов в регионах страны, а также повсеместно внедрять новые информационные и телекоммуникационные продукты, отечественные технологии в сфере управления.

В-пятых, идет совершенствование международной кооперации системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров. МЧС России в 2015 году возглавило межведомственную делегацию от российской стороны на третьей Всемирной конференции ООН (Сендай, Япония). Результатом совместной работы послужило принятие Сендайской рамочной программы действий по снижению риска бедствий. Для дальнейшей реализации основных направлений принятой программы в октябре прошлого года в Москве проведен Международный конгресс управления рисками катастроф и стихийных бедствий. Выработанные в ходе его работы приоритетные направления задают вектор нашего развития. Это позволит России подтвердить свой статус государства – лидера в области уменьшения опасности бедствий и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

МЧС России продолжает последовательно продвигать инициативу по развитию сетей антикризисного управления. Они будут служить основой для создания международного механизма преодоления чрезвычайных ситуаций и оказания помощи людям в районах бедствий. Планируем и в дальнейшем внедрять современные подходы в сфере международного сотрудничества и продвигать российские пожарно-спасательные технологии на международный рынок.

В-шестых, развивается система гражданской обороны и защиты населения как важная составляющая предупреждения и ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров. Подготовлен проект документа «Основы государственной политики в области гражданской обороны на период до 2030 года». В этом документе определяются основные направления развития с учетом нового облика гражданской обороны.

В соответствии с современными вызовами сокращен в десятки раз перечень требований инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, уменьшены объемы накапливаемых ресурсов, а также сокращены объемы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей. Это позволяет регионам экономить сотни миллионов рублей ежегодно и внедрять новые подходы гражданской обороны. Все эти меры должны повысить эффективность выполнения мероприятий по гражданской обороне, укрепить потенциал страны, социальную защищенность населения и сократить расходы бюджетов всех уровней.

И последнее. Важным аспектом в системе защиты населения и территорий является обучение людей основным мерам безопасности жизнедеятельности. В последние годы в стране сформир-



рована единая система подготовки и обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Ежегодно проходят подготовку более 250 тыс. руководителей всех уровней, более 65 млн работников организаций и неработающих граждан, свыше 9 млн учащихся. Совершенствуются существующие и внедряются новые эффективные формы, методы и технологии подготовки населения с использованием IT-технологий. Особое внимание уделяется обучению подрастающего поколения основам безопасности жизнедеятельности. На различных уровнях проведено более 24 тыс. тематических мероприятий, соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник». В них приняли участие более 2,7 млн обучающихся. Подготовка подрастающего поколения – это инвестиция в безопасность и будущее России. Необходимо оказывать всестороннюю практическую помощь в его становлении и формировании у него культуры безопасности жизнедеятельности.

Гражданская оборона должна стать совершенной, эффективной, вседоступной сферой, отвечающей современным требованиям времени. Вопросы защиты личности, общества и государства от опасностей, возникающих как в мирное, так и в военное время, имеют приоритетное значение среди важнейших вопросов деятельности государства в области обеспечения национальной безопасности. Гражданская оборона обеспечивает безопасность государства и является одним из основных механизмов защиты населения и устойчивого функционирования экономики в любых катаклизмах будущего, а также неотъемлемым компонентом гуманитарной деятельности государства.

События, происходящие на планете, убедительно показывают, что способность государства обеспечить безопасность людей, оказать им необходимую помощь является необходимым условием развития современного мира.