

# О ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБОРОНЫ СТРАНЫ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ  
Виктор Алексеевич Озеров

В течение всего периода становления и развития современного российского парламентаризма важнейшим направлением деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации является законодательное обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Весомый вклад в развитие законодательства о национальной безопасности вносит Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации), который в ходе своей деятельности с учетом федеративного устройства нашего государства обеспечивает согласование интересов субъектов безопасности исходя из результатов военного строительства, развития и деятельности правоохранительных органов и органов безопасности.

В части обеспечения военной безопасности и обороны страны в соответствии со статьей 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Таким образом, три из девяти предметов ведения Совета Федерации непосредственно составляют основу для работы профильного комитета Совета Федерации, которым является Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности.

Что касается использования российских вооруженных сил, других войск, воинских формирований и органов за пределами территории России, подчеркну, что с 1993 года президенты России девять раз обращались для решения этого вопроса, включая ответ на обращение Президен-

та Сирийской Арабской Республики в 2015 году. Тем самым реализовывалась одна из важнейших функций Совета Федерации – решение вопросов войны и мира.

Подчеркну, что принятие соответствующего постановления Советом Федерации 30 сентября 2015 года об оказании военной помощи Сирийской Арабской Республике стало событием, по сути, завершившим формирование целостного правового института использования, в том числе оперативного, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов за пределами территории Российской Федерации в целях реализации национальных интересов России и обеспечения международного мира и безопасности.

В частности, в соответствии с пунктом 2.1 статьи 10 Федерального закона от 31 мая 1996 года №61-ФЗ «Об обороне» в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности Вооруженные Силы Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами территории Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации для решения следующих задач:

- отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;
- отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой;
- защита граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от вооруженного нападения на них;
- борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.

Также в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» в борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться:

- для пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном этим же законом;
- пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Кроме того, постановлением Совета Федерации<sup>1</sup> Президенту Российской Федерации разрешено использовать формирования Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделения специального назначения за пределами территории Российской Федерации в целях пресечения международной террористической деятельности против Российской Федерации либо против граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

В части реализации миротворческих задач в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 23 июня 1995 года №93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» решение о направлении за пределы территории Российской

<sup>1</sup> Постановление Совета Федерации от 7 июля 2006 года №219-СФ «Об использовании формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений

специального назначения за пределами территории Российской Федерации в целях пресечения международной террористической деятельности».



Федерации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия в миротворческой деятельности принимается Президентом Российской Федерации на основании постановления Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Предварительное рассмотрение указанных выше вопросов относится к компетенции профильных комитетов Совета Федерации – Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

В целом к вопросам ведения Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности (далее – Комитет) как профильного комитета верхней палаты российского парламента относятся:

- военное строительство;
- военная служба, правоохранительная служба и служба в таможенных органах;
- финансирование военной организации государства и ее компонентов, обороны страны и безопасности государства;
- вопросы статуса и защиты государственной границы, международное военное и военно-техническое сотрудничество;
- вопросы борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков;
- транспортная и пожарная безопасность;
- гражданская и территориальная оборона, предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидация их последствий.

При этом Комитет стремится оценивать результаты правоприменительной практики и формировать законодательные инициативы в ходе участия в мероприятиях боевой подготовки, посещения войск и соединений, дислоцированных во всех военных округах. Мы регулярно выезжаем на наши военные базы за рубежом: в Армению, Абхазию, Таджикистан, Киргизию, Приднестровье, Сирию.

Например, в 2015 году вопросы законодательного обеспечения военной безопасности мы рассматривали на заседании в расположении 40-го отдельного командно-измерительного комплекса Воздушно-космических сил в Крыму. Эта воинская часть нами была выбрана не случайно. Весной 2014 года офицеры данной воинской части в полном составе первыми в Крыму подняли Государственный флаг Российской Федерации.

В июле 2016 года Комитет рассматривал вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в Арктической зоне России в г. Якутске.

Спектр профильных задач, стоящих перед Комитетом, довольно широк. Поэтому мы стараемся сосредоточивать усилия на ключевых направлениях обеспечения стратегического национального приоритета «Оборона страны».

За последнее время Комитетом был рассмотрен целый ряд ключевых вопросов совершенствования законодательного обеспечения в сферах, напрямую относящихся к обороне страны. Среди них:

- совершенствование управления военной организацией государства;
- мобилизационная подготовка и мобилизация;
- развитие робототехники военного назначения;
- автоматизация управления войсками, силами и средствами в повседневной и боевой деятельности;
- создание и применение беспилотных летательных аппаратов военного назначения.

По результатам работы приняты рекомендации для органов государственной власти различных уровней, содержащие конкретные меры по совершенствованию законодательства, часть из которых нашла свою реализацию в законопроектах, вносимых в Государственную Думу.

Значительный объем работы выполняется в Совете Федерации по линии взаимодействия с Советом Безопасности Российской Федерации. В частности, члены Комитета принимают участие в работе Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности, секций научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации.

Совет Федерации активно участвует в разработке проектов документов стратегического планирования в Российской Федерации. В частности, Комитет внес свой вклад в подготовку новой



редакции Военной доктрины Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Доктрины информационной безопасности Российской Федерации.

Практическая деятельность Совета Федерации базируется на тесном взаимодействии его комитетов и плодотворном сотрудничестве с профильными комитетами Государственной Думы и экспертным сообществом.

