

АКТИВНАЯ РАЗРАБОТКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

Ирина Анатольевна Яровая

В деятельности Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции ввиду его специфики чрезвычайно важна открытость. Обнародование проблем и результатов работы мы считаем единственно верным решением, поскольку оно позволяет в рамках обсуждения различных проблем, в подготовке законодательных инициатив учитывать профессиональный взгляд отдельных экспертов и мнение гражданского общества в целом. Вопросы безопасности интересуют каждого человека, ведь они напрямую связаны с жизнью и здоровьем. И вовсе не случайно, что при комитете создано шесть экспертных советов, в которые входят ведущие специалисты, ученые, представители общественных организаций. В данной связи мы выражаем благодарность Общественной палате Российской Федерации, экспертов которой всегда приглашаем, за активную помощь.

Наша работа на правительственных площадках всегда шла интенсивно. Например, как председатель комитета я вхожу в межведомственные комиссии, которые созданы в правительстве по совершенно различным направлениям, и все они касаются вопросов безопасности. Мы эффективно сотрудничаем и с субъектами Российской Федерации, и дело здесь не только в регламентной норме, в соответствии с которой регион должен отзываться на ту или иную законодательную инициативу, – мы приглашаем представителей регионов в наши рабочие группы. Мы также делаем запросы по законодательным инициативам, касающимся полномочий регионов, чтобы дополнительно сверить определенные позиции.

Что касается мониторинга исполнения законодательства, то такую форму работы мы считаем полезной, так как она позволяет понимать, насколько успешно проходит реализация правовых предписаний и какие в этом контексте могут быть вопросы, и оперативно реагировать.

Статистические данные

За весеннюю сессию 2015 года комитетом было проведено 19 заседаний и публично рассмотрено более 100 вопросов. Кроме того, 16 слушаний прошло в рамках правительственного часа. По вопросам безопасности парламент рассмотрел 13 федеральных законов, 10 из которых уже подписаны Президентом Российской Федерации. Помимо этого, наработки комитета представляются на заседаниях Государственного совета и Совета Безопасности Российской Федерации. Сегодня комитетом принято к рассмотрению 60 законопроектов, которые готовятся к первому, второму и третьему чтению в нижней палате парламента.

Прямое законодательное регулирование

Останавливаясь подробнее на рассмотренных комитетом законодательных инициативах, следует выделить проблему пожарной безопасности, которая весной 2015 года встала со всей серьезностью. Наш комитет практически в ежедневном режиме взаимодействует с МЧС России, и многие вопросы в рамках совместных обсуждений выносятся на уровень принятия законодательных решений, на прямой уровень законодательного регулирования. Это важно, потому что законодательный статус предполагает более высокий уровень компетенции и ответственности. Шесть законодательных инициатив, которые были нами подготовлены и поддержаны парламентом, – как раз те, что связаны с прямой компетенцией регионов, органов местного самоуправления. Они относятся непосредственно к обеспечению безопасности муниципалитетов на территории субъектов Федерации и касаются возможности субъектов привлечь дополнительные силы и средства, в том числе в обеспечение пожарной безопасности.

Борьба с экстремизмом и терроризмом

Противодействие экстремизму и терроризму – важное направление в нашей работе. Эти явления – вызов для всех государств. Россия последовательно занимает позицию неприятия различных экстремистских направлений и терроризма. Госдумой был принят антитеррористический пакет законов, инициированный президентом. Мы повысили ответственность за террористические преступления, а также ввели уголовную ответственность за прохождение обучения и специальной подготовки в террористических целях. Следует напомнить, что уже были предложены дополнительные изменения к законодательству, запрещающие лицам, участвовавшим в деятельности экстремистского и террористического характера, учреждать общественные организации.

