

СОВРЕМЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОДКБ



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
Николай Николаевич Бордюжа

Организация Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация) создана в 2002 году рядом государств – бывших республик Советского Союза, объединенных Договором о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года. В настоящее время членами Организации являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан.

ОДКБ учреждена как международная региональная организация, целями которой являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов. Все решения в ОДКБ принимаются на консенсусной основе.

Высшим органом Организации является Совет коллективной безопасности (СКБ), членами которого являются главы государств – членов ОДКБ. Сессии СКБ проводятся не реже одного раза в год поочередно в государствах – членах Организации в порядке их наименования согласно русскому алфавиту под председательством главы государства, организующего сессию. В 2016 году в ОДКБ председательствует Республика Армения.

Консультативными и исполнительными органами ОДКБ по направлениям деятельности являются Совет министров иностранных дел (СМИД), Совет министров обороны (СМО), Комитет секретарей советов безопасности (КССБ), которые устраивают свои заседания не реже двух раз в год. Текущая деятельность Организации координируется Постоянным советом, состоящим из постоянных и полномочных представителей государств – членов ОДКБ.

Высшим административным должностным лицом ОДКБ является Генеральный секретарь (с 2003 года по настоящее время – Н.Н. Бордюжа, Российская Федерация). В соответствии с решением СКБ, принятым в декабре 2015 года, с 2017 года вводится ротационная система назначения

Генерального секретаря ОДКБ от государств – членов Организации в порядке их наименований согласно русскому алфавиту.

Генеральный секретарь ОДКБ осуществляет руководство постоянно действующим рабочим органом Организации – Секретариатом ОДКБ, формируемым из числа граждан государств-членов. Постоянно действующим рабочим органом ОДКБ, отвечающим за реализацию задач военной составляющей, является Объединенный штаб (действует с 2004 года).

Перспективы развития ОДКБ как многофункциональной региональной организации по безопасности на постсоветском пространстве во многом определяются уровнем *военного сотрудничества* входящих в нее государств.

Правовые основы военной интеграции в рамках Договора о коллективной безопасности были заложены в 1995 году, когда СКБ принял Концепцию коллективной безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности и Основные направления углубления военного сотрудничества государств – участников Договора о коллективной безопасности. В качестве сил и средств системы коллективной безопасности определены вооруженные силы и другие войска государств-участников, объединенные группировки войск (сил) в регионах, объединенная система ПВО, другие системы. В 2004 году утверждены Основные направления коалиционного военного строительства Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, в 2005 году принят план их реализации (план коалиционного военного строительства). В 2012 году утверждены Основные направления развития военного сотрудничества государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2020 года.

С 1995 года принимаются конкретные практические меры по формированию военного потенциала ОДКБ. В 2001 году сформированы *Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности* (КСБР ЦАР). В их состав государствами региона выделены мобильные, хорошо оснащенные и совместимые по вооружению национальные контингенты. На сегодняшний день в КСБР ЦАР входят 15 батальонов и отдельных частей и подразделений общей численностью порядка 5 тыс. человек. Имеется также авиационная группировка в составе российской и казахстанской авиационных баз, авиагрупп Кыргызстана и Таджикистана. С 2004 года проводятся совместные тактические (командно-штабные) учения с участием национальных контингентов КСБР ЦАР под условным наименованием «Рубеж».

Созданы российско-белорусская и российско-армянская группировки войск (сил) соответственно в Восточно-Европейском и Кавказском регионах коллективной безопасности, которые в соответствии с Соглашением о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности 2010 года являются составной частью военного потенциала Организации.

В целях дальнейшего укрепления безопасности государств – членов ОДКБ на фоне существующих и потенциальных угроз, включая терроризм, экстремизм, наркотрафик и другие виды организованной преступности, в 2009 году было принято решение о создании *Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ* (КСОР) и подписано соответствующее соглашение. В состав КСОР входят выделенные государствами – членами ОДКБ воинские контингенты и формирования сил специального назначения органов внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов безопасности и специальных служб общей численностью порядка 20 тыс. человек. С 2009 года проводятся учения КСОР, получившие условное наименование «Взаимодействие». В 2011 году утверждена целевая межгосударственная программа оснащения КСОР ОДКБ современным вооружением, военной и специальной техникой, специальными средствами.

