

# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ – ЗАЛОГ НАЦИОНАЛЬНОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Глеб Сергеевич Никитин

## Санкции как уникальный шанс для отечественных производителей

Уже сейчас можно утверждать, что санкции и геополитическое давление со стороны западных стран не подорвали нашу экономику, а напротив, лишь подтолкнули Россию к тому, чтобы диверсифицировать промышленность, значительно снизить зависимость от зарубежного импорта, наращивать собственные компетенции, одновременно перенимая самые передовые зарубежные решения. Сложившаяся, казалось бы, неблагоприятная конъюнктура привела к заинтересованности иностранных компаний локализовывать у нас свое производство, создавать на российской территории центры компетенций, передавать технологии.

Драйвером перехода к новой индустриализации выступила политика импортозамещения, активно проводимая государством в последние 2 года. Она стимулировала изменение отраслевой структуры экономики, развитие высокотехнологичного производства, стала залогом экономической и национальной безопасности страны. Санкции создали благоприятные условия для того, чтобы Россия вернула себе статус экспортирующей страны, а отечественные отрасли промышленности завоевали и укрепили свои экспортные позиции на мировом рынке.

Когда мы начали разрабатывать меры по поддержке импортозамещения, важно было правильно расставить акценты в государственной промышленной политике. В рамках этой работы мы сознательно отдали приоритет именно проектам, а не отраслям. В настоящий момент реализуется 22 отраслевых плана по импортозамещению в промышленности – от автопрома и лесопромышленного

комплекса до нефтегазового и транспортного машиностроения. В состав планов включено 1630 проектов в рамках 1399 технологических направлений. Наибольшее количество проектов, включенных в планы импортозамещения, относится к фармацевтической промышленности (601), медицинской (206), судостроительной (150), химической (69), автомобильной (64) и к цветной металлургии (64).

При этом с самого начала мы подчеркивали, что перед нами не стоит задача импортозаместить абсолютно всю продукцию. Это невозможно, да и нет у государства никакого желания отгородиться от всего мира «железным занавесом». Мы нацелены снижать зависимость от импорта именно в тех отраслях, где это приносит заметный экономический эффект, где российская продукция способна не уступать самым лучшим мировым аналогам и имеет существенный экспортный потенциал.

Более того, одним из важнейших видов импортозамещения является локализация. По-прежнему приветствуется и поощряется инициатива иностранных инвесторов создавать принципиально новые производства для российского рынка. Россия открыта для иностранных инвесторов, и они это чувствуют. Наши американские, немецкие, японские, французские и другие партнеры охотно развивают у нас свое производство, несмотря на все санкционные ограничения и политические барьеры.

## Импортозамещение как переход от экспортно-сырьевого к промышленно-инновационному виду развития

За счет каких мер удалось успешно запустить процессы импортозамещения и при этом продолжать активно развивать международное сотрудничество?

Во-первых, за минувшие 2 года Министерством промышленности и торговли Российской Федерации создана и применяется широкая линейка регуляторных мер поддержки отечественного сектора. Каждый из этих инструментов преследует четкие, конкретные цели и направлен в том числе на импортозамещение как на основу технологической безопасности страны.

С целью создать условия для перехода России от экспортно-сырьевого к промышленно-инновационному виду развития принят Федеральный закон от 31 декабря 2014 года №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Для того чтобы стимулировать конечных сборщиков активнее использовать российские комплектующие, а зарубежные компании – повышать уровень локализации в нашей стране, принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года №719, устанавливающее критерии «российскости» промышленной продукции.

Чтобы мотивировать бизнес на создание новых мощностей в нашей стране, участвовать в развитии промышленного потенциала регионов, осуществлять трансфер самых современных технологий, создан ключевой нефинансовый механизм заключения специальных инвестиционных контрактов (постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года №708). Кроме того, правительством принят целый ряд постановлений об ограничении допуска импортных товаров для участия в госзакупках, таким образом отечественному производителю предоставляются существенные преференции. Это касается и государственных закупок электроники, и медицинских изделий, и продукции легкой промышленности, машиностроения, оборонно-промышленного комплекса. Данный ряд будет продолжен.

