

ИТОГИ РАБОТЫ МИНЭНЕРГО РОССИИ И РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЭК В 2015 ГОДУ. ЗАДАЧИ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ



МИНИСТР ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Александр Валентинович Новак

Уважаемые коллеги, как мы с вами знаем, развитие отраслей ТЭК в 2015 году шло в непростых внешнеполитических и экономических условиях:

- практически весь год продолжали снижаться цены на основные экспортные товары: падение цен на нефть, газ и уголь достигло 30–40%;
- продолжали действовать санкционные ограничения на доступ к финансовым ресурсам и ряду технологий ТЭК;
- в связи с замедлением темпов роста мировой экономики и сокращением спроса на энергоресурсы усилилась конкуренция на основных экспортных рынках;
- на внутреннем рынке спрос на энергоресурсы тоже стабилизировался в связи с сокращением промышленного производства и теплой зимой;
- на инвестиционные планы инфраструктурных компаний оказало влияние и сдерживание роста тарифов ниже уровня инфляции.

Определенный смягчающий эффект в этих условиях оказала девальвация рубля. Но мы, конечно, понимаем, что действие этого эффекта не будет долговременным, рынки довольно быстро адаптируются к новым экономическим реалиям.

Поэтому Министерству энергетики Российской Федерации и компаниям ТЭК пришлось больше внимания уделять вопросам:

- сокращения издержек и роста эффективности своей деятельности;
- развития импортозамещения;
- поиска новых рынков и партнеров.

Хочу сразу сказать, что ТЭК России справляется с этими вызовами. Основные показатели отраслей стабильны и соответствуют прогнозам. Сохраняются лидирующие позиции на мировых

энергетических рынках, кадровый и научно-технический потенциал, способность решать самые сложные производственные задачи. Стабильной остается ситуация на рынке труда.

ТЭК России надежно обеспечивает потребности внутренних и внешних потребителей во всех видах энергоресурсов, одновременно оставаясь основной бюджетобразующей отраслью экономики.

Благодарю всех сотрудников комплекса, менеджмент компаний за профессионализм, самоотверженность в решении текущих и стратегических задач, стоящих перед отраслями, а также наших коллег в правительстве, федеральных органах исполнительной власти, законодательных органах, субъектах Российской Федерации, регулирующих и контролирующих органах. Без вашей поддержки ничего нельзя было бы сделать.

Корректировка программных документов

Одним из важных направлений работы Министерства совместно с отраслевым сообществом в 2015 году была корректировка стратегических документов ТЭК, включая Энергетическую стратегию России.

Весь прошлый год мы вели эту работу с участием ведущих научных коллективов и аналитических организаций, и в октябре 2015 года проект энергостратегии был внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

После утверждения проекта энергостратегии правительством будет рассмотрен весь комплекс программных документов ТЭК, включая государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» и генеральные схемы развития отраслей.

Нормотворчество и регулирование

Одной из ключевых функций Министерства является нормативно-правовое регулирование ТЭК.

За 2015 год было принято 3 федеральных закона, 107 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, разработанных Минэнерго России, а также более 50 приказов Минэнерго России, имеющих нормативно-правовой характер. Особое внимание уделялось снятию административных барьеров и избыточных требований в сфере ТЭК.

Я хочу поблагодарить депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, принимавших участие в работе над законопроектами.

Импортозамещение

В прошлом году совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации мы продолжили работу по снижению зависимости от иностранных технологий, материалов и комплектующих в ТЭК.

Напомню, что Минпромторгом России и Минэнерго России совместно создан ряд межведомственных рабочих групп по различным направлениям, образован Научно-технический совет по развитию нефтегазового оборудования при Минпромторге России, состоящий из 13 экспертных групп по различным технологическим направлениям. Модераторами 11 групп являются компании ТЭК. Утверждены отраслевые и корпоративные планы импортозамещения.

Сегодня эта работа находится в активной фазе и уже есть первые результаты. Подготовлены первые подробные технические задания для производства некоторых аналогов импортного



оборудования (насосная установка для гидроразрыва пласта на автомобильном шасси, «непрерывная труба» и насосно-компрессорные агрегаты, телеметрические системы контроля параметров бурения при забуривании боковых стволов). Ключевой текущей задачей является разработка всех необходимых технических заданий с выходом на отраслевой заказ для промышленности.

В области газотурбинных технологий определен типоразмерный ряд энергетических газотурбинных установок малой и большой мощности, а также создан Единый центр компетенции в области газотурбиностроения.

При реализации отраслевых планов мероприятий по импортозамещению в машиностроении компании ТЭК выступают в качестве потребителей соответствующего оборудования и формируют долгосрочный отраслевой заказ. В то же время компании ТЭК, прежде всего предприятия нефтепереработки и нефтегазохимии, сами являются производителями продукции, способной заменить импортные аналоги на российском рынке.