С 2013 года функционирует Военный комитет ОДКБ в составе начальников генеральных (главных) штабов вооруженных сил государств – членов ОДКБ, что позволяет непосредственно подключать потенциал возглавляемых ими штабов к выработке военно-теоретических и концептуальных основ коалиционного военного строительства, решению задач военного строительства, планирования и применения войск (коллективных сил) Организации, а также к решению других задач военного сотрудничества.



В 2015 году проведена масштабная внезапная проверка готовности воинских контингентов КСОР к выполнению задач по предназначению. Было задействовано более 2,5 тыс. военнослужащих, более 200 единиц военной техники и 20 летательных аппаратов различного типа.

В 2014 году принято решение о создании *Коллективных авиационных сил ОДКБ* (КАС), включающих авиационные формирования военно-транспортной (транспортной) и специальной авиации вооруженных сил, органов внутренних дел (полиции), органов безопасности и специальных служб, а также органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с решением о развитии и совершенствовании противовоздушной обороны государств – членов ОДКБ (2005 год) принимаются меры по интегрированию сил и средств ПВО государств – членов Организации в единую систему ПВО ОДКБ.

Должное внимание оказывается налаживанию эффективного и взаимовыгодного *военно-технического и военно-экономического сотрудничества* государств – членов ОДКБ. Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности (1992 год) установило общие правила осуществления ВТС как на многостороннем, так и на двустороннем уровне с учетом союзнических отношений: на льготных условиях, но при соответствующих обязательствах в отношении реэкспорта поставляемой продукции военного назначения и возможном контроле за этими процессами. Отрабатывается механизм оказания военно-технической помощи государствам – членам ОДКБ в кризисных ситуациях. Вопросы военно-экономического сотрудничества решаются в рамках функций и полномочий Межведомственной комиссией по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ, созданной на основе решения от 2005 года. Комиссией разработан проект межгосударственной программы военно-экономического сотрудничества государств – членов Организации на период до 2017 года и дальнейшую перспективу. Ведется работа по формированию системы технического нормирования и стандартизации оборонной продукции, обеспечения контроля и качества разработки и производства вооружения и военной техники в формате ОДКБ, разработан проект концепции стандартизации военной техники, состоящей на вооружении в ОДКБ. Интеграционный аспект ВЭС включает создание сервисных центров по техническому обслуживанию и ремонту продукции военного назначения на территории отдельных государств – членов ОДКБ, разработан проект перечня предприятий и организаций, специализацию которых необходимо сохранить в интересах военно-экономического сотрудничества в формате ОДКБ.

Для обеспечения *транзита* по территории государств – членов ОДКБ формирований КСОР, а также других группировок, созданных в ОДКБ, в 2015 году подписано Соглашение о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения. В соответствии с этим соглашением в случае форс-мажорных обстоятельств предусмотрен беспосадочный транзитный пролет воздушных судов в воздушном пространстве государств-членов с войсками, вооружением, военной и специальной техникой.

Важным направлением военного сотрудничества государств – членов ОДКБ является *подготовка военных кадров* на основе соответствующего соглашения 2005 года.

В 2007 году главами государств – членов ОДКБ подписано Соглашение *о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности*, которое вступило в силу и зарегистрировано в Секретариате Организации Объединенных Наций в 2009 году. Для участия в миротворческих операциях созданы на постоянной основе Миротворческие силы ОДКБ по классическим канонам ООН на основе принципов VI главы Устава ООН (посредничество и поддержание достигнутого мира). Для комплектования Миротворческих сил ОДКБ государствами-членами выделены на постоянной основе миротворческие контингенты, из состава которых для участия в конкретной миротворческой операции создаются Коллективные миротворческие силы (КМС). Для управления КМС формируется Объединенное командование. В 2015 году утверждены и вступили в силу разработанные на основе мирового опыта Рекомендации по подготовке национальных миротворческих контингентов. К настоящему времени в составе КМС насчитывается порядка 3 тыс.