Важным инструментом развития отечественного производства и его модернизации является эффективное применение стандартов. Реформировать эту систему позволило принятие Федерального закона от 29 июня 2015 года №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Его применение будет способствовать развитию реального сектора экономики, активному внедрению инноваций и повышению конкурентоспособности российских товаров на зарубежных рынках.

Импортозамещение неразрывно связано также с обеспечением условий для производства конкурентоспособной промышленной продукции, в том числе путем развития промышленной инфраструктуры. Для этих целей приняты постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года №779, которым утверждены требования к промышленным кластерам, и поста-



новление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года №794, которым утверждены требования к индустриальным (промышленным) паркам.

Весь этот пласт регуляторных мер способствует реализации политики импортозамещения, переходу российской экономики от экспортно-сырьевого к промышленно-инновационному виду развития, существенной минимизации технологической зависимости страны. За сравнительно короткий промежуток времени удалось существенно смягчить неблагоприятную макроэкономическую волну.

## Импортозамещение как поддержка самых высокотехнологичных проектов

Ко второй группе мер поддержки отечественной промышленности относится обеспечение доступного финансирования. Так, одним из ключевых инструментов государственной поддержки в сфере импортозамещения являются льготные займы Фонда развития промышленности (далее – ФРП). Созданный в 2014 году с фокусом на финансирование предынвестиционной стадии проектов, он стал очень востребованным механизмом поддержки промышленных проектов. Возможность получить льготные займы под 5% стала для предприятий уникальной в смысле реализации проектов в условиях сложной экономической ситуации.

С помощью этого механизма осуществляются инвестиционные проекты, которые имеют особое значение для вопросов национальной безопасности. К примеру, завод «Медсинтез» (Новоуральск, Свердловская область) смог благодаря поддержке ФРП в виде займа в 183 млн рублей приступить к запуску импортозамещающего производства полного цикла генно-инженерного и аналогового инсулина из собственной субстанции. Или другой пример: поддержка проекта компании «Фармсинтез» в Иркутской области, результатом которого станет локализация в России производства субстанций, используемых при производстве лекарственных средств, применяемых при лечении туберкулеза, ретровирусных и онкологических заболеваний.

И такого рода крупные и значимые проекты ведутся по всей стране. При поддержке ФРП в 39 российских регионах появится 92 новых производства. Мерами господдержки воспользовались 433 компании, будет создано почти 10 тыс. новых рабочих мест. Помимо займов ФРП, в экономику инвестируется 56 млрд рублей, а объем выручки всех профинансированных фондом проектов на сегодняшний день составляет около 600 млрд рублей. По итогам первого полугодия 2016 года одобрено 100 проектов, 77 из которых получили льготный заем. Один, в размере 200 млн рублей, уже погашен, по остальным 76 проектам предоставлено 23,8 млрд рублей.

Важно, что на примере ФРП удалось создать абсолютно прозрачный механизм поддержки лучших промышленных проектов России. Кроме того, на базе ФРП запущена система единого информационного окна: создан и функционирует консультационный центр, который в ежедневном режиме оказывает информационно-консультационную и справочную поддержку промышленным предприятиям для их участия в конкурсных процедурах. Таким образом, фонд превратился в настоящий центр политики импортозамещения, ее модератора.

Еще одним новым, но уже очень востребованным инструментом господдержки является специальный инвестиционный контракт (далее также – СПИК). Заключая специнвестконтракт, инвестор обязуется создать, освоить или модернизировать промышленное производство на территории Российской Федерации. В свою очередь, государство должно предоставить инвесторам отраслевые льготы и преференции, обеспечить стабильные условия ведения бизнеса. При этом иностранные инвесторы могут на равных условиях с российскими участвовать в подписании специальных инвестиционных контрактов.

Эффект от заключения СПИК для государства заключается в росте производства промышленной продукции, не имеющей аналогов в России, в реализации импортозамещения и развитии отраслей промышленности, имеющих приоритетное значение, во внедрении наилучших доступных технологий, в локализации производства и создании новых рабочих мест.