Результаты парламентских мероприятий – правительственных часов, парламентских слушаний, круглых столов, совещаний, заслушиваний представителей органов власти – воплощаются в законодательные инициативы, проекты федеральных законов, вносимые в Государственную Думу.

Особым направлением деятельности Совета Федерации является законодательное обеспечение расходов федерального бюджета на национальную оборону, обеспечение отечественного оборонно-промышленного комплекса, создание правовых условий и предпосылок для его модернизации и эффективного функционирования, поиск оптимальных моделей реализации государственных программ и государственного оборонного заказа.

Многие помнят, как мы стремились к тому, чтобы расходы на оборону составляли 3,0% от ВВП. Совместными усилиями мы добились этого лишь к 2012 году. В 2014 году расходы на оборону составили 3,5%, в 2015 году – 4,3%, в 2016 году – 4,0%, в 2017 году планируется потратить 3,3% от ВВП, в 2018 году – 3,0%.

Деятельность Совета Федерации направлена на безусловное выполнение Государственной программы вооружения на 2011–2020 годы, государственного оборонного заказа, реализацию планов импортозамещения и снижения издержек при производстве продукции военного и двойного назначения в условиях санкций стран Запада в отношении ряда интегрированных структур и экономики России в целом.

Из наиболее значимых законов, в подготовке и принятии которых Комитет принял самое непосредственное участие, следует отметить Федеральный закон от 29 июня 2015 года №159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он направлен на создание правовых условий для повышения надежности и прозрачности взаиморасчетов при выполнении государственного оборонного заказа, для защиты информации, а также для использования возможностей банковской системы при осуществлении контроля над целевым использованием бюджетных средств.

В 2016 году продолжилось совершенствование нормативной правовой базы в областях:

- увеличения доли расходов федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» с использованием программно-целевого метода финансирования оборонно-промышленного комплекса в рамках утвержденных государственных программ;
- корреляции государственных программ вооружения как между собой, так и с государственным оборонным заказом, а также обеспечения более жесткой привязки гособоронзаказа к госпрограмме вооружения как по номенклатуре, так и по количеству продукции.

Большую помощь в разрешении проблем ОПК оказывает Совет по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации, деятельность которого организует и курирует Комитет.

Предметом постоянного внимания Совета Федерации как палаты российского парламента всегда был и остается «человек с ружьем»: его социально-правовой статус, условия жизни и деятельности, обеспеченность материальными и социальными благами, положение в обществе.

Среди приоритетных направлений – разрешение жилищной проблемы. Этот вопрос мы держим на контроле постоянно. Как минимум дважды в год проводим заслушивание по данной проблеме. В данной связи подчеркну, что на парламентском уровне Совет Федерации принял активное участие в реализации многовариантного механизма жилищного обеспечения военнослужащих.

Как известно, он состоит из четырех основных компонентов: системы государственных жилищных сертификатов, накопительной ипотечной системы, передачи жилья в собственность бесплатно или по договору социального найма, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилья. В настоящее время в ипотечной системе принимают участие около 170 тыс. военнослужащих, 80 тыс. человек уже получили жилье. Предполагается, что к 2018 году



квартирный вопрос будет окончательно снят, а ипотека станет основным механизмом реализации жилищных потребностей военнослужащих. Вместе с тем обращения военнослужащих по жилищным проблемам пока идут в Комитет, поэтому отладка правовых механизмов будет продолжена.

Надежным ресурсом и опорой Совета Федерации были и остаются организации ветеранов войны и военной службы, правозащитные организации, активно отстаивающие интересы военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей в ходе работы в составе Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации.

В целом представляется, что качество деятельности по повышению обороноспособности нашего государства отражает участие Российской армии и флота в борьбе с международным терроризмом на дальних подступах. На наших глазах проходит операция российских вооруженных сил, которая по своим геополитическим, экономическим и военным целям, привлекаемым силам и средствам не имеет аналогов в современной истории России.

Реакция наших «вероятных партнеров» на военно-политические успехи России дает основания полагать, что и «крымская весна» и «сирийская осень» займут место в учебниках военной истории.

По мнению Комитета, результаты строительства и развития российских вооруженных сил свидетельствуют о верности избранного курса военного строительства в целом.

В достижении современного состояния и качества военной организации России и ее ядра – вооруженных сил – мы видим ведущую роль Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, самоотверженные усилия руководства Министерства обороны Российской Федерации, офицеров и генералов органов военного управления, отражение боевого опыта и напряжения повседневной деятельности войск и сил, успешную практику проведения социальной политики в отношении военнослужащих и членов их семей.

В целом с уверенностью можно констатировать, что современный парламентаризм выступает не только фактором системной организации демократического, правового, социального государства и российского общества, но и эффективным инструментом «точной настройки» механизмов предупреждения внешних и внутренних угроз национальной безопасности России в XXI веке и противодействия им.

В завершение подчеркнем, что знаковые для истекшего периода положительные оценки российского законодательства в области национальной обороны не исключают работу над ошибками и поиск оптимальных механизмов достижения его нового качества. От того, насколько профессиональным, скоординированным и сбалансированным будет отечественное законодательство, во многом зависят эффективность, компетентность и результативность деятельности по обеспечению обороны страны.