военнослужащих вооруженных сил и порядка 600 представителей органов внутренних дел государств-членов. С 2012 года на территории государств – членов Организации проводятся ежегодные учения Миротворческих сил ОДКБ «Нерушимое братство».

На сессии СКБ в декабре 2010 года принято заявление государств-членов о Миротворческих силах ОДКБ, в котором зафиксирована готовность, используя миротворческий потенциал ОДКБ, внести вклад в предотвращение вооруженных конфликтов и мирное урегулирование возникающих конфликтных и кризисных ситуаций.

На состоявшейся в декабре 2015 года сессии СКБ главами государств – членов ОДКБ было признано, что в настоящее время *главную угрозу национальной и коллективной безопасности представляет терроризм во всех его проявлениях*. В Организации ведется целенаправленная работа по формированию в рамках единой системы коллективной безопасности полномасштабного и действенного потенциала противодействия терроризму и экстремизму, адекватного реагирования на весь спектр возможных вызовов и угроз. Для координации совместных действий при КССБ ОДКБ сформирована и на регулярной основе проводит свои заседания рабочая группа экспертов по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом. Организуются совместные мероприятия оперативной и боевой подготовки, тактические и тактико-специальные учения.

Развернута работа по обобщению и анализу внедренных в государствах – членах Организации правовых норм, регламентирующих антитеррористическую деятельность, с целью последующей выработки дополнительных мер по совершенствованию национальных антитеррористических законодательств.

Продолжается формирование единого перечня террористических и экстремистских организаций в формате ОДКБ с целью координировать действия по выявлению и пресечению деятельности террористических организаций в зоне ответственности Организации, повысить качество обмена информацией и создать благоприятные условия для повышения эффективности совместных оперативно-разыскных и профилактических мероприятий.

В вопросах борьбы с *незаконным распространением наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов* особый акцент делается на разработке и реализации коллективных мер правового, организационного и практического характера. В качестве первого шага поставлена цель обеспечить совместную работу по перекрытию каналов поставки наркотиков из мест их культивирования и переработки в страны назначения (физическое изъятие наркотиков, пресечение незаконного оборота их прекурсоров, контроль финансовых потоков, подпитывающих наркобизнес, профилактическая работа), формируются инструменты воздействия на наркоситуацию в регионе ответственности Организации.

В 2003 году на сессии СКБ было принято решение «О координации деятельности государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по борьбе с наркоугрозой, исходящей извне». В соответствии с ним был разработан план мероприятий по борьбе с наркоугрозой. С этого года в формате Организации ежегодно проводится комплексная оперативно-профилактическая операция под условным наименованием «Канал». Ее цель – выявление и блокирование маршрутов нелегальной транспортировки наркотиков и их прекурсоров по так называемому Северному маршруту (Афганистан – Центральная Азия – Россия – Европа) и в регионах, непосредственно примыкающих к Афганистану. О подготовке операций, их основных задачах и сроках проведения информировались компетентные органы Азербайджана, Ирана, Китая, Узбекистана и Туркменистана. Решением глав государств – членов ОДКБ от 5 сентября 2008 года операции «Канал» придан статус региональной антинаркотической операции ОДКБ постоянного действия.

Всего в результате мероприятий, проведенных в рамках операции «Канал» с 2003 года, из незаконного оборота изъято более 335 т наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 16 т героина, 5 т кокаина, 52 т гашиша, 6 т синтетических наркотиков, 12 тыс. единиц огнестрельного оружия.

Разработанные в ходе операции «Канал» методика и механизмы международного сотрудничества явились основой для создания в 2005 году Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов



ОДКБ. В состав формирований специального назначения КСОР включены спецподразделения национальных антинаркотических служб.

Этими структурами, которые взаимодействуют с органами внутренних дел и безопасности, а также подразделениями вооруженных сил проведен ряд специальных учений под условным наименованием «Гром» в России, Кыргызстане и Таджикистане. Организованы полевые выходы в Таджикистане и Казахстане и высокогорные рейды в Алайском районе Республики Кыргызстан.