В результате проведенных в 2015 году мероприятий по освоению производства катализаторов различных типов удалось снизить зависимость от их зарубежных поставок. При общем потреблении катализаторов в Российской Федерации в объеме 46,9 тыс. т доля российских катализаторов в нефтепереработке выросла до 37,5% (31,76% в 2014 году), в нефтехимии по основным процессам – до 35,7% (34,2% в 2014 году).

В 2015 году были разработаны и включены в долгосрочные программы развития всех госкомпаний ТЭК корпоративные планы импортозамещения. Анализ их реализации показал, что доля закупок отечественной продукции составляет свыше 75%. При этом реализация корпоративных планов импортозамещения в 2015 году осуществлялась без привлечения средств бюджета.

Хочу отметить, что в 2015 году создан хороший задел в сфере импортозамещения в отраслях топливно-энергетического комплекса. В 2016 году необходимо продолжить планомерную работу в этом направлении.

Инновации

Еще один важный вопрос общесистемного характера – активизация инновационного развития ТЭК в рамках реализации разработанной Минэнерго России и утвержденной Правительством Российской Федерации дорожной карты «Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса» на период до 2018 года.

Работа Минэнерго России синхронизируется с Национальной технологической инициативой (НТИ) в направлении EnergyNet, которая была обозначена в качестве одного из приоритетов государственной энергетической политики Президентом России В.В. Путиным.

Часть этой работы – формирование прогноза научно-технологического развития отраслей топливно-энергетического комплекса до 2035 года.

Мы ставили себе задачу на 2015 год разработать проект прогноза. К настоящему времени эта задача выполнена. Проект подготовлен. Проведено его обсуждение с другими федеральными органами исполнительной власти, компаниями ТЭК, научным и экспертным сообществом.

Со времен Советского Союза подобная работа по долгосрочному технологическому прогнозированию для целей системного управления инновационным развитием в отраслях ТЭК реализуется впервые.

Необходимо утвердить прогноз в ближайшее время.

Также дорожной картой предусмотрена реализация в отраслях ТЭК национальных проектов, представляющих собой комплексные программы по внедрению решений высокой степени технологической зрелости, способных дать значительный экономический эффект, обеспечить энергобезопасность страны и снизить зависимость от иностранных технологий и оборудования.

В 2015 году Минэнерго России отобрано на конкурсной основе и утверждено 4 таких проекта. Всего к 2018 году в соответствии с дорожной картой должно быть реализовано не менее 20 на-



циональных проектов. В связи с этим обращаюсь к компаниям ТЭК: необходимо активизировать работу по инициированию такого рода проектов.

Помимо работы на уровне ТЭК в целом, идет работа и на уровне самих компаний, организованная в рамках программ инновационного развития (ПИР).

В 2015 году при активном участии Минэнерго России были доработаны нормативные документы, регламентирующие порядок разработки и актуализации ПИР компаний ТЭК с государственным участием. Была обеспечена увязка ПИР с долгосрочными программами развития и системами мотивации руководства компаний.

В настоящее время ведется плановая актуализация самих ПИР в соответствии с обновленной нормативной базой. Необходимо завершить эту работу в первом полугодии 2016 года.

Хочу еще раз обратить внимание руководителей компаний на важность инновационного развития в ТЭК как одного из способов обеспечения технологической независимости, особенно в условиях тех ограничений и вызовов, с которыми мы сегодня все сталкиваемся.

НДТ

Одним из механизмов стимулирования модернизации, повышения энергетической эффективности, снижения экологического воздействия на окружающую среду, соблюдения требований промышленной безопасности является переход отраслей ТЭК на принципы наилучших доступных технологий (НДТ).

В 2015 году Минэнерго России совместно с организациями ТЭК сформирован порядок перехода отраслей ТЭК на принципы НДТ. В 2016 году будет разработано 6 проектов справочников НДТ по всем отраслям ТЭК и проект межотраслевого справочника НДТ в области энергоэффективности.

Территориальное развитие

Перед тем как перейти к условиям работы отдельных отраслей топливно-энергетического комплекса, хотел бы отметить, что в соответствии с основными задачами государственной энергетической политики Минэнерго России делает особый акцент на развитии таких территорий, как Крым, Калининградская область, Арктический регион и Дальний Восток.

Теперь позвольте перейти к подробному рассмотрению итогов работы отдельных отраслей ТЭК.

Нефтяная отрасль

ДОБЫЧА

Несмотря на снижение цен на нефть, в прошлом году отмечался прирост добычи нефти и газового конденсата: +1,4% по сравнению с 2014 годом. В отрасли был установлен новый национальный рекорд по добыче – 534,1 млн т.

Благодаря задействованным механизмам льготирования выросла добыча в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке: в 2015 году она увеличилась на 7,8% по сравнению с 2014 годом и составила 63,5 млн т.

