

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
Абдусамад Мустафаевич
Гамидов



Стратегическое планирование – это работа участников процесса по целеполаганию, прогнозированию и планированию деятельности в отраслях экономики и сферах государственного и муниципального управления, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития.

Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон) установил правовые основы стратегического планирования, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики в Российской Федерации.

Закон разграничил полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления, установил порядок их взаимодействия между собой, а также с общественными научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

С учетом Закона необходимо было внести изменения в основной документ стратегического планирования – Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года (далее – Стратегия), утвержденную Законом Республики Дагестан от 15 июля 2011 года №38. В 2012 году завершился первый этап ее выполнения. Майскими указами (2012 года) Президента Российской Федерации установлен ряд целевых показате-

телей и индикаторов, достижение которых необходимо обеспечить к 2018 и 2020 годам.

С 2013 года в республике функционирует новый вид управления развитием – приоритетные проекты развития Республики Дагестан (Указ Главы Республики Дагестан от 2 ноября 2015 года №262). С 2014 года решение социально-экономических вопросов осуществляется в рамках государственных программ Республики Дагестан. Начата реализация новых инвестиционных проектов, не предусмотренных Стратегией. Программой деятельности Правительства Республики Дагестан на период до 2018 года, утвержденной Указом Главы Республики Дагестан от 5 марта 2015 года №60, определены основные направления развития региона.

Законом Республики Дагестан от 12 ноября 2015 года №89 в Стратегию внесены изменения соответственно новым условиям функционирования экономики.

В откорректированной Стратегии учтена необходимость реализации антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, созданию условий для импортозамещения в промышленности и агропромышленном комплексе (постановление Правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2015 года №43) при действующих санкциях по отношению к Российской Федерации, введенных отдельными государствами. Обозначены вопросы формирования благоприятного инвестиционного климата, создания и развития индустриальных парков, Махачкалинско-Каспийской агломерации, доступной среды для инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья и другие актуальные задачи.

Уточнены стратегические направления развития промышленного, агропромышленного и социально-инновационного комплексов в вопросах, касающихся создания инвестиционных площадок и индустриальных парков для размещения промышленных производств, модернизации действующих предприятий, развития мелiorативного комплекса, организации системы дополнительного социального и делового образования. Оп-

ределены принципы действия региональной системы поддержки инноваций и технологического развития.

Согласно требованиям Закона постановлением Правительства Республики Дагестан от 14 сентября 2015 года №264 утвержден План подготовки документов стратегического планирования Республики Дагестан. В нем предусмотрено внести изменения в Закон Республики Дагестан от 11 октября 2010 года №53 «О стратегическом планировании в Республике Дагестан». Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 августа 2015 года №236 «О формировании бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период» утверждены принципы разработки бюджета. Планируется спрогнозировать социально-экономическое развитие на среднесрочный и долгосрочный период.

Аналогичную работу по приведению в соответствие Закону собственных документов стратегического планирования проводят и муниципальные образования Республики Дагестан.

Одним из документов стратегического планирования, являющихся основой при составлении проекта республиканского бюджета Республики Дагестан, определен прогноз социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития республики разрабатывается ежегодно: в нем предусмотрены оценки за текущий год, а также обоснования планируемого развития экономики республики. Основные показатели прогноза разрабатываются исходя из задач, определенных базовыми федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Республики Дагестан, приоритетными проектами развития республики, программой деятельности Правительства Республики Дагестан, а также согласно инструктивным материалам Минэкономразвития России.

Темпы роста промышленного производства за 11 месяцев 2015 года составили 105,2% (за 11 месяцев 2014 года – 84,0%), продукции сельского хозяйства – 104,8% (107,7%), инвестиций в основной капитал – 106,9% (109,3%), объемов строительства – 106,5% (107,8%); индекс роста выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности составил 105,8% (103,6%).

По итогам 2015 года темпы основных показателей развития экономики сохранили положительную динамику: валовой региональный продукт увеличился на 4,3%, промышленное производство – на 12,9%, производство продукции сельского хозяйства – на 6,2%, инвестиции в основной капитал – на 7,6%, объемы строительства – на 7,4%, заработная плата работников – на 5,0%.