Сформирован механизм взаимодействия наркологических служб государств, за последние годы организовано несколько координационных совещаний главных наркологов государств – членов ОДКБ. Состоялся ряд международных студенческих научно-практических конференций «Студенты государств – членов ОДКБ против наркотиков».

Все эти направления работы объединены Антинаркотической стратегией государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности, утвержденной решением СКБ в декабре 2014 года.

Важным направлением работы остается *противодействие незаконной миграции* граждан государств – не членов ОДКБ.

Решением СКБ от 6 октября 2007 года создан Координационный совет руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией (КСБНМ). В качестве основной задачи КСБНМ определено обеспечение взаимодействия компетентных органов в целях повышения эффективности противодействия незаконной миграции и связанных с ней правонарушений. За прошедшее время указанным советом устроено восемь ежегодных комплексов оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию незаконной миграции под условным наименованием «Нелегал». КСБНМ сформировал рабочую группу, которая выполняет функции международного штаба по организации операций.

В 2016 году на первом этапе операции «Нелегал» выявлено более 75 тыс. нарушений миграционного законодательства, за пределы государств-членов выдворено свыше 15 тыс. человек, возбуждено более 10 тыс. уголовных дел (из них 1287 связаны с незаконным оборотом наркотиков, 340 – с незаконным оборотом оружия и 230 – с незаконным пересечением госграницы). Выявлено 200 лиц, находящихся в международном розыске.

Должное внимание уделяется проблеме борьбы с торговлей людьми. В 2014 году компетентными органами государств – членов ОДКБ разработан комплекс скоординированных оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций по борьбе с данным преступлением. Он определяет цели и задачи, алгоритм действий, этапы мероприятий, рабочие механизмы обмена информацией, взаимодействия и координации. Мероприятия и операции проходили на национальных территориях и в соответствии с национальными законодательствами. Для обмена информацией с компетентным органом другого государства могла быть задействована созданная Секретариатом ОДКБ система контактных пунктов. На сегодняшний день в рамках операции «Нелегал» выделяется задача по выявлению преступных группировок, использующих каналы незаконной миграции в интересах террористических и экстремистских организаций.

В течение последних двух лет осуществляется мониторинг ситуации, связанной с возможным массовым исходом беженцев из Афганистана. С I квартала 2016 года ведется аналогичная работа по контролю миграционных потоков из Сирии, Ирака, Ливии и Йемена.

Секретариат ОДКБ продолжает совершенствовать механизмы координации взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Организации *в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций*.

Решением СКБ от 6 октября 2007 года создан Координационный совет по чрезвычайным ситуациям ОДКБ (КСЧС). В 2012 году КСЧС разработаны Основные направления развития системы коллективного реагирования государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на чрезвычайные ситуации. В рамках реализации положений данного документа проходит работа по созданию гуманитарных центров в регионах коллективной безопасности (в Армении, Кыргызстане, Таджикистане).



С 2013 года на постоянной основе организовано взаимодействие уполномоченных органов государств – членов ОДКБ в сфере обмена информацией об изменениях оперативной обстановки, связанной с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Особое внимание уделяется совершенствованию системы подготовки кадров для чрезвычайных ведомств государств – членов ОДКБ и организации совместной профессиональной подготовки спасательных формирований. В основном обучение организовано в базовых учебных заведениях ОДКБ – в Академии гражданской защиты МЧС России и Академии Государственной противопожарной службы МЧС России. Совместная подготовка и координация действий спасательных подразделений ведутся на базовом полигоне в Республике Казахстан. С 2013 года систематически устраиваются учения спасательных подразделений государств – членов ОДКБ по реагированию на разрушительные землетрясения и аварии на химически опасных объектах.

Одной из приоритетных задач Организации в области противодействия вызовам и угрозам является *формирование безопасного информационного пространства ОДКБ*. Создан и эффективно функционирует Консультационный координационный центр ОДКБ по вопросам реагирования на компьютерные инциденты. Ежегодно, начиная с 2009 года, в формате Организации проводится операция постоянного действия по противодействию преступности в информационной сфере под условным наименованием «Прокси». Только в 2015 году в ходе этой операции было выявлено более 22 тыс. информационных ресурсов, связанных с угрозами коллективной безопасности. Деятельность почти 19 тыс. из них приостановлена или заблокирована. Выявлено почти 8 тыс. фактов, свидетельствующих о возможном совершении преступлений, в результате чего возбуждено около 2,3 тыс. уголовных дел.

