

# МВД РОССИИ КАК СУБЪЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ



НАЧАЛЬНИК ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Андрей Иванович Храпов

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» задачи по реализации государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотиков (под наркотиками в данном случае понимаются наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры) отнесены к компетенции МВД России.

Как известно, борьба с наркотиками для органов внутренних дел – задача не новая, и соответствующий опыт в системе МВД России наработан не за один десяток лет. В 1990-х годах именно в МВД России была создана самостоятельная служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН), которой в этом году исполняется 25 лет.

В связи с упразднением ФСКН России проведены организационно-штатные мероприятия, в результате которых в структуре центрального аппарата МВД России создано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК), а в территориальных органах МВД России образованы соответствующие подразделения. В их состав вошли наиболее квалифицированные специалисты ФСКН России и сотрудники МВД России, имеющие опыт работы в антинаркотической сфере.

Включившись в работу, ГУНК МВД России с момента образования активно участвует – в пределах своей компетенции – в работе по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года №690.

Как известно, основными целями данной деятельности являются: 1) сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействие наркоагрессии; 2) сокращение спроса на наркотики путем

совершенствования профилактической, лечебной и реабилитационной работы; 3) развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над ними.

На наркорынке России преобладают четыре вида наркотиков: каннабисной группы, опиийной группы, синтетические наркотики и кокаин.

Следует отметить, что сырье для находящихся в незаконном обороте каннабиноидов произрастает в нашей стране практически повсеместно, а наркотики данного вида изымаются во всех регионах. Остальные виды наркотиков завозятся в Российскую Федерацию из-за рубежа.

В борьбе с предложением наркотиков нами осуществляются оперативно-разыскные мероприятия по перекрытию каналов наркотрафика, а также по установлению всех структурных звеньев наркопоставок, прежде всего лидеров и участников преступных групп и сообществ.

Так, за время существования ГУНК МВД России из незаконного оборота изъято свыше 6,3 т наркотических средств и психотропных веществ, в том числе более 130 кг героина и около 900 кг синтетических наркотиков.

При координирующей роли МВД России в целом по стране за 9 месяцев 2016 года раскрыто свыше 153 тыс. преступлений, связанных с НОН, из них почти 135 тыс. (88%) – органами внутренних дел. Выявлено 9,6 тыс. групповых наркопреступлений, из которых треть (свыше 3 тыс.) пришлось на организованные преступные группы и сообщества. Из незаконного оборота изъято 16,1 т наркотиков, из которых 11,1 т каннабисной группы, около 2,5 т синтетических наркотиков и 689 кг героина.

Абсолютное большинство находящихся в незаконном обороте в Российской Федерации опиийных наркотиков имеют афганское происхождение. Каналы их поступления на территорию нашего государства организованы по так называемому северному маршруту через Центрально-Азиатский регион, а также по ответвлению от балканского маршрута через Иран и Азербайджан.

За последние 3 года наркоконтрабандистами активно используется канал доставки марокканского гашиша, организованный посредством автомобильного транспортного сообщения через государства Западной и Восточной Европы, а также морскими судами в морской порт Санкт-Петербурга.

Международные дельцы наркобизнеса наладили устойчивый и мощный контрабандный канал поставок синтетических наркотиков в Россию из Юго-Восточной Азии.

Тенденции развития как внутрироссийской, так и мировой наркоситуации свидетельствуют об особой актуальности проблемы распространения синтетических наркотиков. В этой связи органами внутренних дел организована работа по своевременному выявлению новых психоактивных веществ и установлению контроля над ними.

ГУНК МВД России проведен ряд мероприятий в отношении участников организованных преступных групп, занимавшихся организацией поставок и сбытом синтетических наркотиков. На протяжении длительного времени страны Латинской Америки осуществляют контрабанду кокаина морским путем в порты Калининграда и Санкт-Петербурга.