Добыча на континентальном шельфе увеличилась на 17,3% – до 19 млн т – по сравнению с 2014 годом, добыча на месторождениях с трудноизвлекаемыми запасами – на 1,2%, до 33 млн т.



ИНВЕСТИЦИИ И БУРЕНИЕ

Капитальные вложения ВИНК в нефтедобычу также показали почти 10%-ный рост (9,6%) и составили 1081 млрд рублей. Это повлияло на рост эксплуатационного бурения на 11,7% – до 22 152 тыс. м.

В то же время нефтяные компании оптимизировали в 2015 году свои инвестиционные программы путем сокращения объема разведочного бурения, который снизился почти на 18% (–176 тыс. м, до 818 тыс. м), что также повлияло на снижение темпов прироста запасов. Это достаточно тревожный фактор, который может сказаться на объеме добычи в будущем.

ПЕРЕРАБОТКА

В рамках реализации программ модернизации нефтеперерабатывающих мощностей в России в прошлом году было введено в эксплуатацию 11 установок вторичной переработки нефти (всего с 2011 года было введено или реконструировано 58 установок). Ввод еще 16 установок, запланированных к вводу в 2016 году, был перенесен компаниями в связи с ограничением доступа к финансовым ресурсам. Общий объем инвестиций нефтяных компаний в модернизацию нефтеперерабатывающих производств в 2015 году составил 214 млрд рублей.

В результате глубина переработки нефти выросла на 2 процентных пункта – до 74,2%, объем производства автобензина 5-го класса вырос на 16,1% (до 33,1 млн т), а дизтоплива 5-го класса – на 23,5% (до 55,7 млн т). Это позволило нам безболезненно отказаться от обращения дизельного топлива 4-го и более низких экологических классов с 1 января текущего года. Переход на обращение на внутреннем рынке автобензина исключительно 5-го класса решением Совета Евразийской экономической комиссии перенесен на 1 июля 2016 года. Текущие показатели отрасли свидетельствуют о готовности компаний к выполнению этого решения.

ЭКСПОРТ

Увеличение глубины переработки позволило снизить объем первичной переработки нефти на 2% (до 282,7 млн т) без угрозы снижения объемов производства нефтепродуктов. Высвободившиеся объемы сырой нефти были направлены на экспорт.

Экспорт нефти в прошлом году в результате впервые вырос и составил 241,8 млн т, это на 9,3% (20,5 млн т) больше, чем в 2014 году.

УТИЛИЗАЦИЯ ПНГ

Принятые Правительством России меры по повышению эффективности использования попутного газа доказывают свою эффективность, стимулируя компании увеличивать процент утилизации этого ценного ресурса. В 2015 году утилизация ПНГ продолжала расти и достигла 88,2%, увеличившись на 2,7 процентных пункта.

БИРЖЕВЫЕ ТОРГИ

В 2015 году объем биржевых торгов нефтепродуктами на внутреннем рынке России составил 15,7 млн т, что несколько меньше, чем в 2014 году.

Тем не менее требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов нефтегазовыми компаниями в целом исполняются.

Считаю важным в 2016 году запустить торги российской экспортной нефтью на российской бирже. Это позволит создать прозрачный биржевой механизм определения справедливой цены на российскую экспортную нефть с установлением прямой котировки без привязки к действующим котировкам мировых ценовых эталонов. В реализации этого проекта Минэнерго работает совместно с ФАС России и другими профильными федеральными органами исполнительной власти.



РЕГУЛИРОВАНИЕ

Что касается нормативного регулирования, в 2015 году мы продолжили использовать механизм предоставления льгот по вывозной таможенной пошлине на нефть для месторождений в новых регионах. В частности, особые формулы расчета ставок были распространены на Западно-Хоседаюское нефтяное месторождение имени Д. Садецкого и Новопортовское нефтегазоконденсатное месторождение.

Отмечу, что за 2 года действия правил за правом применения льготы по вывозной таможенной пошлине обратились 10 компаний (в том числе 5 из них – нефтяные компании без государственного участия) по 20 месторождениям. По состоянию на январь 2016 года общий объем нефти, который может быть вывезен с применением особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины, составил около 40 млн т.

Совокупные планируемые инвестиции в разработку 10 одобренных Правительством Российской Федерации месторождений оцениваются в размере более 1 трлн рублей в перспективе до 2040–2045 годов, что позволит обеспечить вовлечение в разработку более 300 млн т нефти (или более 5 трлн рублей налоговых поступлений с указанных месторождений в бюджетную систему Российской Федерации в перспективе до 2040–2045 годов).

Указанные льготы в совокупности с льготной ставкой налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) обеспечивают постоянный рост добычи нефти в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и на Северном Каспии. Данный механизм доказал свою эффективность и будет применяться в дальнейшем.