В рамках работы по развитию инструментов анализа и прогноза обстановки в зоне ответственности Организации и по периферии с 2013 года функционирует Аналитическая ассоциация ОДКБ, объединяющая в своем составе около 30 ведущих политологических центров и институтов государств – членов Организации. В 2014 году создана Университетская лига ОДКБ, деятельность которой направлена на консолидацию интеллектуального потенциала ведущих университетов и институтов, научных учреждений государств – членов Организации и зарубежных стран.

В целях воспитания молодежи в духе патриотических и союзнических традиций, уважения к общей истории, духовным и культурным ценностям в формате ОДКБ проводится серия общественно-политических, научно-теоретических, образовательных, спортивных мероприятий для различных категорий граждан государств – членов и партнеров ОДКБ (международные турниры по прикладным видам спорта, проекты для воспитанников детских домов, суворовских, нахимовских училищ и кадетских учреждений).

Весьма востребованным инструментом в совместной работе по укреплению системы коллективной безопасности является *межпарламентское сотрудничество* в рамках Парламентской Ассамблеи ОДКБ. В формате Ассамблеи осуществляется работа по гармонизации законодательной базы государств-членов, продвижению коллективных интересов ОДКБ на международных площадках с использованием потенциала взаимодействия с зарубежными парламентариями.

ОДКБ развивает сотрудничество в вопросах безопасности с третьими странами и международными организациями, выступая с консолидированной позицией по актуальным проблемам обстановки в мире. В этих целях в Организации сформирован механизм координации *внешнеполитической деятельности*.

Важной формой этой работы являются заявления глав государств, в том числе по итогам ежегодных сессий СКБ, совместные заявления на различных уровнях и в различных форматах, принимаемые в соответствии с ежегодно утверждаемым перечнем тем совместных заявлений, а также по мере необходимости. Проводятся регулярные консультации между ведомствами внешнеполитических служб государств – членов ОДКБ, поддерживается взаимодействие послов в третьих странах и постпредов в международных организациях для совместного продвижения согласованных позиций.

Секретариатом ОДКБ установлены плодотворные рабочие контакты с Секретариатом ООН и другими структурами данной организации, с секретариатами ОБСЕ и ШОС. ОДКБ получила статус наблюдателя в ООН (2004 год), между секретариатами этих двух организаций подписан ме-



морандум о сотрудничестве, с 2009 года раз в два года на сессии Генассамблеи ООН принимается резолюция о сотрудничестве между ООН и ОДКБ. В 2012 году был подписан меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата ООН. Представители Секретариата ОДКБ участвуют в устраиваемых Генеральным секретарем ООН Пан Ги Мун в встречах с партнерскими региональными организациями, в различного рода международных конференциях и специальных мероприятиях, проводимых по линии ООН. В 2011 году Пан Ги Мун, находясь в Москве, выступил на заседании Постоянного совета ОДКБ.

В таком же ключе развиваются отношения ОДКБ с ОБСЕ. Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер неоднократно участвовал в заседаниях Постоянного совета ОДКБ (последний раз в октябре 2015 года), представители Секретариата ОДКБ участвуют в ежегодной конференции ОБСЕ по обзору ситуации в области безопасности. Налаживается практика взаимного участия в заседаниях СМВД обеих организаций.

Поддерживаются рабочие контакты с ШОС, на саммиты этой организации приглашается Генеральный секретарь ОДКБ.

В последнее время активизировались контакты с КНР, Ираном, Сербией. В апреле 2016 года состоялся визит Генерального секретаря ОДКБ Н.Н. Бордюжи в Сербию.

Государства – члены ОДКБ занимают активную позицию в рамках деятельности различных органов СНГ. Руководство Секретариата ОДКБ приглашается на заседания уставных органов СНГ, проводятся регулярные встречи в формате высших административно-должностных лиц СНГ – ШОС – ОДКБ.