Суверенитет и импортозамещение

Россия продолжает отстаивать свой суверенитет. В рамках международного пространства наша страна действует, соблюдая интересы других государств и обеспечивая уважительное сотрудничество с учетом собственных национальных интересов и выполнения норм международного права. Надеемся, что европейские государства скорректируют свою позицию, которая наносит ущерб и их собственной экономической выгоде. Пресловутые же «гуманитарные интервенции», применяемые Соединенными Штатами, направлены на разрушение экономической безопасности других стран. На примере Украины мы видим, к чему приводит внешнее управление, попрание моральных норм и принципов.

В условиях агрессивного отношения к России со стороны Европы и США, в условиях санкций наш комитет вынужден был заняться и вопросами поддержки отечественного произ-



водителя, проблемами импортозамещения и продовольственной безопасности во взаимодействии с профильными комитетами. Нами были инициированы поправки к закону о государственном регулировании торговой деятельности, вводящие дополнительные меры защиты отечественного производителя.

Фальсификат и контрабанда

По инициативе нашего комитета в законодательство были внесены существенные изменения, связанные с надлежащим обеспечением защиты экономики Российской Федерации от контрафактной и фальсифицированной продукции. Известно, например, что долгое время проблема лекарственного фальсификата у нас не имела надлежащего правового регулирования. Мы детально проработали тему, привлекли экспертов, специалистов, выработали решения, которые сегодня, по свидетельству правоохранителей, позволяют не только пресекать производство опасных для жизни продуктов, но и привлекать их производителей к уголовной ответственности. То же относится к контрафактной и контрабандной алкогольной и табачной продукции.

Борьба с коррупцией

Не так давно мной и моим коллегой, заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сергеем Ивановичем Неверовым, была внесена новая законодательная инициатива, которая устанавливает прямую ответственность за непредоставление сведений о доходах и расходах – вплоть до сложения полномочий – для всех субъектов федерального и регионального уровня. Такой подход мы считаем единственно верным, потому что наличие обязательств подразумевает и ответственность.

Разработана законодательная инициатива в части установления уголовной ответственности за злоупотребления в сфере госзаказа любого уровня, за хищение бюджетных средств. Уже есть положительный отзыв Правительства Российской Федерации о ней. Защита бюджета – это защита государственных интересов, потому что государство выделяет действительно беспрецедентные средства на повышение качества жизни людей, реализацию инфраструктурных проектов. Эти средства должны использоваться эффективно, по назначению, без завышения стоимости работ, без хищений. Устанавливая повышенную степень ответственности, мы полагаем, что на стадии заключения контракта должны раскрываться все субподрядчики. Предлагаемые меры – они будут упреждающими – поддержаны всеми силовыми структурами.

В 2014 году было выявлено более 32 тыс. коррупционных преступлений и осуждено почти 11 тыс. человек. К административной ответственности привлечено 281 юридическое лицо, сумма штрафов составила 375 млн рублей. К реальному лишению свободы приговорено более 1,3 тыс. лиц, к штрафам – почти 6,4 тыс. Общая сумма наложенного в качестве основного наказания штрафа превысила 2,2 млрд рублей, из них почти 2 млрд – за взяточничество. Для лиц, уклоняющихся от штрафов, стали применяться наказания в виде реальных сроков лишения свободы. По нашим данным, 6,5 тыс. служащих разного уровня сообщили о попытках дачи им взятки, и по этим случаям возбуждено почти 2,9 тыс. уголовных дел. К уголовной ответственности привлечено почти 2 тыс. граждан, и данный показатель весьма значимый. Кроме того, по фактам коррупции уволено почти 300 служащих, отказано в приеме на работу 600 кандидатам.

Будучи страной – участником всех международных конвенций по противодействию коррупции, Россия проводит эффективную политику, в том числе предлагая свой опыт другим государствам. Свою точку зрения на проблему мы озвучивали на площадках Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.



