ФСИН РОССИИ НА СТРАЖЕ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ И ГРАЖДАН



заместитель директора федеральной службы исполнения наказаний Валерий Александрович Максименко

В условиях кардинальных изменений во всех сферах жизни российского общества Федеральная служба исполнения наказаний идет в ногу со временем и отвечает потребностям общественного развития. В непростой экономической ситуации, при которой сократились финансирование и штат сотрудников, благодаря принятым организационным мерам удалось сделать многое: повысить качество медицинского обеспечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, стабилизировать показатели производственного сектора, сохранить кадровое ядро службы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2015 года №1877-р были внесены изменения в Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, предусматривающие отказ от создания учреждений тюремного типа, что позволит в будущем значительно сократить затраты на его реализацию.

Кроме этого, согласно новой редакции указанной концепции создаются условия для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении исправительного учреждения, в том числе в приоритетном порядке в воспитательных колониях. Эти меры необходимы для гуманизации условий содержания осужденных к лишению свободы и повышения гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами. Также за последний год ведомством решен ряд задач, направленных на либерализацию уголовно-исполнительной политики.

Принят федеральный закон¹, совершенствующий правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением свободы совести и вероисповедания осужденных, а также вза-

имодействие ФСИН России с религиозными организациями. В штат территориального органа ФСИН России введена должность помощника начальника территориального органа ФСИН России по организации работы с верующими. На эти должности, как правило, назначаются священнослужители, которые осуществляют духовно-нравственное воспитание и просвещение отбывающих наказание лиц.

ФСИН России активно сотрудничает с традиционными религиозными конфессиями. На территориях исправительных колоний функционируют православные храмы, мечети, молитвенные комнаты и другие культовые сооружения традиционных религиозных конфессий, где верующие могут приобщиться к духовной жизни. Граждан, преступивших закон и оказавшихся в местах лишения свободы, регулярно посещают представители Русской православной церкви, Духовного управления мусульман Российской Федерации, Федерации еврейских общин России, Буддийской традиционной сангхи России и др. Священнослужители проводят с осужденными беседы, отвечают на вопросы и наставляют на духовный путь к исправлению. Возрождение института тюремного служения дает свои результаты и является сильным инструментом воспитания и приобщения человека к нравственным ценностям, общественным идеалам и культурному наследию нашей страны.

Помимо этого законодательно увеличен размер ежемесячной денежной суммы, которую разрешается расходовать для приобретения осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости².

Меры, которые сегодня инициируются Федеральной службой исполнения наказаний и часть которых уже реализована, направлены прежде всего на исполнение уголовных наказаний в соответствии с российским законодательством и соблюдение прав и интересов осужденных, обеспечение их достойными материально-бытовыми условиями во время отбывания наказания. Целью уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в первую очередь является исправление и возвращение обществу полноценного человека, готового вести социально ориентированный образ жизни.

Как и другие федеральные органы власти, ФСИН России является частью государственной структуры. Все изменения, происходящие в социуме, остро отражаются и на системе исполнения наказаний. Общий уровень здравоохранения, образования, благосостояния и благополучия населения неизменно оставляет свой отпечаток на характере и портрете пенитенциарной системы любой страны, и наша страна не исключение.

В исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы (далее также – УИС) зачастую попадают люди, не имеющие даже общего образования, многие из неблагополучных семей, не умеющие трудиться и зарабатывать себе на жизнь. Значительная часть этих людей страдает социально значимыми заболеваниями, такими как ВИЧ, туберкулез, алкоголизм, наркомания и психические расстройства. Эту проблему еще больше усугубляет и то, что данная категория граждан, как правило, не обращается в медицинские организации. Многие из них только при поступлении в следственные изоляторы или исправительные учреждения проходят необходимые медицинские обследования и узнают о своих заболеваниях. В дальнейшем они находятся под постоянным наблюдением специалистов. Распространенность данных заболеваний в учреждениях УИС во много раз превышает аналогичные показатели по Российской Федерации в целом: по туберкулезу – в 27 раз, наркомании – в 30 раз, ВИЧ-инфекции – в 18 раз.