В настоящее время наблюдается изменение структуры наркорынка. Наркотики опиийной группы, ранее занимавшие лидирующее положение, вытесняются синтетическими наркотиками в силу их дешевизны и более легкой доставки в Россию.

*Наряду с оперативной составляющей нашей работы по противодействию незаконному обороту наркотиков, другим немаловажным элементом реализуемой государственной антинаркотической политики является обеспечение снижения уровня потребления наркотиков, в первую очередь в молодежной среде.*

По данным Минздрава России, общее число зарегистрированных органами здравоохранения потребителей наркотиков по состоянию на 1 января 2016 года составило около 640 тыс. человек. Реальное же количество потребителей наркотиков, по экспертным оценкам, на порядок выше. В этой связи МВД России проводятся мероприятия в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков.

Успешно стартовали масштабные всероссийские антинаркотические мероприятия, среди которых акция «Призывник», нацеленная на профилактическую работу с допризывной молодежью, межведомственная оперативно-профилактическая операция «Дети России», направленная на предупреждение распространения наркомании среди несовершеннолетних.



В период весеннего призыва молодежи в ряды Вооруженных Сил Российской Федерации состоялся первый этап Всероссийской антинаркотической профилактической акции «Призывник», в ходе которого во взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации реализован масштабный комплекс профилактических мероприятий. Путем медицинского тестирования призывников на предмет употребления ими наркотических и подконтрольных веществ военно-врачебными комиссиями выявлено 906 лиц, употреблявших наркотики (0,6%). Из них 203 призывника привлечены к административной ответственности за нарушения, предусмотренные статьями 6.9 и 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

По итогам первого этапа акции «Сообща, где торгуют смертью» было возбуждено 2698 уголовных дел (в том числе в отношении несовершеннолетних – 2), из них 1188 – по фактам сбыта наркотиков; ликвидировано 66 наркопритонов, из незаконного оборота изъято порядка 200 кг наркотических средств и психотропных веществ.

Одним из важных аспектов профилактики преступлений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является выявление и пресечение административных правонарушений, а также проведение мероприятий, направленных на предупреждение немедицинского потребления наркотиков. Так, сотрудниками территориальных органов МВД России осуществляется контроль за исполнением судебных решений о возложении на лицо обязанности пройти диагностику, лечение от наркомании и реабилитацию, вынесенных при назначении административного наказания (часть 2.1 статьи 44.1 КоАП РФ). При исполнении данной функции в текущем году число лиц, обязанных пройти диагностику, лечение от наркомании и реабилитацию, составило более 22 тыс. При этом по фактам уклонения лицом от исполнения возложенной на него обязанности составлено более 6 тыс. протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.9.1 КоАП РФ.

На сегодняшний день имеется тенденция к снижению числа потребителей наркотиков, состоящих на учете в учреждениях наркологической службы, что может косвенно свидетельствовать об эффективности проводимого комплекса мероприятий по линии профилактики наркомании. Вместе с тем резервы для совершенствования антинаркотической деятельности еще есть. В этой связи мы и дальше планируем шаги по обеспечению развития и внедрения инновационных форм и методов в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков и снижения спроса на них, в частности посредством продвижения необходимых и востребованных законодательных инициатив.

*Поскольку наркобизнес явление транснациональное, одной из важнейших задач ГУНК МВД России является укрепление практического взаимодействия и организация информационного обмена с международными организациями и компетентными органами зарубежных стран.*

В составе делегаций МВД России ГУНК МВД России принимает активное участие в переговорах по вопросам противодействия глобальным наркоугрозам, недопущения легализации так называемых легких наркотиков, а также по ряду других проблем, требующих консолидации усилий.

В целях укрепления сотрудничества мы ведем конструктивный диалог в рамках деятельности международных организаций, в частности УНП ООН; в межгосударственных форматах взаимодействуем с организациями стран ОДКБ, БРИКС, ШОС, с антинаркотическими ведомствами зарубежных стран в двустороннем порядке.