Необходимо отметить, что по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проведенной Минэкономразвития России, Республика Дагестан в 2014 году заняла 17-е место, поднявшись по сравнению с 2013-м на 17 позиций. Запланированные экономические и социальные показатели были достигнуты на основе подписанных между Правительством Республики Дагестан и муниципалитетами соглашений.

В течение 2014 и 2015 годов проводился мониторинг выполнения поставленных задач органами мест-

ного самоуправления. Определялся уровень достижения плановых показателей (индикаторов) за отчетный год, отдельно проводилось ранжирование по городским округам и муниципальным районам.

По итогам 2014 года высокий уровень достижения запланированных значений обеспечили Кизилюрт, Буйнакск, Хасавюрт, а также Кизлярский, Гумбетовский, Хасавюртовский, Тарумовский и Лакский районы.

В 2015 году была продолжена реализация мероприятий в рамках соглашений, и до конца года обеспечено достижение установленных показателей социально-экономического развития городов и районов.

Одним из видов документов стратегического планирования регионального уровня определены государственные программы. На реализацию государственных программ в бюджете Республики Дагестан на 2016 год приходится 93,5% расходов бюджета.

Разработанный прогноз социально-экономического развития на 2016 год предусматривает рост объемов производства товаров и услуг по всем видам экономической деятельности и секторам экономики республики. Темпы роста промышленного производства составят 109,6% (в прогнозе в целом по России – 100,6%), сельского хозяйства – 106,3% (101,9%), инвестиций в основной капитал – 103,5% (98,4%), оборота розничной торговли – 105,7% (100,4%), объемов платных услуг населению – 105,6% (100,2%), среднемесячной заработной платы – 107,2% (107,2%).

Прогноз налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан на 2016 год определен в объеме 31,7 млрд рублей, что составляет 109,6% по отношению к показателю 2015 года. Сохранится социальная направленность расходных статей консолидированного бюджета республики – это более 70% средств.

Для увеличения показателей в промышленности планируются мероприятия приоритетного проекта развития «Новая индустриализация» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015–2020 годы», а также мероприятия высокоэффективных и приоритетных инвестиционных проектов, направленных на освоение новых видов высокотехнологичной продукции. Предусматривается участие промышленных предприятий в профильных государственных программах Российской Федерации, в выполнении государственного оборонного заказа, а также их сотрудничество с ведущими профильными объединениями, корпорациями, холдингами. Основное внимание будет уделено формированию кластеров на базе ведущих предприятий, организации эффективной инновационной инфраструктуры, в том числе путем создания технопарков.

Президент Российской Федерации В.В. Путин ставит задачу полного обеспечения внутреннего рынка отечественным продовольствием к 2020 году и отмечает, что Россия способна стать крупнейшим мировым поставщиком здоровых, экологически чистых, качественных продуктов питания. В этой связи в сельском хозяйстве в рамках приоритетного проекта Республики Дагестан «Эффективный агропромышленный комплекс»



планируются мероприятия по развитию птицеводства, виноградарства (внедрение кластерного подхода), животноводства, рыбохозяйственного комплекса, расширению садов интенсивного типа, созданию агропромышленных парков, геотермальных агропарков. Продолжается реализация уже начатых ООО «Дагагрокомплекс», ООО «Агрико Северный Кавказ», ООО «Агро-Инвест», ОАО «Кизлярагрокомплекс», ООО «ЭкоПродукт» и ООО «АгроМир» крупных инвестиционных проектов. Предусматривается рост производства алкогольной и безалкогольной продукции, планируется посадка новых виноградников на площади 2,07 тыс. га.

Темпы роста инвестиций обеспечиваются за счет дополнительных капитальных вложений в следующие сферы:

- производство строительных материалов;
- агропромышленный комплекс;
- добывающие и обрабатывающие производства;
- транспорт;
- туристско-рекреационный комплекс;
- жилищное строительство;
- образование;
- здравоохранение.

Акцент на фоне сокращения государственных расходов будет сделан на привлечении частных инвестиций.

Одним из основных инструментов развития социальной и инженерной инфраструктуры территорий республики является республиканская инвестиционная программа (РИП). На ее реализацию в 2016 году предусмотрены средства в объеме 3,33 млрд рублей, в том числе 1,75 млрд рублей из федерального бюджета. Это порядка 62,6% от уровня 2015 года (5,33 млрд рублей, в том числе – 2,97 млрд рублей из федерального бюджета). В рамках РИП в 2016 году планируется ввести в эксплуатацию 8 объектов общего образования на 2356 ученических мест, 2 объекта дошкольного образования на 280 мест, 2 объекта здравоохранения на 220 коек и 100 посещений в смену, 3 объекта водоснабжения, 1 объект водоотведения.

