

ЕДИНАЯ ФЕДЕРАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО МАТЕРИАЛЬНОГО РЕЗЕРВА: ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ РЕЗЕРВАМ
Дмитрий Юрьевич Гогин

Государственный материальный резерв является важным компонентом системы обеспечения национальной безопасности нашей страны. Закон «О государственном материальном резерве» четко определяет цели, для которых запасы, составляющие имущество казны Российской Федерации, могут быть использованы:

- обеспечение мобилизационных нужд Российской Федерации;
- обеспечение неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- оказание государственной поддержки различным отраслям экономики, организациям, субъектам Российской Федерации в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольствия в случае возникновения диспропорций между спросом и предложением на внутреннем рынке;
- оказание гуманитарной помощи;
- оказание регулирующего воздействия на рынок.

Анализ международного опыта показывает, что институт государственного резерва широко востребован как инструмент для преодоления различных ресурсных ограничений. Такая страховка становится особенно актуальной сегодня, когда глобализация, стремительное развитие технологий, распространение экстремистских движений выступают как факторы роста многообразия и интенсивности рисков.

Сегодня в мире применяются два основных подхода к созданию запасов – резервирование непосредственно государством (государственные резервы) и наложение обязательств по резервированию на частные компании (коммерческие резервы). Каждый подход имеет свои преимущества и ограничения. Привлекательность коммерческих резервов состоит в том, что они не требуют

1



ПОДЗЕМНЫЕ ХРАНИЛИЩА РОСРЕЗЕРВА

2



КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ В ПРОЦЕССЕ ХРАНЕНИЯ

бюджетных затрат. Однако только государственная модель резервирования дает возможность оперативно задействовать большие объемы материальных ценностей, обеспечивает полный контроль за наличием и состоянием запасов. При этом государственные резервы могут использоваться в тех случаях, когда привлечение бизнеса затруднительно из-за его коммерческой незаинтересованности, например для оказания поддержки нерентабельным, но стратегически важным секторам экономики и защиты населения от скачков цен.

Именно этими преимуществами государственной формы резервирования объясняется тот факт, что государственные запасы поддерживаются в большинстве развитых экономик мира: значительными резервами располагают США, страны Евросоюза, Китай.

Государственные резервы всех стран объединяет общая черта: эти структуры имеют закрытый характер, поскольку решают задачи, связанные с национальной безопасностью. Вместе с тем на основании открытых источников информации можно заключить, что выполняют они схожие функции. Государственные резервы привлекаются при обострениях военно-политической обстановки, в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф. При этом в большинстве развитых стран законодательство допускает использование государственных резервов при неблагоприятных изменениях экономической ситуации. Резервы могут быть задействованы, если нехватку стратегически важных или социально значимых товаров невозможно своевременно устранить при помощи механизмов рыночного саморегулирования. Также резервы, особенно запасы энергоносителей, используются ведущими экономиками как фактор влияния на внутренние и даже мировые цены.

Российская система государственного материального резерва была создана 85 лет назад и с тех пор не раз доказала свою способность решать задачи, связанные с обеспечением мобилизационной готовности армии и государства, поддержанием внутренней социальной и экономической стабильности.

Система постоянно развивается, адаптируясь к новым внешнеполитическим и экономическим условиям: совершенствуются номенклатура материальных ценностей и механизмы работы системы, идет модернизация инфраструктуры.

Рациональная номенклатура материальных ценностей, закладываемых на хранение, является основой эффективного функционирования государственного резерва. Работа по ее актуализации и развитию – один из приоритетов в деятельности Росрезерва.

Общие принципы формирования номенклатуры резервов были определены уже к началу 40-х годов XX века и в основном остаются актуальными по сей день. Обязательным считается наличие в резерве сырья, необходимого для стратегических производств, при этом особое внимание уделяется материалам, потребность в которых обеспечивается за счет импорта. В номенклатуру должны входить товары и материалы, производство которых удовлетворяет потребности мирного времени, но недостаточно для военного. Резервированию подлежат топливо и базовые продукты



3



ТЕХНИКА ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

питания со сроком хранения не менее одного года. Кроме того, уже в 40-х годах прошлого века было признано необходимым иметь в резерве материалы, мало применяющиеся в данное время, но имеющие большое перспективное значение для развития технологий.