Медицина пенитенциарной службы входит в состав государственного здравоохранения, но вместе с этим является независимой и самостоятельной медицинской структурой, не входящей в компетенцию Минздрава России. Федеральная служба исполнения наказаний имеет сильную медицинскую службу и развитую сеть медицинских организаций. Управление организации медико-



санитарного обеспечения ФСИН России в своем распоряжении имеет медико-санитарные части, в состав которых входят медицинские части, амбулатории и медицинские пункты, специализированные туберкулезные больницы и лаборатории.

Кроме лечения и наблюдения осужденных, медицинская служба ФСИН России занимается медицинским сопровождением сотрудников УИС, для которых также функционируют свои медицинские организации. В отдаленных регионах нашей страны зачастую подразделения медико-санитарных частей являются единственными медицинскими организациями, куда могут обратиться местные жители. Кроме того, медико-санитарные части ФСИН России отличаются самым современным оборудованием и высококлассными специалистами, способными в кратчайшие сроки диагностировать заболевание и оказать помощь.

За последние 3 года обстановка в части социально значимых заболеваний в местах лишения свободы значительно улучшилась. Численность больных активным туберкулезом снизилась на 25%, а смертность от туберкулеза сократилась в 2 раза. Также отмечается снижение больных наркоманией и психическими расстройствами.

Тем не менее у сотрудников УИС вызывает беспокойство рост численности граждан, у которых при поступлении в места лишения свободы выявляется диагноз «ВИЧ-инфекция». В период с 2014 по 2016 год имеет место рост числа больных ВИЧ-инфекцией за счет лиц, поступивших в учреждения УИС. Сейчас в местах лишения свободы содержатся 63 тыс. человек с диагнозом «ВИЧ-инфекция». Случаев заражения ВИЧ-инфекцией в учреждениях УИС не зарегистрировано.

Наличие серьезных заболеваний у осужденных, подозреваемых и обвиняемых, заключенных под стражу, зачастую объясняется вредными привычками, наркоманией, алкоголизмом и асоциальным образом жизни. Ресоциализация и постпенитенциарная адаптация к новым условиям жизни – трудная работа, которую проводит с осужденными ФСИН России во время отбывания ими наказания и перед освобождением.

Сотрудники ведомства решают такие проблемы осужденных, как трудоустройство и выплата осужденными исковых обязательств перед потерпевшими, восстановление паспортов и документов, помогают в поиске работы и жилья, выплате пенсий и социальных пособий, восстановлении социально полезных связей, сохранении семей, лечении и профессиональном обучении. Другими словами, ФСИН России стремится к тому, чтобы в общество возвращались законопослушные граждане, с трудовыми навыками, образованием и целями в жизни.

Одним из инструментов ресоциализации осужденных, способствующим их возвращению в общество и к нормальной жизни, является трудовая занятость и обучение осужденных востребованным на рынке труда профессиям, а также их последующее устройство на работу. Практику осужденные проходят непосредственно в учреждении во время отбывания наказания. Таким образом они получают трудовые навыки и закрепляют полученные знания. К тому же, когда человек занят делом, время проходит с пользой и человек не ощущает себя подавленным от чувства бессмысленности и пустоты.

Уголовно-исполнительная система обладает огромным производственным потенциалом, позволяющим занять осужденных на оплачиваемых работах и вместе с тем обеспечивать государственные нужды и эффективно сотрудничать с бизнес-сообществом, способствуя развитию малого и среднего предпринимательства. Приоритетным направлением производственных подразделений ведомства является достижение максимальной трудовой занятости осужденных, обучение их востребованным на рынке труда профессиям и предоставление возможности выплаты исковых обязательств.

Важным в сотрудничестве предпринимателей с исправительными учреждениями является принцип взаимовыгодности. При этом для пенитенциарного ведомства прерогативой в таком союзе является трудозанятость осужденных, ресоциализация и выработка механизмов стимулирования осужденных к труду.

Сегодня производство в уголовно-исполнительной системе расширяется. За прошедший год освоено изготовление новых видов продукции. Взамен устаревших и неконкурентоспособных изделий организовано производство более 2 тыс. наименований новых изделий, что позволило до-



полнительно трудоустроить 20,2 тыс. осужденных. Всего исправительными учреждениями производится свыше 100 тыс. наименований продукции.