В качестве результата таких контактов можно отметить договоренность о проведении в следующем году международной операции «Канал», а также тактико-специального учения «Гром» с участием антинаркотических ведомств государств – членов ОДКБ. Кроме того, в ходе рабочего совещания представителей ГУНК МВД России и БКБОП СНГ рассмотрены вопросы создания эффективного механизма противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ.

Также достигнута договоренность с антинаркотической полицией Исламской Республики Иран о проведении в 2017 году двусторонней антинаркотической операции «Чистый Каспий».

Конечно же, результатом международного сотрудничества становится изъятие из незаконного оборота крупных партий контрабандных наркотиков. Например, в результате совместной операции



сотрудниками ГУНК МВД России и Государственной службы по контролю за наркотиками при Правительстве Киргизской Республики задержан активный участник транснациональной группировки, причастный к организации контрабандных поставок героина из Киргизии транзитом через Россию в страны Европы. Из незаконного оборота изъято около 10 кг высококонцентрированного героина.

Кроме того, ГУНК МВД России успешно реализованы операции по перекрытию контрабандных каналов поставки в нашу страну марихуаны из Южной Африки, кокаина из Республики Парагвай, метамфетамина из Мексиканских Соединенных Штатов. Так, пресечена деятельность организованной преступной группы, занимавшейся сетевым сбытом синтетических наркотиков на территории Южного, Северо-Кавказского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

В результате тщательно спланированных оперативно-разыскных мероприятий задержано 8 региональных дилеров. Предотвращено незаконное распространение более 7 кг концентрированных синтетических наркотиков, из которых злоумышленники могли бы изготовить 140 кг курительных смесей общей стоимостью более 200 млн рублей по ценам черного рынка.

Ликвидирована подпольная лаборатория по изготовлению синтетического наркотика карфентанила, по силе и интенсивности воздействия на организм человека в тысячи раз превышающего эффект от употребления героина. При обыске в лаборатории изъято около 4 кг этого мощнейшего наркотика, а также химическое оборудование, прекурсоры и реактивы для его изготовления. Пресечена деятельность организованной преступной группы, занимавшейся поставками и распространением синтетических наркотиков в ряде регионов России. В ходе перевозки частным автотранспортом очередной крупной партии «синтетики» в специально оборудованных тайниках задержаны активные участники наркогруппировки, отвечающие за поставку наркотиков. В результате успешно проведенного комплекса мероприятий из незаконного оборота удалось изъять в общей сложности около 30 кг «синтетики».

Подобные примеры не единичны. Необходимо учитывать тот факт, что изъятие высококонцентрированных синтетических наркотиков в вышеуказанных объемах – это пресечение поступления на черный рынок огромного количества разовых доз.

Если далее говорить о «синтетике», то работа на данном направлении осуществляется непрерывно.

Мы активно внедряем новые способы получения оперативной информации, в том числе посредством использования международных баз данных. В результате мониторинга мировой наркоситуации, связанной с распространением «синтетики», мы работаем на опережение и стараемся включить вещество в перечень подконтрольных еще до его появления на территории Российской Федерации.

Законодательно определен механизм установления оперативного запрета. При внесении вещества в списки подконтрольных становится возможным установить запрет на его производные, то есть сразу на целую группу таких же наркотиков.

На сегодняшний день нами прорабатывается вопрос о запрете на оборот четырех новых наркотиков.

Несмотря на растущую популярность синтетических наркотиков, спрос на традиционные опиаты по-прежнему остается высоким. Например, в октябре 2016 года сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Пермскому краю пресечена деятельность организованной преступной группы, наладившей сбыт на территории края особо крупных партий героина. В результате спецоперации задержано 18 активных участников наркоформирования, из незаконного оборота изъято около 14 кг героина. С целью снижения уровня НОН растительного происхождения организована и успешно проведена оперативно-профилактическая операция «Мак». По ее результатам правоохранительными органами выявлено свыше 24 тыс. преступлений в сфере НОН растительного происхождения.