Внедрена система проектного управления: выполнение семи приоритетных проектов развития Республики Дагестан позволило детально проанализировать имеющийся потенциал районов, городов, сельских и городских поселений, выявить проблемные вопросы, более четко сформулировать перспективы и выработать реальные ориентиры экономического развития.

Приоритетные проекты развития разработаны с целью значительно повысить как качество администрирования в республике, так и качество жизни дагестанцев. Они не являются документами стратегического планирования, однако во время реализации проектов в полной мере осуществляются методы проектного управления.

В органах исполнительной власти активно применяется модель управления в формате проектного офиса, предусматривающая контроль и мониторинг приоритетных проектов развития и методическую помощь муниципальным образованиям.

Ежегодно формируются и утверждаются мероприятия по всем семи приоритетным проектам развития Республики Дагестан. В рамках данных проектов поставлены важные цели. К примеру, в проекте «Обеление» эко-

номики» особое внимание уделяется инвентаризации имущества и земельных участков.

Для укрепления системного взаимодействия и обмена информацией между органами исполнительной власти Республики Дагестан УФНС России по Республике Дагестан, Управление Росреестра по Республике Дагестан, филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Дагестан, Территориальное управление Росимущества в Республике Дагестан и все муниципальные образования планируют проведение совместных мероприятий. Цель этих мероприятий – увеличение налоговой базы по имущественным налогам, выявление и постановка на налоговый учет лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность.

Так, к началу выполнения данного приоритетного проекта только треть объектов недвижимости и земельных участков находилась на налоговом учете. За 2014 год дополнительно поставлено на налоговый учет 41,1 тыс. земельных участков и 22,9 тыс. объектов капитального строительства. За 11 месяцев 2015 года дополнительно переведено в информационную систему АИС «Налог-3» 118,5 тыс. земельных участков и 117,3 тыс. объектов недвижимости.

Кроме того, проводится работа по легализации теневого сектора экономики. Управление ФНС России по Республике Дагестан за 2014 год провело проверки 11 тыс. субъектов предпринимательства. Выявлено 2919 субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации, из них поставлено на учет 1642 субъекта. За 11 месяцев 2015 года по результатам 16,3 тыс. проверок выявлено 5332 субъекта без регистрации и поставлено на учет 2688 субъектов.

В целом в рамках приоритетного проекта «Обеление» экономики» за 11 месяцев 2015 года поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет республики увеличились на 1,6 млрд рублей и составили 25 млрд рублей (106,8% относительно аналогичного периода 2014 года).

В целях увеличения налогооблагаемой базы и в соответствии с поставленным республике на 2015 год заданием в 2015 году во всех муниципальных образованиях проводилась работа по снижению неформальной занятости и легализации «серой» заработной платы.

С начала 2015 года по республике выявлено 36,0 тыс. работников с неоформленными трудовыми отношениями. Заключены же трудовые договоры по состоянию на 20 декабря 2015 года только с 18,7 тыс. человек (51,9%).

Правительством Российской Федерации принято постановление от 23 декабря 2014 года №1444 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития Республики Дагестан». Данным постановлением предусмотрены:

- завершение переселения лакской этнической группы Новолакского района на новое место жительства;
- строительство Гюцатлинской ГЭС;
- поддержка агропромышленного производства, в том числе стимулирование импортозамещения;
- развитие рыбохозяйственного комплекса;



- увеличение объемов гособоронзаказа на предприятиях республики;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- строительство детских садов;
- развитие туристской особой экономической зоны.

В целях выполнения данного постановления наметен план мероприятий, утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 декабря 2014 года №713. Для всех органов исполнительной власти определена последовательность совместных действий с федеральными органами исполнительной власти.

Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года» (внесена в указанную госпрограмму постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 года №906) – один из шагов в рамках выполнения постановления от 31 декабря 2014 года. Следует отметить, что Республика Дагестан – единственный субъект Северо-Кавказского федерального округа, имеющий отдельную подпрограмму развития. Главной ее целью являются повышение благосостояния населения и снижение уровня бедности посредством динамичного и устойчивого экономического роста.