Также приняты меры по трудоустройству инвалидов. В прошлом году в исправительных учреждениях количество специальных рабочих мест для осужденных инвалидов увеличилось на 12%. Кроме этого, в местах лишения свободы реализуется проект по созданию безбарьерной среды для инвалидов.

В качестве конкретных примеров производства на территории исправительных учреждений и успешного сотрудничества с предпринимателями можно привести выпуск оперативно-служебных автомобилей для перевозки подозреваемых, обвиняемых и осужденных в исправительной колонии (ИК) №7 УФСИН России по Республике Башкортостан. Первый образец оперативно-служебного автомобиля на шасси КАМАЗ-4308 был изготовлен в ИК-7 в декабре 2009 года. Новая машина имела ряд конструктивных преимуществ по сравнению с уже существующими образцами. Так, при производстве спецфургона применена безрамная конструкция. Она хорошо выдерживает ударные нагрузки. Появилась нижняя подсветка сидений для осужденных. Лампы подсветки изготовлены в антивандальном исполнении.

Выпускаются различные модификации на шасси автомобилей КАМАЗ, «Валдай» и «Газель». В зависимости от модификации они рассчитаны на перевозку от 7 до 52 человек в сопровождении конвоя.

Спецавтомобили оборудованы системой контроля мобильных объектов (ГЛОНАСС). Обогреватель и кондиционер поддерживают комфортную температуру в фургоне при температуре воздуха от –40 до +40°С. Электрические вытяжные вентиляторы обеспечивают принудительную вентиляцию. Система видеоконтроля позволяет следить за обстановкой в камерах. В ночное время используется прожектор инфракрасной подсветки. Изображение транслируется на жидкокристаллический монитор, расположенный в кабине. Имеется противопожарная система.

Спецкузовы разработаны с учетом установки их на шасси автомобилей КАМАЗ-4308, -43114 и -65117, а также на базе автомобилей ГАЗ-3221 «Газель» и ГАЗ-33106 «Валдай». Одной из причин выбора данных шасси стал переход компаний «КАМАЗ» и «ГАЗ» на комплектацию шасси более экономичными в расходе дизельными двигателями как собственного производства, так и изготовленными за рубежом, на экологический уровень «Евро-3», введенный в России с начала 2008 года, а также «Евро-4» – с 2013 года.

Шасси повышенной проходимости автомобиля КАМАЗ-43114 позволяет осуществлять транспортировку осужденных при неблагоприятных дорожных условиях. Данный автомобиль хорошо использовать на территории с резко меняющимися погодными условиями. Возможны и другие усовершенствования. Так, в управлении по конвоированию УФСИН России по Республике Башкортостан один из спецавтомобилей оснащен бактерицидной лампой. Лампа питается от электросети автомобиля и заключена в защитный антивандальный корпус.

В 2015 году выпущено 123 спецавтомобиля. С начала производства – более 600. В дальнейшем планируется наладить выпуск производства спецавтомобилей на базе шасси «ГАЗон» NEXT C41 R13 «Сити» и «Газель» NEXT.

Эксклюзивная мебель и предметы интерьера производятся в ИК-3 (Уфа). ИК-3 специализируется в деревообработке и производстве мебели с момента своего основания в 1959 году. Учреждение производит большой перечень деревянных конструкций и элементов ландшафтного дизайна для благоустройства дачных участков, территорий баз отдыха, летних ресторанов и кафе. Это беседки, качели, колодцы, барные стойки, лестницы, детали интерьера.

Поступают в учреждение и необычные заказы. Так, после реконструкции Центрального рынка Уфы (новое название ТСК «Фреш Маркет») роль прилавков для зелени выполняют телеги, сделанные в колонии. Еще один оригинальный предмет декора – копии пушек времен Отечественной войны 1812 года. К юбилею победы в войне с наполеоновской армией по заказу администрации Уфы в ИК-3 изготовили точные копии пушек того времени – только деревянные. К ним прилагались деревянные ядра.