Снятие административных барьеров

Снятие административных барьеров понимается одновременно как антикоррупционная мера и как важный шаг вперед в сфере экономической безопасности. Свои предложения мы разработали вместе с Советом Федерации: они снимают сложности в случаях, например, неоднократного пересечения границы нашими рыбопромысловыми судами. С одной стороны, снятие барьеров снижает необоснованное административное давление, с другой – уменьшает затраты и издержки рыбаков. Кроме того, недавно принято также подготовленное вместе с Советом Федерации предложение запретить варварскую добычу рыбных ресурсов – дрейфтерный лов, и Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Ивановна Матвиенко принимала очень активное участие в его разработке.

Миграционная политика

Весной 2015 года большое внимание было уделено проблемам миграционной политики. На площадке комитета разработан объемный закон о патентной системе. Он уже вступил в силу, и сегодня проводится мониторинг его исполнения. Мы дали регионам большие возможности не только создавать уполномоченные центры, но и ежегодно определять в рамках прогноза социально-экономического развития каждого субъекта Федерации тот объем и качество рабочей силы, которые он хотел бы привлечь.

Кроме того, как мы помним, серьезную проблему представляли фиктивные справки о состоянии здоровья мигрантов. Сегодня медицинский осмотр подтверждает, что не менее 15% мигрантов страдают опасными заболеваниями. В общем и целом можно отметить, что переход на патентную систему для иностранных работников повысил возможности регионов по созданию новых рабочих мест. Создание уполномоченных центров в регионах важно и с точки зрения борьбы с коррупцией: сама форма их работы исключает посредников. На комиссии под руководством Игоря Ивановича Шувалова, Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, мы рассматривали, как регионы решают вопрос борьбы с посредниками. На примере Москвы могу сказать, что город может одновременно принять 6 тыс. иностранных граждан для оформления документов, хотя по факту их обращается 1,5 тыс. При таком подходе нет места посредникам и коррупционным схемам.

Мы также приходим к выводу о том, что введение субъектами Федерации тестирования иностранных граждан на знание русского языка по умеренной цене является оправданной мерой. В настоящее время мы готовим дополнительные уточнения к законодательству, с тем чтобы регионы более ответственно подошли к вопросу тестирования.

Наркоугроза

Что касается вопросов противодействия распространению наркотиков, то на одном из заседаний Госсовета был сделан вывод: ресоциализация наркоманов – это важнейшее направление социальной политики государства, которое позволяет обеспечивать раннюю профилактику наркомании, оказывать наркоманам адекватную медицинскую и психологическую помощь. Мы установили возможность освобождать от ответственности лица, готовые пройти соответствующую ресоциализацию и медицинское лечение. Кроме того, мы видим необходимость усилить профилактические меры. Парламентом принят закон, который устанавливает обязательное наркотестирование тех лиц, которые осуществляют трудовую деятельность, сопряженную с вопросами безопасности и ношением оружия. В рамках Госсовета мы высказали предложение о том, чтобы наркотестирование стало обязательным и для тех, кто впервые обращается в полицейские органы за лицензией на приобретение оружия.



Расширение полномочий полицейских

Законодательная инициатива относительно поправок о расширении полномочий полицейских готовилась два года с участием экспертов из Генеральной прокуратуры, МВД России, Минюста России, Института прав человека, МГИМО, Общественной палаты Российской Федерации, других ведомств и общественных объединений. Она направлена на расширение правозащитных возможностей и защиту прав граждан. Это поправки, обязывающие, например, полицейских в течение суток информировать родственников пострадавшего о его местонахождении, если он был доставлен в медучреждение в бессознательном состоянии. Концепция законопроекта поддержана Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Эллой Александровной Памфиловой, с которой достигнута договоренность о дальнейшем совместном обсуждении поправок, в том числе с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации.

Частные охранные предприятия

Случаи превышения полномочий сотрудниками охраны торговых предприятий, от действий которых в начале 2015 года пострадали невинные люди, требуют наведения немедленного порядка. Комитет Госдумы по безопасности и противодействию коррупции уделяет особое внимание деятельности частных охранных предприятий. Необходимо предложить решения по регулированию негосударственной системы безопасности. Жизнь и здоровье наших граждан – самая большая ценность.