В качестве лучшей демонстрации того, какую пользу этот инструмент приносит экономике, можно привести в пример любой из уже подписанных специнвестконтрактов. Так, в рамках Восточного экономического форума 2016 года был заключен СПИК с совместным японско-российским предприятием «Мазда Соллерс» по проекту, касающемуся создания и модернизации на территории Приморского края промышленного производства двигателей, предназначенных для экспорта, и моторных транспортных средств. Объем инвестиций по проекту составляет 5,3 млрд рублей, объем произведенной продукции – 232,759 млрд рублей, при этом будет создано 609 новых рабочих мест.

Всего подписано уже 5 федеральных специнвестконтрактов, еще 3 в настоящий момент готовятся к подписанию. На этапе предварительной проработки заинтересованность в заключении СПИК высказали порядка 200 потенциальных участников.

Государственная политика в области поддержки отечественных производителей включает целую систему субсидирования, помогающую компаниям частично решать проблему завышенной стоимости кредитования. К этой категории относятся, в частности, субсидии на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов (постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года №3). По итогам первого полугодия 2016 года просубсидировано 66 проектов на сумму 2,32 млрд рублей.

Другой важный инструмент господдержки – субсидии на компенсацию части затрат на НИОКР (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года №1312). С учетом проводимого с августа 2016 года очередного конкурсного отбора просубсидировано 78 проектов на сумму около 3,5 млрд рублей.

Еще одной значимой мерой поддержки является программа по субсидированию затрат на пополнение оборотных средств (0,7% ключевой ставки Банка России), предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 года №214.

Финансовая поддержка проектов импортозамещения ведется также за счет средств, выделенных по государственным и федеральным целевым программам. В 2016 году запланированы следующие объемы поддержки в рамках госпрограмм:

- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 40,3 млрд рублей;
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» – 12,8 млрд рублей;
- «Развитие авиационной промышленности» – 7,4 млрд рублей;
- «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» – 6,9 млрд рублей;
- «Развитие судостроения» – 5,3 млрд рублей.

## **Политика импортозамещения как инструмент развития промышленного потенциала регионов**

Крайне важной задачей является создание прозрачной системы совместных действий бизнеса, федерального центра и российских регионов. Именно поэтому за минувшие 2 года Минпромторг России выстроил и успешно осуществляет полноценную координацию работы двух уровней политики импортозамещения – федерального и регионального.

Политика импортозамещения – это еще и инструмент развития промышленного потенциала российских регионов, в определенной мере вопрос их экономической и технологической безопасности. Здесь тоже важно выделить приоритеты развития реального сектора, и такие направления уже определены.

Во-первых, это улучшение инвестиционного климата. Во-вторых, реализация планов импортозамещения. И в-третьих, повышение экспортного потенциала высокотехнологичных отраслей.

Практически все регионы вовлечены в деятельность ФРП. В силу того что он ориентирован в первую очередь на крупные проекты, для реализации менее масштабных, но приоритетных проектов в конкретном регионе создаются региональные фонды развития промышленности. Они появились уже в 10 субъектах Российской Федерации, и тенденция такова, что их число будет постоянно расти.





Своего рода лифт между федеральным и региональным уровнями может успешно работать и в рамках другого эффективного механизма – специального инвестиционного контракта. Для того чтобы «рекламировать» свои регионы для инвесторов, местные власти также могут заключать региональные специнвестконтракты. Тем более что большинство субъектов Российской Федерации уже приняли свои законы о промышленной политике.

Важно, что в рамках работы по информированию регионов о действующих мерах господдержки мы организовываем стажировки в Минпромторге России, запустили проект «Федеральная практика», создали консультационный центр при ФРП. Более того, в 2016 году Министерство оптимизировало свои территориальные подразделения и передало их полномочия в МФЦ. Они будут предоставлять информацию обо всех федеральных и региональных инструментах поддержки, в том числе и для средних и малых предприятий.

Активное участие регионы принимали и при формировании отраслевых планов импортозамещения. Минпромторг России получил от них около 2 тыс. предложений по различным позициям. В утвержденные на сегодня планы включено почти 3 тыс. позиций, учитывающих около 3,2 тыс. проектов по производству импортозамещающей продукции. К примеру, в Татарстане это 126 проектов в 12 отраслевых планах, а в Челябинской области – 67 проектов в 9 отраслевых планах.