Постоянным спросом пользуется мебель, изготовленная с применением метода искусственного старения древесины. В 2012 году журнал Forbes включил мебель ИК-3 в список 10 наиболее привлекательных товаров, производимых в российских исправительных учреждениях.



Уникальное производство крабовых ловушек в ИК-22 ГУ ФСИН России по Приморскому краю освоено в 2015 году. Аналогов в России нет. Продукция поставляется рыболовецким компаниям региона. Раньше крабовые ловушки закупались в Японии или в Республике Корея. Каркасы крабовых ловушек изготавливаются в цехе металлообработки, далее они покрываются термоусадкой и обвязываются канатами, веревками, нитями. Опытный образец был разработан ГУ ФСИН России по Приморскому краю с учетом пожеланий заказчика и успешно прошел испытания в море: не переворачивался ни в шторм, ни течением. В 2015 году изготовлено более 4,5 тыс. крабовых ловушек. На производстве трудоустроены осужденные, некоторые из которых до осуждения работали по морским специальностям и обладают навыками рыбной и крабовой ловли. Основными поставщиками сырья и материалов, необходимых для изготовления продукции, являются российские предприятия. В марте 2016 года производство крабовых ловушек запущено и в ИК-20.

Производство заготовок для китайских пищевых палочек в учреждениях ГУ ФСИН России по Приморскому краю началось в 2010 году. Заготовки поставляются коммерческим организациям, которые проводят их обработку и поставляют готовую продукцию в Китай, Японию, Республику Корея. На сегодняшний день заготовки для палочек производят в 5 учреждениях. В месяц производится 100 млн заготовок. На производстве трудоустроено более 200 осужденных. Необходимое оборудование поставили заказчики, его монтаж и запуск обеспечили специалисты учреждений. Поставкой сырья, вывозом и реализацией продукции также занимаются заказчики. Отбракованное сырье и отходы производства в дальнейшем утилизируются: используются для топки котельной пропарочной камеры, которая необходима при производстве данной продукции.

В Омской области в 5 исправительных учреждениях производится сувенирное оружие. Исправительная колония №7 – самый крупный производитель сувенирного оружия среди подразделений УФСИН России по Омской области. Именно это подразделение стало первым осваивать данный вид производства. Здесь сувенирное оружие производят с 2004 года. В 2006 году в ИК-7 создан экспериментальный участок, в состав которого вошли кузнечный участок, заточный участок, художественная мастерская, столярная мастерская, литейный участок, участок обработки фурнитуры, сборочный участок.

Перед руководством участка стояла задача улучшить качество выпускаемой продукции, привести изделие в соответствие историческому оригиналу, увеличить объем выпуска, чтобы удовлетворить возрастающий спрос, провести сертификацию изделий. В итоге выпуск товарной продукции постоянно увеличивался, появились новые рабочие места для осужденных.

С 2006 года учреждение принимает участие в специализированных выставках сувенирного оружия «Клинок», «Арсенал», «Спортсиб», где не раз отмечалось дипломами за высокий уровень изготовленных изделий. В 2012 году декоративное холодное оружие, изготовленное в ИК-7, попало в рейтинг журнала Forbes. На сегодняшний день участок выпускает порядка 80 наименований сувенирного оружия.

В ИК-1 УФСИН России по Республике Коми уже 9 лет выращивают редкие сорта тюльпанов. Тюльпаны в колонии строгого режима стали выращивать в 2007 году. Начинали с небольших партий – 3 тыс. цветов. Последние 5 лет в исправительном учреждении выращивают до 10 тыс. тюльпанов. Большая часть цветов расходится по учреждениям краевого УФСИН России, органам исполнительной власти региона, организациям и предприятиям республики. Число заказов растет с каждым годом: покупатель оценил качество и доступность выращенных в колонии цветов.

ИК-1 УФСИН России по Воронежской области работает на рынке зернопогрузочной сельхозтехники уже 40 лет и неизменно занимает лидирующие позиции в своей отрасли. На предприятии принят инновационный стиль работы, тщательно отслеживаются тенденции развития отрасли сельхозмашиностроения. Внедряются новые технические решения, о чем свидетельствуют пять патентов, изобретен принципиально новый способ метания зерна на воздушной подушке. На данный момент ИК-1 поставляет на рынок 9 моделей зернометателей, и за 2015 год предприятие поставило заказчикам 198 сельхозмашин.