В 2015 году запущен «большой налоговый маневр». По данным мониторинга, проведенного Минэнерго России совместно с Минфином России, очевидно положительное влияние налогового маневра на состояние нефтяной отрасли и ее конкурентоспособность на международном рынке. За счет изменения макроэкономических условий разработка месторождений Российской Федерации в целом характеризуется увеличением рентабельности в рублевом исчислении. Таким образом, сейчас предпосылок для корректировки параметров налогового маневра нет. Минэнерго поддерживает сохранение стабильного налогового окружения на долгосрочную перспективу.

Летом 2015 года Правительство Российской Федерации поддержало законопроект о новом подходе к налогообложению на основе налога на финансовый результат (НФР) для пилотных проектов. Основная идея законопроекта – дополнительное вовлечение в разработку около 6 млрд т запасов за счет введения НФР с учетом объективных специфических характеристик месторождений. При этом НДПИ с указанных месторождений взиматься не будет. Сейчас работа над законопроектом продолжается совместно с Министерством финансов Российской Федерации.

Из других важных для отрасли решений отмечу:

- принятие Правительством Российской Федерации комплексного плана оказания государственной поддержки строительства ВХХК;
- утверждение нормативов технологических потерь по 1861 месторождению;
- разработку поправок к правилам учета нефти, которые в настоящий момент проходят процедуру согласования;
- уточнение номенклатуры закупок у малого и среднего бизнеса;
- разработку совместно с «Транснефтью» и экспертным сообществом программы стабилизации качества нефти, поставляемой на НПЗ России.

ЗАДАЧИ НА 2016 ГОД

В качестве основных стратегических задач Минэнерго России в текущем году считаю необходимым:

- утверждение генеральной схемы развития нефтяной отрасли на период до 2035 года;
- подготовку закона о реализации механизма налога на финансовый результат в рамках пилотных проектов;
- обеспечение стабильного снабжения внутреннего рынка моторными топливами и переход с 1 июля 2016 года на автомобильный бензин класса 5;



- ввод в эксплуатацию 12 технологических установок на НПЗ России и увеличение глубины переработки нефти;
- формирование бенчмарка российской экспортной нефти;
- реализацию «дорожной карты» по снижению импортозависимости в сфере обеспечения катализаторами предприятий нефтепереработки и нефтехимии, участие в других программах по импортозамещению в сфере ТЭК;
- развитие нефтетранспортной инфраструктуры, включая завершение строительства нефтепровода Заполярье – Пурпе;
- разработку комплекса мер по стимулированию добычи нефти из месторождений, относящихся к баженовской свите;
- стимулирование добычи в новых регионах нефтедобычи, в том числе путем расчета срока действия льгот по налогу на добычу полезных ископаемых с начала фактического освоения участка недр или достижения степени выработанности в 1%;
- стимулирование геолого-разведочных работ в малоизученных, труднодоступных регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока, в том числе путем применения налоговых вычетов из суммы налога на прибыль.

Большая часть этих инициатив Минэнерго России была рассмотрена и поддержана на президентской комиссии по ТЭК в октябре 2015 года.

В целях снижения административных издержек организаций ТЭК необходимо в 2016 году провести инвентаризацию нормативных правовых актов, затрудняющих условия хозяйственной деятельности или создающих повышенные издержки, связанные с исполнением требований регулирования.

Газовая отрасль

Несмотря на действие факторов, о которых я говорил в начале доклада, газовая отрасль надежно функционировала: обеспечила спрос на внешнем и внутреннем рынке, а также стабильное прохождение осенне-зимнего периода.

В течение года продолжилось освоение и ввод новых месторождений Арктического региона и Восточной Сибири: Яро-Яхинского, Термокарстового и др.

При этом в 2015 году объем добычи газа снизился на 1% и составил 635,5 млрд куб. м. Снижение обусловлено низким спросом на внутреннем рынке из-за теплой погоды и сокращением поставок на Украину. При этом общий показатель экспорта российского трубопроводного газа вырос почти на 7% и составил 178 млрд куб. м.

Уровень газификации российских регионов также вырос и составил 65,7%.

РЕШЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ

Кроме корректировки стратегических документов, о которой я сказал в начале доклада, основными задачами Минэнерго России в газовой отрасли в 2015 году стало развитие новых центров газодобычи на востоке страны с соответствующей газотранспортной инфраструктурой, развитие внутреннего рынка газа и рынка газомоторного топлива, развитие газо- и нефтехимии.

Развитие инфраструктуры

Последовательно реализуется Восточная газовая программа.

Начато строительство газопровода «Сила Сибири», а также газоперерабатывающего комплекса в г. Свободном Амурской области.

В западном направлении развивается инфраструктура, необходимая для подачи газа в «Северный поток – 2».