Относительно новым для России инструментом территориального развития промышленной инфраструктуры является создание специализированных промышленных площадок, таких как индустриальные парки, технопарки и промышленные кластеры.

По состоянию на 1 сентября 2016 года индустриальные парки действуют и создаются в 47 субъектах Российской Федерации. По итогам 2015 года в Российской Федерации насчитывалось 93 действующих площадки (в 2013 году таких площадок было 45). Эти 93 действующих индустриальных парка обеспечили более 6,5 млн кв. м производственных площадей, на которых расположено около 1,9 тыс. компаний-резидентов и организовано более 106 тыс. рабочих мест.

Индустриальные парки являются привлекательными объектами для размещения иностранных компаний (более 200 промышленных предприятий из 25 стран мира). Наибольшее число иностранных инвесторов локализовали производства в индустриальных парках, расположенных на территории Московской, Ленинградской, Ульяновской, Калужской областей, а также в Республике Татарстан.

К осени 2016 года в России действовало 19 промышленных технопарков, в которых расположены более 1 тыс. компаний, работающих в высокотехнологичных секторах промышленности, таких как машиностроение, приборостроение, электроника, лазерные технологии, химическая и медицинская промышленность, биотехнология и новые материалы.

Общий объем средств, предусмотренных Минпромторгом России в 2016 году для региональных «точек роста» – индустриальных парков, технопарков, кластеров, – составляет порядка 4,7 млрд рублей.

Резюмируя, можно выделить три основных направления, по которым работают регионы, чтобы добиться роста инвестиций и промышленного производства. Это снижение административных барьеров, формирование региональных механизмов стимулирования промышленности, а также создание промышленной инфраструктуры.

## Промежуточные итоги политики импортозамещения в России

Все вышеназванные меры внесли свой вклад в реализацию политики импортозамещения, эффект от которой стал проявляться довольно быстро. Только за 2015 год поставки зарубежных высокотехнологичных товаров сократились в физическом объеме на 33%, а сырьевой экспорт уступил несырьевому почти 3% своей доли в общем объеме. О том, что Россия начала постепенно «слезать с нефтяной иглы», говорил тот факт, что объемы увеличения внешних поставок российской высокотехнологичной продукции за 2015 год выросли на 10,5%.



Подводя промежуточные итоги, можно объективно сказать, что процесс импортозамещения идет достаточно успешно. Доля импорта в различных отраслях промышленности неуклонно снижается, и годовые целевые показатели в подавляющем большинстве секторов промышленности достигаются.

Традиционным лидером и локомотивом роста остается обеспеченный госзаказом оборонно-промышленный комплекс. Это неудивительно, поскольку данное направление имеет особую важность для обеспечения национальной безопасности страны. В частности, за последние годы удалось добиться увеличения объемов производства в авиации, радиоэлектронике, судостроении, ракетно-космической отрасли и других связанных отраслях.

В гражданском секторе положительная динамика сложилась в производстве медицинских изделий, химической промышленности, транспортном машиностроении и автопроме, легкой промышленности, растет выпуск нефтегазового и энергетического оборудования. Большой потенциал у сфер IT-технологий и транспортных услуг.

Особенно заметный рост среди российских производителей наблюдается в сельскохозяйственном машиностроении. За 9 месяцев 2016 года он составил 26,9% по сравнению с 2015-м. От 7 до 14% рынка отвоевали у иностранных производителей трактора и комбайны отечественных марок. Для примера: в январе – июле 2016 года на территории России произведено 4247 сельскохозяйственных тракторов, что на 45,9% больше, чем за аналогичный период 2015 года (тогда их количество составляло 2911 единиц). Производство зерноуборочных комбайнов достигло 3985 единиц, что на 31,9% больше, чем за аналогичный период 2015 года (3022).

Отрадно, что российские компании в сельхозмашиностроении ориентированы на экспорт, наращивают объемы поставок за рубеж и становятся конкурентоспособными на глобальных рынках.

В целом по итогам первого полугодия 2016 года плановые показатели импорта выполняются в большинстве отраслей промышленности. В среднем по отраслям доля импорта составила 39% (плановая – 44%). Для сравнения: до начала реализации утвержденных Минпромторгом России отраслевых планов импортозамещения (I квартал 2015 года) фактическая доля импорта составляла 49%.