Такой подход полностью оправдал себя уже в период Великой Отечественной войны, когда за счет запасов государственного резерва обеспечивалось снабжение армии и переход промышленности на военное производство. Говоря о роли государственных резервов, Георгий Жуков отмечал, что «заложенные накануне войны, они, хотя и были довольно скромными, помогли народному хозяйству, несмотря на тяжелый 1941 год, быстро взять темп и размах, необходимые для успешного ведения войны».

Принципы формирования номенклатуры государственного резерва оттачивались годами. Так, в начале 90-х годов с учетом опыта ликвидации последствий землетрясения в Спитаке было принято решение о создании в государственном резерве специального фонда спасательного оборудования, техники, строительных материалов, необходимых для проведения первоочередных работ при чрезвычайных ситуациях.

Современный государственный резерв должен быть действенным инструментом государственной политики, а значит, соответствовать принятой военной доктрине, учитывать стратегии развития отраслей, при этом исключать нерациональное расходование бюджетных средств. Кроме того, материальные ценности государственного резерва должны отвечать критерию рыночной востребованности, поскольку по окончании срока хранения подлежат реализации в ходе торгов.

Актуализация номенклатуры и норм накопления материальных ценностей в государственном резерве производится на основании предложений федеральных органов исполнительной власти.

Наиболее подвижной является номенклатура товаров, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. От того, насколько номенклатура учитывает меняющийся характер угроз, зависит общее время реакции на кризисную ситуацию, а значит, и возможность минимизировать потери. Так, на основании предложений МЧС России за последнее время в госрезерве значительно увеличены запасы передвижных электростанций, отопительных приборов, насосного оборудования, установок для очистки воды. С учетом опыта ликвидации аварии на АЭС в Фукусиме в номенклатуру включено оборудование для мониторинга и защиты от радиации.

Сегодняшний курс нашего государства на использование внутренних источников экономического роста и импортозамещение предъявляет всё более высокие требования к номенклатуре и качеству продукции, хранящейся в государственном резерве.

С учетом угрозы внешнеполитической изоляции Правительством Российской Федерации поставлена задача по использованию потенциала системы государственного материального



4



СОВМЕСТНЫЕ УЧЕНИЯ РОСРЕЗЕРВА И МИНОБОРОНЫ РОССИИ

резерва в целях гарантированного выполнения государственного оборонного заказа и государственных программ.

В 2015 году по поручению Правительства Российской Федерации с учетом новой политической и экономической обстановки, сложившейся в стране и за ее пределами, был проведен очередной пересмотр параметров накопления сырьевых ресурсов и промышленных товаров. Актуализация номенклатуры основывалась на следующих принципах: обеспечение экономической безопасности путем создания запасов материалов, которые в России не производятся; замена сырья на продукцию первичной переработки; ориентация на материалы, наиболее ликвидные с учетом уровня научно-технического прогресса и структуры российского промышленного производства и потребления.

Годом ранее полностью была пересмотрена номенклатура мобилизационного резерва, входящего в состав государственного материального резерва. Применительно к условиям нового мобилизационного плана была выработана структура запасов мобилизационного назначения, учитывающая перспективные потребности Вооруженных Сил и те изменения, которые произошли в оборонно-промышленном комплексе страны со времени предыдущего цикла мобилизационного планирования.

Совершенствование механизмов работы системы государственного материального резерва с целью повышения эффективности использования запасов – еще один приоритет развития.

В работе Росрезерва есть важная особенность: запасы, которые не были востребованы для мобилизационных нужд или чрезвычайного реагирования, подлежат освежению в связи с истечением сроков хранения, замене или разбронированию в связи с изменением стандартов и технологий. Реализация материальных ценностей проводится на открытом рынке, который не всегда готов принять большие объемы зачастую специфического ассортимента. Поэтому в целях повышения эффективности использования резервов в мирное время важным является вовлечение товаров и материалов, выпускаемых из госрезерва, в текущее обеспечение нужд государства, прежде всего силовых структур, а также предприятий, выполняющих государственные заказы.

Реализация данной установки требует постоянного совершенствования процессов планирования движения материальных ценностей государственного резерва – учета особенностей организации снабжения силовых структур, жизненного цикла продукции оборонно-промышленного комплекса, а также общей рыночной ситуации. В результате обеспечивается гарантия своевременной поставки высококачественной продукции для нужд государства при экономии бюджетных расходов, а также поддерживается логистика поставок на военное время.