Развитие внутреннего рынка газа

В дополнение к ежемесячным биржевым торгам, которые проводятся с 2014 года, в октябре 2015 года также запущены организованные торги газом с поставкой «на сутки вперед». Это позволит сформировать ценовой индикатор для газа, реализуемого на нерегулируемом рынке, и создаст условия для развития конкуренции.

В целом за год на организованных торгах было реализовано порядка 7,5 млрд куб. м газа на общую сумму более 20,5 млрд рублей. В ближайшее время планируется выйти на уровень 30–35 млрд куб. м газа в год.

Развитие рынка газомоторного топлива

В целях развития рынка газомоторного топлива (ГМТ) по инициативе Минэнерго России в апреле 2015 года принято постановление Правительства Российской Федерации об отмене государственного регулирования цены на газомоторное топливо, а в октябре решением Совета глав правительств СНГ утвержден комплекс мер по развитию рынка ГМТ государств – участников СНГ.

Объем реализации природного газа через АГНКС в России вырос за год на 10% и составил 0,45 млрд куб. м.

Активнее стали заниматься развитием рынка газомоторного топлива и на уровне субъектов Российской Федерации. Так, на сегодняшний день программы развития рынка газомоторного топлива приняты уже в 29 субъектах Российской Федерации.

Развитие нефтегазохимии

Что касается нефтегазохимии, в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации планом развития нефте- и газохимии на период до 2030 года в 2015 году была завершена реконструкция 3 нефтегазохимических производств на предприятиях ООО «Ставролен», АО «Воронежсинтезкаучук» и ООО «Томскнефтехим». В сентябре 2015 года в Ханты-Мансийском автономном округе был введен в эксплуатацию Южно-Приобский ГПЗ проектной мощностью переработки 0,9 млрд куб. м ПНГ в год.

В целом за 2015 год было произведено 4,7 млн т крупнотоннажных полимеров (+14,6% к 2014 году).

ЗАДАЧИ НА 2016 ГОД

В 2016 году перед Минэнерго России стоят следующие важные задачи по развитию газовой отрасли:

- утвердить корректировку Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2035 года, включая Восточную газовую программу и концепцию внутреннего рынка газа;
- продолжить освоение Якутского центра газодобычи, включая строительство газотранспортной системы «Сила Сибири»;
- продолжить реализацию комплексного плана по развитию производства СПГ на п-ове Ямал (запуск 1-й очереди намечен на конец 2017 года);
- приступить к реализации «дорожной карты» по упрощению процедуры подключения новых потребителей к сетям газораспределения;
- увеличить производство крупнотоннажных пластмасс до 5,1 млн т.

В рамках поручений, данных на президентской комиссии по ТЭК, необходимо также:

- продолжить работу по монетизации природного и попутного газа, добываемого независимыми производителями на новых месторождениях Восточной Сибири и Дальнего Востока;
- проработать комплекс мер по стимулированию строительства новых заводов по производству сжиженного природного газа.



Угольная отрасль

Угольная отрасль России сегодня в полной мере ощущает на себе действие неблагоприятной экономической конъюнктуры. За последние годы снизился рост мирового потребления угля и объемы его международной торговли, продолжается снижение мировых цен.

В этих условиях основной задачей угольных компаний стало повышение конкурентоспособности, удержание позиций на внутреннем и внешних рынках. Для этого осуществляется модернизация действующих мощностей и ввод новых, прежде всего в Кузбассе и на Дальнем Востоке, которые замещают убыточные и опасные производства.

В результате все последние годы наблюдается последовательное увеличение добычи и экспорта угля, рост его переработки, рост производительности труда и снижение травматизма. Так, в 2015 году было добыто 373,4 млн т (+4% к 2014 году). Экспорт угля вырос на 1,2 млн т и составил 156 млн т, поставки угля на внутренний рынок в 2015 году выросли до 179 млн т (+4,2% к 2014 году).

Тем не менее основной проблемой угольных компаний остается ухудшение их финансово-экономических показателей, снижение инвестиционной активности. Причины сложного финансового состояния компаний – в снижении цен на экспортируемый уголь, высокий уровень закредитованности отрасли и растущая доля затрат на перевозку угля.

Доля транспортной составляющей в цене угля при экспорте в IV квартале 2015 года составила 54,4%. Из нее доля ОАО «РЖД» (включая оплату порожнего пробега) – 43%, вагонная составляющая операторов – 11,4%. При этом, по прогнозам, доля транспортной составляющей в цене угля увеличится и к концу 2016 года может составить 72,6%. Доля ОАО «РЖД» (включая оплату порожнего пробега) – 57,4%, вагонная составляющая операторам – 15,2%.

Для исправления ситуации рассматриваются такие меры, как сдерживание роста тарифов на экспортные перевозки угольной продукции, а также переход на принципы долгосрочного тарифообразования на базе сохранения существующих принципов тарифной методологии прејскуранта №10-01.

