

# ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ. АЛЬТЕРНАТИВЫ НЕТ



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ  
Игорь Рюрикович Холманских

Вопрос импортозамещения имеет важное значение для Уральского федерального округа. По данным Минпромторга России, наиболее зависимыми от импортной продукции – и данные таможенной статистики за 2015 год подтверждают нижеследующие показатели – являются:

- станкостроение – доля импорта 90%;
- тяжелое машиностроение – 60–80%;
- легкая промышленность – 70–90%;
- электроника – 80–90%;
- фармацевтическая и медицинская промышленность – 70–80%;
- машиностроение для пищевых производств – 60–80%.

Внешнеторговый оборот Уральского федерального округа превысил 30 млрд долларов: на экспорт пришлось 81% (более 24,5 млрд долларов) и, соответственно, на импорт – 19% (чуть менее 5,5 млрд долларов).

Товарная структура внешней торговли показывает, что основная доля экспорта Уральского федерального округа приходится на минеральные продукты, включая нефть (54,4%), и металлы и изделия из них (24,4%). В то же время в товарной структуре импорта машины, оборудование и транспортные средства занимают 62,4%, продукция химической промышленности – 14,3%.

Основные поставки импортной продукции приходятся на страны Европы – около 32%, страны Азиатско-Тихоокеанского региона – 24% и Соединенные Штаты Америки – 20%.

Таким образом, можно сделать вывод о существенной зависимости отечественных предприятий в первую очередь от зарубежных технологий и технологического оборудования.

При этом субъекты Российской Федерации, находящиеся в пределах Уральского федерального округа, обладают как огромным промышленным, научным и образовательным потенциалом, так и большими запасами сырья.

Перед федеральным округом стоят важные задачи:

- развитие импортозамещающих производств, в том числе экспортно ориентированных;
- поиск новых каналов поставок, сбыта продукции на мировые рынки и интеграция уральских производителей в региональные, межрегиональные и глобальные производственные цепочки.

Одним из инструментов импортозамещения и встраивания в глобальные производственные цепочки является локализация производства на территории Российской Федерации, что к тому же должно способствовать изучению передового опыта и технологий, применяемых в промышленности.

В Российской Федерации уже накоплен достаточный опыт локализации в транспортном машиностроении. Так, на территории России собираются практически все известные марки легковых транспортных средств. Заключено около 180 меморандумов о намерениях в отношении промышленной сборки узлов и агрегатов моторных транспортных средств.

В Уральском федеральном округе присутствуют такие производители узлов и агрегатов моторных транспортных средств, как ОАО «Шадринский автоагрегатный завод», ЗАО «Производственное объединение «Трек», ЗАО «Научно-производственное объединение «БелМаГ», ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод», ООО Производственное объединение «АвтоРеал» и др.

Некоторые производители комплектующих заявляют, что их продукции сложно попасть на сборочные конвейеры иностранных производителей в России. Основной причиной, препятствующей поставкам автомобильных компонентов на конвейеры иностранных производителей, является неудовлетворительное качество данных компонентов, что, в свою очередь, обусловлено низкими качеством сырья и уровнем технологического оборудования, нехваткой квалифицированных рабочих кадров. Стоит отметить, что и зарубежные партнеры неохотно делятся своими технологиями и опытом. Для успешного замещения импортных комплектующих на сборочных конвейерах отечественному производителю необходимо инвестировать средства в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в модернизацию производства и привлечение квалифицированных кадров.

На территории Уральского федерального округа имеется опыт по локализации производства в области транспортного машиностроения:

- проект по производству электропоездов «Ласточка» на площадке ООО «Уральские локомотивы» (г. Верхняя Пышма), которым предусматривается поэтапная локализация производства электропоездов «Ласточка»: к 2017 году она должна превысить 80%;
- выпуск легких самолетов семейства «Даймонд ДА40» на Уральском заводе гражданской авиации.

Макроэкономический эффект от реализации проекта локализации производства электропоездов «Ласточка» позволит дополнительно создать на территории Российской Федерации более 10 тыс. новых высокотехнологичных рабочих мест, а также привлечь к кооперационным поставкам комплектующих компонентов более 150 предприятий российской промышленности.