Помимо финансовых и регуляторных мер поддержки промышленности со стороны государства, описанных выше, дополнительным стимулом к снижению импортозависимости послужил также девальвационный эффект. Его влияние является краткосрочным, сейчас заметно ослабевает, и в дальнейшем он не будет оказывать серьезного воздействия. Некоторый рост курса рубля относительно прошлого года, в свою очередь, обусловил падение темпов снижения импортозависимости при пересчете в стоимостном выражении доли импорта в видимом потреблении. Прежде всего это относится к отраслям с высокой долей импортных комплектующих.

Дальнейшее развитие импортозамещения будет сопровождаться корректировкой и актуализацией технологических направлений, автоматизацией реализации планов с привлечением ГИС промышленности, расширением применения механизма специнвестконтрактов.

## Передовые решения для обеспечения национальной безопасности

Помогая развиваться «традиционной» промышленности, мы должны не забывать и о вызовах завтрашнего дня, на которые необходимо отвечать уже сегодня. Импортозамещение не может быть ориентировано только на сиюминутные задачи и текущий уровень технологий.

Для того чтобы Россия не просто вписалась в новый технологический уклад, так называемую индустрию 4.0, а всерьез могла претендовать на статус глобального лидера в этой новой реальности, реализуется комплекс мер под общим названием «Национальная технологическая инициатива» (далее также – НТИ). Последняя охватывает большой «интеллектуальный массив» нашей страны, объединяя ведущие университеты и научные центры, проектные и исследовательские команды, крупные деловые союзы и ассоциации, предпринимательское сообщество, институты развития, экспертные и профессиональные круги, заинтересованные министерства и ведомства.



Конечная цель Национальной технологической инициативы – это появление и успешное развитие к 2035 году российских высокотехнологичных компаний и целых отраслей нового технологического уклада. НТИ позволяет понять на основе долгосрочного прогнозирования, с какими задачами столкнется Россия через 10–15 лет и какие передовые решения потребуются для обеспечения национальной технологической безопасности. Сегодня она развивается по двум отдельным направлениям – «Рынки» и «Технологии».

Группа «Рынки» включает в себя:

- AeroNet (распределенные системы беспилотных летательных аппаратов);
- AutoNet (распределенная сеть управления автотранспортом без водителя);
- EnergyNet (распределенная энергетика от personal power до smart grid, smart city);
- FinNet (децентрализованные финансовые системы и валюты);
- FoodNet (системы персонального производства и доставки еды и воды);
- HealthNet (персональная медицина);
- MariNet (распределенные системы морского транспорта без экипажа);
- NeuroNet (распределенные искусственные компоненты сознания и психики);
- SafeNet (новые персональные системы безопасности).

В группу «Технологии» входят цифровое проектирование и моделирование, новые материалы, аддитивные технологии, квантовые коммуникации, сенсорика, мехабиотроника, бионика, геномика и синтетическая биология, нейротехнологии, BigData, искусственный интеллект и системы управления, новые источники энергии, элементная база (в том числе процессоры).

Основными критериями НТИ являются размер рынка (более 100 млрд долларов к 2035 году), его важность для России с точки зрения базовых потребностей и безопасности, наличие потенциала в нашей стране для достижения конкурентных преимуществ.

Дорожные карты НТИ на уровне практических действий строятся уже сейчас – с контролем реализации через каждые полгода. Национальная технологическая инициатива определяет новые рынки и ключевые технологии, формирует комплекс мер поддержки и стимулирования, которые позволяют вырастить национальные компании – чемпионы на рынках будущего. И эта работа тоже перекликается с процессами импортозамещения, ведь часть ключевых технологий, формирующих рынки-предшественники для НТИ, появляется уже сейчас.

Импортозамещение и поддержка высокотехнологичного экспорта остаются основными векторами промышленной политики. Необходимо и дальше развивать технологические направления и новые рынки, освоение которых позволит России занять лидирующие позиции в мировой экономике. Способствовать этому должна и разрабатываемая сейчас Минпромторгом России стратегия развития промышленности до 2030 года.

Импортозамещение уже приносит свои плоды и является не просто лозунгом. Сейчас это вопрос национальной безопасности России и ее экономики.