

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА



ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Олег Леонидович Мануйло

В сентябре 2015 года на оперативном совещании Совета Безопасности Российской Федерации были поддержаны основные направления дальнейшего развития гражданской обороны на среднесрочный и долгосрочный период, а также первоочередные меры, направленные на снятие проблемных вопросов.

В 2014–2016 годах в законодательство Российской Федерации были внесены существенные изменения в части внедрения новых подходов в области гражданской обороны. Остановимся подробнее на основных направлениях нашей работы, касающихся оптимизации состава мероприятий гражданской обороны и снятия излишних административных барьеров в деятельности малого и среднего предпринимательства.

Первое. В связи с разработкой новых подходов к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы принято *постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 года №61 «О внесении изменений в Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»* (далее – постановление Правительства Российской Федерации №61).

Согласно данному постановлению эвакуация населения теперь не носит всеобщего характера. Она осуществляется не из городов и населенных пунктов в загородную зону, а проводится локально в безопасные районы из опасных зон, которые образуются вокруг потенциально опасных объектов.

Что касается организаций, то эвакуационные мероприятия проводят только организации, попадающие в зоны опасности, и те, что относятся к категориям по гражданской обороне и продолжают производственную деятельность в военное время, – их работники подлежат рас-

средоточению. Данные изменения позволят оптимизировать объем и значительно повысить эффективность эвакуационных мероприятий.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации №61 в субъекты Российской Федерации направлен план действий, в соответствии с которым субъекты Российской Федерации проводят работу по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, по уточнению границ зон возможных опасностей на своей территории и объемов эвакуационных мероприятий.

Одновременно в целях дальнейшего совершенствования эвакуационных мероприятий МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти осуществляется разработка новой модели эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы с учетом развития современного общества, в том числе с учетом особенностей городов федерального значения и особых территорий Российской Федерации.

Второе. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года №1131 внесены изменения в Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне. Изменения предусматривают объединение второй и третьей групп по гражданской обороне, что обусловлено оптимизацией состава мероприятий гражданской обороны и отсутствием различий в требованиях к территориям, отнесенным ко второй и третьей группам по гражданской обороне.

Планируется принятие распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне».

Кроме того, в рамках реализации приказа МЧС России актуализированы показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения в части уточнения значений объема выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время для организаций первой и второй категорий.

Третье. В соответствии с приказом МЧС России от 1 октября 2014 года №543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» оптимизирован объем средств индивидуальной защиты (СИЗ), накапливаемых в запасах (резервах). Указанные средства должны обеспечивать защиту от конкретного вида химически опасных веществ в зависимости от возможной обстановки.

С учетом новых подходов к зонированию территорий в соответствии со сводом правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» оптимизирован состав территорий, в пределах границ которых население подлежит обеспечению СИЗ:

- зоны вокруг объектов по хранению и уничтожению химического оружия;
- зоны возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения) вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Также пересмотрен объем и содержание инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

В связи с вышеперечисленным потребность в запасах СИЗ значительно сократилась, что позволяет снизить финансовую нагрузку на субъекты Российской Федерации и организации.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет сэкономленных средств проводится работа по перераспределению средств и подготовке соответствующих программ для принятия адекватных мер по утилизации пришедших в негодность СИЗ.

В настоящее время в связи с обращением производителей СИЗ в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о коррупционных составляющих Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 1 октября 2014 года №543, организовано взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации по внесению изменений в указанное положение с целью разработать оптимальную и разумную систему требований в отношении СИЗ, накапливаемых в том числе организациями.

В соответствии с приказом МЧС России от 30 ноября 2015 года №618 «О внесении изменений в Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2015 года,



регистрационный №40363) оптимизированы требования к складам и местам хранения СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля.

В соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации организовано проведение инвентаризации существующих запасов средств радиационной, химической и биологической защиты населения, накапливаемых в целях гражданской обороны.