Среди постоянных партнеров учреждения – компании Ставрополья, Краснодарского края, Ростовской области, Центрального Черноземья, стран ближнего зарубежья. На протяжении



15 лет учреждение становится лауреатом и дипломантом региональных и международных агропромышленных форумов. Сельхозтехника ИК-1 неоднократно награждалась медалями программы «100 лучших товаров России».

Также в учреждениях уголовно-исполнительной системы широко развито швейное производство. Пенитенциарное ведомство производит форменную одежду для МЧС, МВД, Минобороны России и др. И это далеко не всё, что производится и может изготавливаться на производственных площадях исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы.

Работа по привлечению предпринимателей и бизнес-сообщества для организации производства и трудоустройства осужденных сегодня является одним из важнейших направлений деятельности ведомства. ФСИН России готова сотрудничать с бизнесом. В дополнение к различным преференциям для малого и среднего бизнеса поставки продукции, произведенной в исправительных учреждениях, происходят без проведения конкурса³, что значительно упрощает процедуру заключения контрактов.

Важным направлением работы уголовно-исполнительной системы является обеспечение стандартов обращения с заключенными и осужденными. В этих целях Федеральной службой сформирован комплекс мер по социальной реабилитации и постпенитенциарной адаптации.

Многие граждане, попадающие в места лишения свободы, как уже было сказано, не имеют даже начального образования. В связи с этим в учреждениях УИС предусмотрено обязательное получение общего образования лицами, не достигшими возраста 30 лет.

В 312 общеобразовательных организациях и 489 их филиалах около 7 тыс. человек получили основное общее образование, около 12 тыс. человек – среднее общее образование. Всего на начало предыдущего учебного года около 76 тыс. осужденных приступило к обучению.

Значительная работа проведена по обеспечению осужденных продовольствием. Сегодня учреждения уголовно-исполнительной системы собственными силами производят от 80 до 95% перечня необходимых продуктов. Это мясная продукция, крупы, молоко, картофель, овощи и многое другое. Вообще, учреждения пенитенциарного ведомства отличаются автономностью, и не только продовольственной. Они не зависят и от местной инфраструктуры, имея свои собственные источники тепла, электроэнергии и воды.

Уголовно-исполнительная система весьма обширна и в своем роде уникальна. Здесь есть своя медицина, свои образовательные организации, свое производство, в том числе и продуктов питания, она имеет огромный потенциал для решения множества государственных и социальных задач. Пенитенциарное ведомство сегодня является уже далеко не той организацией, чье наследие досталось Федеральной службе исполнения наказаний.

ФСИН России вносит огромный вклад в обеспечение внутренней безопасности страны, и делает это качественно иным методом, не карательным, а воспитательным, созидательным и гуманным. Все осужденные, какие бы преступления они ни совершили, остаются нашими гражданами, и наша задача – вернуть их на путь исправления и помочь им. С ними нужно заниматься, их нужно лечить, обучать, воспитывать, идти им навстречу, давать им шанс снова и снова, потому что только так можно вернуть обществу потерянного человека.

Попадая в тюрьму, большинство из осужденных теряют связь с родственниками, семьей, друзьями, близкими. После отбытия наказания и освобождения из мест лишения свободы они становятся невостребованными. Их не хотят брать на работу, у них нет жилья, их нигде не ждут. В этом виновата не тюрьма, так устроена общественная психология.

Если человека осудили, если он попал в места лишения свободы, он становится изгоем, общество подсознательно относится к нему с недоверием. Даже после того, как человек отбыл наказание и, казалось бы, искупил свою вину, оказывается, что он по-прежнему никому не нужен. Иног-



³Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года №1292 «Об ут-

да родственники отказываются от осужденного, его забывают друзья, любимые люди перестают писать и приходить на свидания.