В Уральском федеральном округе ведется системная работа по расширению выпуска импортозамещающей продукции. Так, помимо региональных планов содействия импортозамещению разработана Программа мер по импортозамещению в Уральском федеральном округе на 2015–2020 годы. Одной из задач этой программы является развитие производственной кооперации в промышленности, что, в свою очередь, должно обеспечить создание промышленного комплекса, конкурентоспособного на отечественном и мировом рынках.

В данную программу вошли 145 импортозамещающих проектов в следующих сферах:

- горная металлургия;
- машиностроение;
- топливно-энергетический комплекс;
- химическое производство;



- сельское хозяйство и производство пищевых продуктов;
- фармацевтическая промышленность;
- оборонно-промышленный комплекс.

Основным направлением указанной программы является межрегиональная кооперация.

При подготовке документа были выявлены проблемные аспекты, способные оказать влияние на реализацию планов по импортозамещению:

- введение антироссийских санкций со стороны Европейского союза и США, что влияет на реализацию ряда инвестиционных проектов, предусматривающих трансфер передовых технологий;
- несовершенство кредитно-банковской системы, что выражается в трудностях кредитования производства и экспорта;
- низкий уровень технического и технологического оснащения;
- недостаточный потенциал отраслевой инфраструктуры, обеспечивающей внедрение инноваций в производство;
- отсутствие системы программно-целевого планирования и финансирования научных исследований, их внедрения в производство;
- отсутствие законодательных механизмов, формирующих материальную заинтересованность руководителей предприятий во внедрении инноваций;
- недостаток высококвалифицированных кадров;
- сокращение инвестиционного спроса со стороны крупных компаний.

На наш взгляд, поддержка импортозамещения в Российской Федерации должна строиться в первую очередь на решении вышеуказанных проблем.

Что касается региональных планов по содействию импортозамещению, то они предполагают как финансовые инструменты, так и организационные.

Говоря о необходимых финансовых инструментах поддержки импортозамещения, следует выделить:

- в Свердловской области – предоставление субсидий организациям на возмещение затрат, связанных с сертификацией промышленной продукции, внедрением результатов НИОКР в производство импортозамещающих видов промышленной продукции;
- в Курганской области – субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам, части затрат на строительство и реконструкцию молочных комплексов и ферм и части стоимости машин и оборудования;
- в Ямало-Ненецком автономном округе – субсидии и гранты сельхозхозяйственным товаропроизводителям, модернизацию материально-технической базы сельхозпредприятий, реализацию инвестиционных проектов в сфере АПК.

Также имеет смысл отметить отдельные мероприятия региональных планов по содействию импортозамещению:

- в Челябинской области это мероприятия, связанные с разработкой правовых актов, аналитическая и исследовательская деятельность, информационное обеспечение;
- в Тюменской области – актуализация соглашений о сотрудничестве с субъектами Российской Федерации и государствами – участниками Единого экономического пространства в целях поиска возможностей для кооперации при решении вопросов импортозамещения, анализ ситуации в сферах экономики и информационного обеспечения;
- в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – создание условий для организации работы промышленных парков, презентационные мероприятия.

Согласно решениям Правительственной комиссии по импортозамещению, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести утвержденные региональные планы по импортозамещению в соответствие отраслевым планам Минпромторга России (19 отраслевых планов), предусмотрев в них:

- механизмы контроля выполнения региональных планов по импортозамещению на территории субъекта Российской Федерации;



- предложения по кооперации поставщиков второго и последующих уровней в целях реализации региональных планов по импортозамещению;
- меры поддержки организаций, участвующих в осуществлении региональных планов по импортозамещению.

Минэкономразвития России разработало рекомендации для составления региональных планов по импортозамещению. Основная цель планов – координация действий региональных и муниципальных органов власти, делового сообщества, научных и экспертных организаций по повышению конкурентоспособности производимых товаров и интеграции российских производителей и производителей государств – членов Евразийского экономического союза в региональные, межрегиональные и глобальные производственные цепочки.

При реализации продуманной политики импортозамещения к 2020 году можно рассчитывать на снижение импортозависимости в разных отраслях промышленности с 70–90 до 50–60%.