Что касается использования запасов государственного резерва в целях поддержания экономической стабильности, то здесь наиболее значимым достижением представляется утверждение порядка применения такого механизма оказания регулирующего воздействия



5



ХРАНЕНИЕ НЕФТЕПРОДУКТОВ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МАТЕРИАЛЬНОГО РЕЗЕРВА

6



ОТГРУЗКА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

на рынок, как товарные интервенции с использованием запасов государственного материального резерва. Цель товарных интервенций – защита населения от ценовых скачков на социально значимые виды продовольствия и топлива.

В работе над Правилами использования материальных ценностей государственного материального резерва для оказания регулирующего воздействия на рынок в форме товарных интервенций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года №851, принимали участие все заинтересованные ведомства, документ прошел всестороннее согласование с субъектами Российской Федерации.

Правила четко определяют параметры экономической ситуации, при которых может быть задействован механизм товарных интервенций: Правительство может принять решение о проведении интервенции, если рост розничных цен на внутреннем рынке одного или нескольких субъектов Российской Федерации за 30 дней достиг 20% на продовольственные товары или 10% на нефтепродукты. Основанием для такого решения является обращение администрации субъекта.

Механизм товарных интервенций применялся в Хабаровском крае, Амурской и Еврейской автономной областях, когда после проведения первоочередных работ по ликвидации последствий масштабного наводнения и оказания оперативной помощи пострадавшему населению возникла необходимость предотвращения спекулятивного скачка цен на продовольствие. Тогда Правительство Российской Федерации поручило Росрезерву на возмездной основе передать в торговые сети и производителям пищевой отрасли региона 39 тыс. т продуктов питания. Такая своевременная поддержка со стороны государства была позитивно воспринята населением и позволила сдержать цены на основные продовольственные товары.

За последние годы удалось значительно повысить оперативность работы механизма выпуска материальных ценностей государственного резерва в порядке безвозмездной помощи, которая доставляется к месту бедствий силами МЧС России. С 2010 года на случай чрезвычайных ситуаций в федеральном законе «О государственном материальном резерве» предусмотрен ускоренный порядок выпуска – по поручению правительства, данному на основании запроса федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на которые возложены функции по координации работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказанию гуманитарной помощи, с последующим изданием правительственного акта.

Только за последние пять лет Росрезерв 12 раз направлял запасы для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в нашей стране и принял участие в 64 акциях по оказанию помощи населению 27 зарубежных стран.

Обеспечение оперативности доставки материальных ценностей, поддержание их количественной и качественной сохранности требуют постоянной работы по развитию



инфраструктуры системы государственного материального резерва. Задачи по строительству и реконструкции основных фондов – сфера особого внимания Росрезерва.

Большинство предприятий системы были построены в 40–60-х годах прошлого века, к концу 70-х формирование сети объектов, охватывающей всю территорию страны, в целом было завершено. Такое наследие требует постоянной заботы, в особенности это касается особо опасных промышленных объектов – нефтерезервуарного парка и холодильных комплексов. С 2009 года Росрезерв выполняет программу модернизации основных фондов.

Сеть хранилищ развивается в соответствии с новыми потребностями государства и населения. Летом 2014 года была оперативно развернута инфраструктура системы государственного материального резерва на территории Крымского полуострова. Уже к сентябрю 2014 года были созданы резервы продовольственных товаров, начал работу комбинат по хранению нефтепродуктов.

Впервые за последние десятилетия для Росрезерва приобрели актуальность задачи по строительству новых комбинатов – работы ведутся на Дальнем Востоке и в Северо-Западном федеральном округе.

Развитие инфраструктуры, совершенствование номенклатуры резервов, повышение эффективности их использования составляют комплекс взаимосвязанных задач, решение которых требует активного участия всех органов государственной власти, отвечающих за обеспечение национальной безопасности и создание условий для экономического роста.

Последовательная работа по всем данным направлениям обеспечит достижение основной цели, определенной подпрограммой «Управление государственным материальным резервом» государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», – повышение роли системы государственного материального резерва в позитивных процессах, направленных на укрепление национальной безопасности и экономической независимости нашей страны.