Чтобы человек мог вернуться к жизни, обрести дом, стать снова нужным обществу, с осужденными работают воспитатели, психологи, социальные работники. Для осужденных создаются условия, в которых они могут трудиться, работать, учиться, заниматься спортом, вести здоровый образ жизни. В исправительных учреждениях есть свои творческие коллективы, теле- и музыкальные студии, театральные кружки.

Осужденных регулярно навещают родственники, устраиваются также и дни открытых дверей. Раз в год осужденным предоставляется отпуск, а за хорошее поведение и желание исправляться осужденных на время отпуска могут отправлять домой к семье.

В исправительные учреждения часто приезжают известные люди, артисты, художники, писатели, спортсмены, общественные деятели. Они проводят с осужденными творческие вечера, дают концерты, театральные представления, беседуют, устраивают конкурсы, мастер-классы, читают лекции.

Проводя таким образом досуг, общаясь с людьми, созидающими мир вокруг себя, осужденные стремятся к чему-то большему, светлому, у них появляются цели, стремления, к ним приходит осознание того, что они сами творцы своей жизни, что их собственное бытие на самом деле значимо и наполнено непреходящим смыслом.

Стихи осужденных печатаются в журналах и газетах, издаются их книги, музыкальные и театральные коллективы участвуют в конкурсах и выступают в других учреждениях, картины и произведения декоративно-прикладного искусства демонстрируются на художественных выставках.

Во многом ведомству в этой нелегкой работе помогает общество. ФСИН России открыта и стремится к конструктивному диалогу и взаимодействию с институтами гражданского общества.

На федеральном и региональном уровнях Федеральная служба исполнения наказаний сотрудничает с аппаратами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Общественной палатой Российской Федерации, неправительственными правозащитными и общественными организациями, религиозными конфессиями, региональными общественными наблюдательными комиссиями, общественными советами.

Общественно-наблюдательные комиссии (далее – ОНК) в настоящее время функционируют практически во всех субъектах нашей страны. Членам ОНК предоставлено право посещать исправительные учреждения и следственные изоляторы в пределах субъекта Российской Федерации без специального разрешения и осуществлять контроль над обеспечением прав содержащихся в них лиц.

Только за 2015 год представители региональных ОНК посетили места лишения свободы около 4 тыс. раз, при этом значительная часть таких посещений была осуществлена совместно с членами общественных советов при территориальных органах ФСИН России.

Важным направлением деятельности ФСИН России является выработка новых форм и методов исполнения наказаний и привлечение внимания общественности к вопросам деятельности пенитенциарного ведомства. Эти вопросы выходят за рамки отечественного опыта, и ФСИН России активно развивает международное сотрудничество, делится своими наработками и перенимает зарубежный опыт и знания.

В последние годы Россию регулярно посещают представители пенитенциарных служб зарубежных стран. Иностранные коллеги не только знакомятся с отечественной уголовно-исполнительной системой теоретически, но и сами посещают учреждения УИС, чтобы своими глазами увидеть, как работает система. Делясь впечатлениями и своими наблюдениями, зарубежные гости называют российский опыт в исполнении уголовных наказаний уникальным и прогрессивным. Однако это не становится поводом для излишней гордости и преувеличения наших заслуг.

Уголовно-исполнительная система постоянно развивается, и стагнация здесь недопустима. Поэтому представители Федеральной службы исполнения наказаний на регулярной осно-



ве принимают участие в мероприятиях, проводимых Организацией Объединенных Наций, Советом по пенологическому сотрудничеству Совета Европы, Комитетом Совета Европы по проблемам преступности, а также Международной ассоциацией исправительных учреждений и тюрем (Еuropris). Основные темы мероприятий – защита прав лиц, находящихся под стражей, улучшение их материальных условий, оказание им медицинской помощи, выработка минимальных стандартов их содержания, борьба с радикализацией, сокращение переполненности в местах лишения свободы, ресоциализация осужденных, внедрение современных технологий в деятельности пенитенциарных служб.

Сотрудники ФСИН России постоянно учатся, совершенствуются в своей профессиональной деятельности, находят возможности для решения существующих и возникающих проблем, принимая во внимание тот факт, что современный мир постоянно меняется и требует гибкости, интеллигентности, оперативности, поиска новых форм работы и ответов на непредсказуемые вызовы времени.