Проведение мероприятий подпрограммы позволит обеспечить более эффективное достижение целей и решить проблемы социально-экономического развития, поскольку планируемые мероприятия взаимосвязаны по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и инструментам государственной политики. Подпрограмму предполагается выполнить в три этапа: I этап – 2016–2017 годы; II этап – до 2020 года; III этап – до 2025 года. В ней предусмотрены направления, требующие особого внимания и поддержки федерального центра:

- развитие промышленности, электроэнергетики, транспортно-логистического и агропромышленного комплексов;
- улучшение качества работы систем жизнеобеспечения населения;
- газификация муниципальных образований;
- реконструкция и строительство учреждений общего и дошкольного образования и здравоохранения;
- переселение лакской этнической группы Новолакского района на новое место жительства;
- восстановление Ауховского района;
- обустройство жителей сёл Храх-Уба и Урьян-Уба Азербайджанской Республики, желающих переселиться на территорию Республики Дагестан.

Успешное завершение включенных в подпрограмму проектов развития промышленности позволит создать в Дагестане дополнительные мощности по производству продукции (в объеме 276,5 млрд рублей), 8,9 тыс. новых рабочих мест, увеличить поступления в бюджеты всех уровней на 30,6 млрд рублей.

Планируется строительство:

- комплекса автомобильного производства;
- комбината, выпускающего весь спектр основных минеральных удобрений;

- завода по производству гипса и гипсосодержащих строительных материалов;
- кирпичного завода;
- заводов по производству железобетонных изделий, сухих строительных смесей, газобетонных блоков и плит;
- энергоэффективного цементного завода;
- горно-обогатительного комбината по производству кварцевых стекольных песков;
- энергоцентра (тепловой электростанции, оборудованной когенерационными газопоршневыми установками и паровой турбиной).

Предусматривается наладить следующие виды производств:

- текстильное;
- гальваническое;
- стекольное (тонирующее и энергосберегающее стекло);
- напольной плитки и керамогранитных плит;
- сборных элементов домов;
- бетонных труб и бетонных шахтовых колец для канализационных и дорожных работ;
- гофрокартона и гофротары.

Совершенствование работы агропромышленного комплекса Республики Дагестан предусматривает:

- мероприятия по развитию мелиоративного и рыбохозяйственного комплексов, виноградарства и виноделия;
- создание условий для импортозамещения с помощью строительства и реконструкции объектов пищевой и перерабатывающей промышленности;
- выполнение ряда приоритетных инвестиционных проектов.

Создание условий для импортозамещения в АПК путем строительства и реконструкции объектов пищевой и перерабатывающей промышленности позволит увеличить объемы производства на 50,2 млрд рублей, создать около 5,1 тыс. рабочих мест. Дополнительные налоговые отчисления в консолидированный бюджет Республики Дагестан превысят 5,6 млрд рублей.

Планируются реконструкция и модернизация консервных заводов «ЮДАС», Тагиркентского, Гергебильского, Чонтаульского, Кизлярского, а также расширение успешно действующих производств ООО «Кизляр Урицкий мясокомбинат» и ОАО «Кизлярагрокомплекс».

Кроме того, будут построены:

- завод по выпуску концентрированных соков «Тепличный комплекс – Огни»;
- тепличные комплексы СПК «Нива» и «Агромир»;
- животноводческие и птицеводческие комплексы «Кизлярагрокомплекс» и АПК «Экопродукт»;
- комплексный логистический центр ООО «Агрико»;
- хозяйства аквакультуры по разведению осетровых рыб «Амсар» и «ДагПИРХ».

Транзитные возможности республики будут реализованы с помощью создания качественной торгово-транспортно-логистической инфраструктуры. Будет обеспечено строительство 21 мостового перехода, реконструкция и развитие аэропорта Махачкала.



Постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 декабря 2015 года №346 утверждена дорожная карта по выполнению подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского фе-

дерального округа на период до 2025 года» с указанием конкретных мероприятий, сроков и ответственных за ее проведение. Успешное завершение подпрограммы позволит повысить инвестиционную привлекательность республики, создать благоприятные условия для ее дальнейшего социально-экономического развития.