С целью сбалансированного развития производственного потенциала потребуются также разработать и реализовать программу лицензирования угольных месторождений до 2020 года, упростить процедуру согласования отклонений от лицензионных соглашений и согласования проектной документации, а также проработать механизмы перехода на технологические принципы нормирования вредных выбросов, сбросов и обращения с вскрышными и вмещающими породами.

Еще одной важнейшей проблемой отрасли является повышение безопасности работ. Несмотря на большую работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере промышленной безопасности, проведенную за последние 6 лет (принято 60 нормативных актов), трагические происшествия в отрасли всё еще остаются возможными. У всех на слуху, например, недавняя трагедия на шахте «Северная».

Для решения этой проблемы необходимо:

- продолжить совершенствование нормативной базы и технического регулирования промышленной безопасности и охраны труда;
- задействовать механизмы стимулирования импортозамещения для закупок отечественного оборудования, обеспечивающего безопасность работы шахт;
- улучшить качество профессиональной подготовки занятых на подземных работах и членов ВГК.

Кроме названных мной задач, в 2016 году нам предстоит:

- провести анализ производства на особо опасных шахтах и подготовить предложения по их функционированию;
- продолжить выполнение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности;
- завершить выполнение первой очереди первого этапа комплексной программы поэтапной ликвидации убыточных шахт в Кузбассе;
- провести актуализацию программных документов угольной промышленности.



Хочу отметить, что эти и другие вопросы развития угольной промышленности были подробно рассмотрены на этой неделе на специальном совещании у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева и по ним уже даны соответствующие поручения.

Электроэнергетика

- Что касается электроэнергетики, в прошлом году нашими основными задачами мы определили:
- повышение доступности энергетической инфраструктуры;
 - переход к долгосрочному рынку мощности;
 - создание регуляторной базы рынка тепла;
 - развитие ВИЭ.

И, конечно, важнейшим событием 2015 года в электроэнергетике стала интеграция энергосистемы Крыма в Единую энергетическую систему России.

В декабре 2015 года со значительным опережением плановых сроков был введен в эксплуатацию первый пусковой комплекс энергомоста совокупной мощностью 400 МВт. Работа российских энергетиков, в результате которой была прорвана энергоблокада полуострова, заслужила высокую оценку Президента и Правительства Российской Федерации.

Ввод в эксплуатацию второго этапа энергомоста, который снимет проблему энергодефицита на полуострове, намечен на май 2016 года.

Хочу еще раз поблагодарить всех участников этой важной работы за профессионализм и самоотверженность.

ОСЕННЕ-ЗИМНИЙ ПЕРИОД

Одним из важнейших направлений деятельности Минэнерго является контроль подготовки и прохождения субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода (ОЗП). По предварительным оценкам, в 2015 году количество аварий на электрических станциях установленной мощностью 25 МВт и выше снизилось на 5% к уровню 2014 года, а на объектах электрических сетей номинальным напряжением 110 кВ и выше – на 13% к 2014 году.

ПОКАЗАТЕЛИ

Что касается показателей, то с учетом текущих экономических условий отрасль показала неплохую динамику. Выработка электроэнергии составила 1050 млрд кВт·ч (+0,2% к 2014 году), ввод новой мощности по России – 4,9 ГВт (прирост – 2,9 ГВт). За 4 года генерация была обновлена на 10%: введено 22,6 ГВт.

Модернизация генерирующего оборудования позволила в прошлом году снизить удельные расходы на отпуск электрической энергии с 319,8 до 317,6 г ут./кВт·ч. Достигнутые показатели являются минимальными за последнее 15 лет. В стоимостном выражении экономия топлива составила более 3,5 млрд рублей от уровня 2014 года.

РЫНОК ТЕПЛА

Стратегически важным для развития электроэнергетики является совершенствование модели рынка теплоснабжения. В 2015 году Минэнерго России разработало и в марте прошлого года внесло в Правительство Российской Федерации законопроект поэтапного перехода на новую модель регулирования системы отношений и ценообразования по методу альтернативной котельной. В III квартале 2016 года законопроект рассмотрит Государственная Дума.

Утверждено 22 схемы теплоснабжения городов с населением более 500 тыс. человек, осталось – 4 (Челябинск, Кемерово, Красноярск, Тюмень). Прошу представителей регионов обратить на это внимание и в этом году завершить эту работу.



КОНКУРЕНТНЫЙ ОТБОР МОЩНОСТИ

Несколько слов о совершенствовании процедуры конкурентного отбора мощности (КОМ) на оптовом рынке электрической энергии и мощности. Ключевое событие 2015 года – запуск новой модели КОМ на оптовом рынке, которая использует эластичную кривую спроса на мощности. Отбор теперь производится по ценовым зонам, а не по зонам свободного перетока, что обеспечивает оптимальную работу рынка и вывод неэффективных генерирующих мощностей из эксплуатации. Снижился объем вынужденной генерации. К 2019 году планируется вывод порядка 10 ГВт неэффективной мощности.

