

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ



ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
Владимир Юрьевич Чепец

Федеральное агентство железнодорожного транспорта как компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности осуществляет функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в сфере железнодорожного транспорта.

Федеральным агентством железнодорожного транспорта, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года №397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта», осуществляются следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- аккредитация специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;
- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности;
- ведение реестра категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, включая категорированные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, в установленной сфере деятельности;
- аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;
- аттестация сил обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;
- аккредитация аттестующих организаций в установленной сфере деятельности;
- утверждение результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности, проведенной специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности;

– утверждение планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности.

Объектами транспортной инфраструктуры (далее – Объекты) на железнодорожном транспорте являются железнодорожные вокзалы и станции, тоннели, эстакады, мосты, объекты систем связи и управления движением транспортных средств, участки железнодорожных путей, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование.

Данные Объекты характеризуются наличием взаимосвязанного, единого технологического процесса перевозок, что ведет к существенным особенностям при предоставлении государственных услуг и определении требований к Объектам и транспортным средствам железнодорожного транспорта.

Нормы, которые реализуются в порту, аэропорту, на автовокзале как к относительно закрытым/локальным наземным Объектам, в сфере железнодорожного транспорта не могут быть применены в полном объеме.

Например, эффективность мероприятий по досмотру в целях обеспечения транспортной безопасности на границе зоны транспортной безопасности железнодорожной станции может быть снижена существующей технологией пассажирских перевозок в пригородном сообщении, при которой пассажиры прибывают с пассажирских платформ, расположенных на перегонах (которые не относятся к Объектам, и досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности на них не осуществляется), а также грузовых перевозок, когда на железнодорожную станцию прибывают десятки тысяч тонн транзитных грузов, досмотр которых в целях обеспечения транспортной безопасности существующими техническими средствами обеспечения транспортной безопасности невозможен.

Как показал опыт совместной работы с 11-м центром Федеральной службы безопасности Российской Федерации, предприятиями промышленности технические средства, обеспечивающие обнаружение предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности, в пассажиропотоке 100–150 тыс. человек в сутки и грузопотоке свыше 30 млн ткм в год, не разработаны и не выпускаются.

При этом особые проблемы с обеспечением транспортной безопасности вызывают транспортные средства железнодорожного транспорта, которые после отправления с Объекта (железнодорожная станция, вокзал) находятся на маршруте следования вне зоны транспортной безопасности и доступ к которым не ограничен.

С учетом этого обеспечить транспортную безопасность на железнодорожном транспорте возможно только при комплексном подходе, который должен заключаться либо в защите отдельных уязвимых элементов инфраструктуры железнодорожного транспорта, постов электрической централизации, зданий вокзальных комплексов, наиболее важных мостов, парков железнодорожных станций, где осуществляются технологические операции с грузами повышенной опасности, либо в построении системы защиты всего направления, например Москва – Санкт-Петербург – Бузовская, Туапсе – Адлер – Красная Поляна, с одновременной защитой всех Объектов и транспортных средств железнодорожного транспорта, обращающегося на данных направлениях.

Так, одним из способов реализации требований по обеспечению транспортной безопасности на Малом кольце Московской железной дороги выбрана схема, при которой будут отнесены к зоне транспортной безопасности все остановочные пункты и искусственные сооружения. В этих целях Федеральным агентством железнодорожного транспорта представлены предложения о внесении остановочных пунктов Малого кольца Московской железной дороги в перечень Объектов, определяемый Правительством Российской Федерации.

Единовременно решить все проблемы увязки мероприятий по обеспечению транспортной безопасности с технологическими процессами, осуществляющимися на Объектах и транспортных средствах железнодорожного транспорта, и определения нормативного правового регулирования по данным вопросам сложно.

Необходим опыт практической деятельности по реализации мероприятий по обеспечению транспортной безопасности в условиях существующих технологических процессов на железнодорожном транспорте с учетом полученных положительных результатов и принятие



взвешенных, обоснованных решений по корректировке законодательства в области транспортной безопасности.

В ходе проведения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности и в целях предотвращения актов незаконного вмешательства на Объектах железнодорожного транспорта в городах, задействованных в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, Федеральным агентством железнодорожного транспорта утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 26 железнодорожных вокзалов.

Федеральным агентством железнодорожного транспорта при выполнении задач по обеспечению транспортной безопасности в части аттестации сил обеспечения транспортной безопасности определен орган аттестации – федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Кроме того, на базе учебных центров транспортной безопасности при вузах, подведомственных Федеральному агентству железнодорожного транспорта, создана тренажерная база, позволяющая осуществлять подготовку и проверку знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности.

Федеральным агентством железнодорожного транспорта в рамках своей компетенции в области обеспечения транспортной безопасности разработаны и утверждены нормативные правовые акты, необходимые для проведения аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, которые определяют:

- формы документов для проведения процедуры аккредитации юридических лиц для проведения проверки в целях принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу;
- порядок использования средств аудио- и видеофиксации при проведении проверок в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и метрополитене и требования к ним;
- порядок сбора, накопления и хранения органами аттестации (аттестующими организациями) в сфере железнодорожного транспорта и метрополитена данных аттестации и сведений, связанных с обработкой персональных данных аттестуемых лиц;
- порядок присвоения уникального идентификационного номера аттестуемым лицам при проведении аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и метрополитене;
- перечень вопросов, подлежащих применению органами аттестации (аттестующими организациями) для проверки соответствия знаний, умений и навыков аттестуемых лиц требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности;
- методику проверки соответствия личностных (психофизиологических) качеств отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и метрополитене.

В ходе своей деятельности в области обеспечения транспортной безопасности Федеральное агентство железнодорожного транспорта эффективно взаимодействует со всеми субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками, в особенности с ОАО «Российские железные дороги», АО «Федеральная пассажирская компания», пригородными пассажирскими компаниями, с целью выработки рациональных подходов к реализации требований и предложений по совершенствованию законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.