С учетом результатов проведения инвентаризации будут скорректированы планы перераспределения СИЗ, их освежения, а также порядок использования с учетом новых подходов к защите населения. Всё это приведет к оптимизации расходов, повышению эффективности использования СИЗ, снижению сроков их выдачи и уменьшению потребности в содержании больших складских помещений в загородной зоне.

Продолжается работа по нормативному техническому регулированию в области гражданской обороны и защиты населения: в ее рамках разработано и принято более 60 национальных стандартов. Данная работа позволила регламентировать документы по стандартизации требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в целях совершенствования системы технического регулирования.

Проводится работа по принятию в текущем году технических регламентов Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны» и «О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», в ходе применения которых будут приняты новые межгосударственные стандарты, устанавливающие требования в области гражданской обороны и защиты населения.

Данная работа позволит исключить проникновение на рынок продукции, не соответствующей требованиям межгосударственного стандарта, что подразумевает соблюдение прав производителей средств защиты.

Четвертое. Совершенствуется инженерная защита населения, в рамках которой полностью завершена на всей территории Российской Федерации инвентаризация защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО), а также заглубленных и других помещений подземного пространства.

По итогам инвентаризации ЗС ГО сняты необоснованно поставленные на учет объекты.

В целях минимизации затрат на содержание ЗС ГО и повышения эффективности инженерной защиты населения в современных условиях постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года №737 «О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года №1309) оптимизированы состав ЗС ГО и категории населения, подлежащие укрытию в них с учетом современных опасностей. Введен новый вид ЗС ГО – укрытия.

Оптимизация заключается во внедрении дифференцированного подхода в предоставлении населению различных видов защитных сооружений с учетом вероятных сценариев военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций на определенной территории.

Для укрытия наибольшей работающей смены предприятий, продолжающих работу в военное время, по-прежнему сохраняются и создаются убежища; для населения вблизи атомных станций и радиационно опасных объектов – противорадиационные укрытия. Защита остального населения городов и сельских районов обеспечивается за счет комплексного использования подземного пространства, в том числе метрополитенов неглубокого заложения, горных выработок и других помещений подземного пространства на территории Российской Федерации.

В целях установления современных требований к защитным сооружениям гражданской обороны, в том числе к укрытиям, подготовлен проект свода правил «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*», публичное обсуждение которого завершилось 11 марта 2016 года.

В целях снижения избыточных требований к содержанию убежищ и противорадиационных укрытий (ПРУ), в которых в соответствии с законодательством отсутствует потребность (но при этом на данной территории существует необходимость предоставления населению таких объектов в качестве ПРУ или укрытий), планируется перевод убежищ на эксплуатацию в ка-



честве укрытий. При этом к объектам будут предъявляться минимальные требования, а инженерное оборудование, которое относится к специфике функционирования более высокого класса защитных сооружений, будет законсервировано.

Следует отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации, ЗС ГО могут использоваться в мирное время для нужд организаций либо для обслуживания населения. Все эти меры позволят снизить избыточное государственное регулирование и оптимизировать финансовую нагрузку на содержание ЗС ГО, а также выполнить поручение Президента Российской Федерации о повышении готовности ЗС ГО.

В настоящее время в соответствии с планом законопроектной работы МЧС России на 2016 год внесены изменения в *постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 года №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»* и в *приказ МЧС России от 31 июня 2006 года №440 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»* в части определения количества работников в структурном подразделении по гражданской обороне или отдельных работников по гражданской обороне в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации. Данные изменения позволят четко определить функции каждого работника и оптимизировать количество персонала организации, занимающегося вопросами гражданской обороны, что исключит дублирование полномочий и, следовательно, оптимизирует расходы бюджета организации.

Внесение вышеупомянутых изменений позволит повысить эффективность защиты населения и существенно сократить количество мероприятий по гражданской обороне, создаст разумную систему требований в отношении средств индивидуальной и коллективной защиты, снизит избыточное государственное регулирование для малого и среднего бизнеса, приведет к сокращению расходов бюджетов всех уровней.