Долгосрочный рынок мощности с проведением отбора мощности на 4 года вперед позволяет поставщикам и потребителям осуществлять долгосрочное планирование операционной и инвестиционной деятельности.

ТЕХПРИСОЕДИНЕНИЕ

Благодаря работе по совершенствованию нормативно-правовой базы удалось существенно продвинуться в направлении повышения доступности энергетической инфраструктуры.

По сравнению с прошлым годом количество этапов подключения к электрическим сетям в Москве и Санкт-Петербурге сократилось до 3, значительно снизилась стоимость подключения. Индекс надежности электроснабжения потребителей электрической энергии в Москве и Санкт-Петербурге получил, согласно результатам рейтинга Doing Business, максимально возможную оценку – 8 баллов.

Обращаю внимание, что задача, которую необходимо решать в этом году Минэнерго России совместно с «Россетями», субъектами Российской Федерации, – распространить этот опыт на другие субъекты Российской Федерации.

ЭЛЕКТРОСЕТЕВОЙ КОМПЛЕКС

В ходе реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации Минэнерго России совместно с ФАС России и ПАО «Россети» продолжило работу по повышению эффективности работы электросетевых компаний, развитию конкурентной среды и снижению неплатежей.

В частности, для снижения операционных расходов был пересмотрен уровень потерь территориальных сетевых организаций (ТСО) и утверждена методика определения операционных расходов на базе сравнительного анализа. Кроме того, постановлениями Правительства Российской Федерации были утверждены новые критерии ТСО и количественные показатели, направленные на повышение надежности и безопасности энергоснабжения потребителей. Эти меры направлены на снижение перекрестного субсидирования и сокращение числа неэффективных сетевых организаций (с 4 тыс. до 3 тыс.).

Ряд задач по развитию электросетевого комплекса, включая изменения нормативно-правовой базы в части стимулирования потребителей и ТСО к оптимальному использованию сетевой мощности и по нормативам цен типовых технологических решений строительства, сохраняет актуальность и в этом году.

На недавнем совещании у Председателя Правительства Российской Федерации рассматривались системные меры по улучшению финансово-экономического состояния ПАО «Россети». В частности, был принят ряд решений, по которым в короткие сроки будут подготовлены предложения по внесению изменений в нормативную базу:

- давно назревшие меры по оптимизации загрузки неиспользуемой сетевой мощности;
- по введению ограничения на заключение договоров оказания услуг по передаче электроэнергии прямым потребителям с организацией ЕНЭС путем установления для таких потребителей соответствующих критериев.



НЕПЛАТЕЖИ

Для снижения уровня неплатежей, значение которых на оптовом рынке на конец 2015 года составило 52,6 млрд рублей, а на розничном 180,8 млрд рублей, по инициативе Минэнерго России разработан законопроект, который в ноябре 2015 года принят Государственной Думой (307-ФЗ).

Закон предусматривает:

- установление размера неустойки за несвоевременную оплату энергоресурсов;
- уточнение действующих норм, направленных на внедрение системы гарантий оплаты потребителей энергоресурсов;
- увеличение административной ответственности за самовольное подключение к сетям и безучетное потребление электроэнергии и иных энергетических ресурсов.

В целях реализации норм федерального закона в 2016 году будут подготовлены соответствующие проекты актов Правительства Российской Федерации. Прошу профильные департаменты эту работу ускорить.

ИНВЕСТИЦИИ

В 2015 году Минэнерго России издало 52 приказа об утверждении инвестиционных программ (корректировок инвестиционных программ) субъектов электроэнергетики.

Основными тенденциями при утверждении инвестиционных программ в 2016 году стали их оптимизация в условиях ограничений доступных источников финансирования и повышение эффективности реализации. Особое внимание мы уделили мероприятиям по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям и подготовке к прохождению ОЗП.

ВИЭ

2015 год без сомнения можно назвать годом прорыва в области реализации программы развития ВИЭ, утвержденной в 2013 году Правительством Российской Федерации.

За год в России построены 11 солнечных электростанций общей мощностью 55 МВт и ветроэнергетический комплекс в пос. Усть-Камчатске на Дальнем Востоке (0,9 МВт). Построен завод фотоэлементов ООО «Хевел» в Новочебоксарске.

Повышение интереса инвесторов к ВИЭ позволило отобрать на КОМ в 2015 году 17 генерирующих объектов ВИЭ с совокупной мощностью 1445,64 МВт, с плановым сроком ввода до 2019 года.

ЗАДАЧИ НА 2016 ГОД

Ключевыми задачами электроэнергетики на 2016 год являются:

- завершение интеграции энергосистемы Крыма, завершение строительства энергомоста и новой генерации;
- совершенствование нормативно-правовой базы, направленное на стимулирование вывода неэффективной мощности;
- повышение прозрачности деятельности энергосбытовых компаний и расчетов за поставленную электроэнергию, совершенствование организации учета электроэнергии;
- внедрение конкурентной модели розничных рынков электроэнергии;
- оптимизация модели оптового рынка электроэнергии и мощности;
- повышение эффективности использования сетевой инфраструктуры;
- корректировка генсхем размещения объектов электроэнергетики до 2035 года;
- подготовка к ОЗП 2016/17 года и повышение надежности его прохождения;
- формирование системы нормативно-правового регулирования вопросов надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.



Энергоэффективность

Что касается еще одной нашей важной задачи – развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в прошлом году продолжилось внедрение соответствующих показателей в государственные программы Российской Федерации.

В 2015 году впервые подготовлен и опубликован государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации, содержащий комплексный анализ реализации государственной политики в этой области.

Начат переход на обязательное ежегодное энергетическое декларирование государственных и муниципальных учреждений, а также органов государственной власти и муниципального самоуправления.

Также нашими государственными компаниями были разработаны и утверждены корпоративные программы энергосбережения и повышения энергоэффективности. Считаю приоритетной задачей разработку таких программ не только компаниями с госучастием и регулируемыми организациями, но и всеми компаниями в ТЭК.

Международная деятельность

В силу высокой степени интегрированности российского ТЭК в мировую экономику международная деятельность является одним из ключевых направлений деятельности Министерства.

Наши основные задачи:

- развитие взаимовыгодного торгового сотрудничества со всеми странами в энергетической сфере и укрепление позиций российских энергетических компаний на рынках зарубежных стран в рамках двухсторонних отношений;
- формирование общих энергетических рынков в рамках Евразийского экономического союза;
- содействие реализации международных проектов в рамках «восточного» вектора государственной энергетической политики с целью повышения эффективности экономической интеграции и роста поставок энергоресурсов на рынки АТР;
- создание международно-правовых и политических условий для обеспечения бесперебойного транзита российских энергоресурсов европейским потребителям, а также создания новой международной транспортной инфраструктуры для снижения транзитных рисков;
- расширение и укрепление диалога на площадках различных международных организаций и объединений.

В 2015 году в Москве по инициативе Минэнерго России впервые состоялась встреча министров энергетики стран БРИКС. На ней был подписан меморандум о взаимопонимании в области энергосбережения и повышения энергоэффективности между странами.

В условиях падения цен на нефть по российской инициативе запущены консультации по ситуации на мировом рынке нефти между странами ОПЕК и крупными производителями нефти – не членами ОПЕК.

Кроме того, ведется диалог по линии ФСЭГ, IRENA, АТЭС, рабочей группы по устойчивой энергетике G20 и др.

И, конечно, важное направление – это продвижение российской позиции при подготовке итоговых документов многосторонних мероприятий высокого уровня в рамках международных организаций.

Открытость

В завершение своего доклада хочу подчеркнуть, что вся работа Минэнерго России ведется в соответствии с Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти. Так:



- социально значимая информация Минэнерго России размещается в формате открытых данных;
- обеспечены общественный мониторинг правоприменения и проведение независимой антикоррупционной экспертизы;
- ведется работа с референтными группами;
- наиболее важные документы проходят обсуждение в Общественном совете при Минэнерго России.

В рамках состоявшихся в течение года четырех заседаний Общественного совета при Минэнерго России и ряда заседаний рабочих групп осуществлялся анализ корректировок государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», а также проводилась корректировка Энергетической стратегии России на период до 2035 года.

Кроме того, традиционно Общественный совет принимает содержательное участие в подведении итогов работы Министерства за прошедший год. Так, накануне Коллегии, в середине марта, членам Общественного совета были представлены доклады о результатах деятельности Минэнерго России за 2015 год и ключевые цели и задачи на 2016 год. Данные цели и задачи были поддержаны Общественным советом.

Я выражаю искреннюю признательность членам Общественного совета, всем представителям задействованных общественных организаций за совместную продуктивную работу.

Уважаемые коллеги!

Подводя итог выступлению, хочу сказать, что несмотря на достигнутые позитивные результаты, объективно текущая ситуация в отраслях ТЭК остается непростой. Все обозначенные в докладе внутренние и внешние вызовы продолжают оставаться и в 2016 году.

В этих условиях для сохранения потенциала отраслей ТЭК, повышения конкурентоспособности нам всем нужно консолидировать усилия для повышения эффективности работы и решения стоящих перед отраслями ТЭК задач.

Призываю к этому и работников Министерства, и представителей отраслевого, экспертного и научного сообщества.

Рассчитываю, как и прежде, на ваш профессионализм, понимание ситуации и поддержку.